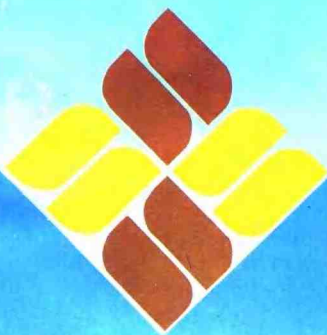


农村经济研究文集

(1992)

山西省农村经济研究所 编



山西经济出版社

〔晋〕新登字 4 号

农村经济研究文集(1992)

山西省农村经济研究所 编

*

山西经济出版社出版发行(太原井州北路 11 号)

山西省统计局印刷厂印刷

*

开本:850×1168 1/32 印张:10 字数:246 千字

1993 年 4 月第 1 版 1993 年 4 月太原第 1 次印刷

印数: 1—1000 册

*

ISBN7—80577—559—1

F·559 定价:10.00 元

94
F32-53
3
1992/2

前 言



3 0084 3403 1

山西省农村经济研究所自1991年组建以后,于1992年初曾将一年来的调查和科研成果汇编成集,出版了《农村经济研究文集(1991)》一书。现在,1992年又在紧张繁忙中过去了,回顾这一年的工作,虽然难以尽如人意,但较之上一年度,又略有进步。为保持工作的连续性,沿用上一年的意图和体例,我们又编辑了这本《农村经济研究文集(1992)》。所收集的文章,仍然包括两个部分:一部分是我们主办的《农经研究通讯》所刊度的几位领导同志关于农业和农村经济工作的言论,另一部分是研究所在1992年度调查和科研成果,但一些准备另出专著的重大课题不再收入。编辑出版农书的目的也依旧,就是期望能对深化农村改革,发展农村经济,以及推进农村经济理论研究,贡献一点微薄的力量。

瞻前顾后,忆往追来,我们愿在新的一年里,思想更解放一点,工作更努力一点,研究更深入一点,社会效益也相应地更好一点。

XA948/07

编 者

1993年2月1日



C

目 录

紧紧围绕达小康总目标 开创我省

- 林业改革与发展的新局面…………… 王茂林(1)
致全省林业工作会议的信…………… 胡富国(11)
建设绿色屏障 办好绿色产业

- 在九十年代把我省林业推上一个新台阶…………… 郭裕怀(14)
抓住机遇 乘势而上

- 把我省林业推上新的台阶…………… 王文学(36)
抓住机遇加速发展高产优质高效农业…………… 王茂林(41)
实现从温饱向小康跨越的必然选择…………… 郭裕怀(53)
实现新转折 跨上新高度…………… 王文学(59)
关于当前农业和农村经济工作问题…………… 王文学(72)

高产优质高效农业

- 发展高产优质高效农业的几个问题…………… 王耕溪(81)
发展高产优质高效农业的落脚点和基本动力
…………… 方 驰 王 苓(90)

从根本上实现战略转移

- 山西农业发展的必然选择…………… 郑 一(104)
内挖外改:提高农业经济效益的基本思路…………… 陈友福(114)

综合开发

- 农业开发是发展农村新型集体经济的有效途径…… 王福水(123)
 海南省农业综合开发给我们的启示…… 文尔建 郭柏林(131)

畜牧水产

- 关于推进畜牧业产销一体化改革的构想…… 侯文正(137)
 山西渔业发展历程及其经验教训…… 王玉琴(151)
 山西渔业发展的消费需求与市场预测…… 王玉琴(163)
 我省大中型水库渔业深度开发的主要途径
 …… 玉 琴 援 强(174)
 大力发展渔业 改善膳食结构…… 王玉琴(182)

乡镇企业

- 切实加强对乡镇企业发展的领导…… 侯文正(187)
 乡镇企业发展的新的生长点…… 于乃政(196)
 股份制乡镇企业具有强大的生命力
 ——文水县发展股份制乡镇企业的调查与思考
 …… 张沁文 陈友福(206)
 由资源型经济向加工型经济转化
 ——阳泉市郊区荫营镇乡镇企业的调查
 …… 张沁文 陈友福(215)
 论农村工业小区建设
 ——加速乡镇企业发展的一项战略措施 …… 许继光(225)

