

迈向二十一世纪的 战略选择

——黄冈地区城市化战略规划纲要

● 主编 宋自重 郭熙保 副主编 余天国 郑乃新 江惟藩

76.32

武汉大学出版社

《黄冈地区城市化战略规划纲要》

编制委员会

主 任 田震亚

副主任 倪德新 李明波 李天汉 刘光彩

宋自重

委 员 (以姓氏笔画为序)

石方禄 龙福清 向志坚 吕承彪

余天国 宋振时 何廷祺 周凝敏

郑乃新 易旺青 林从武 林幼槐

张焕卿 高明俊 萧述生 董毓中

童发清 童楚春 童吉和 熊早枝

開拓奮進努力實現農
村工業化農業現代化鄉村
城市化城鄉一體化

賈天增

一九九六年
十二月二日

推進農村工業化農業現代化
鄉村城市化城鄉一體化徹底改變
老區面貌

劉友凡 一九九六年十月

序 言

马克思曾经指出：“现代的历史是乡村城市化”。世界各国及我国发达地区的经验都证明，乡村城市化是人类社会发展的共同规律，是经济、社会由传统走向现代、由农业文明走向工业文明的重要标志。随着改革开放和社会主义现代化建设的发展，我国城市化浪潮从沿海发达地区开始，正迅速向内地扩展。如何因势利导，把这一伟大的社会历史变革健康有序地推向前进，是我国现阶段面临的重大课题。黄冈地委和行署，把推进城市化作为迈向 21 世纪的战略选择，及时制订了《黄冈地区城市化战略规划纲要》，将农村工业化、农业现代化、乡村城市化、城乡一体化统一部署，并在大规模群众性实践的基础上，总结了一批比较成功的典型经验，结集出版，这表明了黄冈地区党政领导的远见卓识，也是社会科学研究的的一个重要成果。

本书虽然主要是对一个地区城市化问题的研究，但它探讨的问题具有全局性的意义。黄冈是有名的革命老区，过去长期是一个经济欠发达的农业地区，贫困山区占很大比重。是改革开放促进了以工业为主导的现代经济发展，80 年代中后期才出现 3 个县级市。就是在这样一个地区，较早地对农村城市化进行全面规划，实施“以城兴区”战略，可以说是抓住了欠发达地区推动经济、社会发展全局的一个关键问题。他们敏锐地抓住京九铁路贯通、长江经济带开放开发、国家建设战略重点向中西部转移和实施“八七”扶贫攻坚计划带来的历史机遇，力争最大限度地发挥后发优势，在新的

发展格局中抢占制高点,促进整个经济、社会的现代化。这是从传统经济建设思想转向现代经济建设思想的重大突破。

这本书是理论工作者与实际工作者结合、以实际工作者为主研究编写的。他们广泛研究了国内外城市化的基本理论和经验,同时发挥了比较熟悉当地历史和现状、比较了解实际工作需求这一优势,从规划编制到典型经验总结,既有一定理论深度,又有较强的可操作性,高屋建瓴,严谨厚实。其中关于农村工业化、农业现代化、乡村城市化、城乡一体化整体推进的战略部署;“以改革开放为动力,以产业开发为中心,以城镇建设为龙头,以共同富裕为目标”的战略思路;“中心成长与多核分布相结合”、城市现代化与乡村城市化相衔接的多层次城镇发展布局;“提早规划、定点建设、政策导向、吸引搬迁”的新村庄建设原则;以及注重精神文明建设和生态环境保护等,都具有科学性、战略性。像这样以区域性城市化规划为重点,探索有中国特色城市化道路的著作,目前尚不多见,无论实际工作者还是理论工作者,都可从中受到一些启迪。

夏振坤

1996年2月12日

目 录

序 言.....	(1)
----------	-----

中共黄冈地委 黄冈地区行署

关于印发《黄冈地区城市化战略规划纲要》的通知.....	(1)
-----------------------------	-----

黄冈地区城市化战略规划纲要.....	(2)
--------------------	-----

黄冈地区城市化问题的调查报告	(21)
----------------------	------

《黄冈地区城市化战略规划纲要》编制说明	(39)
---------------------------	------

关于《黄冈地区城市化战略规划纲要》的评审意见	(48)
------------------------------	------

附:《黄冈地区城市化战略规划纲要》评审小组成员评审 意见	(50)
---------------------------------------	------

黄冈地区城市化相关问题研究的说明	(58)
------------------------	------

黄冈地区农业现代化初步构想	(67)
---------------------	------

江浙城市化情况考察报告	(79)
-------------------	------

黄州市农村城市化战略规划纲要	(91)
----------------------	------

黄州市农村城市化的调查与思考.....	(117)
---------------------	-------

武穴市农村城镇化战略规划要点.....	(129)
---------------------	-------

武穴市农村城镇化调查报告.....	(150)
-------------------	-------

武穴市农村工业化十年规划纲要.....	(162)
---------------------	-------

前进在希望的大道上

——麻城市农村城市化掠影	(180)
--------------------	-------

再造黄州

——黄州科技经济开发区建设纪实	(194)
-----------------------	-------

十里江滩起新城

- 来自小池经济开发区的报告 (205)

