

迈向21世纪

——绵阳市“九五”计划和2010年远景目标

绵阳市计划经济委员会 编



四川人民出版社

TOWARD THE 21ST CENTURY
—Mianyang Municipal Ninth Five-Year
Plan And Long-term Target To 2010

(川)新登字 001 号

责任编辑：汪 漪

封面设计：韩玉屏

技术设计：杨 潮

迈向 21 世纪

——绵阳市“九五”计划和 2010 年远景目标

绵阳市计划经济委员会 编

四川人民出版社出版发行(成都盐道街 3 号)

新华书店经销

四川东华印务集团有限公司印刷

开本 850×1168mm 1/16 印张 37.625 插页 5 字数 900 千

1997 年 10 月第 1 版

1997 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 7-220-03840-2/F·316

印数:1—2000

定价:98.00 元

编委主任：钱鹏霄

编委副主任：彭文高 李维群 陈宏

主 编：陈宏

副 主 编：陈建国

编务人员：赵晓玲 汪海涛 赵勤

序 言

绵阳市市长 杨海清

《迈向 21 世纪——绵阳市“九五”计划和 2010 年远景目标》一书，是绵阳市在社会主义市场经济体制下制定的第一部中长期战略规划。该书的编辑出版，对于我们从总体上把握和推进绵阳的经济和社会发展，动员全市人民团结一心，顺利实施、提前完成绵阳市三届人大二次会议通过的《绵阳市国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》规定的各项任务、宏伟目标而努力奋斗，以更辉煌的成就迎接 21 世纪的到来，具有极其重要的意义。

1996—2010 年，是我国改革开放和社会主义现代化建设事业承前启后，继往开来的重要时期。未来 15 年，我国将建立起比较完善的社会主义市场经济体制，全面实现第二步战略目标，向第三步战略目标迈进，为下世纪中叶基本实现现代化奠定坚实的基础。在这一时期，中央将更加重视和支持中西部地区经济的发展，实行有利于缓解中西部地区与发达地区差距扩大的政策，优先在这一地区安排资源开发和基础设施建设项目，增强中西部地区自我发展的能力。重庆成为直辖市后，新四川战略急需培植新的区域经济中心以形成新的经济增长点。绵阳作为全国优化资本结构试点城市，又是全省加速“两个转变”的试点市，面临空前的发展机遇，经济发展前景更加广阔，同时责任更加重大，肩负着结构调整，优化地区生产力布局的重要任务。未来 15 年将是我市加快国民经济和社会发展的黄金时代。

一个地区经济发展必须形成自己的产业优势，形成新的经济增长点，以产业优势带动相关产业乃至整个区域经济的发展。作为以电子工业为主导的科学电子城绵阳市，在产业上已具有较强的优势，建市以来保持了经济快速增长，经济总量在全省仅次于成都市位居第二位，国民经济和社会发展取得了历史性的成就，农业的基础地位得到加强，产业结构和产品结构有了明显改善，基础设施的瓶颈制约正在缓解，基本形成了以电子工业为主导，机械、冶金、建材、纺织、食品、化工为支柱的工业结构。同时经济体制改革进一步深化，国民经济市场化、社会化程度不断提高，对外开放的有利格局初步形成，工业化、城市化进程加快。所有这些，为我市今后的发展奠定了一个良好的基础。但是，随着改革开放的逐步深入，许多深层次的矛盾将凸显出来。微观经济活动效益较差，不少企业长期亏损，结

构调整任务艰巨，某些行业由于规模不经济，技术落后，产业结构和产品结构不合理，正面临逐渐萎缩的窘境；县域经济发展滞后，农业抵御自然灾害的能力薄弱，政府调控能力有限等等，都将制约我市经济的长期、稳定、快速发展。挑战和机遇并存，今后 15 年，如何通过提高投资效益，优化产业结构，提高人才与科技的比重，实现“两个转变”，实现我市经济、人口、资源、环境的可持续发展，是摆在全市人民面前的重大任务。

《迈向 21 世纪——绵阳市“九五”计划和 2010 年远景目标》一书，正是以实现从计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，经济增长方式从粗放型向集约型转变，提高国民经济的整体素质和效益作为贯穿全书的主线，为我们勾画出实现绵阳经济腾飞的总体蓝图。本书以《绵阳市国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》为主体，汇集了全市产业发展规划和县域经济发展规划，包括针对我市国民经济和改革实践中重大问题的研究报告，既有明确的发展思路和目标任务，又有切实可行的方针、政策，对于我市经济实践活动和社会主义精神文明建设有着极强的指导作用。

