

中国经济管理概论

自学指导

余广华 罗玉元 主编

中国人民大学出版社

中国经济管理概论

自 学 指 导

余广华 罗玉元 主编

中国人民大学出版社

中国经济管理概论自学指导

余广华 罗玉元 主编

中国人民大学出版社出版发行

(北京西郊海淀路39号)

中国人民大学出版社印刷厂印刷

(北京鼓楼西大街桥胡同61号)

新华书店经销

开本 850×1168毫米32开 印张 187

1989年11月第1版 1989年11月第1次印刷

字数 193 000 册数 1 00 000

ISBN 7 300 00673 - 6

F · 204 定价 3.40元

前 言

《经济管理概论》课程是全国高等教育自学考试行政管理、政治管理专业的共同课。为了配合社会自学和适应考试的需要，我们根据全国高等教育自学考试指导委员会经济管理类专业委员会审定的《经济管理概论自学考试大纲》所推荐使用的《中国经济管理概论》教材并摘编和有关著作，按照自学考试的特点，逐章编写了这本自学辅导材料。全书共五篇十七章，各章均分为内容提要、名词解释、问题解答和习题四个部分，并附有习题答案供参考。

参加本书编写的有（按姓氏笔画顺序）：刘宗尉、关其学、李春、李文新、言奇、陈穗红、余广华、林文益、罗玉元、项镜泉、郭祥谷、梁志红、黄中发、杨先举。由余广华、罗玉元担任主编。

在本书的编写过程中，曾参考和摘编了某些专业书籍与文件，特别是一些专业部门曾提出一些宝贵意见，在此一并表示感谢。

由于编写时间仓促，书中疏漏之处在所难免，读者使用时仍要认真阅读《中国经济管理概论》教材，敬请读者提出宝贵意见。

编 者

1989年8月

目 录

导 言	1
第一篇 总 论	5
第一章 社会主义经济管理的性质和特征	5
第二章 经济管理的组织和方法	26
第三章 经济管理的过程	45
第二篇 企业经济管理	57
第四章 中国工业企业管理的性质和任务	57
第五章 工业企业管理模式	68
第三篇 地区和部门经济管理	81
第六章 地区经济管理的任务和原则	81
第七章 各类经济区的经济发展与经济管理	89
第八章 城市经济管理	96
第九章 部门与行业经济管理的组织和内容	103
第十章 国民经济主要部门的经济管理	113
第四篇 综合经济管理	127
第十一章 人口、劳动力和专门人才管理	127
第十二章 国土资源和自然资源管理	143
第十三章 宏观资金管理	158
第十四章 物价管理	170

第十五章 计设管理和综合平衡	186
第五篇 对外经济管理	205
第十六章 对外贸易管理	205
第十七章 国际金融管理	222

导 言

一、内 容 提 要

管理工作产生于人类活动的集体性、社会性，以及由此产生的指挥、协调活动的必要性。社会越发展，管理工作就越复杂、越重要。管理工作开始由劳动集体成员兼任，逐步分离出专业的管理者队伍，是社会活动的各个领域都有一支精明能干的管理工作者队伍，是现代社会存在和发展的重要条件。管理科学是在管理实践中产生，为管理实践服务的。从有管理工作以来，人们就不断总结管理实践的经验，但只是在大工业出现以后，管理经验才形成系统的科学知识。管理科学是自然科学与社会科学相互交叉的应用科学。

经济管理工作是社会基本的管理工作。这是因为物质资料的生产是人类社会的基本实践活动；其它社会活动是以生产为基础，为生产服务的；经济管理是出现最早、工作量最大的管理工作；经济管理工作对经济发展的作用越来越大。经济管理科学是管理科学在经济管理中的具体运用，是管理科学与经济科学相互交叉的应用科学。经济管理科学是一个多层次、多学科的科学体系。本书阐述的就是它的一个方面。经济管理人员一般要掌握和熟悉与本职工作有关的好几门经济管理类学科。非经济部门的管理人员，了解经济管理的基本知识，可以提高为党和国家中心工作的自觉性，可以在自己的管理工作中树立经济观点，借鉴其中对本职工作有用的理论和方法。学习本课程要以马克思主义政治

