

中国市场经济信息库

（中国改革开放二十年专辑）

广东卷



改革出版社

中国市场经济信息库

(中国改革开放二十年专辑)

广东卷

改革出版社

1998年·北京

责任编辑：周林生 戴 鹰

装帧设计：李学研 盘荣丽

(京)新登字 053 号

图书在版编目(CIP)数据

中国市场经济信息库·广东卷

—北京：改革出版社，1998.9

ISBN 7-80143-194-4

I. 中… II. Ⅲ. ①经济信息—广东 ②经济发展—概况—广东 IV. F127.65

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 32724 号

中国市场经济信息库·广东卷

(中国改革开放二十年专辑)

改革出版社出版发行

(社址：北京市东城区安德里北街 23 号 邮码：100011)

广东五洲文化经济发展有限公司策划制作

广东省商业印刷厂承印

850×1168 16 开 11.25 印张 30 插页 220 千字

1998 年 9 月第 1 版 1998 年 9 月第 1 次印刷

定价：96.00 元

《中国市场经济信息库》编委会

顾问:

李铁映 王忠禹 陈锦华 吴基传 张皓若

主编:

乌 杰

副主编:

余健民 傅立民 王占臣

编委:

许善衍 张关基 张立贵 魏茂红 李志堂 朱 焘 张用刚
王耕田 梁 舟 丁俊发 金奇康 张宝和 戴 鹰

《中国市场经济信息库·广东卷》编委会

主任:

刘维明

副主任:

纪力清 陈之泉 孔令渊 游国经 朱万里 翟锦云 吕伟雄
王炳坤 陈家记 郭喜泉 李 超 徐志彪

特邀编委:

卢尔瑞 张春林 王兆林 冼 文 黄武君 黄柏青 詹宗佑
傅家驹 黄 鹏 张友生

秘书长:

周林生

副秘书长:

辛光辉 陆秋连

编委:

叶元龄 刘羽土 陈铭津 陈斯毅 何宁卡 张镇威 李运章
涂英赞 覃立模 戴 鹰

出版说明

二十年前，党的十一届三中全会揭开了中国历史的新纪元，改革开放的大旗从此在九百六十万平方公里的古老土地上高高飘扬。当我们即将叩响二十一世纪大门的时候，中国人民终于告别贫困，步入了小康，告别落后，迈进了现代，告别愚昧，走向了文明。历史还将证明，改革开放带给我们的巨大福祉现在才刚刚拉开序幕。

一九七九年七月，党中央、国务院批准广东实行“特殊政策、灵活措施”，要求广东在改革开放中先走一步，为全国的改革开放探索、积累经验。一九九二年，邓小平同志和党中央要求广东再用20年基本实现现代化，赶上亚洲“四小龙”。广东人民坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，大胆实践，勇于探索，率先进行一系列改革，使广东的社会经济建设发生了翻天覆地的变化，取得了巨大的成就，积累了宝贵的经验。

为了纪念改革开放二十周年，记录我省推进社会主义市场经济的历程和成就，总结社会主义市场经济建设经验，我们特组织有关企事业单位编撰出版这部专辑。

本专辑共分三个部分，其中“回顾与展望”专栏详尽介绍了改革开放二十年来特别是近几年我省经济建设情况，重点介绍了我省房地产市场、劳动力市场、商品流通市场、电信市场、旅游市场的发展历程、现状与特点、效益与存在问题、发展预测与对策等。“改革论坛”专栏由有关专家发表他们对如何推进国企改革的创见。“企业巡礼”专栏详细报道了我省上规模、上档次，在两个文明建设中业绩卓著的一批企业集团搞活经营、加强管理、创新技术、重组资产的做法、经验，读后令人获益不浅。本书实用性强，可作为企业单位生产经营决策、开拓市场和事业单位开展经济工作的参考书。

