

农业综合开发论

NONG YE
ZONG HE KAI
FA LUN

● 主 编 赵怀让

河南人民出版社

内 容 提 要

本书是关于农业综合开发问题的研究专著。对农业综合开发的概念、内容、意义、特点、原则等理论问题进行了深入探讨,又对农业资源的深度开发和广度开发的方法、途径和对策措施等实践问题进行了全面系统的阐述。而且从农业综合开发实际需要出发,对农业综合开发的科技进步、资金管理、规划编制、项目管理和组织管理等基本工作程序进行了论述。本书可供各级农业部门、农业院校、农业科研单位和农业综合开发部门的科研、教学和管理人员参阅。

目 录

第一章 总 论.....	(1)
第一节 农业综合开发的概念和内容.....	(1)
第二节 农业综合开发的重大意义.....	(5)
第三节 农业综合开发的特点和基本原则.....	(8)
第四节 我国农业综合开发的现状与前景	(11)
第五节 国外农业发展的经验启示	(13)
第二章 农业“五荒”资源的开发与利用	(16)
第一节 农业“五荒”资源的开发与利用的意义	(16)
第二节 农业“五荒”资源开发的原则	(27)
第三节 农业“五荒”资源开发的基本途径和方法	(32)
第三章 中低产农业开发	(42)
第一节 我国中低产农业的基本状况	(42)
第二节 中低产农业综合开发的意义	(48)
第三节 中低产农业综合开发的对策和措施	(54)
第四章 高产优质高效农业开发	(60)
第一节 高产优质高效农业的概念	(60)
第二节 高产优质高效是我国农业发展的根本出路	(61)
第三节 高产优质高效农业开发的基本原则	(66)
第四节 发展高产优质高效农业的基本途径	(67)
第五节 加快高产优质高效农业开发的战略措施	(72)
第五章 庭院经济开发	(80)
第一节 庭院经济的概念与特点	(80)

第二节	发展庭院经济的必然性和重要性	(83)
第三节	庭院经济的类型	(89)
第四节	庭院经济的开发模式	(90)
第五节	庭院经济开发中存在的问题	(92)
第六节	加速庭院经济开发的对策	(95)
第六章	农业资源系统开发	(98)
第一节	农业资源系统开发的必要性	(98)
第二节	农业资源系统开发的原则	(111)
第三节	农业资源系统开发的措施	(120)
第七章	区域农业开发	(127)
第一节	区域农业开发概述	(127)
第二节	区域农业结构调整与合理布局的原则	(137)
第三节	实现我国区域农业结构与布局合理化的 思路	(144)
第八章	农业综合开发的科技进步	(161)
第一节	农业综合开发必须充分利用科技进步	(161)
第二节	科技进步与农业综合开发有机结合的障碍 分析	(170)
第三节	依靠科技进步促进农业综合开发的着眼点和 对策	(177)
第九章	农业综合开发资金管理	(185)
第一节	农业综合开发资金的性质和特点	(185)
第二节	农业综合开发资金管理和核算	(190)
第三节	提高农业综合开发资金使用效益的主要 措施	(206)
第十章	农业综合开发的政策导向	(224)
第一节	政策导向是农业综合开发的一个关键 问题	(224)

第二节	农业综合开发政策问题分析·····	(228)
第三节	完善农业综合开发政策的若干思考·····	(232)
第十一章	农业综合开发规划·····	(240)
第一节	编制农业综合开发规划的原则·····	(240)
第二节	编制农业综合开发规划的基本程序·····	(246)
第三节	农业综合开发规划的主要内容·····	(252)
第四节	农业综合开发规划的理论与方法·····	(263)
第十二章	农业综合开发的项目管理·····	(281)
第一节	项目及项目阶段·····	(282)
第二节	项目的论证评估·····	(284)
第三节	项目的监测与评价·····	(306)
第四节	项目经济评价方法·····	(312)
第十三章	农业综合开发的组织管理·····	(330)
第一节	农村经济形势及其对农业综合开发组织管理 的要求·····	(330)
第二节	农业综合开发的组织管理工作·····	(333)
第三节	建立农业综合开发组织管理体制的原则·····	(339)

