

城市副食品生产 与流通体制改革

农牧渔业部编
农业出版社

86
F721

8

5503 105

城市副食品生产与流通体制改革

农牧渔业部编

农业出版社



B

283234

城市副食品生产与流通体制改革

农牧渔业部编

● ● ●

责任编辑 贺人瑞

农业出版社出版 (北京朝内大街130号)

新华书店北京发行所发行 农业出版社印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 12.75印张 293千字

1985年12月第1版 1985年12月北京第1次印刷

印数 1—1,960册

统一书号 4144·604 定价 2.00元

说 明

为了贯彻中共中央《关于经济体制改革的决定》和中共中央1985年一号文件,使城市经济改革与农村经济改革紧密结合,协调发展,本书全面地介绍了我国大中城市菜、鱼、肉、奶、禽、蛋、果、花的生产与流通体制改革的进展情况、政策措施、成功经验和发展前景,同时对日本、美国、法国等国家副食品的产销体制作了简要介绍。本书精选自1985年3月全国农牧渔业工作会议上二十多个省、市、自治区的最新材料,内容新颖、翔实,对从事农牧渔业、商业、食品加工及综合经济等方面工作的各级领导干部、管理人员、科研教学人员颇有参考价值,也可供从事农牧渔业、商业、食品加工的国营、集体企业和个体户参考。

目 录

在全国大中城市农牧渔业工作会议上的讲话·····	
·····农牧渔业部部长 何 康 (1)	

一、综合部分

以改革为动力 搞好城市副食品产销工作·····	
·····成都市副市长 潘兆清 (14)	
依托城市 服务城市 发展生产 改善供应·····	
·····上海市副市长 叶公琦 (20)	
积极发展生产 丰富首都市场···北京市副市长 黄 超 (36)	
建立开放型鲜活商品生产基地·····	
·····广州市农委副主任 杨 丰 (45)	
大力发展畜牧业 保证城市肉奶禽蛋供应·····	
·····无锡市多种经营管理局 (53)	
农商一体 产销结合·····沈阳市农业生产委员会 (61)	
建设“四鲜”生产基地 改善城乡市场供应·····	
·····郑州市人民政府 (68)	
服务城市 富裕农民·····吉林市郊区人民政府 (73)	
靠政策 抓改革 努力搞好鲜蛋鲜奶的生产和供应·····	
·····哈尔滨市人民政府 (80)	
利用屠宰税发展畜牧业生产·····湖南省农业厅 (88)	
利用外资引进技术 为总产值提前十年翻两番增后劲	

.....天津市农工商总公司 (93)

二、蔬菜部分

注意运用价值规律 改革蔬菜产销体制.....

.....武汉市人民政府蔬菜产销办公室 (99)

从“大管小活”到全面放开.....

.....广州市蔬菜领导小组办公室 (110)

改革购销体制 搞活蔬菜市场.....石家庄市蔬菜公司 (119)

坚持改革 努力搞好城市蔬菜生产和供应.....

.....成都市农业委员会 (126)

全面放开蔬菜市场.....南昌市人民政府 (132)

蔬菜承包大户的形成和作用.....沈阳市副食局 (136)

支持农民进城建店卖菜.....天津市西郊区人民政府 (140)

扶持农民自建低温速冻菜库.....沈阳市副食局 (144)

三、肉类部分

深入改革 放宽政策 发挥本市生猪生产优势.....

.....成都市农牧局 (148)

改革购销流通形式 组织猪肉进城鲜销.....

.....石家庄市食品公司 (152)

改革生猪经营体制 实行畜牧、食品产销结合.....

.....简阳县畜牧局 (154)

推广养猪综合技术 促进生猪生产发展.....

.....重庆市农牧渔业局 (159)

努力发展瘦肉型猪的生产.....苏州市多种经营管理局 (163)

我县商品猪基本实现瘦肉化.....户县农牧局 (167)

开展易地育肥屠宰 提高经济效益.....

.....大厂回族自治县畜牧水产公司(171)

四、水产部分

坚持改革 开放水产品市场.....广州市水产总公司(177)

取消鲜鱼派购 鱼市活跃繁荣.....武汉市水产局(188)

厂村挂钩 补偿贸易 开拓渔业生产新局面.....