未来 15 年，我们一定要坚持加快发展不动摇，加快“两个转变”，按照建立社会主义市场经济体制的要求，加快改革步伐，坚持“以开放促开发”的方针，全方位扩大对外开放；以培育和发展高新技术产业为重点，深入实施以军转民为特色的“科技兴绵”战略，坚持“科教优先，工业导向，农业为本，集约经营”，推动国民经济再上新台阶；加强社会主义精神文明的建设，推动各项社会事业全面进步，加强民主法制建设，维护社会稳定，以保证我市国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年宏伟目标的全面实现。

本书资料详实可靠，是全市各级各部门制定各项方针政策的依据，也是专家学者研究绵阳经济的重要参考资料。本书是全市各级各部门集体智慧的结晶，书中汇集的市、区、县的规划均经过同级人民代表大会审议通过。书中的各个规划正作为同级政府和部门的重大经济决策予以实施，这使本书不仅具有了解我市各级部门经济决策动向的现实价值，而且还具有下世纪回顾总结绵阳经济运行规律，评测经济决策科学性和可操作性的史料价值。

谨以此书献给我们美丽富饶的绵阳！

目 录

序 言	杨海清(1)
-----	--------

第一编 总 纲

绵阳市国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要	(3)
一、国民经济和社会发展的新阶段	(3)
二、跨世纪发展的基本战略和主要目标	(6)
三、“九五”发展的主要任务和战略重点	(9)
四、产业结构调整与主要产业发展	(11)
五、生产力布局与区域经济发展	(20)
六、科学技术发展	(23)
七、教育和文化事业发展	(25)
八、人民生活、劳动就业与社会保障	(27)
九、投资重点与投资政策	(29)
十、经济体制改革	(30)
十一、对外开放、经济技术交流与合作	(32)
十二、社会主义精神文明建设与民主法制建设	(33)
附件 1 绵阳市 1996—2010 年国民经济和社会发展主要指标规划表	(36)
附件 2 绵阳市“九五”及 2010 年农业产值及主要产品产量规划表	(37)
附件 3 绵阳市“九五”及 2010 年工业产值规划表	(38)
附件 4 主要指标和名词术语简释	(39)
附件 5 绵阳市“九五”期间部分重点基本建设投资项目	(42)
附件 6 绵阳市“九五”部分重点技术改造项目	(44)

绵阳市三届人大二次会议关于《绵阳市国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》的决议	(46)
关于《绵阳市国民经济和社会发展“九五”计划及 2010 年远景目标纲要》的说明	(47)

第二编 行业、部门规划

绵阳市电子工业“九五”计划及 2010 年发展规划	(57)
---------------------------	------

绵阳市机械工业“九五”计划及 2010 年发展规划·····	(64)
绵阳市重工业“九五”计划及 2010 年发展规划·····	(73)
绵阳市一轻工业“九五”计划及 2010 年发展规划·····	(78)
绵阳市化学工业“九五”计划及 2010 年发展规划·····	(83)
绵阳市纺织工业“九五”计划和 2010 年长远发展规划·····	(88)
绵阳市丝绸行业“九五”计划及 2010 年发展规划·····	(92)
绵阳市二轻工业“九五”计划和 2010 年发展规划·····	(99)
绵阳市食品工业“九五”计划和 2010 年发展规划·····	(105)
绵阳市医药行业“九五”计划及十五年发展规划·····	(109)
绵阳市“九五”商办工业发展规划·····	(113)
绵阳市农村经济“九五”和 2010 年发展规划·····	(117)
绵阳市“九五”农业发展规划实施意见·····	(125)
绵阳市畜牧业“九五”和 2010 年发展规划·····	(131)
绵阳市农村能源建设“九五”计划和十五年发展规划·····	(135)
绵阳市乡镇企业“九五”及十五年发展规划·····	(139)
绵阳市供销社社办工业“九五”发展规划·····	(144)
绵阳市“九五”期间粮油工业科技发展规划·····	(148)
绵阳市交通运输业“九五”计划及 2010 年发展规划·····	(152)
绵阳市邮电通信“九五”发展计划·····	(158)
绵阳电网“九五”及 2010 年发展规划·····	(163)
绵阳市商业经济“九五”计划和 2010 年发展规划·····	(167)
绵阳市对外经济贸易“九五”计划及 2010 年发展规划·····	(171)
绵阳市城镇建设事业“九五”计划和 2010 年发展规划·····	(174)
绵阳市科学技术发展“九五”计划及 2010 年发展规划·····	(176)
绵阳市教育事业“九五”计划及 2010 年发展规划·····	(183)
绵阳市卫生事业“九五”计划及 2010 年发展规划·····	(187)
绵阳市体育事业发展“九五”计划和 2010 年远景规划·····	(193)
绵阳市文化艺术事业“九五”规划·····	(197)
绵阳市广播电视事业建设“九五”规划·····	(201)
绵阳市信息咨询业“九五”计划和 2010 年规划·····	(203)
绵阳市环境保护“九五”计划和 2010 年规划·····	(209)
绵阳市旅游业发展“九五”计划和 2010 年长远规划·····	(213)
绵阳市劳动事业发展“九五”计划·····	(219)
绵阳市民政事业发展“九五”计划和 2010 年长远规划·····	(222)
绵阳市防震减灾“九五”计划和 2010 年发展规划·····	(227)
绵阳市档案事业发展“九五”计划·····	(232)