由于编者水平有限，书中难免有粗疏不当之处，尚祈读者不吝指正，以便我们在今后的工作中努力加以改进。

编者

一九九八年九月

回顾与展望

□取得巨大成就 创造人间奇迹

——广东二十年改革回顾与展望

广东经济体制改革研究会会长 黄挺/1

□走向理性和日趋成熟的广东房地产业

广东省建设委员会房地产业处 李运章/13

□建立统一规范的劳动力市场，增创广东发展新优势

——广东劳动制度改革二十周年回顾与展望

广东省劳动厅综合规划处 陈斯毅/20

□广东流通体制改革的实践与启示

广东省贸易委员会办公室 陆秋连/26

□风正一帆悬

——改革开放二十年来广东邮电的回顾与展望

广东省邮电管理局/36

□广东旅游业豪迈走过二十年

广东省旅游局局长 吕伟雄/39

□投资热点 举世注目

——广州经济技术开发区

广州经济技术开发区管委会外宣办公室/43

□“大胆·彻底·突破”

——惠州市国有企业改制工作的回顾与展望

惠州市副市长 黄柏青/44

□粤西的闪光点：廉江

——廉江市改革开放二十年的发展情况

廉江市市长 廖旭材/53

改革论坛

□发展混合所有制是广东所有制结构调整的重点

广东省经济体制改革委员会研究室 陈池 / 59

□制度创新与国企的深化改革

中国国际贸促会广州经济技术开发区支会 黄庭欢 刘湘平 / 64

□增创广东利用世行贷款新优势的思考

广东省世界银行贷款业务办公室 曾毓昌 / 68

企业巡礼

□努力增创新优势 阔步迈向新世纪

——广东农垦集团公司 / 73

□发展贸易关系 促进经济繁荣

——广东省食品进出口集团公司 / 78

□十载铸就辉煌业

——记广东移动通信有限责任公司 / 81

□蓝天木棉别样红

——南方航空(集团)公司在改革中腾飞 / 84

□南中国航空客货交通枢纽

——广州白云国际机场 / 89

□继往开来 再立新功

——广州远洋运输公司 / 91

□中国保健食品行业的骄子

——广州福寿仙保健品公司 / 95

□广客伴你 同行万里

——广州广客汽车企业集团有限公司 / 100

- 股份化 集团化 多元化 国际化
——康佳集团股份有限公司/103
- 迅猛发展的珠海邮电事业
——珠海市邮电局/104
- 明天会更好
——珠海市社会保险局/109
- 面向市场 奋进不息
——中保财产保险有限公司珠海分公司/111
- 经济效益·社会效益·环境效益
——珠海市房产公司/114
- 在改革中腾飞
——珠海格力集团公司/116
- 饮料包装市场的强者
——珠海市中富工业集团公司/121
- 谁持彩练当空舞
——广珠铁路有限公司/126
- 精益求精 力创名牌
——珠海珠江摩托车工业有限公司/128
- 高科技产品同市场结合的有益探索
——珠海天年高科技国际企业公司/130
- 团结 务实 科学 规范
——珠海华声实业(集团)股份有限公司/135
- 真诚到永远
——珠海市中国旅行社/136
- 立足市场 以人为本
——珠海度假村有限公司/138
- 中国航展：国际航空航界的盛事
——珠海航展有限公司/140

- 清代御园重现珠海
——珠海圆明新园/143
- 以商办工 以工补商 以工养商
——前进发展中的珠海市前山供销社/144
- 守法诚信 公正科学
——汕头市城市建设监理公司/150
- 引进 消化 吸收 创新
——广东福地彩显股份有限公司/151
- 在珠江三角洲崛起的明星企业
——广东宏远集团公司/152
- 一业为主 多种经营
——东莞市电化实业集团公司/153
- 强化管理 提高效率 增创效益
——广东长安集团公司/154
- 今日辉煌
——记广东今日集团有限公司/156
- 以资产重组为手段实现名品牌与高科技强强联合
——广东万家乐股份有限公司
1997 年度资产重组的做法/163
- 实力强劲的家电巨子
——广东美的集团股份有限公司/169
- 发挥集团优势 再创“华宝”辉煌
——广东华宝集团公司/170
- 连锁经营带来企业新发展
——茂名市供销社工业品公司/172
- 超常规高速高效增长
——广东风华高新科技集团有限公司/175

