

非洲工会运动

沃古·阿纳纳巴 著

工人出版社

非洲工会运动

沃古·阿纳纳巴著

王宝玉 徐孝骞 译

工人出版社

非洲工会运动

沃古·阿纳纳巴著 王宝玉、徐孝骞译

工人出版社出版 新华书店北京发行所发行

北京印刷二厂印刷

开本 787×1092 毫米 1/32 印张：9 字数170000

1982年2月第1版 1982年2月北京第1次印刷

统一书号：3007·384 定价：0.85 元

译者说明

《非洲工会运动》是非洲人自己写的一部非洲工会运动史。作者沃古·阿纳纳巴是尼日利亚人，曾任国际自由工会联合会非洲办事处主任和非洲劳工学院院长，后在自由工联总部工作，于一九七九年去世。

本书绪言回顾了非洲工会运动几十年的历史。正文部分首先介绍了非洲各个国家的工会运动和工人斗争，然后综合性地阐述了非洲工运的特点及存在的问题、工会的国际关系、劳工政策、劳工法和雇主对待工运的态度。作者长期从事非洲工会运动，因此提供的资料比较丰富，涉及的面比较广，接触的问题比较深。虽然作者的某些看法是值得商榷或错误的，但本书对我们认识和研究非洲工会和工人运动都有参考价值。

自由工联前总书记奥默·贝库为本书写了前言，因与本书内容无直接关系，从略。书中个别地方有删节。

绪 言

非洲工会的发展可以分为三个主要时期。第一个时期是第二次世界大战结束以前，第二个时期是从一九四五年到一九六〇年，第三个时期包括一九六一年以来所发生的事件。虽然本书内容主要涉及最后一个时期，但是，简要地回顾前两个时期的一些重大事件，对于了解和评价第三个时期的一些问题是必要的。一九三九年以前，只有少数几个国家的非洲职工组织了工会，这样的工会为数很少，而且都是行业工会和工厂工会。当时几乎没有全国性的总工会。在更加广泛的基础上建立工会和全国性的总工会，那还是以后的事情。当时存在的为数不多的工会，大多是由欧洲工人或亚洲工人建立的。造成这一状况的原因是显而易见的：没有工人就不可能有工会，没有一定程度的产业活动就不可能有工人。一九三九年以前，在殖民统治下的大多数非洲国家的产业活动水平都很低。在毁灭性的第一次世界大战以后的十年中，经济有了缓慢的恢复。但是，一九二九年到一九三五年又出现了大萧条，使欧洲和北美成百万工人遭到失业，其后果波及世界各地，其中也包括非洲。

殖民主义者的种族隔离与种族歧视政策也影响了非洲工会的建立。殖民当局和白人移民带着怀疑的眼光注视着非洲人要想组织工会的每一次尝试，并竭力加以阻挠。一九三〇年，当时的英国殖民地大臣帕斯菲尔勋爵向各殖民地政府发出了他那著名的通函，要求它们采取必要步骤，制订法律，准许成立工会。发出那份通函的动机未必是想改善殖民地工人的处境，

而是担心在西印度群岛发生的激烈冲突会波及其它地区。在本世纪二十年代末，西印度群岛的工人发动了暴乱，抗议当局拒不给与工人工会权利。接着到处发生骚乱，造成了巨大的破坏，使财产蒙受重大损失。官方把这些事件说成是与工会运动无关的局外人干的，说他们想利用工人达到某种政治目的。为了防止那些不满份子操纵工人以实现他们的个人欲望，帕斯菲尔德勋爵采取了行动。继一九三〇年指令之后，又于一九三五年、一九三七年、一九三八年和一九三九年发出了类似的通函。