绵阳市无线电管理技术设施建设“九五”规划	(236)
绵阳市 1996—2000 年社会主义精神文明建设计划纲要	(238)

第三编 区域规划

江油市国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景规划	(247)
绵阳市涪城区国民经济和社会发展“九五”计划及 2010 年远景目标	(260)
绵阳市游仙区国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要	(270)
三台县国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标	(281)
安县国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标	(296)
梓潼县国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标	(310)
盐亭县国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景规划	(322)
北川县国民经济和社会发展“九五”计划及 2010 年远景目标	(333)
平武县国民经济和社会发展“九五”计划及 2010 年远景目标	(347)
绵阳市高新技术产业开发区“九五”及 2010 年产业发展规划纲要	(360)

第四编 专题研究

搞好“两个转变”，实施十大工程	冯崇泰(369)
强化主导地位，推进两个转变，努力开创我市工业发展的新局面	杨海清(373)
依托基础，加快发展，向特大城市目标迈进——绵阳市发展成为特大城市的研究报告 四川重大经济问题研究课题组(380)	
绵阳市跨世纪发展与改革思路	绵阳市计划经济委员会(386)
加快绵阳工业化进程的基本思路	陈宏(392)
绵阳市产业结构状况及其调整方向、重点和政策建议	绵阳市计划经济委员会(399)
绵阳市“九五”及 2010 年能源供求预测	绵阳市计经委能源处(406)
绵阳市“九五”及 2010 年人口预测与对策	绵阳市计划生育委员会(413)
绵阳市农村剩余劳动力转移对策研究	张道容 张瑞康(416)
大力发展第三产业，促进国民经济的快速发展	杨绍成 陈宏(422)
国际经济中心城市崛起对绵阳城市定位的启示	庆中瑜(431)
突出电子工业特色，建设内陆开放城市——对我市加快两个转变试验的几点建议	陈怡(436)
绵阳在“新四川”经济中的比较分析	羊群(442)
试析绵阳改革实验的突破口	杨子林(447)

第五编 文献资料

中共绵阳市委关于制定绵阳市国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的建议	(453)
杨海清市长在绵阳市三届人大二次会议上的《政府工作报告》	(463)
中共绵阳市委关于加速科学技术进步 把“科技兴绵”推向新阶段的决定	(475)

中共四川省委、四川省人民政府批转《关于在绵阳市进行加速实现“两个转变”试点的请示》
的通知..... (480)

中共绵阳市委、绵阳市人民政府关于加快绵阳工业发展的决定 (489)

绵阳市“九五”产业政策实施要点..... (495)

中共绵阳市委、绵阳市人民政府关于进一步加快县域经济发展的决定 (502)

中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要(节选) (508)

四川省国民经济跨世纪发展战略..... (513)

第六编 十大工程文献

中共绵阳市委关于实施十大工程的决议..... (527)

中共绵阳市委、绵阳市人民政府关于大力推进“3115 科技工程”的意见 (529)

中共绵阳市委、绵阳市人民政府关于实施名牌工程的意见 (532)

中共绵阳市委、绵阳市人民政府关于“九五”期间水利工程建设意见 (538)

中共绵阳市委、绵阳市人民政府关于实施农作物良种工程的意见 (543)

中共绵阳市委、绵阳市人民政府关于实施畜禽良种工程的意见 (547)

