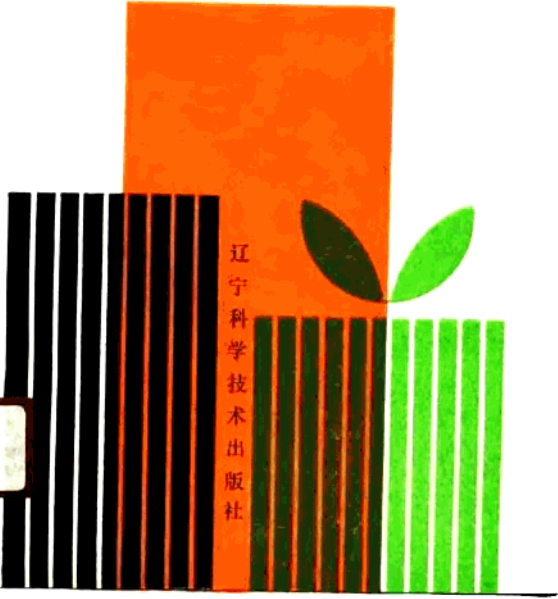


辽宁省农业区划研究所 编
辽宁省计划委员会国土处

辽宁省 农业发展 规划研究



辽宁
科学
技术
出版
社

内 容 提 要

“辽宁省农业发展规划研究”是一项综合性的研究成果，是决策辽宁农业总体发展，编制国土规划、农业中长期发展规划的重要依据。本书是为满足多方面的需要而编写的。

全书共三篇十二章，主要内容包括农业发展现状分析与综合评价、农业发展战略、指导思想、发展目标、规划方案、结构与布局，以及实施规划的重大措施等，内容丰富、翔实，具有较强的科学性和实用性。

本书可供与农业计划、规划、国土整治等有关的大专院校师生、科学技术人员和实际工作者参考使用。

前 言

“辽宁省农业发展规划研究”一书，是辽宁省计划经济委员会下达的《辽宁省农业发展与布局规划研究》成果的一个组成部分。根据需要，又由课题有关人员在原来成果报告的基础上，重新进行了组织与编写，形成正式出版书稿。

本书是研究未来辽宁农业发展和空间布局的一项综合性的研究成果，在时间、空间上有着特定的规定性，在时序规定上，近期以2000年为目标年，远期展望到2020年，基础年和现状年分别定于1985年和1988年。全书重点突出了未来农业资源综合开发、生产力合理布局以及环境整治三大方面，形成了本书的一个鲜明特点。

从性质上看，本书是一项规划性、应用性的研究成果，除了有严格的时间要求外，又具有实用性和科学性、先进性相结合的特点。在研究内容上，包括了辽宁省农业总体、部门和区域三个组成部分，构成了农业总体、部门、区域相结合的完整的研究体系，有较强的实用性，可满足辽宁农业发展中多方面的需要。研究成果目前已在编制全省国土规划、农业八五计划和十年规划中得到了广泛应用，取得了重大社会效益。

研究中，根据研究任务和内容的需要，应用了国内外比较先进的规划理论，采用了多种相宜的科学方法，建立了理论——方法——内容融为一体的完整的科学技术体系，使农业发展规划研究建立在科学、先进的基础之上。

在理论研究中，应用了国内外与农业发展相关的理论，诸如系统论、区划理论、区位论、生产力布局原理、灰色系统理论、生态理论、消费理论，以及其它有关的社会经济发展理论等；在

研究方法中,采用了理论与调查研究相结合、定性与定量研究相结合、宏观研究与微观研究相结合等多种方法,突破了原来常规农业规划方法单一性的限制,发挥了多种研究方法相互配合的优势,提高了研究质量。

在定量研究中,运用了农业系统工程思想和多种数学模型方法。如在数学模型中,采用了系统动力学、灰色系统、线性规划和判别分析等模型,在农业资源开发规模、生产预测、农业区域划分、农业结构和农业布局优化中发挥了良好作用,取得了令人满意的效果。在辽宁省中长期农业发展规划研究中,广泛采用数学模型方法尚属首次。

