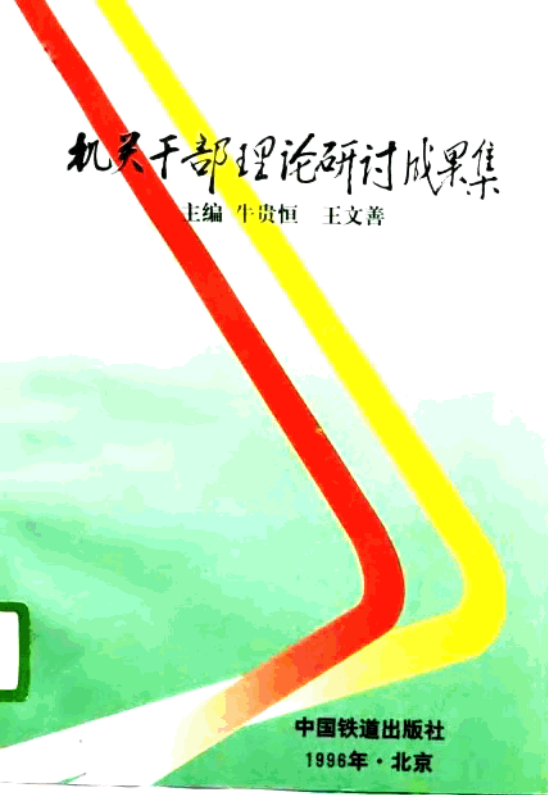




机关干部理论研讨成果集

主编 牛贵恒 王文善

中国铁道出版社

1996年·北京

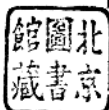
机关干部理论研讨成果集

主 编 牛贵恒 王文善
副主编 吴利民 解秀英 王 宾



中国铁道出版社

1996年·北京



C

399455

(京)新登字 063 号

内 容 简 介

本书是机关党委在 118 篇专题研讨成果的基础上精选出 35 篇优秀成果经修改、补充汇集而成。书名由部党组成员、副部长兼直属机关党委书记蔡庆华同志题写。书中的优秀成果以党的基本理论、基本路线、基本方针为指导,结合铁路实际,对加快铁路管理体制和经济增长方式转变的紧迫性,实现途径及对策办法,对加强社会主义精神文明建设 with 机关党员领导干部思想政治建设,推进机关党的建设的意义、关键问题和具体措施等进行了积极有益的探讨,既有一定的理论性和改革创新精神,又有较强的指导价值和可操作性,对推动铁路改革与发展具有积极作用。

机关干部理论研讨成果集
主编 牛贵恒 王文善

中国铁道出版社出版
(北京市宣武区南菜园街甲 72 号)
责任编辑 叶蔚 封面设计 王宾
铁道部办公厅印刷室印

开本: 787×1092 毫米 1/32 印张: 11.25 字数 247 千
1996 年 12 月 第 1 版 第 1 次印刷
印数: 1—2000 册

ISBN7-113-02579-X/A·3 定价: 7.50 元

前 言

为了深入贯彻党的十四届四中、五中全会精神，大力加强党员领导干部思想政治建设，坚持不懈地用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论武装头脑，加快铁路实行两个根本性转变，在今年初，直属机关党委作出了在处以上党员干部中开展理论专题研讨活动的部署。直属机关各级党组织和广大党员干部以极大的政治热情，积极组织 and 参加了专题研讨活动，从实现铁路“九五”奋斗目标和当前重点工作出发，紧密围绕中心，理论联系实际，努力在掌握邓小平理论的精神实质和科学体系上、在研究解决铁路面临的重大问题上、在改造主观世界上下功夫，推出了一批有深度、有新意、有价值的研究成果。

经过部党校陈梧才、李国政、张建芬、周树兴教授，常艳颖副教授和机关党委宣传部同志们的认真评选，由直属机关党委研究，从部机关各部门、直属各单位报送的 118 篇、约 150 万字的专题研讨论文中，评出一等奖 5 篇、二等奖 10 篇、三等奖 20 篇。今年 9 月 10 日召开了“直属机关领导干部理论学习成果发布会”。会上宣读了直属机关党委《关于表彰直属机关处以上党员干部理论专题研讨优秀论文的通知》，交流了获奖的部分优秀论文，部党组成员、副部长兼直属机关党委书记蔡庆华同志作了重要讲话。