中共绵阳市委、绵阳市人民政府关于实施城镇建设工程的意见 (551)

中共绵阳市委、绵阳市人民政府关于实施交通工程的意见 (558)

中共绵阳市委关于实施党政领导干部队伍建设“3127”计划的意见..... (562)

中共绵阳市委、绵阳市人民政府关于加强全市企业经营者队伍建设的实施意见 (565)

中共绵阳市委、绵阳市人民政府关于加强全市科技人才队伍建设的实施意见 (570)

中共绵阳市委、绵阳市人民政府关于实施开放工程的意见 (576)

中共绵阳市委关于实施民主法制工程的意见..... (581)

中共绵阳市委关于实施党建工程的意见..... (587)

第一编
总 纲

绵阳市国民经济和社会发展

“九五”计划和 2010 年远景目标纲要

(1996 年 4 月 4 日第三届人大二次会议审议通过)

前 言

根据党的十四届五中全会精神和中共四川省委、绵阳市委关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标建议的要求,正确制定并实施《绵阳市国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》(以下简称《纲要》),对于我们把握跨世纪发展的机遇,建立社会主义市场经济新体制,加快经济发展,从整体上提高我市经济、科技、社会发展的质量和水平,实现跨世纪发展的宏伟目标,具有极其重要的意义。

世纪之交,机会倍增,形势紧迫。《纲要》在认清现状、预测未来的基础上,充分考虑我市未来发展所面临的机遇与挑战,有利条件和困难,以党和国家的大政方针及“科技兴绵”战略为指导,提出了今后 15 年全市经济社会发展的战略构想,勾画了跨世纪发展蓝图;确立了“九五”发展的基本任务、发展方向、目标、重点和对策措施,确定了产业结构调整和生产布局的方针政策,对重大固定资产投资项目进行了统筹安排。这是在发展社会主义市场经济条件下的第一个中长期规划。按照滚动发展、承前启后、远粗近细的规划原则,《纲要》力求突出规划的连续性、战略性、系统性和政策性,注重与《绵阳市 2000 年经济、科技、社会发展战略规划纲要》相衔接,并着力于正确处理改革、发展和稳定的关系,正确处理经济增长速度与提高经济整体素质和效益的关系,以及正确处理经济发展与社会发展、物质文明建设和精神文明建设的关系。由于对未来发展阶段可能出现的多种不确定因素难以准确把握,《纲要》所提出的发展指标和措施,应当在今后的五年及年度计划和工作实践中进一步充实和完善,以保证规划的连续性和可操作性。

一、国民经济和社会发展的新阶段

以党的十四届五中全会为标志,我国改革开放和社会主义现代化建设将进入一个新的发展阶段。未来 15 年(1996—2010 年),绵阳市国民经济和社会发展将在“八五”计划胜利完成的基础上,提前实现第二步战略目标,并开始快步向第三步战略目标迈进,为下个世纪中叶基本实现现代化奠定坚实基础。

(一)“八五”计划的胜利完成,为实现跨世纪发展的宏伟目标创造了极为有利的条件

经过建市十年来的积极探索和艰苦努力,特别是“八五”时期,在邓小平同志重要谈话和党的十四大精神指引下,绵阳市改革开放和现代化建设取得重大成就。国民经济快速发展,综合经济实力显著增强,国民经济的市场化、社会化程度明显提高,人民生活显著改善,各项社会事业得到全面发展。“八五”计划提出的主要任务全面完成或超额完成,开创了绵阳现代化建设的新局面,为今后 15 年加快发展创造了极为有利的条件。

1. 经济总量大幅度提高,提前 6 年实现到 2000 年国内生产总值在 1980 年的基础上翻两番的任务,经济实力和后劲显著增强。1995 年,全市国内生产总值达到 210 亿元,按可比口径计算,在 1980 年的基础上翻了 2.4 番,“八五”年均增长 17.1%;工农业总产值达到 388.3 亿元(1990 年不变价),年均增长 27.4%。其中,农业总产值 49.6 亿元,工业总产值 388.7 亿元,平均每年分别增长 5.8% 和 34%;财政收入达到 16.68 亿元,年均增长 20.1%。主要经济指标及其增长速度均超过“八五”计划调整目标。绵阳的经济总量在全省已占有重要的位置,具有比较雄厚的物质技术基础。

