

城市工作

实践·探索

中国城市学会城市工作研究会编

主 编：陈策贵

副 主 编：谭忠信 许 镛

编 委：廖朝隆 谭光明 黎光素

韦昌明 才忠民

编辑组长：韦昌明（兼）

编辑人员：阮 晶 郑 静 符晓钢

田 洪 陈 健

编务组长：黎光素（兼）

编务人员：徐振洪 宋键三 饶光宪

陈亚雄 刘正华 黄 明

周朝容 韩露霞

目 录

认准省情, 积极开发, 稳步前进(代序)···刘正威	(1)
搞好城市工作, 促进全省经济发展·····王朝文	(16)
承包制具有强大的生命力·····苏 钢	(20)
认真贯彻《城市规划法》, 充分发挥 城市中心作用·····何仁仲	(28)
深化对贵阳市情的认识, 发挥省会城市 的中心作用·····李万禄	(33)
搞活安顺市级经济, 加快区域经济发展···张世德	(44)
对发展贵州省城乡经济的思考·····谭忠信	(51)
贵州省城市经济发展现状与战略研讨·····张 力	(63)
建立本省以城市为据点的区域性增长极·····时培真	(70)
对六盘水市情与发展问题的探索·····温延权	(79)
关于六盘水市城乡一体化发展战略的思考···叶大川	(87)
都匀的撤县并市与城乡经济协调发展·····施学良	(96)
推进我省经济体制改革的思路·····陈谨之	(103)
稳步前进的安顺市改革试验区·····王向规	(112)
城市街道财政的实践与理论·····吴德涛	(119)
从凯里市看县级市管理体制的改革 ·····杨占洲 彭元元	(127)
贵阳市云岩区对街道综合体制改革的探索···吴大华	(133)

贵州省城市信用社的发展·····	宋庆璋 陈 卓	(140)
完善国营小型商业企业的租赁经营制·····	李群麟	(146)
稳定企业,搞活经济·····	梁明德	(152)
依托集镇发展乡镇企业·····	梁学义	(160)
抓结构调整,促经济稳步发展·····	徐安仁 唐昌黎	(166)
贵州省城镇个体经济发展问题初探·····	何 菁	(174)
49个国营大中型企业经济效益转移问题研究 ·····	章迪诚 李苏其 屈从林	(181)
安酒集团经营特色探析·····	袁建平	(188)
发扬拼搏精神,争创国家一级企业 ·····	国营风华机器厂	(197)
贵阳市云岩区街经济发展初探·····	王学兴	(203)
在治理整顿中发展的遵义市轻纺集体工业 ·····	中共遵义市委研究室	(208)
铜仁市西服厂在市场竞争中发展·····	刘兆福 向长清	(215)
搞活融通,发展经济·····	中国人民银行贵阳市分行	(219)
抓好蔬菜工作,保障人民生活·····	才惠民	(224)
六盘水市工业结构分析及其调整思路·····	刘 德	(230)
兴义市工业发展前景广阔·····	李兴祥	(236)
改善我省城市交通条件,增强城市辐射能力 ·····	杨守岳	(240)
贵州省城市邮电通信现状及发展思路 ·····	贵州省邮电管理局	(244)
城乡规划:系列·综合·协调·····	吴继武	(250)