市场经济

- 关于农民生产积极性的思考…… 许继光(235)
 论农民经济行为的自我调整…… 许继光(246)
 伴随农民步入市场的政府行为…… 郑 一(260)

区域经济

- 突出抓好支柱产业 振兴县域商品经济
..... 王茂设(268)

农业现代化

- 山西农业现代化的目标选择问题..... 冯云龙(279)
致力于提高农业综合生产能力..... 陈友福(290)
赴美考察农业的印象..... 晋 农(303)

紧紧围绕达小康总目标 开创我省林业改革与发展的新局面

王 茂 林

一、提高认识，切实把发展林业作为达小康的一项战略任务来抓

造林绿化是我们必须长期坚持的一项基本国策。林业的生态效益、社会效益、经济效益，决定了它在整个国民经济中的战略地位和重要作用。森林是大生态系统的主体，是维护人类生存环境的重要条件。发展林业，是国土整治、水土保持、江河治理的根本措施。林业又是大农业的重要组成部分。发展林业，就是建立保障农牧业稳产高产和保障水利设施发挥效能的生态屏障，也是调整农村产业结构，促进山区脱贫致富，增强农业发展后劲的重要途径。特别是在九十年代，大力发展林果业，不仅被列为发展高产优质高效农业的重要内容，而且已经成为促进经济登上新台阶、实现翻两番、达小康的一项重要战略措施。要顺利实施这一战略措施，首先必须进一步提高全党全民对林业重要性的认识，特别是要解决好各级党委和政府主要领导对林业的认识问题。当前，必须认真解决好以下几个认识问题。

第一，要增强生态环境意识。人类依赖环境生存，必须保护生态环境，改善生态环境。森林是大生态系统的主体，其兴衰对环境

的好坏起着决定性的作用。我省水土流失严重,自然灾害频繁,水资源严重不足,三者交织在一起,严重制约着全省经济的发展和人民生活水平的提高。造成这种状况的原因是多方面的,其中最重要、后果最严重的是对森林和天然植物被破坏。经过建国四十多年的努力,我省的生态环境虽有所改善,但随着能源重化工基地建设的加快,煤炭资源的强化开发,乡镇企业的发展和人口的增长,我们所面临的生态环境仍然不容乐观。如果没有得力的措施,我省的生态环境还会出现继续恶化的趋势,这将严重影响我省的经济建设和社会发展。生态环境是整个环境保护工作的重要组成部分,它对人们的身心健康有着十分重要的关系。随着经济的发展、人民生活水平的提高,有效保护人们赖以生存的生态环境显得越来越重要。因此,一定要增强全党、全民、全社会的生态环境意识,各级党政领导一定要把生态环境保护工作提到重要议事日程,切实改变那种认为“经济抓上去是硬任务,生态环境抓不抓不要紧”和“先抓经济,后治环境的”错误观念,正确处理生态环境与经济发展的关系。必须明确,生态环境是经济发展的基础。破坏自然生态环境,就是破坏经济发展;保护自然生态环境,就是保护经济发展。经济的增长一定要同资源的合理开发利用、生态环境的改善相协调。只有这样认识和对待生态环境问题,才能深刻理解发展林业的重大意义,才能把林业作为关系人类生存的大事坚持不懈地抓下去。

第二,要增强森林资源意识。森林资源能否持续稳定增长,是衡量林业工作成效的重要标志之一。建设绿色屏障,办好绿色产业,发挥林业的三大效益,基础是培育森林资源。因此,要把培育森林资源作为林业建设的中心工作,坚持抓紧抓好,任何时候都不能动摇,不能放松。我省林业经过四十多年,特别是近十多年的发展,取得了很大成绩,但是面临的任务还相当繁重。全省目前尚有3000多万亩荒山没有绿化,林地亩均木材蓄积量仅达3.06立方米,大大低于全国亩均5.25立方米和世界亩均7.33立方米的水

平;全省国营林场大约有 400 万亩低产林,亩均蓄积量不足 2 立方米,规格材出材率只有 30% 左右。针对这种情况,我们必须增强资源意识,一方面要保护资源,合理利用、充分发挥现有资源的作用;另一方面,要利用山丘多,宜林面积多的优势,在增面积、增资源、增效益上下功夫,使宜林荒山荒地更快地绿起来,使活立木蓄积量尽快地多起来,大幅度提高林业生产力。