2. 产业结构逐步优化,以主导产业的快速发展带动基础产业和支柱产业不断壮大的发展格局已经形成。“八五”时期,以电子工业为主导,机械、冶金、建材、食品、纺织、化工为支柱的工业结构进一步优化。以机电一体化、精细化工等为支撑的高科技产业开始建立。一批设备精良、管理先进、效益突出、竞争力强的重点骨干企业和集团进一步发展壮大;农业内部结构得到进一步调整,农业资源配置和区域分工渐趋合理。一批高产、优质、高效的粮食、油料、蔬菜、畜禽、水产、药材等商品生产基地得到培育和发展,农业发展后劲有所增强。乡镇企业已成为农村经济的重要支柱和农民增加收入的重要来源;以交通、通讯、金融业、服务业等为主的第三产业快速发展。到 1995 年,全市第一、二、三产业占国内生产总值的比重已由 1990 年的 37:41:22 演变为 26:46:28。第一产业所占比重下降 12 个百分点,第二、三产业分别上升六个百分点。这标志着绵阳市国民经济已经步入一个加速工业化的发展阶段。

3. 成功地探索出一条依靠改革开放和科技进步加快经济发展的“科技兴绵”之路,形成了一系列符合绵阳实际的、行之有效并在广大干部群众中取得共识的方针、政策和战略部署。“科技兴绵”战略已成为统领全市经济社会发展和指引全市人民奋发图强的一面旗帜。几年来,“科技兴绵”战略从科技兴农、科技兴工到军转民科技兴市,从建设国家级高新技术产业开发区到实施“3115 科技工程”,层层推进,促使雄厚的科技实力与庞大的产业基础和丰富的劳动力资源优势有机结合,极大地释放出科技和经济潜力。精神文明与民主法制建设、教育、文化、卫生、体育等各项社会事业呈现出繁荣兴旺的局面。1995 年,科技进步对全市经济增长的贡献率达到 45%。科技进步越来越成为推动绵阳经济增长和社会全面进步的强大动力,为今后加快现代化建设步伐提供了宝贵的经验。

4. 一大批重点建设项目相继竣工和兴建,城市功能不断完善,新增的生产能力和新的经济增长因素将在未来发展阶段支撑全市经济快速增长。“八五”期间,全社会固定资产投资累计完成 130.4 亿元。武引一期一、二段和莲花湖水库枢纽工程建成。川中丘区农业综合开发和中低产田土改造、长江中上游防护林体系建设、长江上游水土保持和小城镇建设取得重大成就。市热电厂、文峰电航、开元电厂、北川苦竹坝、青片河关磨电站及江油、绵阳棉纺织厂等重点项目竣工投产。新建花园市场、食品商厦、绵江高等级公路、长虹大道和涪江二桥、长虹立交桥等 12 座桥梁。数据网通讯二期工程建成投入使用。相继完

成长虹 300 万台彩电生产线、新华厂 3 万台 491Q 汽油机、江油水泥厂四号窑及料浆管道、西普油脂化工、亚太啤酒“三改六”工程、南光 4 万吨尿素、涪钢 10 万吨水泥节能、江油万台小四轮拖拉机、涪江机器厂图文传真机及共用天线、绵阳丝印厂 24 台剑杆织机等重大技改项目。高新技术产业开发区 2.5 平方公里启动区基础设施全面建成,一批以高新技术为支撑的龙头项目开工建设,并相继投产。

5.“八五”发展所奠定的良好基础,使我们有条件抓住跨世纪发展的机遇,实现经济快速增长和社会全面进步。未来 15 年,宏观环境将有利于发展,我们将面临新的发展机遇。随着国家战略重点由东向西转移,对外开放已从沿海向内地沿江、沿线延伸,形成新的开放格局;从“九五”开始,国家将更加重视支持内地的发展,并实施有利于缓解地区差距扩大趋势的政策,加大对中西部地区投资的力度;“一条线”仍将是未来发展阶段全省新一轮投资的热点和经济发展最活跃的地带。绵阳作为中国西部科学电子城和全国“军转民科技兴市”试点市,以及全省“一条线”优先发展的重点城市和全国中西部地区的重要联接点,具有相对优越的区位条件和广阔的市场空间。随着绵阳南郊机场、成绵高速公路、宝成铁路复线的建成和绵阳百万人口大城市建设进程的加快,将吸引越来越多的国内外投资,有力地推动绵阳经济发展。