互促联动 相得益彰

- 花桥镇工业化、城镇化同步发展现象、规律和战略 (217)

城郊农村的历史性跨越

- 武穴市郊区发展情况调查 (229)

深刻的变革

- 王家店乡村城镇化建设纪实 (236)

黄土地上的新曙光

- 九棵松村的现代化建设 (243)

黄冈地区集镇布局方案..... (251)

城市化:世纪之交的战略 (255)

后 记..... (276)

中共黄冈地委 黄冈地区行署 关于印发《黄冈地区城市化战略 规划纲要》的通知

1995 年 11 月 1 日

黄发〔1995〕47 号

各县市委,各县市人民政府,龙感湖农场,军分区党委,地委各部委,地级国家机关各委办局(公司),各人民团体:

《黄冈地区城市化战略规划纲要》,已经地委、行署讨论同意,并经湖北省社会科学院、省政府发展研究中心、省民政厅、省建设厅和武汉大学、中南财经大学、武汉城建学院等单位的专家、教授组成评审小组评审通过,现印发给你们,望认真研究,组织实施。

农村城市化,是一次伟大的历史变革。它是经济、社会发展的必然结果,又是推动经济、社会向现代化迈进的强大动力。战略规划主要是指明方向,勾画轮廓,确定原则,其最后实现,除一定的客观条件之外,主要看各地主观努力程度如何。各县市党委、政府,要进一步统一思想认识,深入调查研究,在抓紧修编城镇规划的同时,及早制订城镇体系规划和村镇建设规划,搞好总体布局,确定相应的政策、措施。当前重点要放在发展经济、开发以工业为主的城镇产业、加强城镇基础设施和公用事业建设上,扎扎实实地为城镇发展创造条件,保证农村城市化、城乡一体化建设健康有序地推进。

黄冈地区城市化战略规划纲要

一、前 言

黄冈地区位于湖北省东部,长江中游北岸,大别山南麓,与豫、皖、赣3省交界。面积17446平方公里,大体为七山一水两分田的格局。1994年农业用地125.6万公顷,其中耕地32万公顷。人口690万。

建国以后,黄冈经济、社会均有较大发展。建立了较好的农业基础,成为湖北粮、棉、油重要高产区。但是,由于以城市为中心、以工业为主导的现代经济长期发展滞缓,生产、生活方式基本上是几千年农业社会的延续,城镇发展随着整个政治、经济形势的变化而几经起伏,长期徘徊。

马克思曾经指出:“现代的历史是乡村城市化”。城市化是指农村人口向城市人口转化、乡村经济向城市经济转化、人们生活方式由乡村型向城市型转化的社会历史过程。世界各国的发展经验及我国经济发达地区的实践都证明:乡村城市化是人类社会发展的共同规律,是经济、社会由传统走向现代,由落后走向文明的重要标志。改革开放后,黄冈地区在摆脱长期政治运动的折腾和清除“左”的错误影响的同时,突破小农经济思想的局限,开始走上一条农村工业化、农业现代化、乡村城市化、城乡一体化的发展道路。

——农村全面推行家庭联产承包责任制,生产力大解放,出现了大量剩余劳动力;同时积极调整农业结构,为繁荣城乡市场打下了重要的物质基础,推动了城市化进程。1994年农业总产值59.1

亿元,比1978年增长了81.6%,年均递增3.8%;农业综合商品率提高了26.4个百分点,达到52.8%。

——地方工业的飞跃发展,为农村人口大量向城镇流动提供了就业机会。在“大办工业,办大工业”的指导思想下,形成了以机电、纺织、建材、食品、化工为支柱的地方工业体系。1994年全部工业产值189.6亿元,比1978年增长20.2倍,在工农业总产值中的比重由23.5%上升到76.2%;乡及乡以上工业产值在全省地、市、州中的位次由1985年的第10位上升到第6位。