第三,要增强产业意识。加快林业产业化步伐,提高林业产业化水平,是当前林业建设中的重大课题。只有以造林营林为基础,以森林淘汰多样性为依托,大力抓好木材生产、林产工业和多种经营,把林业办成开放式、充满生机和活力的绿色产业,才能真正使它成为大农业和国民经济中的一项支柱产业,也才能真正加快绿化步伐。多年来,我们在林业工作中比较重视绿化荒山荒坡和提高森林覆盖率,相对而言,对林业作为一项产业的发展重视很不够,对林业的产业结构、产业布局、产业政策和经济效益研究得很少。近年来,虽然提出了“兴林致富”的口号,但对这一口号理解得还不深,落实得还不好。从整体来看,全省林业作为一项产业发育水平还很低,它的产值、效益、商品率在整个国民经济和大农业中所占的比重还比较小,远远不能适应国民经济发展的需要。今后,各级党政领导和林业战线的干部职工,在推动林业发展中,一定要强化产业意识。要以增加资源,合理开发、配置、利用资源为目标,以产业化、社会化、商品化为方向,以优化产业结构和延长产业链为重点,在造林营林中提高速生丰产林和经济林所占的比重;在木材生产中改革传统的经营机制,提高资源的利用率和木材生产的效益;在林产工业发展中实现生产基地化、产品系列化、产供销一体化和行业集团化,真正走出一条立体开发、综合利用的路子。

第四,要增强市场意识。建国以来,林业经济一直处于高度集中的计划经济体制之下,尤其是木材生产长期执行指令性计划。改革开放以来,虽然放开搞活了一部分,但与大农业中其他产业相

比,林业放得最晚,放得最少,从而制约了林业的发展。目前,整个经济体制改革的总趋势更加明朗,就是要发展社会主义市场经济,这对林业的发展是极为有利的。林业工作必须适应这一总的趋势,除了生态林、防护林情况特殊外,其他林业生产必须走生产商品化、经营市场化的路子。不失时机地把林产品进一步推向市场,这是推动林业发展的关键所在。为此,必须解放思想,更新观念,破除传统林业经济观念的严重束缚,从单纯绿化观念、产品经济观念中解脱出来,不断向复合式大林业观念、市场观念和效益观念转变,在国家宏观调控下,以市场为导向,优化结构,改进品种,提高质量,发展商品生产,为广大城乡提供更多更适合需要的林产品,为工业提供更多的优质原材料,为国家提供更多的出口商品。

二、加快改革开放,努力开创我省林业工作新局面

在九十年代,我省林业究竟抓什么?我看主要目标和任务就是:建好绿色屏障,办好绿色产业,发展高产优质高效的生态经济林业。围绕这个目标,一是要使宜林荒山荒地更快地绿起来,坚持不懈地落实壶关会议和省政府有关决定中已经确定的绿化目标,到2000年全省森林覆盖率提高到25%,80%的县实现基本绿化。二是要把林业办成绿色产业,林场办成绿色企业,使林业行业和林区农民更快地富起来。三是要加快改革开放步伐,解决林业工作中深层次矛盾,使林业产业和行业更快地活起来。这就是九十年代我省林业面临的主要任务和要实现的目标。“绿起来”是基础,“富起来”是目的,“活起来”是动力和保证。这里我着重讲一下“活起来”的问题,也就是林业战线加快改革、扩大开放的问题。