在基础设施上下功夫，建设好历史文化名城	
.....中共遵义市委 遵义市人民政府	(255)
从解决城市房屋拆迁安置难问题得到的启示	
.....贵阳市房屋拆迁安置管理处	(262)
搞好城市建设，增强城市功能.....	毛文德 (268)
贵州省建制镇的状况和治理整顿.....	沈斐宇 (274)
湄潭县城建设走出新路子.....	忠民田洪 (281)
开源节流，保证城市供水.....	贵阳市建委政研室 (288)
廉洁从政，勤政为民.....	中共贵阳市委 (295)
重点突破，全面推进廉政建设.....	陈策贵 韦昌明 (303)
发挥优势，抓好两个文明建设	
.....中共遵义铁合金厂委员会	(309)
一个富有活力讲求效益的科研单位	
——记贵州省化工研究所.....	饶光宪 (318)
夯实基础，综合治理城市“脏乱差”	
.....中共贵阳市委调研组	(324)
一件大得人心的实事	
——贵阳市劳动局对解决城市特困户就业问题的探索	
.....廖朝隆 陈健 钟邦德	(332)
开放“中巴”客运市场 解决“乘车难”问题	
.....贵阳市体改委宣传指导处	(338)
在实践中拓宽民政工作的路子.....	遵义市民政局 (343)
浅析社会治安综合治理的相关因素.....	杨涛 (348)
防治结合，搞好企业社会治安综合治理.....	谭光明 (355)

对企业停产待工问题的若干思考·····	郑 静	(363)
做好城市流动人口计划生育工作·····	王永文 黎志飞	(371)

附录:

贵州省城市简介·····	(375)
贵州省建制镇一览表·····	(383)
贵州省第一批重点工交企业名单·····	(391)
后 记·····	(395)

代 序

认准省情 积极开发 稳步前进

刘 正 威

历史上的贵州，人们着眼不同，看法有异。唐代大诗人李白嗟叹：“夜郎万里道，西上令人老。”明代刘基却预言：“江南千条水，云贵万重山，五百年后看，云贵胜江南。”过去，曾广为流传贵州“天无三日晴，地无三里平，人无三分银”。而老一辈革命家董必武来贵州视察后，赋诗赞曰：“若论天下资源富，‘天府’名应属此区。”这些看法似乎截然相反，但各有其道理。

新中国成立后，贵州同全国各地一样，已经发生了巨大变化。党的十一届三中全会以来，更是“年年岁岁花相似，岁岁年年景不同”。1988年，全省社会总产值、工农业总产值、国民收入、地方财政收入，比1952年分别增长10.78倍、10.62倍、6.82倍、20.19倍；比1978年分别增长1.41倍、1.37倍、1.42倍、3.15倍。到1989年，社会总产值达399亿元、工农业总产值332.9亿元、国民收入198.9亿元、地方财政收入31.1亿元，按可比价格计算，又比1988年分别增长4.5%、5.6%、4.1%和19.8%。随着生产和经济的发展，城乡人民的物质文化生活有了明显改善。许多老同志故地重游，每每惊讶于这里的巨大变化：四通八达的铁路、公路及水道、航线，使人很难想象这里昔日雄关如铁、飞鸟不通的

荒凉图景；从山峻岭中崛起的航天、航空、电子工业基地，令人依稀记起当年人们赶山吃饭、刀耕火种的身影。这些巨大变化，使我们更加坚定了干社会主义的决心和信念。

贵州的变化来之不易。最近这10年的变化，得益于改革开放。因锁国闭关而“夜郎自大”，是大家熟悉的历史典故。作为古夜郎国主要地域的贵州，在我还没到贵州工作时就有人提出“从夜郎国里走出来”。这既是改革开放冲击的结果，也是正确认识自己、解放思想的需要。在改革开放中，一个与省外国外多层次、多区域、多形式的经济技术协作网络已经形成。一年一度的五省（区）七方经济协调会，二百多个设立在沿海经济特区及开放城市的“对外窗口”，与毗邻省区建立的7个经协小区，与一些省市结成的对口支援协作关系，都从不同方面稳定、巩固和发展了对外经济往来。从1983年到1989年底，贵州与省外签订的协作项目四千多项，引进省外资金已兑现的5.6亿元，引进各类技术项目2000多项，技术联合攻关等项目900多项，引进人才和人才交流7000多人次，协出协进物资总金额35亿元。一批与国外和港澳台地区开办的外资企业和“三来一补”项目，也正在建成投产。如果不打破封闭状态，要取得这些成绩是不可想象的。如今，“走出夜郎”已成为大家的共识。