一些殖民地官员和白人移民对这些指令采取了抗拒态度。可是，有三件事情迫使他们改变了这一态度。一九三八年，英国殖民部任命了它的第一个常任劳工顾问，这表明它坚持要制订劳工立法、建立劳工局、任命劳工视察员和设立解决劳资纠纷的机构。一九三九年爆发的第二次世界大战使成千上万的非洲人参加了军队，说是要为挽救民主而战。军工生产提供了前所未有的就业机会。由于许多人进入了劳动力市场——而且往往是进入了陌生的环境，因为他们必须在艰苦的条件下长时间的工作——社会调整问题和通常存在的劳资冲突有了发展。一九四〇年，英国议会通过了殖民地发展与福利法，准备向殖民地提供经济援助。但该法规定，“根据条文，除非某一殖民地已经颁布了保护工会权利的法律，除非受援工程已经根据合同（该合同必须包括公平的工资条款和禁止雇用十四岁以下的儿童）在进行施工，否则，它可能得不到援助。”该法生效后，一些国家通过了工会法。在肯尼亚、尼日利亚和塞拉利昂等少数几个殖民地，制订这类法令的时间要稍早几年。

工会法生效后，认真开始了建立工会的工作。一九四〇年，尼日利亚第一个工会注了册。该年年底，有了五个注册工

会，共有会员三千五百人。一九四二年底，共有六十二个工会注册，声称有会员二万一千人。由于大战期间生活费用大幅度上涨，工人们要求给与生活津贴。一九四二年发给生活津贴以后，尼日利亚工会使最低工资增加了一倍。由于殖民地政府没有履行它的诺言，即如果生活费用进一步上涨，生活津贴也应重新调整，因此在一九四五年爆发了总罢工。罢工在拉各斯进行了四十四天，在其它各州持续了五十二天。在加纳，一九四〇年铁路工人因要求提高工资成功地举行了一次罢工。一九五〇年为支持气象部门职工增加工资的要求，又组织了一次总罢工。克瓦米·恩克鲁玛利用工人的普遍不满，在争取独立的斗争中把他们和人民大会党团结在一起，同时还发表了一个“积极行动”纲领，强调“在绝对非暴力的原则基础上，按照规章进行罢工、抵制与不合作”。在乌干达，一九四五年一月因要求增加工资举行了一次总罢工，接着发生了骚乱。调查委员会认为，这次骚乱的动机是政治性的，而不是经济方面的。

一九四五年以前，在一些非洲国家设立了劳工局。战后，建立了工会管理小组，帮助新成立的工会在各方面开展工作，并向它们提出建议，目的是尽可能地建立与联合王国相同的劳资关系体制。劳工局的工作人员有着不同的背景。有些是地方行政官员，有些是英国劳工部派来的，还有一些是经英国职工大会推荐，从英国工会中招募来的。但是，从劳工局的日常活动，特别是从它们与工会的交往中可以看出，虽然官方主张建立强大的工会，但它们言行不一，并没有采取什么行动帮助非洲工人实现这一目标。可以举两个例子说明这一点。在乌干达，一位名叫J.S. 布兰迪的工会顾问向非洲工会传授了谈判技术，他这样做违反了官方的政策，因而被解职。另一位工

会顾问名叫詹姆斯·帕特里克，当他到达肯尼亚时，白人移民和劳工专员告诉他，在肯尼亚建立工会的时机尚未成熟，他应当过二十年再来。只有在塞拉利昂，一位原来的英国工会工作者在推行类似英国模式的劳资关系制度方面似乎取得了一些成绩。