改革开放以来,我省林业战线的改革取得了明显进展。乡村两级集体林场不断巩固,家庭林场、“两山”承包、小流域治理都有了

很大发展,形成了国家、集体、个人一齐上的新格局。但是,同整个农村的改革相比,林业改革起步晚、发展慢、力度小,尤其是国营林场的改革相对滞后。国有林业是山西林业的主体,目前,全国共有国营林场 217 个,林地面积和活立木蓄积分别占全省的 62% 和 65%。林区的生产经营活动层次低、水平低,有三分之一的林场仍处于贫困状态。形成林业改革相对滞后的原因,一是对林业认识不全面。多年来,我们对林业往往强调公益事业性这一面比较多,而对林业的产业性、商品性和经济效益强调的很不够。这就使林业经济在相当长的时期内没有放开搞活,使林业改革没有跟上城乡改革的步伐。二是国营林区地处边远山区,交通不便,信息不灵;多年来搞的是封闭式经营,开放程度低,思想偏于保守,商品经济观念、市场观念淡薄。三是多年来习惯于用产品经济体制下形成的老一套管理办法来指导林业生产,偏重于林业的生态防护作用,不敢大胆借鉴农村改革的成功经验,有相当一部分人还没有完全摆脱“左”的思想的束缚。例如:从上到下管得过多、统得过死的问题至今还没有完全解决;对发展经济林和多种经营不如对营林、造林那样重视;对发展家庭林场、庭院经济不如对发展集体林业那样重视,等等。邓小平同志南巡谈话之后,全国各条战线都加快了改革开放的步伐,我省林业战线改革的决心也很大,工作抓得很有生气,势头很好。全省各级党委和政府,各级林业部门,一定要抓住当前的有利时机,大力推进全省林业的改革开放,特别是国营林场和林业部门的改革开放。

林业系统的改革开放,特别是国营林场和林业部门的改革开放,必须有大战略、大目标。要确立林业在国民经济中的基础地位,真正把林业建设成为国民经济中独立完整的支柱产业,真正实现造林绿化指标与效益指标相统一,社会、生态、经济效益同步提高。要坚持高速度、高质量、高效益的发展目标。高速度就是用最短的时间、最快的速度、最好的途径,把我省所有宜林荒山荒地造林绿

化,提高森林覆盖率,形成绿色屏障。高质量,就是要大力发展速生丰产用材林和经济林,不仅要向规模化、基地化方向发展,而且要发展名、特、新、优产品,上档次,上质量。高效益,就是用商品经济观点指导林业生产和流通,充分利用自然资源,实行复合经营、立体开发、综合利用、加工增值,走林工商一体化、产供销一条龙的路子,让有限的土地为社会提供更多的生物量、商品量,创造更高的经济效益。要逐步实现高投入、高技术、高蓄积、高产出。这里的关键是逐步地、不断地增加资金、劳力、物质和科技投入,因为投入不足,整个林业只能低水平慢节奏运行。而要大量增加资金,国家财力又不足,这就要求我们必须走以林养林、以林育林、以林建林、以林护林的道路。这里还有一个敢不敢利用林业贷款的问题。用贷款就有一个偿还的问题,有个风险问题,但林业企业不多用贷款就难以加快发展。还要严格按照省政府的规定提取吨煤 0.15 元的煤矿造林费,这笔资金如何使用更好一些,请林业厅、财政厅研究一下。有的也可以考虑搞股份制。总之,在资金融通上光靠国家投资不行,要多渠道筹集。

林业系统的改革开放,特别是国营林场和林业部门的改革开放,必须有大思路、大动作。全省林业系统要把不断解放思想,转变观念,贯穿到整个林业建设与改革开放的全过程。一切阻碍林业生产发展的都要大胆地破,大胆地改,一切有利于林业兴旺发达的都要大胆地试,大胆地干;要在落实和完善已经出台的各项改革措施的同时,突出抓好以下几个方面的改革。一是要继续坚持以公有制为主的多种所有制形式,抓好家庭林场、家庭经济林干鲜果园的发展,进一步落实“两山”承包。木材生产和木材价格要以市场调节为主,其他林产品一律实行市场调节,进一步把林产品生产推向市场。二是要在不断增加资源的前提下,扩大经营性采伐(包括适量间伐、二次间伐、择伐)试点,同时通过增加营林投入和推广适用配套技术,缩短林木生长周期,加快蓄积量增加的速度。三是把行政、