第一章 总 论

第一节 农业综合开发的概念和内容

一、农业综合开发的概念及其形成

农业综合开发是一个历史的概念,它的形成有一个发展过程。在我国五六十年代,农业综合开发简单地称为“农业开发”。进入80年代以后,特别是从1983年开始,国家有计划地建设了254个商品粮基地县,74个优质棉基地县,113个优质农产品基地,还有计划地建设了一批商品木材生产基地,农业开发工作进入了一个新阶段。1988年,国务院决定用地方上交中央的耕地占用税,设立土地开发建设基金,并成立国家土地开发建设基金领导小组,在农业部还成立了农业区域开发领导小组及办公室。这时,“农业开发”的概念又改称“农业区域开发”。1989年11月,召开全国农业综合开发经验交流会,会上,国务院决定将国家土地开发建设基金领导小组改为国家农业综合开发领导小组,把“农业开发”、“农业区域开发”的概念统一称为“农业综合开发”。至此,“农业综合开发”的概念才正式形成,并为全国理论工作者和实际工作者所接受。

农业综合开发是我国农业突破徘徊,上台阶的重大举措,是农业向深度和广度进军的一项重大决策。它主要是指粮、棉、肉、油、糖、山、水、田、林、路的综合开发治理,是对农业生产中尚未开发或是虽已开发但未充分利用、尚有潜力的农业资源,通

过采取工程的、生物的、技术的和经济的措施进行发掘和集约，使其产生新的生产能力。这种开发大致包括四个层次：一是对未被利用的农业资源，特别是土地资源和野生动植物资源的开发利用；二是对利用不充分的中低产田、中低产林、中低产水面等通过集约经营，达到由低产变中产，由中产到高产，提高土地产出率；三是对利用不合理的农业资源，按因地制宜，扬长避短、发挥优势的原则，以提高效益为中心，调整利用方向和生产布局，优化产业结构，进一步发扬资源优势 and 区域优势；四是对农副产品进行深加工和综合利用，由初加工到精加工，由单项开发到系列开发，促进物质循环和能量转化，使种养加相互衔接，农工商协调发展，推动农村产业结构高度化。

二、农业综合开发概念的深刻含义

农业综合开发是一个系统工程。它是针对自然环境——生物——人类的相互联系、相互利用的复杂系统，合理调控和促使系统内部各种可利用元素之间物质、能量和信息的交换，使可利用元素充分发挥最佳效用，以求获得最理想的整体功能。因此，农业综合开发既包括微观开发，又包括宏观开发，既包括硬件开发，又包括软件开发；在区域构成上是多种因素、多种层次、多子系统；在目标体系上是多种目标、多种效益、多种功能；在规划设计上是多种模型、多种方案、多种模式；在具体实施上是多种途径、多种措施、多种渠道。

农业综合开发的关键是提高农业综合生产能力。推动我国农业生产的发展，从生产关系上改革管理体制无疑是根本的措施。但最终仍然要体现在农业综合生产能力的提高上。农业综合开发即是从发展生产力的角度推动我国农业生产再上新台阶。通过农业综合开发，首先是农业抗御自然灾害的能力增强。御灾能力的强弱是农业综合生产能力的重要反映。在农业综合开发中所进行的一系列工程建设与改造，特别是水利建设的新修或原有设施的改

造配套和完善，改变了农业生产条件，提高了农业抗御旱涝灾害的能力，从而保证农业的稳产、高产和优质、高效。同时农业综合开发必然带动农业生产要素的改进和优化组合，从而提高农业的综合生产能力。在我国农业生产中，生产要素素质低，缺乏有效的合理的组合，这是影响农业整体功能和效用的重要原因。如片面施肥，不考察土壤中的氮磷钾；物质技术装备程度低或不配套；劳动力素质低，无法使先进的农技和设备发挥效率；产业结构不合理和生产布局不优化等。通过农业综合开发，解决了这些问题，原有生产力水平即可大幅度提高。

农业综合开发贵在“综合”。判定某区域农业综合开发的好坏，首先应看该区域内各种可利用因素是否发挥了最佳效用，看其运行中能否达到总体功能大于各部分功能之和。这是农业综合开发的底蕴。由于农业资源是一个有机的综合体，其组成要素之间相互联系、相互制约，因此一切生产资源都不是以单一元素的形态而是以各种复合的形态存在着，其功能用途大多不是单一的而是多方面的。这是农业综合开发可能发挥综合效应的客观基础。我们如果不充分重视这个事实，不在综合分析区域开发的基础条件，综合利用各种资源，追求开发的综合效益上下功夫，那就是没有抓住农业综合开发的真谛。