.....洛阳市人民政府(191)

充分利用水面 发展城郊养鱼.....上海市水产局(196)

池塘养鱼夺高产 五年总产翻两番.....

.....无锡市郊区人民政府(202)

我们是怎样发展养虾生产的.....东沟县人民政府(210)

发展水产品加工 活跃渔业经济.....福建省水产厅(215)

总结经验 勇于改革 开创水产品加工新局面.....

.....上海市水产局(221)

发展水产加工业 繁荣市场供应.....大连市水产局(227)

五、奶类部分

建立牛奶生产、加工、销售“一条龙”的管理体系.....

.....北京市国营农场管理局(231)

南方农区发展奶牛大有可为.....金华市农业局(236)

不断提高城市鲜奶供应水平.....太原市农牧局(244)

蒸蒸日上的包头奶牛业.....包头市农业委员会(251)

大力扶持郊县牛奶生产.....上海市牛奶公司(258)

发挥国营奶牛场示范作用 带动个体奶牛户发展.....

.....沈阳市国营农场管理局(263)

积极发展奶山羊生产 为城市提供更多鲜奶.....

.....青岛市人民政府农办 周嘉宾(270)

六、蛋禽部分

从福州市家禽产销改革得到的启示…福州市农业委员会(275)
建设现代化养鸡生产体系是发展养鸡业的必由之路……

……………北京市畜牧局(284)

大力扶持养鸡专业户 努力提高鲜蛋自给率……………

……………天津市畜牧局(292)

发展肉鸡生产 改善人民生活……………广州市畜牧公司(298)

努力促进粮食向蛋禽转化……………济南市农牧渔业局(303)

利用特区优势 发展养鸡生产……………

……………深圳市人民政府农牧办公室(308)

充分发挥养鹅的优势……………南京市多种经营管理局(313)

发展个体运销 促进家禽生产…海安县多种经营管理局(318)

实行跨行业经济联合 发展蛋禽生产……………

……………长春市华春禽业联合公司(323)

体制改革开新花 家庭农场结硕果…天津市里自沽农场(327)

七、果花部分

搞好果品产供销 促进果业大发展……………烟台市人民政府(334)

改革流通体制 开西瓜供应新局面……………

……………南京市供销合作联社(343)

积极开拓花卉产业……………广州市农业局(347)

把花果苗木作为重要产业来抓…福州市乡镇企业管理局(351)

联合经营花木 促进商品生产……………

……………南京市花卉苗木联合公司(357)

八、附录部分

日本大城市生鲜食品的流通、管理机构……………

-中国农科院科技情报所 刘婵娟 商晓东(360)
- 日本副食品流通的考察.....
-农牧渔业部赴日本农业经济综合考察团(365)
- 美国大中城市副食品和花卉供销的一些做法.....
-中国农科院科技情报所 陈厚基(371)
- 法国巴黎伦吉斯中央批发市场和商业零售网点分布概述
-中国农科院科技情报所 李志明(378)
- 新加坡畜产品和园艺产品的供应与消费.....
-中国农科院科技情报所 杨世基(383)
- 荷兰畜产品和园艺产品的供销.....
-中国农科院科技情报所 曹 毅(387)

在全国大中城市农牧渔业 工作会议上的讲话

(1985年3月5日)

农牧渔业部部长 何 康

经国务院领导同志批准，召开这次大中城市农牧渔业工作会议，主要议题是贯彻落实中央一号文件和省长会议的精神，研究大中城市农牧渔业发展方针，讨论大中城市肉、奶、禽、蛋、鱼、蔬菜、瓜果、花卉的“七五”规划和实现规划的措施，交流大中城市农畜水产品放开搞活、促进生产、改善供应的经验。我们是第一次召开这样的会议。国务院领导同志和有关部委对会议很重视，田纪云副总理和国务院有关部委的领导同志听取了汇报，进一步明确了开好会议的指导思想。