尽管这样，从总体上说，我们贵州经济文化还比较落后，“初级阶段”的特征相当明显。由于历史的原因，搞死容易搞活难，所以坚持改革开放非常重要。在坚定不移地进行治理整顿和反腐败的同时，我们强调一定要注意保护改革开放的积极性。说从夜郎走出来，也不是说要妄自菲薄。我们的基本思想是，认清省情，实事求是，把中央改革开放的

总方针与贵州的实际结合起来，以发展生产力为重点，在实践中探索具有自己泥土气息的经验。

当然，改革开放必须坚持社会主义方向，以公有制为主体。在这个前提下，调整所有制结构，使之适合贵州的生产力水平。前几年，我们就注意对公有制的内部结构、公有制与多种经济成份的结构进行调整，改限制政策为扶持的政策。在城市，安顺市搞了试验区，办法是依法征税，超基数部分建立发展基金，再区别情况投入企业记国家股，暂缓分红或分红再投入，并在全省逐步推广这一经验。在农村，有些平原地带或有条件的地方，规模经营搞得较多，而贵州山区人口居住分散，小区域性、差异性很强，就不能去赶浪头，把规模经营的口号喊得太响，而只能是水到渠成。可以搞试验，因势利导。畜牧业也不能太强调承包大户去搞，而要研究一个最佳的数量和品种结构，让千家万户去干，这样发展更快也有利于富民。当前的关键，是要搞好科技、水利、生产资料等方面的一系列配套服务，形成上下交错、左右协调、呈罗棋布的综合服务体系，这样，农村家庭联产承包责任制的潜力就可以进一步挖掘出来。

所谓泥土气息，还在于我们的许多做法都是干部群众根据当时当地的实际提出来的，而我们又调查研究的基础上力求作出正确的决策，这样从群众中来到群众中去，稳扎稳打，一步一个脚印，反而加快了发展速度。全省的国民生产总值已于1987年实现了第一个翻番，第二个翻番也可望提前实现。

总起来看，贵州目前还比较贫困，开发程度还很低，但潜力很大，后劲也很大。从潜力和发展前景考察，贵州是富

饶的，是块宝地。这块正在开发的大地，蕴藏着丰富的宝藏：储量巨大的矿产资源，种类繁多的生物资源，令人瞩目的水能资源，绚丽多姿的旅游资源，构成了独特的资源优势。且各种资源的组合态势良好，易于发挥综合效益。从现在正在开发的情况和已经论证的规划来看，贵州完全有可能建成南方的能源基地，建成为东西部经济交汇的腹心地带。

现在我们面临的重要课题是，如何尽快把潜力变成实力，把希望变成现实。经过论证，我们认为贵州要走资源综合开发为重点的振兴之路，尽快把资源优势变为经济优势。这个基本思路，叫做“打好一个基础，发挥六大优势，加强基础设施建设，突出科技教育，深化体制改革，搞好外引内联。”所谓“一个基础”，就是农业这个基础。这几年，走科技兴农的路子已取得初步成效。由此看，贵州农业强化综合开发潜力很大，大有希望。农业基础牢固了，其他事情就好办得多。工业发展要发挥五大优势，形成多个产业群。即发挥水煤结合的能源优势，大力发展能源工业；发挥铝、磷等资源优势，大力发展原材料工业；发挥卷烟、酿酒业的优势，大力发展轻工业；发挥军民结合（国防科技工业基地）的优势，大力发展机械电子工业；发挥就地取材的优势，大力发展磷化工、煤化工工业。再就是发挥自然景观、民族风情的优势，大力发展旅游业。这些都是符合国家产业结构调整和发展方向的。加强基础设施建设任务很重，首要的是把龙洞堡机场建设起来，这是我们外引内联的迫切要求。

