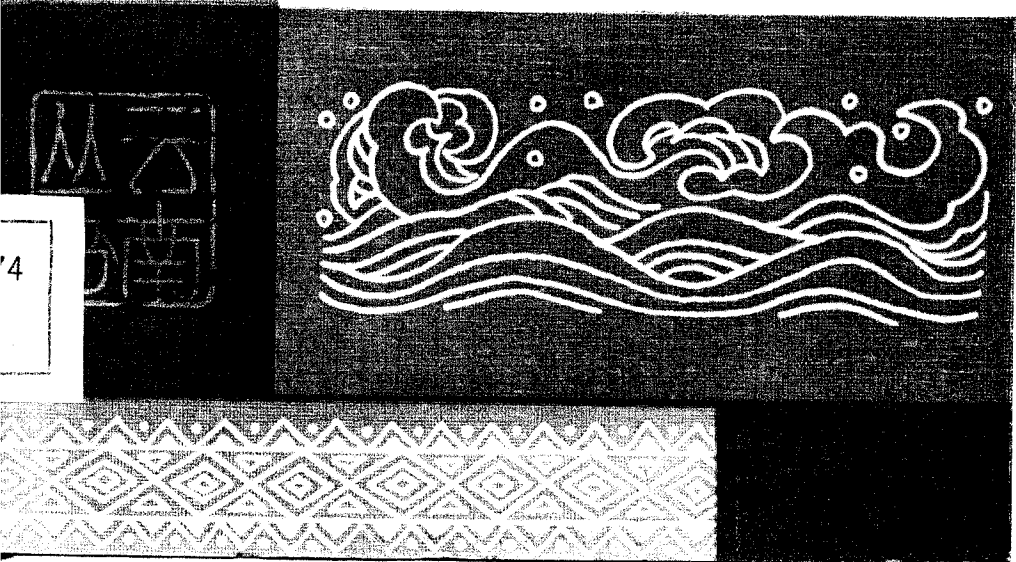


云南山区经济



4

责任编辑：程志方
肖若勤
封面设计：刘绍荟

云南山区经济

徐敬君

*

云南人民出版社出版

(昆明市书林街100号)

云南新华印刷厂印装 云南省新华书店发行

*

开本：850×1168 1/32 印张：10.75 字数：239,000

1983年6月第一版 1983年6月第一次印刷

印数：1—5,600

统一书号：4116·70

定价：1.30元

认识云南 建设云南

——《云南丛书》序言

在省委的关怀和指导下，《云南丛书》将要陆续出版了，这是一件值得高兴的事情。

云南是伟大社会主义祖国西南边陲的一个多民族省份，也是我国自然条件最复杂的省区之一。它地形地貌错综复杂，气候条件各地差异很大，农业生产具有“立体农业”的特点。它地上地下自然资源十分丰富，但由于各种社会历史的原因，经济发展水平和科学文化水平都较为落后，以致各种资源的开发利用，至今仍很不充分。它目前聚居和杂居着二十四种少数民族和族系尚未确定的苦聪人，这些兄弟民族历史悠久，人民勤劳勇敢，但各个民族的形成和发展，又有着各自的特点，加以全省国境线长达四千多公里，使我们的工作和斗争显得更为复杂和艰巨。粉碎“四人帮”以后，党采取了一系列拨乱反正的措施。我党十一届三中全会的决策，把全国工作的着重点转移到社会主义现代化建设方面来。这是一个伟大的历史性转变。现在我们更加有条件加速云南四个现代化的建设。为了贯彻执行我们党的实事求是的思想路线，从云南的实际情况出发，扬长避短，更好地发展云南的社会主义建设事业。各级干部，首先是县级以上的领导干部，都必须对云南各方面的情况有系统的深刻的了解。一句话，建设云南，首先要认识云南。因此，

出版《云南丛书》，向读者系统地简明地介绍云南各方面的情况，包括有关的社会历史情况，省内各少数民族的历史与现状，各种自然资源的状况及其开发利用的经验，等等。这是一件十分有意义的工作。《云南丛书》的出版，无疑是完全符合出版工作必须为人民服务，为社会主义服务的方针的要求的，也是全省广大读者，特别是各级领导干部企望已久的事情，它在我省建设社会主义物质文明和建设社会主义精神文明中，将会发挥一定的作用。