综上所述,本书不是一般性的技术理论书,而是一项应用性很强的重大科技成果,具有较高的社会价值。目前,在我省已产生了广泛的社会影响。今后,对全省农业发展、领导部门农业决策、区域农业开发以及农业基地建设等都具有重大指导意义,同时,对全国编制省级农业发展与布局规划也具有重要参考价值。

本书在研究、编写与出版过程中,自始至终得到了省计经委以及国土处、农业处领导的热情关怀和支持;得到了沈阳农业大学农经系赵天福教授、省计经委农业处刘树方高级经济师和省农业区划研究所佟鹏侠高级经济师的热心指导与帮助;同时也得到了省农口各厅局、省统计部门、省科技出版社等有关领导和同志们的大力支持。在此,向关怀、支持、帮助和指导过本书研究和出版工作的有关单位、有关领导、专家和同志们,一并表示衷心的感谢。

由于编者业务水平有限,缺点和不足之处在所难免,恳望读者批评指正。

编 者

1991年5月

目 录

第一篇 农业总体发展战略与农业规划

第一章 农业发展现状分析及其综合评价·····	(1)
第一节 农业发展的历史与现状分析·····	(2)
第二节 农业结构的历史与现状分析·····	(5)
第三节 农业布局的历史与现状分析·····	(6)
第四节 综合评价·····	(11)
第二章 农业发展战略·····	(19)
第一节 农业的战略地位·····	(19)
第二节 农业发展战略思想与方向·····	(25)
第三节 农业发展战略目标·····	(27)
第三章 农业发展规划总体构想与目标·····	(34)
第一节 农业发展规划总体指导思想·····	(34)
第二节 农业发展规划总体构想·····	(34)
第三节 农业发展规划总体目标·····	(35)

第二篇 部门农业发展规划

第四章 种植业发展规划·····	(36)
第一节 种植业发展的历史与现状·····	(36)
第二节 种植业发展的指导思想与目标·····	(41)
第三节 种植业发展布局·····	(46)
第四节 实现种植业发展规划的主要措施·····	(62)
第五章 林业发展规划·····	(66)

第一节	林业发展的历史与现状·····	(67)
第二节	林业发展的指导思想与目标·····	(76)
第三节	林业发展布局·····	(77)
第四节	实现林业发展规划的主要措施·····	(81)
第六章	畜牧业发展规划·····	(84)
第一节	畜牧业发展的历史与现状·····	(84)
第二节	畜牧业发展的指导思想与目标·····	(87)
第三节	畜牧业发展布局·····	(88)
第四节	实现畜牧业发展规划的主要措施·····	(92)
第七章	渔业发展规划·····	(96)
第一节	渔业发展的历史与现状·····	(97)
第二节	渔业发展的指导思想与目标·····	(99)
第三节	渔业发展布局·····	(100)
第四节	实现渔业发展规划的主要措施·····	(110)

第三篇 区域农业发展规划

第八章	东部山区农业发展规划·····	(115)
第一节	区域概况·····	(115)
第二节	农业发展战略·····	(126)
第三节	农业发展布局·····	(131)
第四节	实现农业发展规划的主要措施·····	(146)
第九章	滨海区农业发展规划·····	(150)
第一节	区域概况·····	(150)
第二节	农业发展战略·····	(163)
第三节	农业发展布局·····	(165)
第四节	实现农业发展规划的主要措施·····	(186)
第十章	中部平原区农业发展规划·····	(192)
第一节	区域概况·····	(192)
第二节	农业发展战略·····	(203)

