

政策学

MBA

工商管理硕士(MBA)精选教材

刁田丁 兰秉洁 冯 静 编著

中国统计出版社

政策学

MBA

工商管理硕士(MBA)精选教材

刁田丁 兰秉浩 冯静 编著

中国统计出版社

(京)新登字 041 号

图书在版编目(CIP)数据

政策学/刁田丁,兰秉洁,冯静编著. —北京:中国统计出版社,2000.9

工商管理硕士(MBA)精选教材

ISBN 7-5037-3279-2/D. 111

I. 政…

I. ①刁…②兰…③冯…

II. 政策科学 — 研究生 — 教材

IV. D0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 24303 号

责任编辑/余竞雄

责任校对/刘开颜

封面设计/崔宝进

出版发行/中国统计出版社

通信地址/北京市三里河月坛南街 75 号 邮政编码/100826

办公地址/北京市丰台区西三环南路甲 6 号

电 话/(010)63459084、63266600—22500(发行部)

印 刷/科伦克三莱印务(北京)有限公司

经 销/新华书店

开 本/787×1092mm 1/18

字 数/430 千字

印 张/24

印 数/1—5000 册

版 别/2000 年 9 月第 1 版

版 次/2000 年 9 月第 1 次印刷

书 号/ISBN 7-5037-3279-2/D. 111

定 价/40.00 元

中国统计版图书,版权所有,侵权必究。

中国统计版图书,如有印装错误,本社发行部负责调换。

★ 序

中南财经大学是我国 1978 年首批恢复招收硕士研究生的普通高等院校之一,1993 年国务院学位办正式批准开始招收工商管理硕士(MBA)研究生。为了适应工商管理硕士教育的需要,我们组织了部分专业基础扎实,教学经验丰富,重视理论联系实际,熟悉国内外工商管理教育的教师,在比较短的时间里,编写了这套工商管理硕士(MBA)系列教材。这套教材共 24 本。除供工商管理硕士研究生(MBA)使用之外,还可作为经济管理类各专业研究生和本科生的选修教材,同时也可作为从事经济管理理论研究和实际工作的干部自学参考书。

工商管理硕士教育在我国尚处在试点阶段,我们组织编写工商管理硕士系列教材也只是一种初步尝试,由于经验不足,肯定存在某些缺陷,甚至错误。我们将继续努力开拓,希望在不久的将来,能奉献给广大读者一套体系完备,内容更适用,方法更科学的工商管理硕士系列教材,望广大读者不吝赐教。

中南财经大学工商管理教材编审委员会

1994 年 7 月

★ 再版前言

本书是中南财经大学工商管理硕士(MBA)系列教材之一。1994年12月初版。1996年2月重印。现在修订再版。

根据本书出版5年来的教学实践和社会反映,结合当前学术研究的发展,这次修订的主要内容是:(一)调整全书的框架体系,设4编22章;(二)对原有章节内容进行校订、修改和补充;(三)增设新章,充实案例。总的来看,这本书的质量有了明显提高,篇幅有了适当增加。

政策科学是一门新兴的边缘学科,国外已有40多年历史,国内尚处于初级阶段。我们在编写过程中,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导,研究、借鉴了国内外已有的部分学术成果,力求为建设具有中国特色的政策学教材而有所探索。但这本教材的编写,学术上难度较大,修订的时间

紧迫,我们的水平又很有限,缺点和错误仍然难免,诚恳希望得到有关同行、学者的指正和帮助。

这次修订工作的分工是:刁田丁主要负责第一编总论部分和有关案例以及全书的审定工作;兰秉洁主要负责第二编政策制定部分和有关案例以及全书的组织工作;冯静主要负责第三编政策执行部分和有关案例。对本书的写作,中共湖北省委政策研究室副主任周裕光同志给予了热情支持,提出了宝贵的建议,特致衷心感谢。

编著者

2000年1月

★ 目 录

★ 第一篇 总 论

★ 第一章 绪 论

- § 1 政策学的对象和方法 (3)
什么是政策/政策学的研究对象/
政策学的内容和体系/政策学的
研究方法
- § 2 西方政策科学的形成与发展
..... (15)
50—60 年代的形成时期/70 年代
的发展时期/80 年代以来的比较
研究时期
- § 3 中国政策研究的历史发展
..... (19)
古代中国政策思想的丰富遗产/
近代中国政策思想的新发展/当
代中国的政策学研究
- § 4 学习、研究政策学的意义
..... (25)