三、农业综合开发的主要内容

农业综合开发的内容，用不同的标准可以有不同的表述。但大体包括以下几个方面。

（一）农业“五荒”资源的开发和利用。主要指荒地、荒山、荒水、荒滩、荒坡的开发，这一类均属于未被利用的农业资源。农业生产的视野从注重少量耕地扩大到整个国土面积，拓宽了农业生产发展的新领域。据有关资料分析，我国现有可垦荒地 5.4 亿亩，宜林荒山坡 12 亿亩，可利用林地草坡 13.7 亿亩，可围垦滩涂 1.1 亿亩，可利用淡水水面 0.9 亿亩。这些资源是现有已利用资

得的2倍多，可见“五荒”（有内称“六荒”）蕴藏着巨大的开发潜力。

（二）改造中低产田、中低产林、中低产牧场、中低产水面。这一类均属于利用不充分的农业资源，主要是挖掘内部资源潜力。从我国看，这类资源潜力非常可观。如河南现有中低产田6644万亩，占耕地总面积的65.2%，沙土和风沙地面积1500万亩，盐碱地2505万亩，砂礓黑地1000万亩，易涝和旱薄地3820万亩。这些资源若被充分利用，其效益远远超出河南现有耕地的产出量。全国这类资源更为可观。因此，当前国家农业综合开发的重点应放在这类资源上。

（三）农业高产、优质、高效开发。这一类属于利用不尽合理的农业资源，主要是向农业生产的深度进军。随着我国大部分农村农民温饱问题的解决，农业生产必然向讲究质量，提高效益的方向发展。这是农村实现小康的战略措施之一。当然，由于我国有11亿人口，吃饭问题始终忽视不得。因此，农业生产“一优双高”开发中，高产在当前应放在第一位。

（四）农业资源的加工系列开发。这主要是指对农副产品的粗加工和精加工。当前，农村农、林、牧、副、渔各业的资源不仅有的未被利用或利用不充分，即使实现了“一优双高”的目标，农民获得和出售的仍然是未经加工的农副产品，相对于加工业来说，其比较利益低得可怜。因此，农业综合开发，从长远看，应拿更多的精力发展农副产品的粗加工和精加工，对农业资源进行加工系列开发，从而从更高层次上利用农业资源。

（五）庭院经济开发。中国农村的改革是从实行家庭联产承包制开始的。家庭，在农村具有举足轻重的地位。而每个家庭，几乎都有一个相对独立的小院落，充分利用农户房前房后的资源进行农作物生产，或者利用农户的资金、劳力、场地等，发展小型家庭工业、商业、运输业等，亦是对现有资源的深度开发。

四、农业综合开发的一般模式

由于各地社会经济状况和自然资源条件的差异，他们所采取的开发模式也不尽相同。开发模式是指在一定区域内开发主体运用不同的开发手段和途径，在农业开发中所形成的独具特色的开发方式。研究不同的开发模式，对于不同区域特点的农业综合开发能够发挥导向作用。

根据河南省以及国务院确定的基地县的开发经验，可以把农业综合开发模式归纳为以下几类：

——基地型开发模式。主要采用集中资金、联合投资、效益挂勾的办法，集中连片开发；

——工农结合型开发模式。主要采用工业农业双向开发，促使生产要素优化配置和合理流动，实现以优补劣，工农互补，发挥地方优势；

——产业带动型开发模式。主要指以一个或几个产业开发作为龙头，带动其他产业的开发和发展；

——生态农业型开发模式。主要指合理有效地发挥各种资源的生态潜力，形成复合的立体的农业生产结构，使经济、生态及社会效益有机统一，从而维持农业生产持续稳定发展。

其他还有技术带动开发模式、企业开发型模式等等。

第二节 农业综合开发的重大意义

农业是整个国民经济的基础，也是社会安定、国家自立的基础。没有农业的现代化，就不可能有整个国民经济的现代化，没有农村的稳定和全面进步，就不可能有整个社会的稳定和全面进步。而农业综合开发，正是振兴我国农村市场经济，使我国农业生产向广度和深度进军的一项重大战略措施。因此说，充分认识