事业、企业的职能分开,逐步理顺三者之间的关系。行政部门要补上简政放权这一课,把不该管、管不好的放下去,把该管的管起来,做到运转 高效有序。对企业和实行企业化管理的事业单位,要进一步扩大自主权,使之真正成为相对独立的商品生产者和经营者。四是林业管理部门要转变职能,搞好服务。不但要让所属事业单位放手大办经济技术实体,而且自身要按照“围绕服务办实体,办好实体促服务”的原则,分离出一部分行政人员,兴办开发性生产和服务性经营的经济实体。五是以主管部门牵头,通过横向联合,建立科技、计划、财务、生产“四位一体”的促进科技成果转化的运行机制。六是国有林业森林资源实行有偿使用,育林基金可以上买青山,下买青苗。七是国营林业内部,局与局、场 与场之间可以联合起来,用股份合作的方式兴办林产工业小区和林产工业中心。国营林场可以同乡村集体、个体联营开发宜林荒山荒地,发展速生丰产林和经济林,也可以同其他行业、同城市、同外省联营办林产工业企业,联合开发林区。

林业系统的改革开放,特别是国营林场和林业部门的改革开放还要有大窗口、大市场。林业不仅要占领山头,还要占领市场。要一只脚踩在山上,一只脚踏进城里。林业企业不仅要积极主动地跨进市场,而且要创建市场。省林业厅要与有关部门配合,在全省范围内规划和建设几个大的木材和林产品批发市场。几个大的森林经营局应该在附近城市和交通要道逐步建立自己的销售市场。要大办第三产业,搞多种经营,以林为主,兼营别样,把经营搞好。国营林场要由主管部门牵头,联合起来,条件成熟时还可在国外设立窗口,在沿海、沿边开放地区和经济特区设立窗口,并要积极开展边贸、外贸,直接对外,把我省林区的名优特产、天然食品等打出去,出口创汇。要加强国际经济技术合作与交流,积极引进外资和先进技术,真正把林区搞活。这里,我提出一个问题请大家研究一下。按人口计算,我国的森林资源是相对比较少的,木材远不能满

足经济发展的需要。特别是山西由于煤矿多,坑木需要量相当大。尽管这几年采煤机械化程度大大提高了,但坑上需要量仍然很大。美国、独联体和马来西亚等东南亚国家,森林资源比较丰富,由于缺乏劳力,砍伐跟不上去,不少森林待开发。如果我们积极地组织伐木工人去搞承包,就可以获得大量的木材和外汇。此外,自然保护区和森林公园以及有条件的林局和林场,要积极兴办森林旅游事业,增加收入,要驯养和繁殖野生动物,供应市场。总之要通过市场的导向和推动作用,加快林业产业结构的调整,扩大商品生产,提高经济效益,带动整个林业的建设和发展。

加快林业的改革和发展,有一个重要问题,就是各级政府,包括计划、财政、税务等部门,要重视林业面临的困难,放宽政策,为林业的改革与发展创造一个比较宽松的环境。

三、加强领导,真正把全党、全民、全社会办林业落到实处

加强领导,是发展林业的关键。领导重视了,许多问题都好解决。当前,林业发展与国民经济发展的需要很不适应,还面临许多矛盾和困难,例如:提高森林覆盖率与投资不足的矛盾;提高林业“三大效益”要求集约化经营与管理粗放的矛盾;林业科技进步和科技兴林需要专业人才与科技人员外流、研究力量不足、技术推广差的矛盾;发展林产工业和多种经营与缺资金、缺技术、缺人才的矛盾;国家建设、人民生活对木材需求量日益增大与资源增值缓慢、采育不合理的矛盾;林业职工要求改善生活、教育、文化环境与经济效益低、实力不足的矛盾等等。所有这些问题的解决,都需要各级领导的重视、关心和支持。实践证明,凡是党委和政府重视的县,造林绿化工作搞得都很好,如,壶关、平陆、隰县、神池、右玉、潞城、大同、榆社、沁源、石楼等县,都是由于领导重视,才取得了造林

绿化的好成绩。所以,动员人民群众有计划地植树造林,搞好绿化工作,要成为各级党委和政府一项带战略性的根本大计。各级党委的书记,政府的市长、专员、县长都要亲自抓林业工作,真抓实干,身体力行。