在当前四化建设中，新情况新问题不断出现。我们要在工作中不走弯路或者少犯和不犯错误，很重要的一条，就是要善于学习。各级干部，首先是县级以上领导干部，应当自觉地认真进行马列主义、毛泽东思想的再学习，经常深入调查研究，在实践中学习，向群众学习，及时总结经验；同时要养成读书的习惯，善于向书本学习，不断扩充视野，增长知识。以便逐步改变我们某些同志身在云南工作，而对云南有关的情况知之不多的状况，以便有效地恢复和发扬我党实事求是的传统作风，避免和减少工作中的主观主义，从云南的省情出发，把工作做得更好。我们希望，《云南丛书》将成为县以上领导干部的重要参考书。

由于时间匆促，《云南丛书》的初版，不会是很完善的，希望经过作者、编者和广大读者的共同努力，将来再版时进行必要的补充修改，使其更臻于完善。

云南人民出版社

一九八二年七月

目 录

第 一 章 代绪论 山区经济的战略地位·····	(1)
第一节 山区经济问题是怎样提出来的·····	(1)
第二节 从云南经济发展面临的问题看发展 山区经济的重要性·····	(7)
第三节 全面认识山区建设在我省经济发展中 的战略地位·····	(13)
第 二 章 云南山区的概貌和特点·····	(22)
第一节 山区的一般概念和划分山区的标准·····	(22)
第二节 山区概貌和自然特点·····	(26)
第三节 山区的社会经济特点·····	(33)
第 三 章 云南山区资源及其开发利用·····	(47)
第一节 山区资源概述·····	(47)
第二节 山区资源的保护与开发利用·····	(59)
第 四 章 山区农业——“立体农业”·····	(72)
第一节 立体气候的成因和“立体农业” 的背景·····	(72)
第二节 “立体农业”的特点和结构·····	(82)
第三节 发挥“立体农业”优势的几个问题·····	(100)
第 五 章 山区林业·····	(113)
第一节 开发利用山区森林与少数民族的利益 问题·····	(114)

第二节	坚持以“营林为基础”的方针，采育 并重·····	(119)
第三节	积极开展对森林资源的综合利用，提 高森林资源利用的经济效益·····	(124)
第四节	积极研究解决山区能源，降低薪材消 耗量·····	(131)
第 六 章	山区畜牧业·····	(138)
第一节	畜牧业是云南山区的重要生产部门·····	(138)
第二节	我省山区畜牧业的巨大潜力和当前 面临的问题·····	(145)
第三节	发展山区畜牧业靠政策·····	(151)
第四节	发展山区畜牧业靠科学·····	(158)
第 七 章	山区交通和社队工业·····	(165)
第一节	山区交通建设与发展山区经济的关系·····	(165)
第二节	发展山区交通运输的途径·····	(175)
第三节	我省山区的工业和山区社队企业·····	(181)
第四节	山区社队企业的现状及其加速发展 的主要措施·····	(187)
第 八 章	山区开发的一些方针政策问题·····	(197)
第一节	山区资源保护与开发的方针政策问题·····	(197)
第二节	确定以农林牧相结合的山区农业发展 方针·····	(202)
第三节	山区林业政策问题·····	(210)
第四节	因地制宜地完善山区的农业生产 责任制·····	(215)
第五节	解决好流通和价格方面的政策问题·····	(220)

第六节	山区人口的有计划增长和人口政策 问题·····	(226)
第九章	山区开发和发展民族地区经济问题·····	(234)
第一节	山区开发与发展民族地区经济的关系·····	(234)
第二节	山区开发要兼顾少数民族的经济利益·····	(243)
第三节	民族自治地区开发中的自主权问题·····	(249)
第四节	民族地区经济文化建设资金的筹集和 使用·····	(256)
第十章	山区农业现代化的起步与准备问题·····	(268)
第一节	山区农业现代化的起步·····	(268)
第二节	云南山区农业机械化的准备和步骤·····	(272)
第三节	山区农业发展的资金与技术·····	(287)
第四节	山区农工商一体化的途径与形式·····	(292)
第五节	山区农业区域与专业化·····	(298)
第十一章	云南热带、亚热带山区资源的开发与 利用·····	(304)
第一节	云南热带、亚热带山区概况·····	(304)
第二节	丰富多彩的热区资源·····	(312)
第三节	开发利用我省热带、亚热带山区资源 中几个急待解决的问题·····	(319)