(二)未来发展阶段的基本特征和面临的主要矛盾

“八五”经济运行情况和未来环境态势表明,绵阳的改革开放和现代化建设已经进入一个非常关键的历史时期。未来 15 年,绵阳具有加快发展的极为有利的条件,经济总体上仍可保持较高的增长水平,经济社会发展将进入一个加速市场化、工业化和城市化进程的新阶段。这个阶段的基本特征就是,经济体制和经济增长方式发生重大转变,以市场化为基础,经济的开放度和外向度迅速扩大,生产要素在更大的市场空间实现合理流动和优化组合;经济社会发展从起飞走向健康成长,产业结构发生历史性变化;工业化和城市化互为推动,经济持续、快速、健康地增长;科学技术进步成为经济增长的强大推动力;居民收入和消费水平快速提高,消费结构迅速改变;物质文明与精神文明同步发展。

但应当看到,国内、省内区域间经济呈现不平衡发展趋势,绵阳不但同东部沿海较发达地区相比差距明显,同省内某些发展较快的地区比较,也面临着竞争日趋激烈的压力。

未来 15 年,我们必须高度重视和下大力气解决制约绵阳发展的突出矛盾和问题。主要是:农业抗御自然灾害的能力薄弱,人均耕地和水资源逐年减少,环境保护亟待加强;交通、通讯、能源等基础设施建设滞后;潜在的科技优势尚未充分发挥;国民经济整体素质和经济效益低,国有中小企业改革进展缓慢,相当一部分企业管理不善、生产设备老化、技术陈旧、亏损严重,产业和产品结构调整难度大;资金供需矛盾将继续存在,地方资金积累和政府调控能力有限,财政税收结构单一,经济增长缺乏弹性和活力;经济发展相对的二元化结构特征突出,城乡、行业间的发展不平衡,县域经济发展滞后;劳动者文化素质偏低,中级技术人才和管理型、复合型人才缺乏,就业压力大;社会主义精神文明和民主法制建设及维护社会稳定方面还存在不少问题。

面对机遇与挑战同在,有利条件与困难并存的世纪之交年代,我们必须以高度的历史责任感和时代紧迫感,进一步解放思想,迎难而上,奋发图强,加快发展。

二、跨世纪发展的基本战略和主要目标

(一) 跨世纪发展的基本战略和指导思想

未来 15 年,我们所面临的是一个更加开放和经济竞争日趋剧烈的时代,同时也是一个各种发展机会倍增的时代。采取正确的战略措施,将促使我们在这一时期内抓住机遇,加快发展,并以不断壮大的经济实力和日趋完善的城市功能,以及独具特色的科技、电子信息产业等优势,立足西部,面向世界,辐射全国,在改革开放和现代化进程中取得更加丰硕的成果。

《绵阳市 2000 年国民经济、科技、社会发展战略规划纲要》已确立“科技兴绵”战略为全市经济社会发展的主体战略。实践证明,“科技兴绵”战略是我们的立市之本,是一条加快绵阳经济社会发展的必由之路。在未来发展阶段,我们仍然要以“科技兴绵”战略总揽全局,并根据经济体制和经济基础已发生巨大变化的客观形势,赋予其新的内涵。新时期的“科技兴绵”战略,必须把科学技术和教育放在重要位置,促使其优先和超前发展;必须以工业化目标为中心,强化工业在未来发展阶段的主导地位,促进产业结构升级,加速城市化进程,增强经济实力;必须进一步强化农业的基础地位,坚定不移地加强农业,提高农业的现代化水平和比较效益;必须以市场化为基础,集约经营为支撑,加速经济增长方式的转变,推动全市经济持续、快速、健康发展。概言之,就是必须坚持“科教优先,工业导向,农业为本,集约经营。”

今后 15 年,绵阳市经济社会发展总的指导思想是:以党的基本理论、基本路线和基本方针为指导,解放思想,开拓创新,自强争先,围绕经济体制和经济增长方式的根本性转变,加大改革力度,增强开放实效,发挥自身优势,深入实施“科技兴绵”战略,坚持“科教优先,工业导向,农业为本,集约经营”,推动结构升级,提高经济效益,促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。

在正确领会和认真落实中央及四川省关于今后 15 年经济和社会各项方针政策的前提下,结合绵阳实际,我们还必须认真贯彻以下重要方针和原则。

——坚持解放思想,实事求是,不断转变思想观念和工作作风。牢牢把握“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”的工作大局,切实把是否有利于发展社会主义社会的生产力,有利于增强社会主义国家的综合国力,有利于提高人民的生活水平,作为检验各项工作的根本标准,大胆试验,勇于进取,全方位加大改革力度,努力解决不利于加快发展的现实问题和深层次矛盾,坚定不移地维护社会稳定,为实现全市人口、经济、社会、环境、资源相互协调和可持续发展,提供良好的政治环境。