为了更好地发挥理论研讨成果的作用，推进铁路改革与发展，把邓小平建设有中国特色社会主义理论的学习进一步引向深入，我们将这次理论专题研讨活动中评出的优秀论文，以及蔡庆华同志在领导干部理论学习成果发布会上的讲话和

直属机关党委的《表彰通知》汇编成册，供各部门、各单位
学习参考。

编 者
一九九六年九月

目 录

深入学理论，提高干部素质，加快铁路实行两个根本性转变
——在铁道部直属机关领导干部理论学习成果

发布会上的讲话

..... 蔡庆华 (1)

关于表彰直属机关处以上党员干部理论专题
研讨优秀论文的通知

..... 铁道部机关党委 (13)

铁路客货运输产品营销战略研究

..... 常国治 (19)

市场经济与铁路运输企业组织结构的改革

..... 徐基镇 (36)

铁道部机关应率先实行两个根本性转变

..... 李 鹏 (58)

关于铁路企业党建工作的调查与思考

..... 林培基 (66)

部机关干部要讲政治

..... 刘贵学 (76)

两个根本转变与组织体制改革

..... 何雪川 (83)

铁路运输管理体制改革的难点分析与对策思考

..... 陈洪年 (97)

资产问题是国有企业改革的重要问题

..... 陈效达 (107)

铁路实行两个根本性转变，必须重视能源消耗

和能源成本控制及各部门协同一致的集约化

经营 姜正才 (120)

适应市场经济客观要求，积极稳妥推进

铁路运价改革

..... 财务司价格处 (127)

加强成本管理，促进向集约型转变

..... 马瑞芳 (134)

抓住机遇，深化认识，推动铁路审计工作新发展

..... 陈仁杉 (142)

对国有企业坚持党管干部原则，改进党管干部

方法的几点思考

..... 郝沁媛 (153)

加强精神文明建设必须突破认识上的种种误区

..... 边红军 (163)

紧密围绕运输局的中心工作，不断探索做好

党的工作的有效途径

..... 岳振泉 (169)

加快铁路运输经济增长方式转变的思考

..... 罗 晴 (180)

当前铁路工资宏观调控的形势及任务

..... 章根明 (188)

推进铁路改革是我们的历史责任

..... 魏铠房 (193)

对机务系统深入开展“创建安全标准线”活动，

推进安全基础建设的思考

..... 孙景斌，邢开功 (198)

铁路发展需要强化铁路审计	孟伟良 (205)
从转变经济增长方式探讨铁路扩能的较佳途径	王存智 (218)
关于客运工作上“载体”的探讨	骆光东 (230)
铁路物资流通企业实现两个根本性转变的思考	齐志民 (237)
浅析铁路施工企业实行两个根本性转变的对策	孙孝凡 (250)
关于“三线”在安全标准线建设中发挥作用的调查报告	张子发、张杰 (262)
在建立现代企业制度过程中努力加强共青团组织建设	许树森 (271)
搞好职业道德建设, 塑造铁路企业形象	霍国庆 (277)
积极探索有效途径, 充分发挥宣教职能作用	刘潮升 (286)
社会主义市场经济与路风建设	秦德润 (292)
搞好通信职业道德建设初探	田 氏 (300)
论医疗卫生体制改革中的医德建设	刘沫东 (306)
关于企业党风廉政建设的思考	周 戎 (315)

论邓小平的群众观

..... 孙中信 (322)

试论思想政治工作的情与理

..... 陈旭光 (335)

当前铁路票贩子活动的特点、成因和我们的

对策 魏玉增 (341)

深入学习理论，提高干部素质 加快铁路实行两个根本性转变 ——在铁道部直属机关领导干部 理论学习成果发布会上的讲话

蔡 庆 华

一九九六年九月十日

同志们：

当前，铁路正处在深化改革、加速发展的重要时期，迫切需要进一步加强各级领导干部建设有中国特色社会主义理论的学习和研究，充分发挥理论对实践的指导作用。在这样的形势下，直属机关党委召开这次处以上干部理论学习成果发布会，交流学习体会，检阅研讨成果，这是一件非常有意义的事情。刚才，杨友根等5名同志在会上分别就铁路实行两个根本性转变、领导干部讲政治、精神文明建设等重要问题代读或宣读了学习心得和研究论文，这些成果既有一定的理论性，又有较强的实践意义，对我们做好铁路工作必将起到积极的推动作用。会后，直属机关党委将对优秀论文、学习成果进行交流推广。下面，我讲两个问题：