——乡镇企业的迅猛崛起,并逐步向城镇聚集,已成为城镇建设的生力军。1994年全区乡镇企业总产值达230亿元,比1978年增长81倍,企业总数达22.7万个,从业人员92.1万人。

——城乡市场的巨大变化是城镇繁荣昌盛的重要支撑。以公有制经济为主导,多成份、多渠道、多形式、开放型的城乡市场网络基本形成。1994年,全区商业和饮食、服务业零售机构8.8万个,比1978年增长12倍多,建成各类商品市场562个,社会消费品零售总量比1978年增长6.7倍;集贸市场成交额达17.9亿元。

——以“两电三路”(供电、邮电和公路、水路、铁路)为重点的大规模基础设施建设,为全区城市化构筑了骨架和经络。供电方面,1994年,全区通电村达99.1%,城乡供电总量达15.9亿千瓦小时,比1978年增长7.6倍。以黄州240万千瓦火电厂为起点,不久将建成强大的鄂东火电群。邮电通信实现了长途传输数字化、县城以上市话程控化、80%的乡镇电话交换自动化,形成了以县市为中心的本地电话网,并进入全国大网。公路建设形成了以黄州和县市城区为中心、内外畅通的网络。水运以长江黄金水道开发为重点,具备江海直达条件。京九铁路贯通黄冈7县市,即将修建的沪蓉高速公路通过黄冈4县市,同区内公路和水运相结合,形成突出的交通优势,将根本改变黄冈的区位条件。

面对以城市为依托的现代经济迅速成长,地委、行署积极引导

加强城镇建设,发挥城镇功能。早在 80 年代中期,就以优先开发沿江 13 镇和“五小特区”为重点,形成“建设城镇群,带动大农村”的战略思路。建制镇由原来的 27 座增加到 95 座,麻城、武穴、黄州先后撤县设市,迈开了城市化的重要一步。90 年代初进一步提出“以城兴区”,努力“开发大黄冈,建设中等城”,并形成“一心、两翼、三带”的城镇总体布局。随着乡镇企业和个体私营经济的大发展,农民造城兴城的热潮蓬勃兴起。全区已建设工业小区 130 多个,个体私营经济街 178 条。1994 年全区非农业人口 104 万,占总人口的 15%。比 1978 年增长 3.26 倍,平均每年递增 9.5%。

经济发展加快了城市化进程,城镇兴起带动了经济腾飞。但总的看,黄冈地区城市化水平仍落后于全国、全省先进地区。为顺应时代发展趋势,充分利用好黄冈不断优化的区位条件,加快城市化步伐,保证其健康有序进行,特制订《1995—2010 年黄冈地区城市化战略规划纲要》。

二、战略思路及发展模式

在建设有中国特色社会主义理论的指导下,按照建立社会主义市场经济体制的要求,遵循经济和社会发展规划,结合黄冈实际,确定城市化的战略思路是:以改革开放为动力,以产业开发为中心,以城镇发展为龙头,以共同富裕为目标,加快农村工业化、农业现代化、乡村城市化、城乡一体化步伐,实现“以城兴区”的发展战略。

据此,选定扩大开放、工业支撑、利用交通、依托城镇、双向促进、协调发展、中心成长与多核分布相结合的发展模式。

扩大开放。置黄冈城市化于全国、全省深化改革、扩大开放大环境之中,抓住长江经济带开放开发、特别是京九铁路贯通全区的历史机遇,适时调整战略思路和生产布局,加大改革开放力度,

加快现代企业制度的建立和市场机制的发育,以 3 个省级开发区为重点,对国外和港澳台扩大招商引资,输出工农业产品,增加积累;在国内争取国家项目布点,承接沿海向内地、东部向中西部的经济技术转移,把城市带建成产业带、开放开发带。

工业支撑。城镇是工业的载体,工业化是城市化的核心和第一推动力。产业开发以工业为中心,带动农业现代化和第三产业的大发展,广开就业门路,不断增强积累资金和吸纳农村剩余劳动力的能力。城市化的进程,必然是农村工业化和农业现代化的过程。

利用交通。交通是城市的脉络。京九铁路和沿江公路的兴建,把黄冈推到了京九铁路经济带与长江经济带(沪蓉公路经济带)交汇的中心位置,使黄冈东进宁沪,西出巴蜀,北上京津,南下粤港,畅通无阻。还可就近利用天河机场、九江机场抵达世界各地。这就从根本上打破了黄冈的封闭状态,加强了黄冈的内部联系,改善了黄冈的投资环境,提高了黄冈的战略地位。要充分利用这种优越的交通条件,加快城市化进程。