在这里，我想就这个基本思路，着重谈一下农业综合开发问题、乌江开发问题、国防科技工业问题和城市工作问

题。

关于农业的综合开发。这个问题是针对我省的人均耕地逐年减少，生态环境恶化提出来的。这个问题在落后地区带有普遍性，已经引起省委、省政府的高度重视。解决的基本思路是：走粮食、人口与生态全面规划、综合治理、协调发展的路子；把增加粮食生产、控制人口增长和加强生态建设作为一项系统工程来抓，力争做到经济效益、社会效益和生态效益的有机统一。这个思路，也可以叫战略思想，已得到国务院的赞同和支持。

长期实践和经验证明，粮食、人口、生态这三者是紧密相连的，只抓哪一项都不行。人口增加就要多吃粮食，由于缺粮，只好在山坡上滥伐滥垦。贵州是全国唯一没有平原或较大坝区支撑的山区省，又处在岩溶地区，土壤资源少，水土极易流失。这样，生态条件就急剧恶化，破坏了农业基础，成为贫困的重要根源。于是，形成了越穷越垦，越垦越穷；越穷越生，越生越穷的恶性循环。建国以来，贵州人口增加1.25倍，人均耕地由近2亩减少到9分；粮食总产量虽然增加不少，但还是赶不上人口增长的势头，人均粮食不仅低于全国平均水平，而且有些年间还低于解放初期的水平，这在全国也是少见的，矛盾很突出。森林覆盖率也由50年代的30%多下降到现在的12.5%，水土流失面积已占全省总面积的28%。因此，遏制恶化，恢复平衡，再进入良性循环，便是我们要思考解决的课题。

我们的想法是，着重抓好中低产田土改造和现有水利设施的巩固完善，充分发挥其效益，建设稳产高产农田，在本世纪末，将粮食总产由现在的70多亿公斤提高到100亿公

斤，为生态建设和综合开发奠定基础；充分利用宜林宜牧荒山荒坡，大搞植树种草、封山育林育草，实行乔、灌、草结合，用材林、经济林和水土保持林结合，努力提高植被覆盖率，严格控制耕地占用，保护和稳定现有耕地面积；鉴于目前贵州农村已成为全省人口增长过快的一个主要原因，今后要把控制农村计划外生育作为重点。

农业的综合开发，是一项崭新的事业，是促进我省农业发展的一项战略措施。现在，我们已确定了“统一规划，相对集中，突出重点，分步实施”的原则。从今年起，先在黔北、黔南两片区10个条件较好的县作首批开发试点，先易后难，逐步推进，力争在“八五”期末完成全省四个规划片区共39个县的农业综合开发建设任务，并带动面上的开发。

关于乌江的开发问题。大家知道，乌江是我省境内第一大河，前些年搞规划，被科学考察的行家誉为我国第三大水电“富矿”。讲贵州有令人瞩目的水能资源，乌江当属榜首。

千里乌江，峡谷深长，落差大，建电站投资省、见效快。就目前的设计看，可建大中型电站11座，总装机容量达879.5万千瓦，年发电量为437.6亿千瓦小时；而且流域内已查明的煤炭储量有276亿吨，可建大型坑口电站，形成强大的水火互济的电力工业。

乌江流域内铝、磷、锰矿的保有储量，分别占全国的18%、19%、11%，是我国长江以南的重要资源宝库，有了电能即可进入大规模的开发。乌江水电建设后的梯级渠化，又可极大地提高乌江的通航能力，相当于建一条直达长江的出省铁路，同时扩大两岸农灌面积。

所以，近年来国家计委、中国国土研究会等学会，组织国内多学科跨行业的专家、学者，纷纷到这里进行深层次的考察和研究，确认这里具有国内少见的能源和矿产资源组合良好的条件，以水电为龙头开发将展示多方面的优势。鉴于全国能源紧张，原材料短缺，加速乌江干流以电力为中心的开发，不仅对广东、广西、湖南、重庆等邻近地区电力的供应，起着明显的缓和和支撑作用，而且将改善铝、磷等紧缺物资的生产供给，这是实现我国南半部产业结构合理布局的一项最佳选择。