农业综合开发的重大意义，是推进农业综合开发的前提。

一、农业综合开发有利于更充分、更合理地利用农业资源，增加农业的总体产出水平，增强农业持续发展的后劲

农业综合开发首要的任务是充分挖掘和开发利用我国长期闲置的土地资源，拓宽农业生产发展的新领域。为此，必须增加农业资源开发投入，增加农产品的产出水平，从而缓解我国人多地少，粮经争地、农林争地的矛盾，为生产的发展提供新的舞台，奠定新的基础，增强新的后劲。

农业综合开发能够挖掘农业资源的内在潜力，为农业生产的发展积累新的生产能力。众所周知，我国中低产田占可耕地 60% 以上。对于这类中低产田采取工程的、生物的、经济的、科学的措施，发展生态农业、立体农业，变粗放经营为集约经营，提高现有农业资源的利用度，全社会农产品的总量自然会增加，人均占有水平自然会提高。比如河南，按复播面积计算，属于低产水平的约 4500 万亩，单产仅 150 公斤；属于中低产水平的约 6000 万亩，单产有 200 公斤；属于中产水平的约 3000 万亩，单产也仅 300 公斤；属于高产水平的仅 200 多万亩，单产 750 公斤。若低产和中低产水平达到中产水平，全省粮食生产能力可提高 44% 左右。上述只是种粮耕地的潜力，其他林、牧、副、渔的潜力，科技潜力，劳动力潜力，资源潜力若发挥出来，其效益更为可观。

农业综合开发能够开拓新的生产领域，开辟新的产业，开发新的产品。农业开发通过对原有农副产品的加工、储存、运销，形成农工商一体化经营，原有的农副产品即可不断增殖。

二、农业综合开发有利于生产要素的优化组合，促进农村生产力的加速发展

生产力结构是生产力诸要素以一定的方式组成的有机整体。生产力诸要素在整个生产力结构中有协同，也有拮抗。各要素只有充分发挥出应当发挥的作用时，才能使生产力的总体功能大于

诸要素功能之和。当前农村生产力结构不合理现象十分严重，通过农业综合开发可以促进生产力要素的优化组合。主要表现在：

(一)促进劳动力与生产资料的有机结合。当前，农村劳动力剩余问题十分突出，农业综合开发为剩余劳动力提供了新的就业机会。如适度规模园场开发，可就近吸收常年性剩余劳动力；季节性的农业开发工作，可吸收季节性剩余劳动力；庭院经济开发，可吸收辅助性劳动力或劳动力的剩余时间。总之，丰富的劳动力资源使大规模的农业综合开发成为可能，而农业综合开发的实施又为大量农村剩余劳动力就业开辟了新的门路。

(二)便于改善农村劳动力等生产要素的整体质量。劳动力与土地的优化组合，增加了劳动积累对土地的投入，提高劳动力利用率和劳动力经营土地的收益率；资金和开发资源的优化组合，使有限的资金投入到了农业的基本建设上，使资金与土地资源达到当地当时的最佳结构；生产对象、劳力、技术、资金的优化组合，使农业的整体功能和经营效益均得到提高。

(三)改善整个农业的生态环境。因为农业综合开发强调治理、改造、利用、保护并举，因地制宜，全理布局并重，所以对农业的生态环境是个保护和改善。

三、农业综合开发有利于建立经济协调互补体系，促进农村商品经济的良性循环，加速农业现代化的进程

农业的深度开发，首先实现产销互补，缩小工农业的剪刀差，保证农民的既得利益。因为农业综合开发促使生产、运输、销售一条龙经营，流通环节一头连着农户，一头连着市场，使农民生产的产品较快地实现其价值。其次，农业的深度开发实现农工互补，优化农村的经济结构。农村农副产品加工业的发展，既是农业生产后续工作，又是新的劳动力的投入，促使农产品不断升值。这样加工的收入既可以弥补农业生产资金的不足，农业生产又为加工业提供充足的原料，农村经济结构不断优化，形成农村经济

内部的协调配套发展和良性循环，从而加速农业现代化的进程。

四、农业综合开发对整个国民经济的发展，对人类社会的进步有积极的推动作用

现代社会是一高节奏、高效率的社会，新的领域迅速拓展，新的体系不断建立。而在纷纭复杂的社会经济关系中，农业以其显著的特点，在整个国民经济中发挥着不可替代的作用。农业综合开发，巩固了农业在国民经济中的基础地位，为国民经济其他部门的发展提供了充分的前提条件。