依托城镇。城镇是一定区域内历史形成的政治、经济、文化中心,是现代经济特别是第二、三产业赖以发展的聚合点,是文明传播、信息传递、技术传导的枢纽。城镇的快速发展,对地域经济的发展起着重要的中心依托与带动作用。要形成以城镇为中心向四周辐射的格局,加快城乡一体化进程。本世纪末和下世纪初,要在对现有城市和建制镇进行现代化改造的同时,积极创造条件撤县建市和撤乡建镇。这是推进城市化的战略重点。

双向促进。以产业开发促进城镇建设,以城镇建设带动产业开发。发展城镇不只是对经济发展的被动适应,而要作为主动促进经济发展的强大动力。城镇各项产业发展程度愈高,城镇的经济实力愈强,就愈有条件改善基础设施,完善各项功能。这必然又给产业开发以巨大的反作用,使城镇的聚集效应、扩散效应和吸引效应,凝聚为强大的经济生长点。

协调发展。协调发展是社会主义制度优越性的表现。全区要以南带北,南北协调;以城带乡,城乡协调;以经养文,经济文化建设协调;每个城镇既要具备现代城镇的一般功能,又要发挥优势,各具特色,形成协调配合的区域城镇体系。

中心成长与多核分布相结合。既要集中力量加快中心城市建设,提高城市现代化水平,增强综合实力,充分发挥区域首位城市的聚集效应,形成强大的辐射源;又要着眼于生产力在全区范围内逐步均衡分布,形成多层次地域中心。

三、总体布局

根据现代生产力从极点开发到轴线开发再到网络开发的一般规律,全区按“壮大一心,起飞两翼,两廊合进,五线展开”的态势进行城镇的总体布局。即加快壮大中心城市,积极发展中小城市,大力改造和发展建制镇,形成以黄州为中心,以麻城、武穴为辅中心和一批新建城市为骨干,以星罗棋布的建制镇为基础的多层次城镇网络。重点开发长江、京九两大互相联结的经济走廊,形成城镇密集区,并沿蕲州至太湖、浠水至英山、浠水至长岭关、宋埠至华河及 318 国道黄冈段 5 条骨干公路向大别山腹地展开。同时有计划地将农村分散、零乱的小农经济自然村落建设成布局合理的现代化新型村镇,并通过产业带动、市场辐射、文化服务和交通、电力、通信等基础设施网络,使城乡紧密结合、一体化发展,逐步向城乡融合的现代化区域迈进。

黄州历来是全区政治中心,这种地位在新形势下已成为加快经济发展的重要条件;其雄厚的文教科技实力,更为区内其他城市所不及;继京九铁路、沿江公路建成以后,鄂黄长江大桥飞架南北,同武汉、黄石、九江长江大桥一起梯次贯通,将进一步形成水陆交通兼备和紧靠武汉及江南大中城市群经济循环中心的区位优势;

随着“开发大黄冈、建设中等城”决策的实施，黄冈科技经济开发区在引进外资、开发产业等方面处于率先地位，240 万千瓦火力发电厂及一批新项目陆续抓紧建设，使经济发展更具后劲，为把黄冈建成多功能、综合型的全区政治、经济、文化中心城市，打下了坚实基础。

麻城、武穴两市和黄梅小池，不仅是各自区域内的政治、经济、文化中心，而且有条件较早建成各具特色的中等规模城市。西北部的麻城市，位于鄂、豫、皖 3 省交界处，历来为大别山重要的物资集散市场。近几年综合经济实力已跨入全省山区“十强”县市行列。现又处于京九铁路中段，为十大区间站之一，并与京广线相连接，将成为新的铁路枢纽和大别山腹地中心城市。东南部的武穴市，工业基础较雄厚，主要经济指标在全区领先，尤其有深水良港，可发展集装箱运输，与京九铁路实行水陆联运，正迅速发展为长江中下游北岸的新兴工业港口城市。黄梅县小池镇，地处吴头楚尾和上海经济区与武汉经济区结合部，与九江市隔江相望，京九、合九铁路与长江黄金水道及沪蓉高速公路在此交汇，具有独特的区位优势。随着县城南迁和省级经济开发区、自由贸易区优惠政策的实施，产业开发和城镇建设呈高速发展之势，将成为工贸型的鄂东门户城市。