在城乡经济体制改革全面展开的新形势下召开这次会议，对于开创大中城市农牧渔业工作的新局面有着重要的意义。

一、大中城市农牧渔业的生产形势

党的十二届三中全会作出了经济体制改革的决定之后，以城市为重点的经济体制改革正在全面展开。中共中央、国务院1985年一号文件提出进一步活跃农村经济的十项政策，正在推动农村改革向纵深发展。加快发展大中城市的农牧渔业生产，改革农畜水产品的产销体制，改善供应状况，适应市场需求，

是促进城乡经济协调发展、使农村改革与城市改革相配套的一个重要步骤。

党的十一届三中全会以来，我国农村普遍实行了多种形式的联产承包责任制，放宽了经济政策，农牧渔业生产持续全面增长。1984年农业总产值达3612多亿元，比1978年增长67.5%，比1983年增长14.5%；粮、棉、油、糖、肉类、奶类、禽蛋类、水产品等都有较大幅度的增长；花卉年总产值约三亿元，已成为一个新兴行业。主要农产品已提前一年或两年超额完成了“六五”规划指标，一些主要产品供应紧缺的状况有了很大改善。

近几年，大中城市农畜水产品的供应状况也有所好转。据对45个大中城市（省、自治区政府所在地、直辖市和特区、开放城市）的统计，1983年平均每人消费肉类60斤，奶17斤，禽1.4只，蛋11斤，鱼22斤，水果29斤，蔬菜400斤，花卉年人均产值1元多。广州市1983年平均每人消费肉、蛋、鱼共182斤，1984年增加到220斤，消费水平居全国大中城市之首。

大中城市农畜水产品生产、供应存在的主要问题：

一是数量不足。许多城市的鲜奶、禽蛋和鱼类长期供不应求。去年以来，有些城市猪肉紧缺。

二是品种少、质量差。1983年全国肉类总产量中，猪肉占86.6%，牛羊肉仅占5.7%，禽肉占7%。在育肥猪中，瘦肉型猪少，瘦肉率达到50%以上的，只占出栏肥猪总数的5—10%。大城市供应的多是冻猪肉和淘汰的老残役牛肉，鲜鱼和优质鱼供应量少，蔬菜多是大路货，有些果、菜的农药残留量较大，副食品的卫生质量差。

三是加工产品很少。在加工产品中，粗加工多，精加工

少，包装装璜差。

四是流通渠道不畅。经营渠道和网点少，流通环节多，群众不方便，经营费用大，损失浪费严重。

五是国家财政补贴越来越大。1983年中央财政用于对肉、禽、蛋、鱼和蔬菜的补贴达19.6亿元。

近几年，随着工农业生产的发展，城乡人民收入增加，社会购买力水平有所提高，消费结构开始由过去的分配型、温饱型向选择型、小康型转变，对农畜水产品需求的数量增加，对品种、质量的要求也愈来愈高，供需矛盾突出。尽快把肉、奶、禽、蛋、鱼、菜、果、花“八个字”的生产搞上去，满足城市的消费需要，是我们从事农牧渔业工作的同志责无旁贷的任务，对此，我们要有强烈的紧迫感、责任感。

目前，大中城市加速发展农牧渔业生产和改善农畜水产品供应状况的时机很好，条件十分有利：一是党中央、国务院决定逐步放开农产品价格，改变农产品购销制度，为大中城市调整农业生产结构、改革商品流通体制提供了有利条件；二是农业连年丰收，粮多棉余，为促使粮食转化、改变畜牧业和水产养殖业长期短腿的局面，提供了物质基础；三是近几年有些城市改革农产品产销体制，成效显著，为各地提供了经验。

二、农产品放开经营的经验

近几年，不少大中城市调整农牧渔业生产结构，改革产销体制，逐步放开经营，已经积累了一些经验，这些基本经验是：

（一）按照市场需求调整农业生产结构和布局。城市农业，包括了城市郊区和市属县的农业，其基本特点是依托城

市，为城市服务，向市场提供优质、充裕的产品。彻底解脱“以粮为纲”的束缚，破除自给自足的封闭式的自然经济观念，发挥优势，统筹安排，按照城市市场需求，有计划有步骤地调整农业结构和生产布局。