取得巨大成就 创造人间奇迹

——广东改革二十年回顾与展望

广东经济体制改革研究会会长 黄挺

党的十一届三中全会后，中国实行了改革开放。1979年7月，党中央、国务院批准广东实行“特殊政策、灵活措施”，要求广东在改革开放中先走一步，为全国的改革开放探索、积累经验。1992年，邓小平同志和党中央要求广东再用20年基本实现现代化，赶上亚洲“四小龙”。近20年来，广东坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，认真地贯彻执行十一届三中全会以来党的路线、方针和政策，大胆实践，勇于探索，率先进行许多方面的改革，使广东的经济建设进入了一个新的历史时期，取得了巨大的成就，积累了宝贵的经验。

一 二十年的巨变

广东是实践邓小平伟大理论的实验园地，在党中央国务院的亲切关怀和正确领导下，广东的改革步步深化。改革极大地解放和发展了生产力，同时也极大地改变了人们的精神风貌，改造了社会，使全社会发生了翻天覆地的变化，经济实力大大增强，城乡面貌日新月异，社会主义市场经济观念深入人心，共产党的威信越来越高，社会主义的凝聚力越来越大。广东的实践雄辩地证明：邓小平理论和党中央关于改革开放的路线方针是完全正确的，社

会主义制度是可以创造人间奇迹的。广东的成就，令世界瞩目。

一是旧的经济体制已被冲破，新的经济体制正在建立。社会主义市场经济体制初具雏型，市场机制已初步形成并广泛地发挥作用，市场已成为资源配置的基础力量，商品市场和要素市场体系逐步完善，经济杠杆和法律手段成为政府调控经济的主要手段。企业改革和各项配套改革不断深化，抓大放小取得明显成效。企业经营机制正在转换，产权制度改革和公司制试点取得了突破，部分企业初步建立了现代企业制度。各种经济成份蓬勃发展，形成了以公有制为主体、多种经济成份共同发展的所有制经济格局，全省经济呈现出生机勃勃的局面。

二是基础设施大大加强，投资环境日臻完善。20年来，广东全社会固定资产投资从原来的每年二三十亿元增加到超过二千亿元，仅1993年就比1978年增加60倍，平均每年增长31.4%。大力加强了能源、交通、通讯等基础设施的建设，改善了广东的投资硬环境。1993至1997年期间新增发电装机容量1735万千瓦，新增电话交换机1240万门，新建改建公路里程37198公里，新增铁路营运里程1165公里，新增港口吞吐能力3004万吨。全省能源、交通和通讯基础设施落后

的状况得到了明显的改善。随着经济的快速发展,深圳、珠海从昔日默默无闻的边陲小镇发展成初具规模的现代化城市,出现了珠江三角洲新兴的城市群,城乡道路畅通,通讯发达,高楼林立。

三是经济持续高效发展,实力不断增强。就经济总量而言,改革开放前的广东在全国仅居中游地位,现在已跃居前茅,约占全国经济总量十分之一。国内生产总值、工业总产值、财政收入、进出口总额、实际利用外资、国民收入、社会商品零售总额和居民储蓄存款都居各省市首位,成为全国的经济强省。1997年与1978年比,全省国内生产总值从184.73亿元增到7308亿元,增长了近40倍;工农业总产值从273.98亿元增到13869亿元,其中工业总产值从199.65亿元增到12246亿元,增长60倍;地方财政收入539.8亿元,连续多年居全国之首。

四是内外贸经济贸易蓬勃发展,市场空前繁荣。1997年全省外贸进出口总额达1301亿美元,其中外贸出口额达745.6亿美元,20年年均递增19.6%;至1997年底,广东实际利用外资累计877亿美元,仅1997年一年实际利用外资便达142亿美元。引进了一大批先进设备,开发了一大批具有先进水平的新技术、新产品,促进了广东外向型经济的发展。全省社会主义市场体系初步形成,各类专业市场、批发市场、零售市场星罗棋布,资本、证券、劳动力、技术、信息等要素市场也逐步发育起来,形成了城乡沟通、四通八达的商品流通网络,市场交易空前活跃。1997年全省社会商品零售总