1、广泛动员、组织全社会办林业。要经常地、坚持不懈地搞好宣传发动,大造舆论,深化对林业地位和作用的认识,使全社会都树立起“生态平衡我发展,生态失衡我受害”的思想,齐心协力把国土绿化好,把生态环境建设好。要在广大群众中广泛深入地宣传《森林法》,增强全民的绿化意识,资源意识,真正依靠广大群众,搞好护林防火,防止病虫害,防止乱砍乱伐、乱捕乱猎,防止牲畜毁林。各地都要把造林绿化与建设良性循环的生态农业结合起来,与发展区域经济结合起来,与实现翻两番、奔小康的大目标结合起来,把林业发展作为全社会的任务切实抓好。在发展防护林、经济林、用材林和荒山造林、平原绿化中,政府各有关部门,包括林业、农业、水利、水保部门,要密切配合,协同作战。要继续组织好全民义务植树活动,保质保量保成活。要大力发展各种社会性林场,包括校办、厂办、矿办、机关办。要提倡各行各业与农民联营发展林果业。总之,要把发展林业,保护森林资源,建设绿色屏障,作为各行各业、全体人民共同的任务,落到实处。

2、要突出抓政策、抓投入、抓科技。抓政策,就是对已有政策要用足、用活、用好,同时还可以考虑对林业政策再放宽一点,再优惠一点。抓投入,就是要建立健全林业投入补偿机制。各地都要广泛筹集林业开发资金,努力增加乡、村集体和农民个人投入,同时还要设法引进外资。抓科技,就是要依靠科学技术,依靠科技人员,解决林业建设中的难题。要突出重点,特别是对带方向性的问题要下大力量去抓,如良种培育、容器育苗、主要病虫害防治等,都要集中力量攻关。要系统地推广现有科研成果,把科技成果尽快转化为生产力。

3、各级领导要亲自办点。全省各级党政主要领导要亲自抓造林绿化规划的落实,及时研究解决林业发展中的困难和问题,切实做好检查、验收、考核和奖惩工作。凡规划造林的重点,不仅林业部门要抓,各级领导都要抓。各级领导和各部门的负责同志,都要亲自抓一个点,把点办实、办好。要一级办给一级看,一级带着一级干。目前,省、地(市)、县、乡四级领导共办绿化点 6813 处,其中县以上主要领导和分管领导办绿化点 353 处,共完成造林 247 万亩。今后各级领导要继续把绿化点办实、办好,其中在条件好的地方,要尽可能办速生丰产林基地、干鲜果品基地、商品生产基地。要通过办绿化点、抓典型、树样板的方法,带动和推动整个林业发展。

4、坚持和完善领导干部任期造林绿化目标责任制。要坚持把造林绿化作为考核各级领导干部政绩的一条重要标准,严格考核,认真兑现。这样做不仅会有力地推动全省的造林绿化工作,更重要的是有利于造就一批为人民办实事、办好事的好党员、好干部。

致全省林业工作会议的信

胡 富 国

参加全省林业工作会议的同志们：

正当秋风送爽、林果飘香的收获季节，全省林业工作会议在平陆召开，大家聚集在黄河之滨，总结工作，交流经验，共商九十年代全省林业再上新台阶的宏图大计。我虽然刚到省政府的工作岗位不久，但深知这是关系到兴晋富民、翻两番、达小康的一件具有深远意义的大事，因此非常想亲自到会，直接看一看平陆县绿化山河、兴林致富的崭新面貌和各类典型，听一听各地（市）县的经验介绍和同志们的宝贵意见，以便今后更有力地抓好全省的林业建设。但因有外事活动，不能前往参加，特致函向参加会议的全体同志问好！向全省的林业先进单位和模范个人，向今年已经实现基本绿化的10个县区，表示热烈的祝贺！向常年从事林业建设和绿化事业，付出辛勤劳动的广大林业职工致以亲切的问候！

我省地处黄土高原、黄河中游，生态环境恶化和经济贫困是历史遗留给我们的、互相交织在一起的两大问翻。因此，动员广大人民群众，特别是山区、丘陵区的广大群众，坚持不懈地把治山治水同脱贫致富紧密结合起来，就成为全省经济与社会发展中一件带全局性、战略性的根本措施，当然也是山西历届政府义不容辞的重要任务和工作重点。经过建国以来四十多年的奋斗，特别是改革开放十四年来的努力，全省的山河面貌发生了显著变化，经济建设取