一、直属机关处以上党员干部开展理论学习的简要情况

党的十四大确立了邓小平同志建设有中国特色社会主义理论在全党的指导地位，提出了用这一理论武装全党的战略任务，这是具有全局意义和长远意义的重大决策。近年来，按

照党中央的要求和部党组的部署，直属机关各级党组织始终把用科学理论武装干部，教育职工，作为党的思想建设的头等大事来抓，广泛深入地开展了通读《邓小平文选》和《邓小平同志建设有中国特色社会主义理论学习纲要》的理论学习活动。1994年、1995年部机关和直属单位党组织普遍举办了处级干部理论研讨班，培训处以上领导干部1400余人，提前一年完成了中央提出的县处级干部普训任务，从整体上提高了干部的理论素养。同时，各级党组织认真抓好领导班子中心组日常学习，按照机关党委提出的《关于加强直属机关领导班子中心组理论学习的若干意见》，建立健全了学习制度，较好地保证了学习时间、内容、人员的“三落实”，逐步走上了制度化、规范化的轨道。理论学习的深入开展，使广大党员干部加深了对邓小平理论的科学体系和精神实质的理解，增强了贯彻执行党的基本路线、基本方针的自觉性，提高了驾驭全局工作的能力，促进了世界观的改造。

今年以来，为了进一步推动理论学习向深度和广度发展，加强党员领导干部思想政治建设，促进铁路实行两个根本性转变，根据党的十四届五中全会和八届人大四次会议精神，按照全路领导干部会议提出的任务，在年初直属机关第十次党的工作会议上，机关党委作出了在处以上党员干部中开展理论学习专题研讨活动的部署。今年3月上旬，机关党委又专门发出文件，对研讨活动的重点内容、方法步骤、组织领导等进行了具体安排，确定了深学理论、把握实质，研讨问题、推动工作，深化认识、提高素质的指导思想。半年来，直属机关各级党组织和许多党员干部，以极大的政治热情，积极参与了专题理论研讨活动，努力在掌握邓小平理论的精神实质和科学体系上、在研究解决铁路面临的重大问题上、在改

造主观世界上下功夫，撰写了一批有深度、有新意、有价值的论文，展示了直属机关党员干部的理论学习成果。直属机关的理论学习和专题研讨活动呈现出活跃、求实、创新的可喜局面。概括起来，这次专题理论研讨活动有三个明显特点：

（一）思想重视，组织领导有力。直属机关各级党组织普遍重视这次专题研讨活动，把它作为深入学习邓小平理论、加强机关党员干部思想政治建设、推进铁路改革与发展的一项实际步骤和重要措施来抓，摆上位置，精心组织，抓好落实。在整个研讨活动过程中，部机关走在了前面，司局领导同志带了头。运输局、劳资司等部门的党组织专门召开了总支、支部会或处以上干部会议，对研讨专题、人员分工和时间进度等具体环节进行了认真研究和部署，并明确要求处以上干部都要围绕本部门、本岗位的重点工作和思想实际，确定一至两个选题，认真参加研讨活动，通过研讨推动工作。一些部门的领导同志还带头调研，带头撰写论文，并亲自督促检查，有力地推动了专题研讨活动的深入开展。不少同志挤时间，学理论，查资料，赶写论文，按时完成了研讨任务；有的同志出差带着研讨课题，边工作、边调研、边思考，认真撰写研讨文章；有的同志出差在外，主动向机关党委说明情况，补交论文，积极参加研讨活动。运输局党总支、劳资司党支部还召开了本部门的研讨会，司局领导和其他干部一起宣读自己的研讨成果，在广大党员干部中引起了积极的反响。部机关和直属单位有41个部门参加了专题研讨，共上报118篇研讨成果，其中运输局14篇，审计局8篇、劳资司7篇、路风治安办4篇，这些部门的主要领导同志都撰写了研讨文章。铁路总医院、中铁文工团、经济规划院、北京物资公司、专运处、通信处、工程监理总站等单位的党政领导同志也都带头

参加了研讨活动。这些都有力地推动了直属机关理论学习的深入发展。

(二)着眼大局,选题重点突出。在专题研讨活动中,各级党组织紧密围绕全路中心工作,把握铁路改革、发展、稳定的大局,普遍从实现铁路“九五”目标和当前重点任务出发,运用党的基本理论、基本路线和基本方针,在研究铁路实行两个根本性转变、解决两个文明建设面临的重大问题上下功夫、作文章。