——努力扩大对外开放,以开放促发展,拓展开放领域,增强开放实效。坚定地把对外贸易提高到振兴地区经济的战略高度来认识。学会利用全球范围的资源进行多元化经营。围绕招商引资、扩大出口和加强国内经济合作,实施大公司战略和名牌战略,全方位开拓国际国内市场,逐步发展跨国经营,努力使对外开放与国际经贸合作成为绵阳经济增长的“加速器”。

——坚持以经济体制和经济增长方式的根本性转变为主线,深入实施“科技兴绵”战略。

坚决把经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来,大力推进科学技术进步和科技成果转化,用科学技术改进、提高我们的管理水平,用科学的思维推动我们解放思想,使科学技术力量深入地渗透到经济和社会发展的各个方面、各个层次,发挥出巨大的牵动和辐射作用,使科学技术成为

全市经济和社会发展的主推进器和依靠力量。要把培养和造就新一代适应不同层次发展需要的跨世纪人才作为一项重要的战略性工程,尊重知识,尊重人才,加速人力资本的积累和集聚,提高人口素质,从根本上解决劳动力数量型过剩与质量型短缺的结构性供求矛盾。

切实把农业放在首位,全面发展和繁荣农村经济。以全面实现小康目标统率农村工作,加强对农业的领导和各行各业对农业的支持,稳定和完善农村政策,切实保护农民利益,调动广大农民的积极性。

以工业化目标为中心,加速工业产业结构调整 and 结构升级,扩大高附加值产品的生产规模和集约化程度。坚持工业导向,用大工业生产方式对社会变革的影响力,来推动整个经济社会的发展,从而迅速增强经济实力,提高绵阳在跨世纪发展中的吸引力、辐射力和竞争力。这将极大地促进人们的观念、思维方式和行为的现代化,促进有才干、有能力、高素质的新一代工人、科技人员、公务员和企业家脱颖而出,有助于让更多的人学习技术和掌握现代管理方法,提高人力资源的质量,并对其他产业部门产生连带影响,促使我们从根本上改变经济发展的方式,改变长期以来强调农业而又无力对农业发展提供有效支持的状况。今后 15 年,要切实把加快工业化进程与实现城市化目标有机结合起来,把大量农业剩余劳动力吸收到劳动生产率相对较高的工业生产和与之配套的各种服务业中来,促使农业生产效率和农业投资率迅速提高,并使其成为推进城市化的巨大力量。

——坚持城乡一体的发展方针,大力促进县域经济发展。合理利用各种经济和社会资源,优化生产力布局。以绵阳中心城市为依托,加快小城镇建设和县域经济发展,努力培植新的经济增长点。

——坚持效率优先,兼顾公平的原则,鼓励多种经济成份公平竞争。坚持公有制经济为主体,放手发展民营经济和外资、合资企业等非公有制经济。在搞好国有大中型企业的同时,进一步加快城乡集体企业特别是乡镇企业的发展。努力形成多种经济成分平等竞争、相互促进、相互补充的发展格局。坚持多渠道和多方式,大力增加就业机会,缓解就业矛盾,有效地促进和疏导农村剩余劳动力的转移。

——始终不渝地坚持物质文明和精神文明两手抓、两手都要硬的方针,促使经济和社会协调发展。在加速经济发展和严格控制人口增长的同时,要以改善人民生活,提高人口素质和社会文明程度为目标,保持社会稳定,坚定不移地推进社会主义精神文明建设和民主法制建设,不断促进社会的全面进步。

(二)2010 年国民经济和社会发展远景目标

未来 15 年,绵阳市国民经济和社会发展的基本任务和奋斗目标是:充分发挥绵阳科学电子城的整体优势,从根本上实现经济体制由传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变和经济增长方式由粗放型向集约型转变,优化产业结构,基本实现工业化和初步实现城市化,全面提高人民物质文化生活的水平和质量,保持社会稳定,促进社会公正、安全、文明、健康发展,努力建设一个以科技、制造业、贸易为主要功能的富裕、文明、美丽的新绵阳。到 2010 年,全市国内生产总值达到 1200 亿元以上,在 1995 年的基础上平均每年增长 12.3%,人民的小康生活更加宽裕,综合经济实力将再上一个大台阶,社会主义精神文明建设和民主法制建设将取得明显进展,为下个世纪中叶基本实现现代化开创新的局面。