农业综合开发，保护自然，利用自然，为人类提供了继续利用自然资源的系统，协调了人与自然的关系，缓解了人口增长与土地总资源和人均资源不断减少的矛盾，对人类社会的进步起到了任何工作都不能比拟的作用。

第三节 农业综合开发的特点和基本原则

一、农业综合开发的特点

农业综合开发是在新形势下进行的一项开拓性事业，是对我国农业发展的战略决策。一个地区要实施这样的决策，首先要对农业综合开发的特点具有充分的认识和把握。农业综合开发的主要特点是：

（一）农业综合开发的科学性。所谓科学性，就是把科技投入放在开发的首要位置，采取领导、科技人员和群众相结合的办法，对本地区的山山水水和农业生产历史上的经验教训，进行全面调查研究，然后对农业综合开发的对象、内容、方法再进行科学论证。在论证的基础上，为开发提出一个符合自然规律和经济规律的科学开发方案。

（二）农业综合开发的商品性。农业综合开发的产品只有成为

商品，实现了自身的价值，才是有意义的开发。因此，开发必须面向市场，围绕市场的需求进行。可是市场的需求是千变万化的，结果不宜把握，有时短期看，市场需求量很大，但长期看则疲软，有时本地看不需要，但外地却大量需要。这就须组织一些专家专门对市场经常进行科学预测，把市场的远期和近期需求状况与本地区农业综合开发的时限衔接起来，从而减少盲目性，增加预见性。

(三)农业综合开发的系列性。系列性可以从纵横两方面来看。从纵的方面看，就是把生产、加工、销售紧密结合，相互配套。从横的方面看，就是把农、林、牧、副、渔综合考虑，发挥联动效益。同时，还要把纵横两个方面结合起来，发挥更大的效益。

(四)农业综合开发的集约性。集约性指的是在有限的土地上，按高投入、高产出、高效益的要求，在生产结构、经营方式、技术进步等方面，提供最佳方案，使农民集约化经营。

(五)农业综合开发的规模性。零星小片的农业综合开发，其效益往往不如一些规模的连片开发和经营。因此，为了提高农业综合开发的综合效益，必须从政策、管理、科技、资金、物资、劳力等多方面考虑，从实际出发，选择最佳的科学规模和完整的规模经营运行机制。

二、农业综合开发的基本原则

(一)择优开发原则。我国适合开发的地区和项目很多，但在有限的资金、技术的情况下，首先要选择开发效益最佳的地区和项目。一般讲，这样的地区首先是自然资源比较丰富，开发潜力大，综合效益高；其次是交通比较便利，生产建设有一定的基础，具有比较长期的、稳定的效益；其三是对全局的开发有较大的影响，能提供国家迫切需要的农副产品、创汇产品或名优特产品，或为其他地区的开发创造有利条件；其四是覆盖面大，辐射力强，能带动千家万户脱贫致富。

(二) 因地制宜原则。农业综合开发, 有山区, 有平原, 有荒滩; 有粮食作物区, 有经济作物区; 有林区、有牧区、有渔区; 有经济发达地区, 有经济欠发达或不发达地区。而且各个地区的地理位置、气候土壤条件, 均有较大差异。因此在农业开发中, 要严格按照自然规律和经济规律办事, 根据该地区的自然条件、经济条件和社会条件, 宜农则农, 宜牧则牧, 宜林则林, 扬长避短, 发挥优势, 以最小的人力、物力、财力获得最大的生产效果和生态效益, 形成有利于稳定快速发展的农业结构。

(三) 追求最高产出率原则。合理利用土地资源, 提高土地产出率和人均占有率是农业综合开发的目的。因此, 确定开发区要打破行政区划的界限, 根据流域或土壤类型分布的差异性, 统一规划, 连片治理。近几年来, 河南省农业综合开发区划分成三大片、八个治理区, 开发一片, 见效一片, 逐渐扩大开发区域, 实现了产出率的最高化。

(四) 科技先导原则。根据区域的实际, 筛选出适合本区域的农业科学技术和措施项目, 把科技进步与发展生产紧密结合起来, 即可以产生事半功倍之效。比如对于资源缺乏的地区, 在普遍推广杂交良种、地膜覆盖、配方施肥、综合防治病虫害的同时, 还要推广干旱式栽培, 改革耕作制度, 提高复种指数等。对光热资源充足而土地肥沃的地方, 则在推广适用农技的同时, 应重点建设吨粮田、双千田、丰产田等, 提高农业的集约化程度。