一是围绕铁路实行两个根本性转变,开展专题研讨。这类选题的研讨成果共有68篇,约占论文总数的60%。办公厅、政策法规司、劳资司、财务司、计划司、运输局等部门以铁道部如何实现政企分开、强化宏观管理和加快铁路运输体制改革、促进运输企业经营机制转变为课题,比较全面、深入地研讨了部机关职能转变、运输企业重构、运价改革、运输计划改革、实行合同运输、搞好挖潜扩能、强化成本管理的具体途径和措施。工程总公司、建筑总公司和监理总站等单位的同志,对铁路建筑企业的资产管理、建设项目的投入产出、建筑企业的集约化经营等一系列改革的重点、难点问题进行了比较深入的探讨。审计局的同志针对市场经济条件下如何完善铁路内部审计制度、强化审计监督职能、处理审计信息等问题,确定了8个专题进行研讨,专业覆盖面大,针对性也比较强。

二是围绕加强铁路精神文明建设,尤其是职业道德建设、强化思想政治工作,开展专题研讨。这类选题的研讨成果有24篇,占总数的21%。政治部宣传部、教育卫生司、铁道团委和中铁文工团、电子中心等单位的同志以精神文明建设为题,剖析了当前存在的突出问题及主要原因,探讨了加强精

神文明建设和思想政治工作的途径和办法。专运处、通信处和铁路总医院作为在京的铁路“窗口”单位，着眼于提高职工队伍的整体素质，结合行业特点，研讨了加强职业道德建设，塑造良好职业形象等问题。路风治安办的同志根据路风建设和铁路治安工作中面临的新情况、新问题和矛盾，探讨了加强和改进工作的基本思路与对策。

三是围绕加强党的建设开展专题研讨。这方面的研讨成果有13篇，占总数的11%。政治部组织部、人事司、工程总公司和物资总公司等单位的同志抓住当前党建工作的重大问题，把如何坚持党对企业的政治领导、坚持党管干部的原则、有效开展党内活动等作为选题，从理论和实践的结合上进行了比较深入的研讨。部纪委、中车公司等部门从加强党的思想作风建设入手，分别从国家机关和国有企业不同的角度，对如何加强党员领导干部思想政治建设，深化世界观、人生观、价值观教育，进一步搞好铁路的反腐倡廉工作，进行了有益的探索。

此外，参加研讨的一些同志还从本职工作出发，把建立现代企业制度中如何加强工会、共青团工作，如何搞好铁路新闻、出版工作，以及怎样做好老干部工作作为专题，提交了有一定深度有指导价值的研讨论文，这类选题占7%。总之，从研讨选题所把握的重点内容和基本方向上看，在研讨成果的字里行间，体现了党员干部的大局意识和党性观念，表达了他们强烈的政治责任感。

（三）紧贴中心，研讨内容深入。从机关党委收到的100余篇、百万多字的研讨成果来看，有理论文章、工作研究，也有调查报告、学习体会，体裁多样，涉及面广。而其中有一个共同之处，就是参与研讨活动的同志，较好地坚持和发扬

了理论联系实际、实事求是的优良传统，紧贴中心工作，选题有新意，分析有深度，针对性比较强。许多同志从当前铁路改革与发展的实际情况出发，把关系和影响铁路实行两个根本性转变，加强铁路两个文明建设的一系列重要问题作为研讨、攻关的课题，深入基层一线，开展调查研究，从大量新鲜、生动、丰富的第一手资料中，找出规律所在，探索解决问题的思路与对策，既有理论的研讨，又有经验的总结。比如，运输局的《关于客货运输产品营销战略研究》一文，运用大量资料，从理论与实践的结合上，对运输市场的激烈竞争、铁路运营的困难局面、铁路市场的明显变化、铁路管理体制的严重滞后等问题进行了深入分析，指出了铁路运输市场面临的严峻形势，对铁路运输企业如何面向市场，走出困境，建立适应市场经济的客货运输产品营销方式，提出了针对性、操作性都比较强的措施和办法，对于推动铁路运输企业管理体制和经济增长方式的转变具有积极的指导作用。再如，计划司节能办提交的一篇工作研究，通过对机务系统能耗现状的深入调查，以大量的数据资料，深入剖析了铁路能源消耗存在的严重问题，以及能耗指标上升的主要原因，并从集约化经营的基本思路出发，在运输组织、成本核算、能耗管理等方面提出了加强能源成本控制的具体建议。这个选题立足于铁路经济增长方式的转变，分析较深刻，措施有力度，有较强的指导价值。在加强精神文明建设和党的建设的专题上，参与研讨的同志也是紧密联系实际，抓住关键，避免泛泛议论，具有一定的理论深度和指导作用。如，路风治安办的同志提交的学习江泽民总书记关于“讲政治”的体会文章，不是停留在一般意义上理解“讲政治”的基本内涵，而是从部机关干部所处的地位、作用和思想现状分析入手，具