什么是布兰迪所反对的、而且使他失去了工作的官方政策呢？帕斯菲尔德勋爵在他一九三〇年的通函里讲了一个概要。他建议行将制订的法律应该强迫工会注册，工会应该受到严格的指导和监督。英国职工大会也在一旁火上加油，它坚决主张殖民地的工会应该是“非政治性的”，这一主张也为当局所接受。但从英国工会的历史以及从它和工党的关系来看，它本身也未能遵循这一准则。上述这些都成了殖民当局采取各种手段控制工会的借口。在争取独立的斗争中，殖民当局企图阻止工会参与政治，并把许多劳资纠纷看作是政治煽动。一九四九年尼日利亚二十一名矿工被枪杀就是例证。调查委员会对这件事进行了调查，认为代理总督搞错了，他把单纯的劳资纠纷当作了政治煽动。非洲工会认为，争取独立的斗争是全民族的大事，应该得到各个组织的支持。因此，他们不时举行罢工，表示对斗争的支持。这些罢工虽然是纯经济性的，可是也促进了当时政治事件的发展。恩克鲁玛很快就对禁止工会参加政治活动进行了抗辩。他提出一个口号：“首先寻求政治王国，你们才能得到其它一切。”这个口号在许多国家工人中间引起了共鸣。在肯尼亚，紧急状态期间不准非洲人参与政治活动，因此工会运动成了唯一的讲坛，使非洲人大胆说出了自己对人权等基本问题的看法。肯尼亚劳工联合会借此机会表达了非洲人民争取自由的愿望。

在谈到英属非洲劳工局的作用以及工会注册后所发生的情

况时，约安·戴维斯在《非洲工会》（第四十二页）中说道，工会“受到劳工局的严密监视，帐目受到严格检查，参加政治组织遭到阻拦，工会办事处被查封。而且，由于总督根据紧急法令采取的措施，以及把许多部门都列入了不准许罢工的‘重要服务部门’，实际上，罢工权利受到严格限制。……所有这一切的后果是，劳工局所拥有的真正的或潜在的权力在英国劳资关系中也是罕见的。独立时，大多数新成立的政府利用这种权力建立的劳资关系结构与英国所鼓吹的大不相同。实行由行政严密控制工会的政策为政党、官僚政治和工会的一体化铺平了道路，这是今天一些非洲国家的特点。”

在法属殖民地，采取了稍微不同的手段来实现同样的目的，虽然情况的变化有时会产生不同的结果。北非在一九三二年获得了组织工会的权利，西非是在一九三七年。但是，只有那些懂得法语、有小学毕业文凭的人才能成为工会会员。一九四四年取消了文化方面的限制，从而有可能把大多数工资收入者组织起来。在摩洛哥，虽然在一九三六年给与了非摩洛哥人——主要是法国公民——组织工会的权利，但当地的摩洛哥人在一九五〇年拉明·盖耶法生效后才获得组织工会的合法权利。这项法律对文职人员的工作条件作出了规定。一九五二年的海外领地劳工法规定要建立集体谈判机构，对工厂进行视察，不分种族或出身实行同工同酬。和英属殖民地一样，私营企业的雇主和殖民地的行政官员并不特别热衷于和非洲工会进行谈判。但是在法属殖民地推行的同化政策给那里的工会以可乘之机，这是它们在英属殖民地的同行所没有的。此外，非洲人直接派代表参加法国议会，这就提供了一个很好的机会使他们能在议会中强烈要求改善工作条件。拉明·盖耶法就是因为

这位杰出的塞内加尔议员而得名的，他在起草这项法律时起了主要作用。该法通过后，一些议员和非洲工会为了使这项法律能得以贯彻进行了紧密的合作。

在法属和英属殖民地，法律的执行情况有很大不同。“如果说在英属殖民地，劳工政策的效能更多地依赖于地方行政的热情和雇主的合作，那么在法属殖民地，它主要依靠要求广泛执行这些劳工法的人民运动的力量”（戴维斯：《非洲工会》，第四十三页）。法国有三个全国总工会，但没有那个工会与当时的政府有密切联系。它们和英国工会不一样，在劳工政策和殖民政策上没有与政府合作，而是制订了自己的政策，包括对于殖民地的政策，因为当时的殖民地被看作是“海外法国”。