(五) 优化农业内部结构原则。农业综合开发中, 经常碰到农、林、牧、果等争地争资金。只有正确处理农业的合理布局, 科学利用土地资源, 才能收到较好的效益。当前, 要把粮食增产放在重要地位, 在建立各种商品粮基地的同时, 积极发展多种经营, 并在发展多种经营中, 处理好长远效益和近期收入的关系, 规模经营和集约经营的关系, 从而优化农业内部的结构。

(六) 经济、社会、生态效益并重原则。在布局农业综合开发

时，必须遵循生态学原理，决定种植什么，养殖什么，引进什么品种，采取什么新的耕作制度和养殖方法，都要考虑与生态环境相适应或适应的程度，使投入产出合理合算。不注重三者并重，从长远利益看，对我国国民经济的发展是不利的。

第四节 我国农业综合开发的现状和前景

一、我国农业综合开发的现状

1988年以来，我国农业综合开发进入一个新阶段，一是规划开发面积增大，立项开发项目增加。如冀、鲁、豫、苏、皖5省的黄淮海平原开发，东北的三江平原、松辽平原以及浙江、广西、新疆3省11大片的开发，四川、湖北、湖南、江西、宁夏、内蒙、海南及黄河三角洲等8片开发，都是1988年，1989年立项确定的。二是效益大。截止1991年6月底全国已改造中低产田6484万亩，开垦宜农荒地944多万亩。营造防护林网1516万亩，治理草场319万亩。建成后，新增农产品生产能力为：粮食近114.5亿斤，棉花735万担，油粮58.5万吨，糖料448.8万吨，肉类65万吨，对增加农产品的有效供给，保持农业稳定高产，起了重要作用。

根据农业部提供的资料，建国后，尤其是“六五”以来，在全国范围内实施大规模农业综合开发，积累了一些成功的经验：

一是我国农垦事业的创建和发展，为集中连片开发荒地资源开了一条路子。建国初期，先后在新疆、黑龙江、海南和云南等边远地区以及内地有条件地区建立国营农场，屯垦戍边，发展生产。据1989年统计，累计开垦荒地9300万亩，每年生产粮食近100亿斤，提供商品粮90多亿斤，商品棉600多万担。

二是“六五”以来，国家专项投资建设农业商品粮生产基地，

为综合开发农业资源提供了有益经验。“六五”后三年到“七五”前三年，国家与地方联合投资建设 171 个和一批以工补农投资的商品粮基地县，74 个优质棉基地县，391 个名优特农产品基地和 456 个农产品出口生产基地。在基地建设中发挥了中央和地方两个积极性，做到了建设目标明确，投资使用集中，管理职责分明，产供销相结合，基地建设取得了显著成效。

三是在大中城市郊区和沿海地区，依靠社会的力量，面向市场，组织大规模开发荒水和滩涂资源，发展水产养殖业，开拓了我国水产养殖业的新局面，丰富了城市人民的菜篮子，解决了农村剩余劳动力就业问题，还为国家出口创汇做出了贡献。

四是国家设立农业综合开发领导小组，运用土地开发基金，编制近中期农业综合开发总体规划，培训农业综合开发管理人员，制定有关农业综合开发的政策法规，使我国的农业综合开发工作走上正轨。特别是近两年，效果愈益显著。

二、我国农业综合开发的前景

事实已经充分证明，由于我国人口多，耕地少，只在现已利用的资源中打圈子，是满足不了广大人民生活不断改善和国民经济不断发展的需求的。而农业综合开发则是跳出原来的圈子，开辟出我国发展农业的一条崭新道路。沿着这条路子走下去，我国的农业生产就可能持续、稳定地高速增长。

按照国务院初步的开发规划测算，到本世纪末，我国可能改造现有中低产田 3 亿亩，开垦宜农荒地 6000 万亩（每年开垦 500 万亩），植树造林 2000 万亩，改良草场 5000 万亩，增加有效灌溉面积 6000 万亩，水土流失和生态环境破坏得到基本控制。实现上述规划，我国耕地可以做到新增与非农业占用持平，耕地面积不减少，通过开荒造田、改造中低产田，可以增加粮食 800~1000 亿斤，可以形成相当大的棉、油、肉、水产品的生产能力。就是说，依靠农业综合开发有可能承担近一半的农业增产任务。