额达2930亿元,比改革前增长37倍。

五是教育科技事业得到很大发展。全省已有国家级高新技术开发区6个,省级3个,高技术产业带1个,高新技术企业713家,国有企事业单位共有科技人员87万人。仅1997年,全省共获得国家、省级科技成果奖励285项。全省科技综合实力跃居全国第三位,仅次于北京和上海。普通高等教育和成人高等教育规模逐年扩大,中等职业技术教育不断发展,义务教育普及程度逐年提高。1996年全省基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲。1997年普通高等学校从改革开放前的27所增至45所,在校生从30705人增至30万人,普通中专在校学生从36432人增到52.7万人(含成人教育)。

六是人民生活水平不断提高。1997年与1978年相比,城镇职工工资收入从615元提高到9596元;城镇居民人均生活费收入从402元提高到8562元;农民人均年纯收入从193元提高到3468元。全省居民储蓄存款余额达6320亿元,为全国之冠。城乡居民居住条件大大改善。全省人民开始步入了小康,已消灭了绝对贫困。珠江三角洲地区正逐步进入中等发达地区水平。

二 改革的主要经验

(一) 不断解放思想,更新观念

解放思想,转变观念是改革开放的先导。20年来广东大体经历了三次思想大解放,每一次思想大解放都引导改革开放和经济发展上了一个新台阶。第一次思想

解放高潮，是从邓小平同志提出拨乱反正到党的十一届三中全会前后，人们遵循小平同志的指示，坚持实事求是的思想路线，开展了实践是检验真理的唯一标准的大讨论。解开了“左”的思想枷锁，明确了社会主义的根本任务是发展生产力，只有改革才能充分发挥社会主义制度的优越性，才能促进社会生产力的发展，不改革便没有出路，从而使农村的改革取得了重大突破。第二次思想解放高潮是1984年党的十二届三中全会前后，通过学习中共中央《关于经济体制改革的决定》，围绕着发展商品经济问题，开展了热烈的讨论，广大干部、群众的思想又一次得到解放，有力地推动了改革开放的深入进展。第三次思想大解放是自1992年春邓小平同志南巡发表重要谈话至党的十四大及十四届三中全会前后，围绕着建立社会主义市场经济体制问题开展。这使人们的思想观念发生了根本性的变化，“计划经济不等于社会主义”、“市场经济不等于资本主义”、“股份制并非资本主义社会特有的”等一系列适应市场经济发展的观念树立了起来，从而使改革又向前深化了一大步。1997年党的十五大报告在一些重大理论问题的突破，正在引导人们又一次更大更深刻的思想解放，出现了新一轮的改革热潮。广东在经济上之所以发展得快，首先取决于在观念转变上抓住了“时间差”，先走了一步。

广东在实行改革开放、解放思想中很突出的一项工作，便是坚持理论联系实际，一切从实际出发，用足用活中央赋予广东的“特殊政策、灵活措施”。通俗一

句话，叫做“灵活变通”。但变通不离原则，始终坚持生产力标准和邓小平同志所说的“三个有利于”的原则，敢闯、敢试、敢干。广东许多改革正是能发扬敢闯敢干的精神，抓住有利时机在全国率先突破的。虽然往往在改革之初遭到一些阻力和非议，但我们没有畏缩。近年来广东在深化改革中，仍然从本省实际出发，以产权制度改革为突破口，实行综合配套改革。在改革中实事求是，正确的就坚持，错了的就改正，不足的加以完善。