（二）加速农牧渔业商品基地的现代化、系列化配套建设。解决大中城市农畜水产品稳定地生产和供应问题，满足城市人民日益增长的消费需要，只靠传统的、落后的生产方式是不行的，需要有计划地应用现代化技术装备和科学设施，讲究效益，实行专业化的生产、社会化的服务和系列化的配套建设，重点建设好良种繁育、技术推广、饲料加工、疫病防治、产品的加工贮运销售等五大体系。

（三）调动国营、集体、个人三个积极性，各有侧重，协调发展。凡是农民能办的，尽可能扶持农民去办，包括农民采取多种形式的合作经营，以及实行厂村挂钩、工农协作、地区间的经济联合等。国营农牧渔场、农（牧、渔）工商联合企业和事业单位，主要是为农民发展商品生产提供良种、技术、加工、信息、贮藏、保鲜、运输、销售等各种服务，形成国营骨干企业、服务体系、农民专业化种植、养殖、加工业相配套的生产、经营网络。

（四）实行农工商综合经营，逐步改革产销体制。农产品放开经营后，在继续发挥国营商业主渠道作用的同时，农民和农业企业直接进入流通领域，参与市场调节，逐步成为多渠道直线流通中的一条重要渠道，对于解决大中城市农产品的生产、供应，发挥着越来越大的作用。有些城市的奶牛业实行农工商综合经营、产供销一体化，在牛奶价格偏低的情况下，仍可做到生产稳定增长，生产者、经营者、消费者都较满意，这个经验值得重视和推广。

(五) 加强对放开经营的领导，有计划、分步骤地放开。在市委、市政府的统一领导下，协调各有关部门，制订规划，加强宏观指导。先放什么，后放什么，从实际出发，先试点，走小步，走一步看一步。掌握好放开的时机，做好宣传工作，统一认识，统一步调，不断解决放开经营后的各种实际问题。注意发挥科研单位、工厂、部队、学校等社会力量，扶持农村发展商品生产。有关部门要积极地为农民进城销售提供信息咨询和场地、食宿、贮藏、运输等服务设施。加强产品标准化、产品检疫、卫生检验等管理工作。

三、大中城市农牧渔业发展方针

大中城市农牧渔业发展的方针是：服务城市，富裕农民，活跃市场，方便群众。

各省、自治区、直辖市政府所在地、沿海开放城市和经济特区的城市人口共 5554 万人，占全国人口的二十分之一。这些城市多数是商品经济比较发达的地方，也可以说是商品经济的“龙头”。沿海大中城市工业基础较好，交通方便，信息较灵，历史上就与国外有广泛的经济联系，应当形成对内辐射和对外辐射的枢纽，即“两个扇面，一个枢纽”。我国的经济体制改革，一方面将通过经济特区——开放城市、经济开放区——内地这样多层次滚动式地由外向内、由沿海向内地逐步推进，从而有效地把发展沿海经济同开发内地经济密切结合起来；另一方面将通过内地各个中心城市向外波浪式环状延伸的方法，使城市经济的发展同农村经济的繁荣协调起来，从而达到我国经济全面振兴、人民普遍富裕、缩小城乡差别的目的。

为达到这个目的，发展大中城市农牧渔业生产，需处理好

以下四个关系：

(一) 处理好城乡关系，做到工农结合、城乡互助、协调发展、共同富裕。一方面，要引导农民面向城市市场，根据城市消费的需求，发展商品生产，为城市提供数量足、品质好的各种农畜水产品及加工产品，特别是鲜活产品；另一方面，城市通过工业扩展、合理布局，以及从资金、技术、人才、信息等方面扶持农村发展现代化商品经济。随着乡镇企业的发展，农村将有更多的劳动力从种植业中分离出来，从事第二产业和第三产业，加快小城镇建设的步伐，而这种分离是要以有利于农业的现代化和提高劳动生产率为前提的，不能影响和削弱农业的发展。城市工业向农村扩展，与农村协作联营，都应坚持互利的原则，尤其要注意的是，不应该把对环境有严重污染的工业扩散到农村中去。