已经取得的成就表明，在乌江流经的复杂的岩溶地貌上建水电站，技术上已不存在难题。已建成的乌江渡大型水电站（63万千瓦），支流猫跳河上的6级梯级电站，为此创造了成功的经验。由于这些电站的建成，一批重要的铝、铁合金、磨料、磷化工企业也得到相应兴建，综合经济效益十分明显。

正因为这些原因，国家对乌江的开发利用很重视，乌江干流的规划报告通过了国家鉴定。装机容量为51万千瓦的东风电站正在上游建设，已初步确定近期兴建的有洪家渡（54万千瓦）、构皮滩（200万千瓦）和彭水三大电站。乌江流域是贵州的精华膏腴之地，流域内人口、面积、资源、工农业产值都占全省一半以上。从某种意义上说，贵州的振兴很大程度上要取决于乌江流域的开发。因而乌江的综合开发是我们经常思考的一件大事。有关资金筹措、规划布局、开发经营管理体制等方面的若干准备工作，都在加紧进行。

关于发挥国防科技工业基地作用问题。贵州的国防科技工业，是当年大三线建设的重要组成部分，包括航空、航

天、电子工业为主体的三大生产科研基地，还有兵器、核工业等方面所属的企业。他们拥有20多亿元的固定资产，近2万名工程技术人员，分别占贵州全民所有制工业企业的比重为22%和一半以上。确实是设备精良，人才济济，实力雄厚。

1990年6月乔石同志到这里考察，肯定了贵州“军转民”的工作。自从实行军民结合型企业的战略转变后，这些过去几乎与世隔绝的企业，在振兴地方经济中雄风大振，令人刮目相看，有人称之为“猛虎出山”。现在，他们批量生产的民品已达600多种，初步实现了以民品为主的历史性转移。1989年，在20多亿元的工业产值中，民品产值占到2/3，而且有50多种产品出口，创汇达8000多万美元。

更为重要的是，他们不仅为地方工业提供了现代化的装备和日用工业品，还通过横向经济联合、技术转让等多种形式，先后将300多项科技成果、新技术、新工艺向民用工业转移，帮助地方兴建了一批机械加工、冶炼、化工等方面的企业。组织跨地区、部门的经济联合体130多个。在开发黄金、白银、锑、锰、硅、铝矾土、磷矿石等资源方面也出了大力。

我们之所以特别看重国防科技工业的力量，是因为在设备和人才上，贵州现有企业，能与之媲美的不多，而他们的技术优势和生产潜力还远没有充分发挥出来，我们有责任努力帮助他们解决转轨变型中的困难，让这支宝贵的力量在贵州四个现代化的进程中产生更大的作用。

关于城市工作问题。我省的城市，省会贵阳地处全省几何中心，为四通八达的交通枢纽；东有凯里、铜仁，南有都

匀，西有安顺、六盘水、兴义，北有遵义、赤水。9个建制市（其中有两个地级市）加上星罗棋布的395个建制镇，初步形成了具有一定数量、规模的城市和城市体系，逐步建立起具有广泛联系的城乡网络，对全省经济社会的发展起着日益突出的中心作用，有着不容忽视的主导地位。

党的十一届三中全会以来，随着社会主义改革的深入和实行对外开放，我省城市的经济社会有了很大的发展。仅以贵阳市为例，1978—1988年10年间，社会总产值增长2.39倍，工农业总产值增长1.5倍，国民收入增长2.43倍，财政收入增长2.24倍，居民人均年收入增长2.7倍，人均住房面积由2.4平方米上升为6.8平方米。10年间，新增固定资产48.77亿元，新增市政建设投资3.44亿元，分别比前30年累计额增长2.66倍和4.1倍；全市独立核算工业企业实现税利51亿元，相当于这些企业1988年年末固定资产总额41.77亿元的122%。10年间，我省各城市保持了经济的稳定增长，经济实力和基础设施得到增强，产品、产业结构和综合服务功能也有明显改善。