第一章 代绪论 山区经济的战略地位

第一节 山区经济问题是怎样提出来的

随着我国社会主义现代化建设事业的发展，经济科学本身也在发展。山区经济问题，正是适应这种发展，作为当前十分迫切的经济科学研究课题之一，被提出来的。

第一，山多地少，是我国国情的一个重要特点。要研究我国国情，就必须研究山区经济。

我国是一个多山的国家。960万平方公里的国土总面积，仅次于苏联和加拿大，居世界第三位。但山地、丘陵、高原面积就占总面积的66.1%，其中，山地占总面积的43.5%，丘陵占总面积的11.7%，高原占总面积的10.9%；而平原、盆地仅占陆地总面积的33.9%。在全国2,000多个县份中，有56%以上的县属于山地丘陵地区。全国有40%以上的耕地，95%以上的森林，35%以上的人口分布在山区。山区在整个陆地面积中占有这样大的比例，必然决定着我国各种资源的分布特点和构成，同时也在很大程度上决定着利用和开发这些资源的途径和方法。因此，在经济建设中，许多有利条件和不利条件也就由此产生了。随之而来的问题是，山区面积大，相对说来，分布在山区的各种资源也就多，虽然面积大小和资源多少不是绝对等

同的，但一般说来，无论是地上资源，还是地下资源的品种和数量，面积越大，分布的总会相对多些。我们是社会主义国家，四个现代化建设事业只能立足于本国资源的开发利用。对于占国土总面积66%以上的山区资源的开发利用，自然应该作为国土资源开发利用中的重要问题，予以应有的重视；对山多地少这样一个重要特点及其产生的有利条件和不利条件，也应该进行具体而深入的科学研究。

如果从自然条件方面来看我国的国情，对我国资源分布的特点及其利用的现状，作出科学的评价，那么研究山区经济问题的重要性也就非常明显了。“地大物博，人口众多”，是我们过去通常的说法。“人口众多”，说明劳动力资源丰富。但是，只要物质技术力量还比较薄弱，智力开发还没有达到一定的高度，人口和劳动力资源只能是一个潜在的优势。“地大物博”这个概念，是就资源拥有的绝对量来说的。我们的国土资源是丰富的，它有两个明显的特点，即：相对量很少；资源分布不平衡。如果把我们的国土资源与我国的人口数量进行对比，就可以发现，按人口平均的资源拥有量，在很多方面低于世界平均水平。例如，按人口平均的土地面积，我国仅为世界平均数的30%；按人口平均的耕地面积，我国仅为世界平均数的31%；按人平均的有林地面积，我国仅为世界平均数的12%；我国每人占有的农林牧总面积为7.6亩，仅为世界平均数的23%。在矿产和水能资源方面，也有类似情况。以铁矿为例，由于贫矿和共生矿所占比重较大，全面开发利用的技术要求就比较高。煤炭、石油储量丰富，但由于地质工作落后，已探明并可供利用的资源不多。水能资源虽居世界之冠，但由于种种原因，已利用的仅占总资源量的2.6%。这些情况告诉我们，我国的资

源状况既有有利条件，也有不利条件。有利条件说明，凭借我国的资源条件，我们是可以实现四个现代化的；不利条件说明，我们要在短期内实现四个现代化是困难的。为了充分利用有利条件，克服不利条件，我们不仅要特别讲究各种资源的合理开发利用，我们还要总结经验，十分重视过去被我们长期忽视而未能得到合理开发利用的资源优势，特别还要随着科学技术的发展，采用先进的技术手段，~~发现~~探索我国的后备资源，扩大后备资源的拥有量，为四化建设的发展提供雄厚的物质基础。这些后备资源在哪里？可以说有相当多的种类和数量集中在占国土总面积66%的山区。因此，对我国国土资源构成状况的研究，对山区开发理论与实践问题的研究，探索那些未被我们认识的“王国”，自然就提到了经济科学工作者和自然科学工作者以及各级领导同志的议事日程上。