经济学或中国社会主义建设为先修课，理论联系实际，并通过学习党和国家的重要文献来不断自我更新。

二、名词解释

（一）管理 管理是人们的一种社会活动或社会工作，它和人类社会同时产生，并成为社会存在和发展的重要条件。这种活动产生的必要性是由于在集体性、社会性的活动中，必须由一人或多人协调他人的工作，以达到任何个人单独活动所无法达到的目标。管理活动的基本特征是管理他人的工作，是通过组织和协调他人的活动而达到一定的目标。社会活动的一切领域，包括社会、行政、经济、文化、教育、科学、军事等，都需要和存在着管理。管理工作一般包括计划、组织、指挥、控制和协调等具体活动，这些称为管理的职能或功能。

（二）管理科学 也称管理学，即条理化和系统化了的管理理论知识。它以管理实践经验为基础，为管理实践服务。管理工作所要达到的目的，是使人类社会活动在投入一定的前提下达到高效率和高质量，管理科学所研究的就是达到这些目标的途径和方法。管理科学研究和阐明的应是适用于一切管理工作的基本原理。但因经济管理是最大量、最典型的管理实践，所以管理学著作中所列举和分析的实例大都是经济管理方面的。现代管理科学有许多分支，有人认为，其中的运筹学和行为科学是它的两大支柱，前者是运用数学方法对人力、物力的运用问题求出最优的解答方案，后者是运用社会学、心理学的方法，以求妥善处理人际关系，以调动人的积极性。

（三）经济 具有多种含义，主要是：（1）物质资料的生产、分配、交换和消费的活动，或者说是社会再生产的全部或局部过程。（2）人们在物质资料生产过程中结成的社会关系称

为生产关系。生产关系是社会上层建筑赖以建立的基础，称为社会的经济基础。所以，作为历史唯物论范畴的经济，指的是生产关系总和。（3）泛指生产力水平与人民生活的状况。如经济水平高低，~~经济发达与否等~~。（4）日常生活用语中指节约、节省的状况。

（四）经济管理 即对经济活动的管理。经济管理有自然的和和社会的双重属性，并决定着经济管理的主要内容和主要任务。前者表现为生产力要素的有效配置和生产过程的合理组织；后者表现为生产关系的落实和巩固，它的具体性质决定于生产资料所有制的性质。经济管理具有多层次性。对全国经济活动从总体上的管理，称为国民经济管理，或称宏观经济管理。企业管理是基层生产经营单位的经济管理，或称微观经济管理。此外还有部门或行业、地区、城市等中间层次的经济管理。所有经济管理都以争取最大的经济效益为中心任务。但不同社会制度下和不同的经济管理层次中经济效益的内涵不同。

三、问题解答

（一）为什么说管理活动的基本特征是管理他人的工作？这个论断对管理工作有什么意义。

从管理活动产生的必要性和必然性来看，当单个的人为自己的生存而活动，不与他人发生任何关系时，是不需要也没有可能出现管理活动的。只有当人们结成社会集团，出现分工协作，需要有人对各个成员的活动进行组织和协调时，才出现了管理性的活动。所以，管理活动就是为了管理人的活动而产生的。后来，人们也就把是否管人作为管理活动与其它活动的基本区别。例如，工人操作或维修机器，虽然有人也叫管机器，但一般地认为他的工作不属于管理工作，而只有在生产组织中协调和指挥工人们

活动，才称为管理工作。管理活动的这个基本特征告诉我们，从事任何工作，都要关心人、做好人的工作，才能顺利地达到管理的目标；要关心人们的工作条件，尽量减轻疲劳和不损害健康；要做思想工作，提高人们的责任感和积极性，自觉遵守集体活动的规章制度等。

（二）非财经部门管理人员为什么要学点经济管理知识？

管理人员首先要学好本专业的理论知识，这是做好本职工作的重要条件。但各行各业的管理人员都应当学点经济管理的知识。党和国家现阶段的基本路线是一个中心、两个基本点。社会主义经济建设是全党和全国人民的中心任务，各行各业都要配合中心工作，为中心工作服务。管理人员学点经济管理知识，可以树立全局观点，提高配合和服务中心的自觉性。改革开放的一个重要方面是经济工作战线，各部门和所有管理人员，对改革经济体制和对外开放都应有所理解，给以积极支持。一切管理工作中都要争取用较少的人力、物力和财力来完成既定任务。树立经济观点，善于算经济账，对所有管理人员都是必要的。经济管理工作对管理科学运用得最全面、最典型，所以经济管理中的许多方法对其它部门的管理工作具有参考、借鉴的价值。总之，非财经部门管理人员学点经济管理知识，对做好本职工作是大有裨益的。