近几年来，围绕搞活城市、搞活经济，我们主要从以下几个方面做了努力：以增强企业活力为中心，深化企业改革，转变和完善企业经营机制；敞开城门，发展横向联合，欢迎各方前来投资、建厂、做买卖，开展经济合作和技术交流；放宽政策，搞活流通、融通、交通，在努力发展消费品市场的同时，先后建立了生产资料市场和资金、劳务、技术、信息等各种生产要素市场，从各方面提供服务；突破部门、地区、条块界限，发展企业集团，优化生产要素的组合；在坚持公有制为主体的前提下，大力发展集体、个体经

济；在推进社会主义物质文明建设的同时，切实加强社会主义精神文明建设。通过几年的努力，我省城市的凝聚力、吸引力和辐射力正在增强，城市的中心作用更加明显。但从总体上看，由于我省经济基础比较薄弱，城市的内在功能和外在功能都比较差，与整个形势发展的要求还不适应。

“通则活，活则进”，只有搞好城市，全省经济才能搞活。为此，我们将继续把企业改革作为经济体制改革的中心环节，在坚持和完善承包经营责任制的同时，大力促进横向联合、企业兼并和发展企业集团。以技术改造为主，加快产品结构和产业结构的调整，进一步加强市场建设，逐步提高市场的发育程度，充分发挥城市服务于整个经济发展的功能。进一步扩大对外开放，加强城乡、内外经济交流和技术合作，促进城市和区域经济的发展。在统一规划、合理布局的前提下，因地制宜地搞好小城镇建设。采取多渠道、多层次投入的办法，加快城市基础设施建设，改变“旧帐未还，新帐又欠”的状况，使之与全省经济社会发展的速度、水平相适应。

现在看，不管是农业开发、乌江开发、发挥军工企业的作用，还是城市工作和整个经济的发展，都离不开交通建设的发展。过去说“地无三里平”，虽有点夸张，但这个地方确实山多平地少，加上历史的原因，交通曾经极为不便。贵州解放时，公路只有1900多公里，80多个县中70个不通公路，铁路几乎没有，内河航运未经整治，民航一年只有到重庆、昆明的几十个班次。山里的东西运不出去，外面的东西进不来，山里山外经济文化交流少，发展自然大受制约。如果与现在的交通状况相比较，出门行路难、货物进出难已成

为一个历史的概念了。

现在的情况是，公路通车里程已达3万多公里，每百平方公里的密度已超过全国平均水平。所有的县，包括县以下的区和88%的乡都已通公路。由省会贵阳出发，一天之内可到达任何一个边远的县。

世界上许多国家都主张多修公路，我看在贵州这样的内陆山地省，修公路更是具有特别重要的不可替代的作用。公路点到点，门到门，连接千村万寨，对山沟沟里的农民，尤其是一件了不起的好事。从1985年起，国家实施粮棉布以工代赈资助修建县乡公路的政策，把扶贫与建设结合起来，群众修路热情就更高了。冬春两季修路时，到农村去看，简直叫热火朝天，白天干了不算，晚上还挑灯夜战。所以贵州这几年县乡公路建设很快，一下改建、新建的里程达6000多公里。

除公路外，其他各种交通运输方式都是发展国民经济不可缺少的重要条件，我们也很重视其相应发展。铁路，有川黔、湘黔、黔桂、贵昆4条干线，由东、南、西、北四个方向至贵阳交汇；内河航运，北面，从乌江、赤水河可达上海，南面和西南面，从都柳江、南盘江、北盘江可达广西、广东；航空，天天都有班机分别飞往北京、上海、广州、成都、长沙、昆明、武汉、海口等城市。

对此，我们并不满足，还需要大力搞好交通建设以适应国民经济发展的需要。设想是，新建和改建以贵阳为中心，北到四川、南联广西、东接湖南、西通云南的省际干线，同时完成一批经济干道和旅游热线上的高等级公路。县乡公路将在延伸里程的基础上，进一步提高质量等级。通过电气化