由于国土面积大，山区所占比重大，各地自然条件方面的差异极大，社会经济和文化发展的不平衡问题也就显得特别突出。大体说来，东部沿海地区的气候温和，水利资源丰富，地势平坦，耕地肥沃，人口密度高，交通方便，经济发达，科学文化基础比较好，因而进一步发展的潜力是大的。而西部地区或则崇山峻岭，高原沙漠，或则沼泽荒地，雨量不足，人口稀少，交通不便，经济文化落后、“一穷二白”的特点更为明显。有人作过这样粗略的估算：从黑龙江的爱辉，经甘肃的兰州，到云南的腾冲划一条线，这条线的东西两部分各占国土总面积的一半，但约有90%的耕地，95%以上的人口，和96%以上的工农业总产值集中在东部。当然，这种划分不是以山区和平原地区的标准来划分的。事实上，东部地区各省的山区面积并不算小，仅以河北、山东、安徽、浙江、福建为例，山区面积比

重大多占到40%——50%以上。当然西部地区的山地、高原、荒漠面积所占的比例就更大些。但总的情况来看，这样大面积的山区，往往被人们称之为“不发达地区”或“待开发地区”，潜力也就更大些。因此，研究如何利用现有的技术力量和资金，开发国内这些地区，对于充分利用国土资源的优势，挖掘国内的各种潜力，在经济建设中真正做到从实际出发，走出一条更加切合中国国情的社会主义现代化建设的路子，是非常必要的。

第二，党的三中全会以来，全国主要报刊开展了关于大农业思想和农业现代化问题的讨论，解放了人们的思想。特别是大农业、大粮食观点的提出，破除了传统的农业思想和不适合我国国情的农业生产方针，人们开始把农业发展的战略眼光从15亿多亩的耕地转向144亿亩的国土总面积。自然，山区建设和山区经济发展在解决我国农业根本出路中的战略地位问题，也就提出来了。

从我国的实际情况出发来考虑和制定我国的农业发展战略，应该是谋求我国农业出路必须遵循的一条基本原则。我国的实际情况是什么呢？“七分山水，二分草原，一分耕地”的说法，基本上从自然条件方面概括了我国农业发展的客观情况。人均耕地少，而且耕地的后备资源不足，是我国农业发展所面临的一个极为重要的情况，这个情况在很大程度上影响并制约着我国农业发展的方向和战略布局。现有的15亿亩耕地，由于种种原因，还有着不断减少的趋势。据统计，我国农林牧用地总面积只占国土总面积的52.9%，而可耕地面积只占国土总面积的10%。应该说，我们的土地和耕地资源不是很丰裕的。但由于使用不当而造成的浪费，却又是非常严重的。从

1950年到1977年二十七年期间，国家和社队基本建设占用的耕地平均每年约1,200万亩，近年来竟达到2,000万亩上下。目前，我国城镇、工矿用地面积高达10亿亩，约占土地总面积的7%。这不能不认为是一个严重问题。至于耕地的后备资源，据有关部门计算，目前还能开荒而扩大的耕地，最多不超过5亿亩，其中有开垦价值的大约是2亿多亩，这样，我国按人平均占有的耕地面积，最多也不会超过2亩。既然耕地面积不可能再有所扩大，农业的出路只能是：首先在现有耕地上作文章，提高单位面积产量和单位面积的土地生产率。但在现有的15亿亩耕地上，除了部分低产田和已经实现有效灌溉还未达到高产的3亿多亩耕地还有较大的潜力外，现有的3.4亿多亩的稳产高产田，再要实现较大幅度的增产，显然是困难的。因此，农业的另一条出路只能是，把眼光转向广大的山区、草原、荒山、水面等方面，即转向发展大农业的战略方向。这里我们有19亿亩森林、17亿亩草山草坡、9亿亩的内陆水面、潜在水域和6,000万平方公里的可利用的海洋。同时，不要忘记，我们有相当一部分耕地分布在山区和半山区，产量低而不稳，但只要综合治理，可以发挥出巨大的潜力。“我国山区丘陵面积大，占国土面积百分之六十以上，资源丰富，到处都是宝”，山区丘陵地带不仅可以大力开展植树造林，通过森林覆盖率的逐步扩大，还可以为粮食生产和畜牧业的发展创造良好的生态环境和其他有利条件。“山区还可以大量发展木本油料、茶叶、水果和其他经济林木。现在我国油桐籽、油茶籽、生漆、柞蚕丝、核桃、板栗等都还未恢复到历史最高产量，潜力很大”。