第一篇 总 论

第一章 社会主义经济管理的性质和特征

一、内 容 提 要

经济管理是社会生产领域中一种特殊的劳动分工，或者说是经济活动中一种具有特殊职能的活动。经济管理的主体是生产资料所有者或由生产资料所有者授权、委托的代表充当。经济管理的对象是经济活动。经济管理就是管理主体作用于管理对象，使之按照一定目标运行和发展的这种活动。经济管理具有多层次性。经济管理和经济发展互为影响。一方面，经济管理工作量和复杂性，随生产技术进步和生产社会化程度的提高而不断增加；另一方面，经济管理的不断改进也促进着经济和技术的发展。现代经济的发展要一靠技术，二靠管理。经济管理的内容和方法要随生产的发展而不断发展和变革。从工场手工业、大工业到现代技术革命，工业企业管理大体上经历了传统（放任的）管理、科学管理和现代管理三个阶段。国家对宏观经济的干预不断加强。社会主义经济制度的建立，为建立全面的宏观计划管理创造了条件。我国现代化建设要求把我国的经验、具体情况和世界先进管理方

法结合起来，形成有我国特色的现代化管理。

经济管理具有自然的和社会的双重属性，这双重属性决定着它的双重内容和双重任务，即合理组织生产力和维护、实现一定的生产关系。在不同社会制度下，前者的内容基本相同，后者则有根本性质的区别。在资本主义制度下管理维护资本主义私有制和实现资本对雇佣劳动的剥削；社会主义制度下则是巩固和发展社会主义的生产资料公有制，落实社会主义的经济关系。经济管理二重性的原理是社会主义经济管理的重要理论基础。经济管理具有多种职能，它是由经济管理活动的专业分工而形成的。这个分工可按管理工作的各个环节来划分，也可按管理对象来划分。按管理环节划分的职能有：预测与决策，计划或规划，组织和协调，调节和控制，监督和检查，核算和分析等。按管理对象划分的职能如工商行政管理，国有资产管理等。经济管理的职能具有客观性，它不因管理机构的设置或裁并而发生变化。

社会主义经济管理对资本主义的经济管理，既有本质区别，也有继承性。经济管理的社会属性决定于社会制度的性质。社会主义制度取代资本主义制度以后，经济管理也必然发生革命性的变革。这种变革表现在：（1）经济管理归属权的变化。以生产资料的社会主义公有制代替资本家所有制以后，管理的主体由劳动者及其代表取代了资本家或其代理人。（2）管理目的的变化。资本主义经济管理的目的是榨取剩余价值，社会主义经济管理的目的是满足社会和人民的物质文化生活需要。（3）宏观管理方法的变化。资产阶级国家只能对经济生活进行一定的干预，社会主义则对全部国家经济的发展实行计划管理。

经济管理的自然属性不因社会制度的更替而变化，决定了社会主义经济管理对资本主义经济管理的继承性。社会主义和资本主义都是以社会化大生产为基础，资产阶级管理社会化大生产的历史悠久，经验丰富，目前一些国家的经济、科学和文化发展水

平均高于社会主义国家，所以在经济管理的某些方面也领先于我国。我们应把他们的科学的管理经验看作人类的共同财富来加以吸收，但不能全盘照搬。对我国过去长期有效的管理方法，既不能照旧沿袭，也不能完全否定。