（二）不断发育市场体系，充分发挥市场机制作用

广东在八十年代就提出，经济体制改革要坚持市场改革的取向。党的十四大指出，中国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。广东始终坚持市场改革的取向，把市场的形成和发育作为一关键问题来抓。改革初期，着眼点在流通。在改革流通体制中，又以价格改革为重点，寻找旧体制改革的突破口。价值规律是商品经济发展的客观规律，它是以价格为信号，通过反映市场商品供求关系来发生作用的。广东早在1980年，便在全国率先放开部分农副产品价格。1988年5月，对合同定购量实行生产资料价格补贴，同时调整粮食销价。1991年第二次调整提高粮食销售价格，1992年全部放开粮食购销价格。与此同时，逐步放开工业产品价格，把定价权还给企业，让价格成为反映市场供求关系的杠杆，改变了价格被严重扭曲的状态，大大调动了生产者的积极性，有力地促进了生产力的发展。到1996年全省社会商品零售总额中，由

市场定价的比重已达到 95% 以上，农副产品收购由市场定价达 98% 以上。广东价格改革的成功经验，就是敢于突破僵化的价格管理体制，努力塑造由市场形成价格的机制，走“调放结合，以放为主，放中有管，分步实施”的路子。同时，改善和加强对物价的监审工作。党的十四大以后，重点在建立价格新体制上下功夫，逐步形成了以市场形成价格为主，既放得开又管得住的价格调控体系。

为了发育市场，搞活流通，发展生产，广东在突破旧价格体系的同时，大力改革流通管理体制。早在 1980 年就制订实施了《关于疏通商品流通渠道、促进商品生产、搞活市场的十二条措施》，打破了“三级批发”、“四级流转”、“批零分割”的单一流通体制，逐步建立与商品经济相适应的、以国合商业为主渠道，多种经营方式，少环节的流通体制。鼓励农民进入流通领域，打破地区封锁、内外贸分割、城乡分割、产销脱节的格局，大力促进地区间、城乡间、省际间的商品流通。同时，改革商业管理体制，把省商业厅、粮食厅、供销合作总社改为经济实体，鼓励企业跨地区、跨部门、跨行业开展多种经营、参与市场竞争。使全省呈现出万商云集、市场繁荣、购销两旺的局面。

健全的市场体系是市场经济的基本要素之一。十几年来，省政府每年召开一次“市场、商场”建设会议，要求加快“两场”建设步伐。每年全省多渠道集资投入了数十亿元建设市场，农村圩镇一批批盖顶市场建了起来，初步改变了“以路为

集，以街为市”的状况。大中城市建设了一批现代化大商场、大商店。目前，全省城乡各种形式的市场星罗棋布，如农产品市场、工业品市场，还有产销一体化的专业市场。1996 年底全省拥有各类综合和专业市场 4588 个，各类商业、服务业网点 11 万个。近年来，全省在巩固完善商品市场的基础上，重点培育金融、证券、房地产、技术、信息和劳力等生产要素市场。证券交易市场、资金拆借市场发展迅速，业务量不断增大。劳力市场已形成规模，人才交流活跃，技术市场蓬勃发展，“八五”期间通过技术市场转化的技术成果达 49272 项，投入技改资金 70.92 亿元。市场的发展有力地促进了广东商品的流通，推动了广东经济的发展。

（三）调整完善所有制结构，大力发展多种经济成份

广东比较早地认识到，经济体制改革一个不能回避的核心问题是所有制，传统的所有制结构不适应市场经济需要。全省坚决执行党中央制订的“坚持以公有制为主体，多种经济成分共同发展”的方针，在八十年代中期就突破了单一的投资主体，创建了混合型经济。九十年代初，顺德市率先以改革产权制度为突破口，全省推广了顺德的经验，使改革向深层次推进。

近年来，全省企业改革的重点是“抓大放小”，对国有经济实施战略性改组，逐步调整所有制结构和产业、产品结构。省政府重点扶持的第一批 70 家企业集团，体现了以公有制经济为主体，成为了行业的排头兵和经济新增长点。全省采取

多种形式已将 60% 的国有小企业放开，不少企业已从国有转为股份合作制或非公有经济，改变了单一的投资主体，重塑了企业资本组织新形式，使这些企业转换了机制，焕发了生机。