（中共中央、国务院转发国家农委《关于积极发展农村多种经营的报告》）过去，人们一提农业，指的就是粮棉油，似

乎我们的农业只有15亿亩耕地可言。这种片面的理解还会导致农业发展的宿命论观点。在某些时候，特别是在一些人看来，我们的农业简直是无可作为。退一步说，如果我们把农业仅仅归结为种植业，又把种植业主要地归结为粮食，只在有限的15亿亩耕地上作文章，路子只能越走越窄，在“小农业”“小粮食”的狭小范围内谋出路，显然是很困难的；而且由于人口的不断增长和耕地面积的渐趋缩小，还往往不适当地毁林毁草开荒，围海围湖造田，反而导致生态环境和农业生产条件的日趋恶化，最后把发展大农业的优势丧失掉。这就是在过去一段时间内，由于左倾思想的影响，我们在农业发展上所存在的问题。但是科学技术和农业生产发展的实践，不仅为农业生产开辟了新的领域，同时也早就揭示了人类食物来源和结构的奥秘。人类赖以生存的食物，并不仅仅是粮食，“吃饭”并不仅仅是吃五谷，人体需要的多种营养成分是以多种食物来满足的，这些食物的来源也是多方面的。随着人们消费水平的提高，粮食食物在吃的方面所占比重是不断降低的，蔬菜、水果、肉、奶、蛋、豆类、薯类、糖等食品在食物消费构成中的比重是不断提高的。很明显，这些食物绝不是仅靠种植业来提供的，也绝不是只能在15亿亩耕地上生产的。“大粮食”是通过“大农业”来提供的。在大农业中，种植业只是一个部门，粮食只是其中的一项产品。农业生产各部门之间相互依存和互相促进的关系，也早已为生产和科学技术的发展实践而证实。因此，建设山区在发展大农业中的地位和作用问题，也就提出来了。无论是从我国农业发展的实际情况和发挥潜在优势出发，还是从满足人民的生活需要出发，或是从发展工业，特别是给轻工业提供雄厚的原料基地出发，抑或是从生态环境日益改

善，使已经有所恶化的农业生产条件有所好转出发，我们都应该把开发山区、建设山区、把山区经营好，作为解决我国农业发展战略的一个重要问题来对待。这些问题在本书有关章节将详加论述。

这里需要说明的是，山区经济和农业经济并不是一回事。虽然，山区农业应该是农业经济科学的重要组成部分，特别是在现阶段，山区经济比较落后，农业往往是它最基本最主要的生产部门。但是，严格说来，作为山区经济，除了农业外，还应包括工业、交通、商业、财贸、人口、民族、生态等方面的问题。随着科学技术的进步和生产的发展，山区经济就会愈来愈形成一个综合性很强的经济学科。究竟山区经济与上述这些部门经济之间的关系如何，山区经济的学科性质如何深入认识和说明，以及它能否作为一个独立的经济学科领域，还有待探讨。但本书仍主要是从发展农业经济的角度来考察山区经济的。

下面，我们准备从云南的实际情况出发，分析发展山区经济的重要性。

第二节 从云南经济发展面临的问题 看发展山区经济的重要性

云南是一个多民族的高原山区省份。在总面积39.4万平方公里的土地上，居住着24种少数民族，少数民族人口近1,000万，约占全省人口的1/3。境内山原辽阔，约占总面积的94%，平坝河谷地区仅占6%。在全省4,257万亩耕地总面积中，坝区耕地

面积还不到30%，分布在山区、半山区和高寒山区的耕地面积占到70%以上。从发展农业的角度看，山区农业在我省整个农业经济发展中占有举足轻重的地位。此外，我省还有19,000万亩的荒山荒地，逐步开发利用，是我省农林牧发展的后备资源。14,000万亩的森林面积，将近10亿立方米的木材蓄积量，在全国也是少有的。至于矿产资源，矿种齐全，藏量丰富，分布面广，大中小矿体都有，为我省现代化工业的发展提供了有利的资源条件。其中主要矿种，如铁、煤、铜、铅、锌、锡、磷等，储量相当可观，有的在全国名列前茅。水能资源也很丰富，水电蕴藏量达1亿多瓩，占全国蕴藏量的20%。由于我省复杂的地形条件和立体气候，适宜于多种动植物生长，动植物资源特别丰富，其中，甘蔗、茶叶、烤烟、紫胶、橡胶和药材等，大有发展前途，形成特殊的自然优势。研究云南经济的许多专家 and 实际工作者，都对云南的自然条件和经济优势进行分析。比较一致的看法是，云南至少具有十个方面的优势，即：烤烟、糖、茶、有色金属、磷矿、林业、橡胶及热带经济作物、水电、畜牧业和旅游业。在这些优势中，有的已经开发利用，具有相当的发展规模，成为我省经济发展的重要支柱，如烤烟、茶叶、有色金属等。有的虽已开发利用，但由于种种条件限制，目前发展规模较小，进行开发利用的潜力很大，如热带作物、畜牧、旅游等。我们只要具体分析一下我省的资源优势的特点和分布结构，就不难发现，多数优势集中在山区。除土地资源和耕地面积不说，森林、荒山草场、矿产、水利和多种动植物资源，绝大部分都分布在山区。显然，在我省进行现代化建设，只能立足于本省资源的开发利用；而从我省资源特点出发，资源的开发利用又离不开山区开发和山区经济发展。