体谈了作为机关的党员干部如何在政治方向的清醒性、政治立场的坚定性、政治观点的明确性、政治纪律的严肃性、政治鉴别的敏锐性等方面落实讲政治的具体要求，这对于加强机关干部的世界观、人生观、价值观的教育有一定指导意义。总的来说，这次提交的专题研讨论文，内容丰富，言之有物，文风朴实，说理性强，整体水平比较高。不论是获奖的作品、还是没有获奖的作品，普遍有独到之处和真知灼见，对工作具有指导作用。这种好的学风也是我们要继续坚持和发扬的。

为适应面临的形势与任务，落实中央提出的建设高素质干部队伍的要求，我们必须把各级干部的理论学习和研究工作不断引向深入。

二、关于继续抓好党员干部理论学习的几点要求

江泽民总书记在纪念中国共产党成立七十五周年座谈会上发表的《努力建设高素质的干部队伍》的重要讲话中深刻指出：“要教育和提高干部，就必须在干部中首先是各级领导干部中，开展深入持久的学习。最根本的是学习马列主义、毛泽东思想特别是邓小平同志建设有中国特色社会主义理论。”我们必须深刻领会江总书记的指示精神，始终不渝地把理论武装全党、教育干部的战略任务抓紧抓好，不断抓出新的成效。

首先，要深化思想认识，进一步增强学习邓小平建设有中国特色社会主义理论的自觉性。近年来，直属机关各级党组织按照党中央、国家机关党工委和部党组的部署要求，在各级干部中广泛开展了邓小平建设有中国特色社会主义理论的学习活动，在党内开展了“双学”活动，取得了一定成绩，有了良好开端。但是，对于我们来说，理论学习的广度是不够的，深度也是不够的。在直属机关党员干部中，不重视理

论学习、学习空气不浓、钻研理论自觉性不强的情况，仍然程度不同地存在着。有的同志存在着“差不多”的思想，感到做业务工作的人，对理论有所了解就行了，用不着下力气研究那么深；有的同志把理论学习作为一种负担，推一推动一动，不推就不动；有的同志学习与运用“两张皮”，不愿意在运用理论解决实际问题上花大气力，下大功夫；有的同志对学习专业知识、市场经济理论有兴趣，对政治理论学习则不认真；还有的同志以干代学，借忙不学，把理论学习放在可有可无的位置，等等。这些问题的存在，影响着直属机关理论学习的深入，影响着党员干部政治思想素质的提高，影响着全路领导机关作用的有效发挥。江泽民同志指出：“无论对党还是对党的干部来说，理论上的成熟都是政治成熟的基础。”许多经验和教训告诉我们，党员干部特别是各级领导干部，如果理论根底不深，政治素质不高，就会导致思想上、政治上的不清醒、不坚定，在关键时刻把握不住方向，在重大原则问题上分不清是非，在实际工作中出现这样那样的偏差。韩部长在全路政工会议上指出，“政治上的清醒与坚定是以理论上的清醒与坚定为前提的。”“领导干部要提高政治水平，必须学好邓小平理论。一般地学不行，学得一知半解也不行，必须认真地钻研，深刻地理解，系统地掌握。”这段话讲得很深刻，对我们直属机关具有很强的针对性。直属机关各级党组织和党员领导干部务必进一步加深对理论学习极端重要性的理解，努力消除各种片面的、模糊的认识，从部机关所处的重要地位和作用出发，站在领导全路实行两个根本性转变的战略高度，切实增强理论学习的自觉性，锲而不舍，持之以恒，全面系统地、完整准确地学习和掌握邓小平理论的科学体系、基本原理和精神实质。只有这样，我们才能坚定正确