在比属刚果和卢旺达——乌隆迪，有关公用事业和私营工业中就业问题的四条法律构成了它们的劳工政策。对于政府高级官员（欧洲人）、政府低级职员（非洲人）、私营企业的高级欧洲职员与私营企业中的非洲人都有不同的法律。直到一九四六年，政府才允许非洲人组织工会。即使那时，也只有至少被连续雇用三年以上的非洲工人才有资格成为工会会员。工会以行业或工厂为基础，甚至不允许建立省一级的联合会。地方当局的官员有权检查工会的记录、文件和帐目，出席工会会议，甚至有权不让某人参加工会会议。法律对集体谈判也未作任何规定。直到一九五七年，政府才允许工会成立联合会。在国际组织中，比利时工会负责代表比属殖民地的非洲工会。直到一九五九年还没有非洲人代表自己的组织出席象国际劳工组织、国际自由工会联合会、国际天主教工会联合会（世界劳工联合会的前称）这类组织的会议。

独立以来，非洲工会运动的处境十分困难。它的历史是如

此艰险曲折，以致有时很难精确地叙述它的发展，但是，仍可以看出某些共同的特点。违反国际劳工准则的法律和政策在多数非洲国家普遍存在。真正的工会组织在许多国家已经消亡，代替它们的是由政府、政客和军事首脑所建立或发起的工会组织。工会工作者横遭逮捕，不经审讯就被投入监狱。有些人被关押了几个月或好几年，有些遭到残酷杀害。非洲国家独立后，被监禁、扣押、杀害或被迫流亡的工会工作者也许比整个殖民统治时期的人数还要多。某些国家把一些所谓的工会领导人塞进工会，既不与工会商量，也不与假定要由他们代表的工人商量。在另一些国家，由工人选出的干部却被某些与工会无关的个人或团体撤了职。

大多数非洲国家的工会运动还没有克服它的基本弱点和基本矛盾。工会分裂，管理不善，没有纪律，滥用职权，程序不民主等情况依然普遍存在。虽然很多工会实行了代扣工会会费制度，而且在一些国家这已成为法定制度，但是，一些工会仍然不向它们的总工会和国际职业书记处缴纳会费，而那些缴纳会费的工会所交的会费总是比应该交的少。

如果说，政治事态的发展、政府政策、泛非主义、国际工会组织和国际开发机构的援助、工会领导和工会会员的素质对非洲目前的工会状况要承担责任的话，那么，它们究竟要负多大的责任呢？本书打算对这些问题和其它问题作一些分析。

世界上几乎每个工会的主要目标都是为了捍卫和促进其会员的经济和社会利益。本书旨在对独立以来非洲工会在这方面的工作作些扼要的论述。如果本书能促使工会对它们自身以及对它们的诺言与行动作一番检查，或者对劳工政策的制订者、劳工官员、劳资关系教员、劳资关系的执行者和国际工会组织

在了解和评价非洲工会运动存在的问题时有所帮助，那么，本书就达到了它的目的。

本书纯系个人主动性的产物，书中的见解也是自己的看法。我在本书中所讨论的各项问题，绝不代表自由工联的正式态度。本书分为两部分。第一部分论述了工会一般情况，是按地区进行的。有一章对两个国家（莱索托和利比里亚）作了典型调查，另一章谈到了非洲大陆性的工会组织，如非洲区域组织，全非工会联合会，非洲工会联合会和非洲工会统一组织。第二部分涉及工会在各方面所做的工作、影响工会活动的一些因素以及工会的前景和问题。