我国的经济管理工作要不断提高和完善，其主要方向，一是科学化，即经济管理活动要有科学根据，符合管理和经济发展的客观规律。为此，要不断总结实践经验，深化对客观规律的认识，并把客观规律和我国具体条件结合起来。二是现代化，即吸收世界最先进的管理理论方法与技术中的科学成果，来提高和完善我国的经济管理。管理现代化包括管理思想、管理组织、管理方法和管理手段等方面的现代化。在指导思想明确管理现代化的必要性和重要性，用开放的社会化、商品化的观念改造传统的小生产观念。要努力引进先进的管理方法，把有关现代科学成果运用到管理中来。组织制度上要讲求效率，有些还要符合国际惯例。管理手段现代化主要是电脑的广泛使用。三是民主化，要吸收人民群众或其代表参加各层次的经济管理，实现人民群众当家做主的权利，确立劳动者在公有制企业中的主人翁地位。经济管理民主化是完善社会主义制度、发挥社会主义优越性的重要途径。经济管理民主化主要是决策和监督的民主化，它并不否定日常运营中的统一集中指挥。经济管理民主化也包括正确处理中央、地方和企业之间在责、权、利方面的关系。当前实现经济管理民主化的主要措施是进行经济体制和政治体制改革，加强民主和法制建设。

经济效益是生产经营中投入的社会劳动量和获得的经济成果之间的对比关系。讲求经济效益，就是用较少的投入来完成既定的生产任务，或用既定的投入量来生产更多的产品。评估经济效益的指标选择和计算方法问题，主要是准确地反映投入量和产出量的关系问题。投入量有劳动占用和劳动消耗两个口径。表现投入量的指标有资金总额、固定资产总值、劳动者人数等。表现产

出量的指标有总产值、净产值、国民生产总值、企业纯收入（实现的利税）、实物产品量等。为了避免片面性，考查工业或部门的综合经济效益时，必须同时考核工业或部门的全员劳动生产率，工业可比产品成本降低率，工业销售利税率，工业资金利税率，万元工业总产值能耗（吨标准煤）等。比较各部门经济效益高低时，要考虑到当前价格结构（比价）不合理这个因素。

提高经济效益是发展社会主义经济的主要途径。发展生产的基本途径不外增加投入量和提高产出率。增加投入量要受人力、物力和财力的制约，而且它只能增加生产总量，不能提高人均产量。产出率即单位投入量的产出量，也就是经济效益。提高经济效益的潜力是无穷的，只有依靠提高经济效益发展生产，才能不断满足人民日益增长的需要。社会主义只有在提高经济效益方面取得更大成果时，才能显示出其优越性。几十年来，社会主义国家经济发展速度高于资本主义国家，但对提高经济效益重视不够，更多地依靠增加积累，因而人民生活提高较慢，使社会主义的优越性不能充分显示出来，所以必须把经济发展转到以提高经济效益为中心的轨道上来。以提高经济效益作为发展生产的主要途径，也是实现我国战略目标的重要条件。

在为提高经济效益而采取广泛的措施时，必须正确处理提高经济效益中的几个关系。在经济效益与社会效益的关系上，要根据当前生产力发展水平把两者统一起来，经济效益不应损害社会效益，但社会效益的目标也不能要求过高。在宏观经济效益与微观经济效益的关系上，微观效益是宏观效益的基础，但要在宏观效益的指导下努力提高微观效益。各部门、各地区和各企业都要以争取最大宏观效益为共同目标。在直接效益和相关效益的关系上，要对直接效益和相关效益统筹考虑，但相关的范围要合理划定。要把当前效益和长期效益统一起来，保证经济效益持续稳定的提高。此外，在产品的价值与使用价值的关系上，要把产品适

销对路，从而满足社会需要放在首位，而不能片面追求产值的增加。

提高经济效益的根本途径是通过提高技术和改善管理来提高劳动生产率、资金利用率、设备利用率、降低原材料消耗等。在实践中是分三个层次来抓的：一是企业的增产节约，为此要通过经济体制改革，把企业搞活，使企业在生产经营中具有强大的压力、动力和活力，推进技术进步，加强经济核算；二是加强行业和经济地区的管理，发挥中心城市在组织和管理经济中的作用，特别是搞好行业规划，避免重复建设、盲目生产，搞好技术和信息服务，发展横向经济联系，促进专业化协作等；三是搞好宏观经济管理，主要是搞好计划综合平衡，合理调节产业结构和生产布局等。