1. 形成比较完善的社会主义市场经济体制

以改革国有企业管理与经营制度为基础,建立多种经济成分平等竞争的所有制结构,全面推进市场体系和运行机制的形成与发育。建立以间接宏观调控为主的政府管理机制,形成公平竞争的、转换程序较高和国际市场相互沟通的现代市场经济新体制。

2. 基本实现工业化和初步实现城市化

——全面完成现有产业结构的调整升级,国民经济的整体素质和效益显著提高,科学技术进步对经济增长的贡献率达到 65% 以上。初步形成以高新技术为龙头,适用先进技术为主体的工业技术结构。工业若干产业的技术开发、应用及装备水平达到或接近下个世纪初的国际先进水平。主要产业部门形成各具特色的以拳头名牌产品为龙头的技术开发和扩散体系。若干产品的生产量和出口值居全省前列,成为四川及中国西部制造业基地之一。

——基础产业和基础设施中的薄弱环节得到加强。能源、原材料供应充足,基本满足工业化和人民生活的需要。农业增加值将以每年平均增长 4.2% 以上的速度增长。高产、优质、高效农业大规模发展。到 2010 年,粮食总产量达到 260 万吨左右,出栏肉猪达到 630 万头,主要农产品商品率提高到 70% 以上。交通通讯实现方便、畅通、快捷,初步建立以现代通信、计算机联网(多媒体智能网)等为手段的区域性社会经济信息网络,奠定向经济社会信息化迈进的基础。

——以电子工业为主导,以机械、冶金、建材、食品、纺织、化工等为支柱的加工工业进一步加强,一批新兴产业如电子信息、汽车、新材料、化工(包括生物工程)等将逐步形成规模,成为绵阳经济发展新一轮主导产业。一批以拳头名牌产品占领国内市场并大批量进入国际市场的跨地区和跨国经营的企业集团和大公司成为绵阳外向发展的主力军。经济发展的外向度提高到 20% 以上。

——到 2010 年,全市国民经济一、二、三产业在就业结构中的比重将由目前的 66:15:19 演变为 40:26:34;一、二、三产业在增加值结构中的比重由 26:46:28 演变为 8:54:38。

——城市人口比重由目前的 17.7% 提高到 44% 左右。

——建立中心城市—次中心城市—县城—建制镇四个层次的城镇规模和职能结构体系。到 2010 年,以绵阳城区为依托,建成 80—100 万人口大城市;以江油、潼川为依托,建成 20—30 万人口的中等城市;建成 10 万左右人口的小城市 2 个;1 万以上人口的城镇 50 个,形成功能互补,大、中、小城市与小城镇协调发展和合理布局的城镇体系。

3. 人民物质文化生活小康基础上更加宽裕

——人口继续得到控制,人口素质明显提高。到 2010 年,全市人口将控制在 550 万人以内。人口的健康状况和文化素质明显改善,人口预期寿命达到 75 岁以上。

——居民收入快速增长,消费水平和消费结构发生显著变化。到 2010 年,全市人均国内生产总值达到 21800 元。城镇居民人均年生活费收入达到 16500 元,15 年平均每年增长 10.4%;农村居民人均纯收入达到 5400 元,平均每年增长 10.3%。食品支出占居民生活费支出的比重,城镇降到 35% 以下,农村降到 45 以下。城市电话基本普及,经济型小轿车成为居民的消费热点之一。城镇居民人均居住面积达到 12 平方米左右,农村居民每户家庭拥有一套较宽敞和舒适的住房。

——初步建立完备的社会保障体系,各项社会事业全面发展。到 2010 年,城市失业率控制在 2.5% 左右。农业剩余劳动力向二、三产业转移的人数 15 年累计将达到 70—90 万人,从事农业生产的劳动者占农村劳动力的比重将由目前的 80% 下降到 40—50%。全面实现九年制义务教育,基本普及高中教育(含职业高中)。多层次有效能的高等教育和成人教育得到较快发展。建成综合性大学 1—2 所,托儿所、幼儿园全面普及。广播电视、影剧院、图书馆和各种文化设施遍布城乡。城乡居民人人能够享受卫生保健服务。残疾人的社会福利事业得到全社会的关注和发展。