充分认识政策的重要作用/切实提高学习政策学的自觉性

★ 第二章 马克思主义关于战略、政策和策略的基本思想

- § 1 马克思主义关于战略的基本原理 (29)
- 战略的概念/无产阶级革命的战略原则/社会主义发展的战略阶段/现代中国的国际战略/当代中国改革和发展的战略指导
- § 2 马克思列宁主义关于政策和策略的基本思想 (36)
- 政策和策略的性质/政策和策略的依据/政策和策略的原则/社会主义国家经济政策的基本目标——大力发展生产力
- § 3 毛泽东思想关于政策和策略的基本内容 (41)
- 政策和策略是党的生命/政策和策略的基本依据/政策和策略的原则要求/检验政策和策略的科学标准/社会主义经济建设的政策思想/总政策和具体政策的相互关系
- § 4 邓小平理论关于政策和策略的基本内容 (47)
- 每一次提出了适合中国国情的社会主义初级阶段的基本路线/在实践检验中保持政策的稳定性和连续性/政策要讲求实效并给人民以物质上的实惠/正确处理社

会发展和社会稳定的关系/正确处理综合平衡和突出重点的关系/实现祖国统一的方针政策——“一个国家,两种制度”

★ 第三章 政策分类

- § 1 政策分类概述 (55)
政策分类的必要性/政治政策/经济政策/科教政策/人口政策/环保政策
- § 2 总政策 (60)
总政策的涵义/总政策的类型和特点/总政策的作用
- § 3 基本政策 (62)
基本政策的概念/基本政策的特点和作用
- § 4 具体政策 (65)
具体政策的概念/具体政策的特点/具体政策的作用与意义
- § 5 政策体系中的经济政策 (68)
经济政策概述/经济政策的目标与任务/经济发展战略/经济政策的重要地位和作用

★ 第四章 政策和法律的关系

- § 1 政策和法律的一致性 (76)
政策和法律的同一起源/政策和
法律的同一种本质
- § 2 政策和法律的区别 (78)
政策和法律的功能不同/政策和
法律的规范不同/政策和法律的
稳定性不同/政策和法律的适用

性不同

§ 3 正确处理政策和法律的关系
..... (81)

党的政策和国家政策的关系/政策和法律的关系/政策、法律和政治权力的关系/党的领导和以法治国的关系

★ 第二篇 政策制定

★ 第五章 政策制定的主体

§ 1 政策制定的机关和人员 (91)

政策制定的机关/政策制定的人员

§ 2 政策制定的科学依据 (95)

政策制定的理论依据/政策制定的实际依据

§ 3 政策制定的影响因素 (104)

政策制定者的政治和业务素质/占主导地位的社会价值观/利益团体/非执政党和政治团体/社会舆论

★ 第六章 政策制定的过程

§ 1 政策问题的认定 (110)

发现问题/认定问题

§ 2 政策问题认定的方法 (114)

类别分析法/层次分析法/类比分析法/智囊分析法/假设分析法

§ 3 建立政策议程 (120)

政策议程概述/政府政策议程建

立的条件/政策议程建立的途径

- § 4 政策采纳与政策合法化 (126)
- 政策采纳/政策合法化

★第七章 政策制定的一般方法

- § 1 理性决策方法 (129)
- 完全理性决策方法/有限理性决策方法
- § 2 非理性决策方法 (136)
- 渐进决策方法/政治协调决策方法/领导者或领导集体决策方法
- § 3 综合决策方法 (142)
- 德罗尔的综合决策方法/埃奇奥尼的综视决策方法
- § 4 意识形态决策方法 (145)
- 宗教决策方法/传统伦理决策方法/意识形态决策方法

★第八章 政策制定的定性分析方法

- § 1 定性分析方法的含义和种类 (149)
- 定性分析方法的含义/定性分析方法的特点和优点/定性分析方法的种类
- § 2 价值分析方法 (151)
- 价值和价值观/价值标准/价值分析应注意的问题
- § 3 可行性分析方法 (155)
- 可行性分析方法的含义和特点/可行性分析方法的基本内容
- § 4 主观预测方法 (161)

专家预测法/德尔菲预测法/主观
概率法

- § 5 博弈方法 (164)
博弈方法的含义/博弈方法的应
用/博弈方法的举例

★ 第九章 政策制定的定量分析方法

- § 1 定量分析方法的含义、特点和
种类 (171)
定量分析方法的含义/定量分析
方法的特点和种类
- § 2 定量预测分析方法 (173)
定量预测方法的含义和种类/定
量预测的程序/定量预测常用的
方法
- § 3 经济效益分析方法 (179)
经济效益分析方法的含义和种
类/经济效益分析方法简介/经
济效益分析系统
- § 4 投入——产出分析方法
..... (189)
投入产出分析方法概述/投入产
出表