社会主义国家的对内职能经过两个发展阶段，第一个阶段主要是用暴力手段改造旧制度，建立新制度，实现社会秩序的稳定。第二个阶段主要是组织社会主义经济建设，发展生产力和改善人民生活。我国早已进入第二个阶段，但其主要职能和中心任务不断受到干扰，使社会主义的优越性没能充分发挥出来。社会主义国家在经济管理中具有双重身份，第一种身份是一般意义上的国家，执行现代国家的共同职能，维护现存的经济制度和稳定的社会秩序，如打击经济犯罪活动，仲裁企业之间或公民之间的经济纠纷，进行宏观经济干预，保护本国公民在对外经济交往中的经济利益等；第二种身份是代表全国人民作为全民所有制生产资料的所有者，管理和监督全民所有制企业。在所有权与经营权分开以后，国家虽然不再直接管理企业的生产经营活动，但必须掌握和运用所有者的权力，控制企业的经营方向，贯彻执行国家计划，并取得资产使用费用，保证资产的不断增殖。同时，国家也要为企业的生产经营创造良好的经济环境提供服务。社会主义国家在经济管理中的双重身份，使它的经济管理职能范围比资本主

义国家更为广阔，主要有以下各项：经济立法和经济司法，工商行政管理，管理和监督全民所有制企业，国有资产管理，为经济建设服务的科学文化事业的管理，国家预算和宏观经济计划的编制和执行，管理对外经济活动和处理国际经济关系等。

中国的经济管理必须坚持中国共产党的领导地位，正确发挥党的领导作用，才能坚持经济发展的社会主义方向、道路，团结全国人民，为实现伟大的战略目标而共同奋斗。党的领导地位是我国革命和建设的历史所形成的，是我国宪法所规定的，也是社会主义国家的性质所决定的。同时，也只有中国共产党才具备这样的条件。党领导经济管理的主要内容是政治上、思想上和组织上的领导。党的领导作用和社会主义国家发挥经济组织职能相辅相成。党在宪法和法律所规定的范围内活动。不同层次、不同单位的党组织在领导经济管理中采取着不同的方式方法。中央或地方党组织对全国或所辖地区实行全面的政治领导，在经济管理中的主要方式是制定和提出全国或地方的重大方针政策，作为建议提交国家权力机关或行政机关，并通过党员的作用，形成国家的决策后贯彻实施。在实行行政首长负责制的国家机关、企事业单位的党组织，不具有领导本单位业务工作的职能，而是发挥监督和保证作用。党对这些单位工作的领导，主要体现在上级党组织在决策、任命领导人员等方面的作用上。本单位党组织监督和保证的，就是党的方针政策的贯彻执行。党在经济管理中的领导作用要加强和改善，当前的主要措施有：党、政、企分开，各司其职；决策民主化，重大决策要广泛听取党内外意见，按程序办事；加强纪律检查工作，通过对党员遵纪守法的监督和检查，保证国家决策的执行和对一切违纪、腐化现象进行坚决的斗争。

二、名词解释

(一) 系统分析 是分析客观事物的一种方法。这种方法把研究对象看作一个从周围环境中划分出来,并由相互联系、相互制约的许多部分组成的一个总体,即一个系统。这个系统的各个组成是一个低层次的系统,是它的子系统,子系统又由很多三级子系统组成。一个大系统的运动,既受周围环境的影响和制约,也受内部子系统的影响和制约。系统分析的方法就是从这些联系和制约中,掌握研究对象运动发展的规律。对客观事物的这种看法称为系统观,或系统观点。用系统分析方法所形成的组织管理技术称为系统工程。系统工程的一般理论概括称为系统论,是管理科学的一个重要组成部分。

(二) 运筹学 是运用数学方法对人力、物力的运用问题求出最优解答方案的方法。经济管理中的许多问题,往往存在着多种可行方案,运筹学方法针对管理对象的特点,选用一种或若干种数学方法,可帮助我们迅速地计算出其中最简捷、最节约的方案。管理方法的定量化主要是依靠运筹学,所以它是管理科学的一个重要组成部分。运筹学的运用一般要和系统分析相结合。这种方法不是用定额、系数、函数等标准数据的运算来求得标准答案,而是灵活地使用若干种研究方法来寻求非标准问题的解决方案,所以用这种方法取得最佳效果或选出最佳方案,不是通过一次性研究或计算,而是不断努力的一个连续过程。运筹学的运用一般要使用电子计算机。

(三) 产业结构 全部社会生产中各类产业之间的相互联系和所占比重。产业的种类有许多不同的划分方法,因而有许多不同的产业结构。我国常用的有五大物质生产部门结构,原材料工业和加工工业结构,能源工业与其它物质生产部门结构。我国