因此，我们可以这样说，发展山区经济的问题，实际上是如何发挥我省自然优势和经济优势的问题。这是涉及全省经济发展的一个战略性问题。

但是，摆在我们面前的事实是，与丰富的自然资源相比较，我省经济落后的现状显得极不相称。虽然建国以来，随着全国经济建设的发展，我省的工农业生产也取得了很大的成绩。从1949年到1980年，我省工农业总产值增长了7倍之多，其中农业增长了2.2倍，工业增长了32倍。现代工业在我省国民经济中的比重大大提高了。工业产值在我省工农业总产值中的比重，已由1949年的16.7%和1952年的25.3%，上升到1980年的60%，农业产值在我省工农业总产值中的比重，则由1949年的83.3%和1952年的74.7%，相应地下降到1980年的40%。我们已经建立了一个规模相当可观的工业基础，为我们今后工农业的发展提供了比较有利的物质技术条件。农业中的粮食、油料、烤烟、茶叶、甘蔗、棉花、生猪等产品，大都是成倍或几倍，甚至是几十倍地增长。通过大规模的农田基本建设，修建了5万多件水利工程，蓄水量可达57亿立方米。全省有效灌溉面积由1957年的677万亩，扩大到1980年的1,370万亩，占总耕地面积的比重由1957年的15.6%上升到1980年的32.2%，虽然还远远低于全国（全国是45%），但对我们这样一个山区省来说，也是一项了不起的成就。其它如大中型农业机械的增长，农村用电量和化肥施用量的大幅度增加，也有类似的情况。再如，我省的交通运输事业，国内商业和对外贸易，以及科学、教育、卫生事业的发展规模和速度，都取得了令人鼓舞的成就。但就我省经济发展的现状来看，它和现代化建设事业的发展以及全省三千多万各族人民进一步提高物质和精神生活水平

的要求，又是极不相称的。从我省国民经济发展的全局来看，面临着下面一些问题。

第一，工农业生产发展的总水平，仍然比较低。从我省工农业总产值中农轻重所占比例与全国对比看，据1980年统计，农业总产值比重比全国平均水平高15.4%，而轻重工业比重则比全国平均分别低8.3%和7.1%。而轻工业产值中以农产品为原料的产值部分，高达80%以上，高于全国平均水平的68.5%。说明我省作为一个农业省的面貌虽有所改变，但并未根本改变。粮食生产水平不高，但六十年代以来，粮食调入数量还有逐步增大的趋势。经过多年的恢复和发展，粮食自给水平有很大提高，但粮食和其他农产品的商品率，仍处于较低的水平。这说明作为国民经济基础的农业，仍然比较落后。

第二，从我省现有发展水平与全国一般水平和兄弟省市比较，其差距有愈益加大的趋势。我省人口在全国总人口的比重，由1949年的2.9%上升到1980年的3.2%，而工农业总产值在全国工农业总产值的比重，则由1949年的2.4%下降到1980年的1.5%，为全国的第23位。其中，农业总产值在全国农业总产值中的比重，由1949年的2.8%下降到1980年的2.5%，工业总产值在全国工业产值中的比重，也由1949年的1.3%下降到1980年的1.2%，居全国第23位。国民收入增长缓慢，从1965年起，财政收支差额呈直线上升的趋势，1979年将近10亿元，1980年仍高过5.6亿元。靠国家财政补贴过日子的局面，看来短期内还难以改变。这对建设资金的积累和建设事业的发展，不能不是一个极大的限制性因素。

第三，经济结构不合理和经济效益低的问题，也比全国突出。按1980年统计，我省农业总产值在工农业总产值中的比重