广东一个重大的成就是在不断壮大国有经济的同时，坚持发展多种经济成份。以公有制为主体、多种经济成份共同发展的所有制结构基本形成。改革以来，国有工业企业的资产增长 380 多倍。企业所拥有的国有资产从 1994 年起连续三年居全国首位，1996 年国有资产总量达 3343 亿元，国有经济仍然占居优势，起着主导作用。除国有经济外，其他成份的经济发展迅速。

一是大力发展乡镇企业，壮大集体经济的力量。广东之所以在改革开放中实现了经济的腾飞，乡镇企业异军突起是主要原因。到 1993 年，与 1980 年相比，广东乡镇企业已从 9.73 万家增至 138.99 万家，从业人员从 204.89 万人增至 915.51 万人。总收入从 43.24 亿元增至 2438.1 亿元；总产值已从 1978 年的 30.55 亿元增至 2202.01 亿元，到 1996 年底又比 1992 年增长 1.72 倍。集体经济比重不断上升。

二是大力发展“三资”企业。到 1995 年末，广东“三资”企业已达 5.9 万家，注册资本 840.2 亿美元，从业人员 634.4 万人；“三资”企业工业总产值达 2800 亿，占全省工业总产值 36.3%，出口额达 245 亿美元，占全省外贸出口总额的 43.3%。“三资”企业已成为带动广东外贸出口的基本力量，成为广东经济发

展的推动器。改革开放以来，全省累计利用外资 877 亿元，“八五”期间共利用外资 2950 亿元，占全省固定资产投资近三成，增强经济综合能力。

三是积极发展了私营、个体经济。全省私营企业已达 12 万户，个体经济 141 万户，从业人员达 422.8 万人。从社会商业零售总额看，私营和个体商业 904.4 亿元，占全省 35%；从工业产值看，非公有经济部分达 3645 亿元，占了半壁江山。非公有经济的迅速发展，已成为全省经济的重要组成部份，并且正呈现继续发展的态势。

(四)抓住重点难点问题，不断深化企业改革

企业，是国民经济的细胞。企业只有成为市场的主体，才能主动地面向市场，自主地参与市场竞争，并对市场信息作出灵敏的反应。20 年来我们的改革是围绕增强企业活力这一中心环节来进行的，经历了以下几个阶段：

一是实行承包经营责任制。早在 1978 年 10 月，清远县就移植农村改革的成功经验，率先在县属国有工业企业中试行超计划利润提成奖，取得了显著效果。1980 年，该县在经委系统推广了上交利润统筹包干制。同年 7 月，省委、省政府决定在全省推广清远的经验。1983 年下半年实行“第二步”利改税后，承包制被否定了，但许多市县仍然搞“地下活动”，继续推行各种形式的承包制。1987 年到 1988 年贯彻国务院关于推行承包经营责任制的通知后，90% 以上的国有企业都实行了承包。在实行承包过程中，各地采取

“蓄水养鱼、养鸡下蛋”的措施，实行“以电养电”、“以路养路”、“以电讯养电讯”等政策，较多地方对企业放权让利，减免税收，并实行税前还贷，这对于支持企业发展确实起到了积极作用。与此同时，在企业内部进行了一系列的配套改革，对于调动企业和职工积极性，增强企业活力，起到了较好的作用。当然，由于承包制自身的缺陷，加上外部配套改革不健全，使承包制存在着很大的局限性。

二是转换企业经营机制。1992年以后，我省认真贯彻中央工作会议精神和国务院《全民所有制工业企业转换机制条例》，省府制定了《实施办法》，对许多现行政策进行了突破，重点强调企业经营自主权的落实和深化企业内部三项制度的改革。为了推动全省转制工作的进行，省府还选择了218户企业进行综合改革试点，积极探索企业劳动用工、人事管理、分配制度的改革。积极利用外资“嫁接”改造国有企业，采取优惠政策鼓励企业间的兼并、联合，组建大型企业集团，发挥企业整体优势，提高规模经济效益。