在编写本书的过程中，一些个人和组织给了我这样或那样的帮助，我对他们表示诚挚的感谢。也要对一些工会和职业书记处致以谢意，它们非常友好地回答了我在一九七五年向它们寄去的情况调查表中提出的问题。也要感谢一些国家的总工会，他们接见了我，并提供了非常有用的资料。在非洲某些地区和邻近岛屿曾举办过一些学习班与讨论会，我要感谢参加这些学习班和讨论会的同行们，他们提供了有关他们工会和总工会的一些很有意义的文件，并且对非洲工会问题的讨论作出了宝贵的贡献。特别要感谢我在自由工联书记处的同事们，要感谢国际纺织、成衣和制革工人联合会总书记查尔斯·福特和我的朋友与同事国际五金联合会驻非洲的代表保罗·坎亚戈，感谢他们的鼓励和他们提出的见解与建议。我深深感激自由工联前总书记奥默·贝库阅读了我的原稿。最后，我要感谢我的妻子伊迪丝。没有她的帮助和鼓励，我不可能这样早地完成这部著作。

一九七八年一月十一日 沃古·阿纳纳巴

目 录

绪 言

第一部分 工会概况

一、西部非洲	1
(一) 英语地区	1
加纳	1
尼日利亚	6
塞拉利昂	10
冈比亚	11
(二) 法语地区	15
黑非工人总联合会诞生以前	15
黑非工人总联合会的诞生	17
黑非工人总联合会各分会的“本国化”	21
黑非工人总联合会消亡以后	24
贝宁	24
喀麦隆	26
中非帝国	26
乍得	27
毛里塔尼亚	27

塞内加尔·····	27
多哥·····	28
上沃尔特·····	28
(三) 几内亚比绍·····	30
二、东部非洲·····	30
坦桑尼亚·····	30
肯尼亚·····	34
乌干达·····	37
埃塞俄比亚·····	43
塞舌尔·····	46
布隆迪·····	48
卢旺达·····	49
索马里·····	49
三、中部非洲·····	49
马拉维·····	49
罗得西亚·····	51
赞比亚·····	57
刚果·····	60
加蓬·····	61
扎伊尔·····	61
四、南部非洲·····	63
安哥拉·····	63
博茨瓦纳·····	64
斯威士兰·····	66
毛里求斯·····	69
南非·····	72

马达加斯加	75
莫桑比克	76
五、北部非洲	76
阿尔及利亚	76
埃及	80
利比亚	81
摩洛哥	86
苏丹	87
突尼斯	88
六、典型调查	93
莱索托	93
利比里亚	107
七、大陆性工会组织	128
非洲区域组织	128
全非工会联合会	134
非洲工会联合会	142
非洲工会统一组织	146

第二部分 诺言与行动

八、非洲工会的活动	153
组织	153
教育	157
财政	163
行政管理	169

解决工人的要求	176
宣传	180
集体谈判	181
选举	189
捍卫人权和工会权利	193
非谈判性活动	196
九、影响工会活动的因素	198
法律结构	198
国际关系与援助	208
政府的政策与策略	214
雇主的态度	219
工会的领导水平	223
影响	227
十、前景和问题	229
 注释	 252
缩写词与专门名词解释	261

第一部分 工会概况

一、西部非洲

(一) 英语地区

加 纳

非洲国家独立后，工会运动在许多方面是按照加纳和几内亚一九五六年的模式发展的。那一年，这两个国家发生了两件大事。在加纳，工会大会在塔科腊迪举行的第十三届年会决定改组工会运动，用“具有明确方向和目标”^①的全国产业工会代替了一百多个行业工会和工厂工会。在几内亚，塞古·杜尔和他的同事们建立了黑非工人总联合会（黑非工联），它与国际工会组织以及法国三个总工会没有任何组织上的联系。塔科腊迪会议召开后不久，工会大会总书记约翰·科菲·特特加访问了以色列和德意志联邦共和国，考察了这两个国家的工会结构以及工会和政党之间的关系。他所看到的一切似乎给他留下了深刻的印象。一九五八年一月，工会大会在海岸角召开第十四届年会时，他强调要采取“我们认为是加纳所特需的结构和措施”。^②他建议把参加工会大会的六十四个工会合并为十六个全国产业工会，每个产业工会在集体谈判中享有充分的自主权，但同时也应该“服从工会大会所作出的总的政策”。^③他继