(二) 处理好生产和消费的关系，生产的发展要与消费需要相适应。生产是整个经济活动的起点和居于支配的要素，它决定消费，而消费的增长又是产生新的社会需求，开拓广阔的市场，促进生产更大发展的强大推动力，在这个意义上，消费又决定生产。消费的增长要建立在生产发展和经济效益提高的基础上。长期以来，由于农产品实行统购统销制度，农民用不着根据市场需求来安排生产，城市消费变化的信息很难正确地传递给生产者，自上而下的指令性生产计划也很难真正反映市场的需要。在这种情况下，城市消费结构的变化却不能带动农业生产结构的变化，而农业生产结构又很不适应城市人民的消费需要。

随着经济改革的逐步深入，城乡人民收入明显提高，城市人民的食品消费结构开始发生变化。北京市1983年与1978年相比，城区居民的食品支出由211元增长到338元，增长

60.2%，其中主食支出下降10.6%，口粮消费由365斤下降为282斤，下降22.8%；副食支出增长72.9%，副食品支出占食品支出的比重由61.8%增长到75.8%。

应该指出，这几年城市人民收入的增长，是在调整中带有“还帐”性质，还不能说是个正常的增长幅度。因此，在取消农产品指令性计划以后，还要加强指导性计划的工作，适度提高消费，分类指导消费，给农民提供正确的信息，帮助农民根据城市人民的实际购买力和副食品需求的变化来安排生产。由于我国城市人民消费弹性比较小，产品稍多一些，就会出现“卖难”的问题。因此，必须做好市场调查和预测工作，使生产的增长与消费需求的增长相适应，避免不顾消费的实际容量而盲目地发展生产，造成新的比例失调，或因生产跟不上消费的需要，造成供应紧张。

（三）处理好生产和流通的关系，流通要为生产和消费服务。我国农村实行联产承包责任制后给了农民更多的生产自主权，使农民逐渐成为利益和行为独立的商品生产者、经营者。农民对交换的深度、广度和方式提出了新的更高的要求。商品生产者从生产领域扩展到交换领域，必然冲击流通系统，要求改革流通体制，扩大流通渠道，在更加广泛的范围内进行商品交换，从而加速商品经济的发展，这是一种不可阻挡的趋势。

为满足城市人民的消费需要，对各项副食品可根据当地的条件，保持一定的自给率，不足部分就要依靠同各地的商品交换解决，不能强调什么都要自给。一般来说，蔬菜、鲜奶和禽蛋等鲜活产品自给率可略高些，猪肉和鱼类则不能要求过高，牛羊肉主要依靠调运和易地育肥，水果大部分也要依靠调运。因此，必须实行开放经营，采取多种经济成份、多种流通渠道、多种经营方式购销各种副食品。

1. 配合商业部门建立各种副食品批发交易市场，组织购销双方直接开展副食品购销业务。国营农（牧、渔）工商联合企业、集体和个体农民都可以进入或组织批发交易市场进行购销活动。批发交易市场可以是专业性的，也可以是综合性的，可以经营本地的产品，也可以经营外地的产品。

2. 鼓励国营农（牧、渔）工商联合企业、集体和个体农民进城经销各种副食品。允许他们自行选择销售方式，可以开店设摊或到农贸市场自销，也可以与零售商店或消费团体直接挂钩销售。建议交通运输、工商管理、城市建设等有关部门要为本地或外地的国营农（牧、渔）工商联合企业、集体和个体农民进城直接销售各种副食品提供便利条件，促进不同地区的商品交换。

3. 协同商业部门在城市居民区广泛建立各种副食品零售早市和夜市，逐步增加花卉零售商店，使之与现有的零售商店、农贸市场和流动销售点相配合，形成一个合理的零售网络，便于群众选购。

4. 积极采用和推广现代化的商品销售方式。自选市场是现代化销售方式的一种重要形式，受到城市居民的欢迎。建议各大中城市积极发展自选市场，使通过自选市场销售的各种副食品在同类商品销售总量中的比重，能有较快的增长。

5. 协同交通部门搞好商品调运。根据需求和可能，建立和扩大农村的运输队伍，弥补现有运输能力的不足。国营农（牧、渔）工商联合企业要逐步实现生产经营系列化，不仅从事生产、加工、销售，也要把运输作为一项经营内容。国务院最近决定从国外进口一批载重汽车，卖给农村运输合作社和运输专业户。这是一支重要的运输力量。各地要组织利用好这批汽车，建立农民运输合作社，在全国农产品调运中充分发挥作