红安、浠水、蕲春、罗田、英山等县城关镇和地改市后新格局中的团风镇，是历史形成的区域政治、经济、文化中心，在本规划期内都要发展为小城市。

随着农村工业化和农村剩余劳动力转移而不断发展壮大的农村城镇，是新的文明产生与发展的标志。创造条件撤乡建镇和加速建制镇的改造与建设，是推动农村城市化进程的关键一着。现有 92 个建制镇将有 9 个成为市区及其组团，尚有 83 个镇；现有 95 个乡，调整后暂定保留 38 个，余者撤并为 32 个镇，共计 115 个镇。本世纪内重点把沿长江、沿铁路、沿骨干公路、沿边界的镇建设好。其中地委、行署要求第一批建成新型小城镇的单位，要率先示范。

农村集镇,是农村接受城市辐射和农民走向市场的第一站。对全区约 400 多个有定期集市贸易,有一定数量工商企业、服务门店及交通、通信、文教卫设施的集镇,要有计划地加以建设,使之成为现代化多功能居民点和城乡一体化的桥梁。

在发展农村经济、实现小康目标的基础上,规划和建设好现代化新村庄,是实现城乡一体化的重要内容。各县市要因地制宜,全面规划,典型示范,分期分批建设好。

四、目标任务

全区大体用 20 至 30 年时间基本实现城市化,2010 年以前的 16 年是关键时期。这一时期的规划分为两个阶段:第一阶段为 1995—2000 年,主要是增强经济实力,拉开城镇框架,破除城乡壁垒,达到小康标准,城市化争取接近或赶上全国、全省平均水平;第二阶段为 2001—2010 年,使农村工业化、农业现代化、乡村城市化、城乡一体化的水平上一个大台阶,城市化争取处在我国中部地区的前列。

1. 城市化水平及城镇体系规模结构

第一阶段:

考虑到现在全区城市化滞后于工业化、农村大量剩余劳动力急待转移的态势,这一阶段城市化的进程可以加快。

全区共建中等城市 3 座,小城市 4 座,新老建制镇 115 座,城镇合计 122 座,城镇密度为 150 平方公里 1 座,预测总人口 735 万人,城镇非农业人口 257 万以上(其中中小城市 124 万人,占 48.2%),城市化率从 1994 年的 15%,提高到 35%~40%,平均每年增加 3.3~4.1 个百分点。

黄冈争取尽快实现地改市,并建成包括堵城、路口、陶店、王家店、南湖在内的中等城市,2000 年非农业人口达到 28 万人。

麻城、武穴(含石佛寺)建成中等规模城市,城区非农业人口均不少于 25 万人。

红安、浠水(含丁司垱及麻桥部分)、蕲春(含三渡、八里湖、黄土岭、蕲州)、黄梅(县城南迁小池)争取撤县建市,红安城区非农业人口 10 万以上,其余 3 市各 12 万人以上。

罗田凤山镇、英山温泉镇,非农业人口各发展到 5 万人以上,为撤县建市打好基础。黄梅镇亦保持 5 万人以上非农业人口的规模。考虑到黄州建成中等城市,团风镇将作县级单位驻地,非农业人口达到 5 万人以上。

其他建制镇及部分乡改镇,分别不同情况,作四级安排。

一级镇(或称中心镇):八里湾、七里坪;宋埠、白果;三里畈、胜利;散花;刘河、横车;梅川;孔垅。共计 11 个,非农业人口各 3 万人以上。其中宋埠、梅川各 5 万人左右。

二级镇:淋山河、回龙山;上新集;中馆驿、福田河、夫子河、歧亭;大河岸、骆驼坳;杨柳湾、金家铺;兰溪、巴河、竹瓦、朱店、巴驿;张榜、青石、管窑;花桥、大金、余川、大法寺、郑公塔;濯港、大河、蔡山、新开。共计 28 个,非农业人口各 1.5 万人以上。

三级镇:总路嘴、上巴河;占店、永佳河;铁门岗、木子店、黄土岗、三河口、张家畈、阎家河、龟山、王福店、闵家集、盐田河;石桥铺、九资河、河铺;南河、草盘地、石头嘴;白莲河(浠水)、汪岗、团陂、马垅、洗马;檀林、赤东、株林、清水河;四望;五祖、停前、杉木、分路。共计 34 个。非农业人口各 0.8 万人以上。

四级镇:但店、方高坪、马曹庙、杜皮;华家河、觅儿寺、二程;浮桥河、顺河集、蔡店河、西张店、长岭岗、乘马岗、罗家铺;白莲(罗田)、白庙河、大崎;红山、雷家店;余堰、松山、三店、蔡河、关口、六神;狮子、茅山、大同、彭思、桐梓、向桥、达城;两路、南泉;下新、白湖、张河、独山。共计 38 个,非农业人口各 0.3 万人以上。

同时,农村居民争取有 20%~25%住进新型村镇(包括集镇