★ 第十章 逆境中的政策制定

- § 1 政策制定中的一个特殊命题
..... (200)
问题的提出/“逆境”的概念
- § 2 应付逆境的政策原则 (203)
社会改造原则/临界质量原则/
有选择的激进主义原则/承担风
险避免万一原则/产出价值优先

- 原则/权威性和强制性原则
- § 3 中国革命中应付逆境的政策
特征 (207)
战略性藐视敌人战术上重视敌人的政策指导/统一战线的政策和策略/武装斗争的特殊形式
- § 4 中国经济建设中应付逆境的政策特征 (210)
建国初期“不要四面出击”的政策指导/十年探索中经济政策的历史意义/第二次革命中经济政策的基本精神

★ 第三篇 政策执行

★ 第十一章 政策执行的原则

- § 1 政策执行概述 (217)
政策执行的含义/政策执行的特点/政策执行的作用
- § 2 政策执行的原则和步骤
..... (222)
政策执行的主要原则/政策执行的一般步骤
- § 3 正确处理政策执行中的影响因素 (229)
研究政策执行影响因素的理论模式/政策执行的主要影响因素

★ 第十二章 政策评估

- § 1 政策评估概述 (246)
政策评估的含义/政策评估的作

- 用/政策评估的类型
- § 2 政策评估的标准、步骤和方法 (253)
- 政策评估的标准/政策评估的一般步骤/政策评估的基本方法
- § 3 政策评估中值得探讨的几个问题 (262)
- 政策目标的不确定性/政策影响的广泛性/政策资源的混合和政策行为的重叠/有关人员的抵制/评估资料和经费欠缺/评估结论不被重视

★ 第十三章 政策终结

- § 1 政策终结概述 (268)
- 政策终结的含义/政策终结的对象/政策终结的作用
- § 2 政策终结的障碍 (272)
- 心理上的抵触/组织惯性的作用/抵制政策终结的联合影响/法制程序上的延迟/政策终结的代价
- § 3 政策终结的途径 (275)
- 政策终结的具体方式/促进政策终结的有效途径

★ 第十四章 政策监控

- § 1 政策监控概述 (279)
- 政策监控的含义/政策监控的特点/政策监控的类型/政策监控的作用
- § 2 政策监控过程 (283)
- 政策监控的基本原则/政策监控

过程的主要环节

§ 3 政策监控系统 (286)

权力机关的政策监控/司法机关
的政策监控/行政机关的政策监
控/政党的政策监控/社会团体
的政策监控/公众的政策监控

★ 第十五章 政策文件撰制

§ 1 政策文件的书面形式 (291)

指示型政策文件/意见型政策文
件/纪要型政策文件/决定型政
策文件/条例型政策文件/章程
型政策文件/工作报告型政策文
件/计划型政策文件/批复型政
策文件

§ 2 政策文件撰制要求 (300)

政策文件撰制程序要求/政策文
件撰制的语言要求/政策文件撰
制者的素质要求

★ 第四篇 案例分析

★ 第十六章 长江三峡水利枢纽工 程的科学决策 (309)

- 一、三峡工程决策过程
- 二、三峡工程决策过程述评
- 三、三峡工程各种方案制定方法评析

★ 第十七章 99'昆明世博会 决策评析 (320)

- 一、'99 昆明世博会选址决策过程
- 二、云南能够挑起这付重担

三、昆明世博会加快了云南发展的步伐

四、几点评析

★ 第十八章 我国财税政策的 制定和执行 (328)

一、利改税政策的出台

二、利改税政策实施基本上采用执行
过程理论模式

三、利改税政策实施效果述评

四、利改税政策执行中存在的问题及
其对后续政策的影响

五、分税制政策的出台

六、费改税政策的提出

七、几点述评

★ 第十九章 我国义务教育政策 的制定和执行 (341)

一、义务教育执行情况述评

二、义务教育政策评估简述

★ 第二十章 中国人口政策的 制定、执行、调整 与评估 (356)

一、中国人口政策的演变

二、中国人口政策的绩效

三、中国人口政策面临的问题

四、完善中国人口政策的思考

★ 第二十一章 中国环境政策的 演变与评估 (375)

一、中国环境政策的演变

二、中国环境政策评价

★ 第二十二章 政策和法律关系的案例分析
——从农业政策到农业法
 (385)

- 一、有了农业政策为什么还要有农业法
- 二、制定和执行农业法的主要政策依据
- 三、执行农业法和农业政策要同时并举
- 四、市场经济中农业的法律推进和政策指导

★ 附录一：政策问题文献摘编
 (394)

★ 附录二：中国辞书关于政策和策略的部分观点..... (410)

★ 附录三：编写本书的主要参考书目..... (411)