三是制度创新。党的十四大以来，企业改革进入了攻坚阶段，其目标是建立产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度。为此，我省抓住产权制度、公有制实现形式、结构调整、减轻企业负担、转变政府职能、实行政企分开等重点难点问题进行突破，整体推进，不断探索新思路、新经验。(1)大胆地改革产权制度，调整完善所有制结构，改变单一投资主体，重塑了企业多元投资主体，逐步理顺了产权关系，确立出资人制度和企

业的法人财产权。(2)选择187户企业进行建立现代企业制度试点，积极探索经验，这项工作已取得初步成效。(3)积极进行公司制试点，探索公有制的实现形式。我省从八十年代初便在深圳等市进行股份制试点，1992-1993年进行了较大规模的试点，截至1997年底止，全省已有有限责任公司数万家，股份有限公司600多家，大多数产权关系较为明晰，经营机制较为灵活，资产增值快、经济效益比较好。(4)把改革与改组、改造结合起来，调整、优化结构，对国有企业实施战略性改组，发展企业集团，全面放开搞活小企业。(5)强调苦练内功，深化企业劳动人事制度和工资分配制度的改革，全面推行劳动合同制。

(五)以国际市场为导向，不断改革外贸体制，发展外向型经济

广东经济发展得快的因素之一是以国际市场为导向，不断改革外贸体制，大力发展外向型经济。

一是建立不同类型不同层次的对外开放格局。继深圳、珠海、汕头三个经济特区创办后，1984年中央决定对外开放广州和湛江等十四个沿海城市，1985年批准珠江三角洲为经济开放区。经济特区的创立和发展，加强了我省对外的经济合作及同内地兄弟省市横向经济联合，吸引了大批资金、技术和人才到广东，发挥了在改革开放中的“窗口”、“排头兵”作用，加快了广东经济发展步伐。到1992年广东已有经济技术开发区55个，高新技术开发区6个，旅游开发区1个，形成了包括经济特区、沿海开放城市、经济开

发区的全方位对外开放格局。

二是积极引进外资，加快我省外向型经济的发展。改革开放以来，广东不断地改善投资的“软”、“硬”环境，如大力地加强能源、交通、通讯等基础设施的建设，全面落实国家和省颁布的各项鼓励外商投资的政策措施，建立健全为外商投资的服务体系，积极地引进外资（包括资金、设备、先进技术等），加快了一批老企业的技术改造步伐，发展了一批高新技术，加速了我省基础设施的建设，促进了生产力的发展。

三是不断改革外贸体制，扩大对外贸易。一方面，让外贸企业自主经营、自负盈亏，把企业推向市场。另一方面，授予了一批生产企业自营进出口权，打破外贸企业垄断局面。同时，建立外贸出口基地，大力发展工贸、农贸、技贸公司，形成了统一对外、多家经营、多条渠道的外贸出口格局，推动了我省对外贸易的发展。

四是积极开拓多元化的国际市场，拓宽利用外资的形式和领域。近几年，我省在巩固和发展原有香港、日本等传统外贸市场的同时，积极推行市场多元化的战略，进一步打开了欧洲、北美洲和东南亚以及非洲的市场。与此同时，制订优惠政策，重点引进大财团和高新科技，鼓励和引导外商投资基础设施建设、开发性农业、原材料工业、出口创汇型和先进技术性项目，对耗能大、污染大、技术含量低和以内销为主的劳动密集型项目则加以限制。在利用外资形式上，除向外国政府贷款，向金融机构贷款，外商直接投资兴办

“三资”企业，及租赁贸易等形式外，还允许外商以货币、机器设备、原材料等实物以及工业产权、专有技术等无形资产作为资本来我省投资。一些企业还向外商直接出让部分股权，既引进了外资，又改变了企业财产构成的组织形式。

（六）重点突破，配套改革

我省是综合改革试验区，在重点抓好企业改革，加强培育和发展市场体系的同时，十分重视金融、投资、社会保障和政府机构等配套改革，使整个经济体制改革做到重点突破、整体推进。实践证明，只有实行综合配套改革，整个经济体制改革才能取得成功。

首先是金融体制改革，这是整个经济体制改革极其重要的一环。金融是现代经济的核心，金融不活，整个经济也难以搞活。20年来，广东经济得到了高速的发展，投入了大量的资金靠的就是融资渠道较多、融资手段、方式灵活。除了重点依靠和积极发挥国家银行的融资作用外，还先后建立了广东发展银行等一批地方金融机构，建立了融资中心和短期资金拆借市场，引进了一批外资金融机构。所有这些，对于解决广东资金困难发挥了重要作用。但是，也出现了金融监管制度不健全，金融秩序混乱问题，近年来省委省政府在中央直接领导下，采取了一些措施防范和化解金融风险。

二是改革收入分配制度。在个人收入分配制度改革上，我省着力理顺工资收入分配秩序，改进和加强工资的宏观调控。通过改革，目前已初步建立起以按劳分配为主，多种分配制度并存，效率优先、兼

顾公平的收入分配制度。主要措施有：
(1)进一步改进和完善企业工效挂钩和工资总额使用计划管理的办法。(2)实行动态调控的弹性工资计划管理办法，坚持工资增长情况的分析和预警制度，及时掌握工资分配的动态，为工资调控提供决策依据。(3)加强企业经营者工资收入管理，积极试行年薪制。(4)实行企业职工最低工资制度，切实保障职工的基本生活需要。(5)鼓励职工以资本参股，试行以技术等要素参与收益分配。

三是建立新的社会保障体系。(1)建立全省统一的社会统筹和个人帐户相结合的职工养老保险制度。早在1992年国务院就批准我省作为建立统一的社会保险制度的试点省。1993年6月，省政府颁布了《广东省职工社会养老保险暂行规定》，全省城镇国有和集体企业参加养老保险人数已达662万人，占总数的73.2%。(2)我省自80年代中期就开始研究城镇医疗保险制度改革，提出了社会统筹和个人帐户相结合的改革思路，并进行大胆探索。(3)失业、工伤和女职工生育保险改革范围不断扩大。1996年全省参加失业保险的职工已达460万人，已领取失业待遇的有10万多人，共发放失业保险金6000万元。我省工伤保险自1990年开始试点，到目前为止，全省参加工伤保险人数达735.08万人，已给2.3万人支付了工伤保险费1.18亿元。与此同时，全省各级政府正在加强再就业工程，认真做好失业、下岗人员的培训和再就业工作。

四是转变政府职能，改革宏观调控管

理体制。转变政府职能，改革传统的宏观调控管理体制，是发展社会主义市场经济的内在要求。我省通过政府机构改革和财税体制、投融资体制的改革，初步确立了以经济手段为主、法律和行政手段相结合的间接宏观调控管理方式。按照政府的社会经济管理职能和国有资产所有者职能分开、国有资产行政监管职能与国有资产营运职能分开、政府行政管理职能与事业管理职能分开的原则，积极探索国有资产监管、营运体制的创新。全省已有九个城市开始进行国有资产管理营运体制的改革，成立了国资委—资产经营公司—生产经营企业三个层次的国有资产管理体制。

(七)坚持两手抓，正确处理改革、发展、稳定三者的关系

改革是发展的动力，发展是改革的目的。20年来，广东始终坚持“发展才是硬道理”，坚持以经济建设为中心，不管遇到什么情况决不动摇。全省抓住了党的十二、十三、十四大的召开和邓小平同志南巡发表重要谈话几次机遇，坚持“三个有利于”为标准，大胆地利用外资，多渠道筹集资金，加大了固定资产的投入，使经济突飞猛进。经济的迅猛发展有赖于改革的深化，历届省委、省政府都把改革作为统揽全局的头等大事来抓，敢闯、敢冒，“敢为天下先”，在许多方面率先突破旧体制，解放和发展了生产力。没有改革，便没有广东的今天。正当广东实现工业化的原始资本积累基本完成，进入到转换期、调整期之际，广东适时地总结经验，认真落实“两个根本性的转变”的方针，提出“稳中求进，有效增长”的口