第三节	农业发展布局·····	(207)
第四节	实现农业发展规划的主要措施·····	(219)
第十一章	西部丘陵区农业发展规划·····	(224)
第一节	区域概况·····	(224)
第二节	农业发展战略·····	(233)
第三节	农业发展布局·····	(234)
第四节	实现农业发展规划的主要措施·····	(245)
第十二章	城市郊区农业发展规划·····	(249)
第一节	城市郊区概况·····	(249)
第二节	农业发展战略·····	(252)
第三节	农业发展布局·····	(255)
第四节	实现农业发展规划的主要措施·····	(258)

第一篇 农业总体 发展战略与农业规划

辽宁省位于我国东北大陆南端，地理坐标界于东经 $118^{\circ}50'$ —— $125^{\circ}46'$ ，北纬 $38^{\circ}43'$ —— $43^{\circ}29'$ 之间。全省土地总面积为14.59万平方公里，东北靠吉林，西北与内蒙古自治区相连，西南临河北省，东以鸭绿江为界与朝鲜民主主义人民共和国隔江相望。南濒黄渤海，是全国重要沿海省（区）之一。海岸线较长，东起鸭绿江口，西至山海关附近的老龙头，长达2,800余公里（包括岛屿岸线700公里）。辽东半岛向西南伸展，与山东半岛遥相对峙。交通极为便利，可通往国内和世界各地，是东北地区政治、经济和文化的中心。自我国实行改革、开放政策以来，大连及辽东半岛地区，已先后被列为经济开放区，形成了以大连为中心，以丹东、营口和锦州为两翼的对外贸易“窗口”，为发展东北三省及内蒙东部地区的外向型经济，提供了极为优越的条件。随着经济的发展，我省在国内外的经济战略地位将更加重要。

第一章 农业发展现状分析及其综合评价

农业发展规划应建立在农业生产现状的基础上，并与一定的农业结构与布局状况相适应。因此，在规划农业生产发展时，对其发展以及农业结构与布局的历史现状进行科学分析与评价是十

分必要的。

第一节 农业发展的历史与现状分析

建国以来，我省农业生产发生了巨大变化，特别是从党的十一届三中全会以来，农业取得了令人瞩目的成就，呈现出蓬勃发展的新局面。

一、农业生产获得了全面发展

主要反映在农业产值和主要农产品产量的增长上。

（一）农业总产值与各业产值在迅速增长

建国以来，从总体看，全省农业总产值是在逐步增长的，特别是从十一届三中全会以后，农业总产值增长更快。1988年，全省农业总产值已突破了100亿元大关，达109.2亿元（新口径，按1980年不变价计算，下同）。与1952年比较，农业总产值增长2.4倍，年均递增3.4%；种植业产值增长1.45倍，年均递增2.5%；林业产值增长5.3倍，年均递增5.2%；牧业增长4.9倍，年均递增5.1%；副业产值增长7.1倍，年均递增6.0%；渔业产值增长6.5倍，年均递增5.8%。1988年和1978年比较，农业总产值增长63.1%，年均递增5.0%，除了林业产值略有降低外，其它各业产值均有较大幅度地增长。

（二）主要农产品产量达到了较高水平

建国以来，我省主要农产品产量都有了较大发展。1988年，全省粮豆总产量达1,307.2万吨，与1952年相比较，增长763.2万吨，年均递增2.5%。十一届三中全会后的1983年，我省粮豆总产量达到了历史最高水平，达到1,485.2万吨。比1978年增长368万吨，年均递增5.9%，人均粮豆占有量达409.2公斤，第一次实现了自给有余。值得注意的是，从1985年开始，全省粮食生产已处于下降和徘徊状态，直到1988年，连续四年，粮豆总产量都在

976~1,310万吨之间徘徊，仍没有达到1983年和1984年两年的水平，这是全省粮食生产中出现的新问题。

除了粮食以外，还有油料、糖料（甜菜）、肉类（猪牛羊肉）、奶类、蔬菜、水果和水产品等主要农产品产量，也都有较大幅度的增长。其中，油料总产量，1988年达16.8万吨，比1952年增长57%，年均递增1.3%；甜菜总产量达48.2万吨，与甜菜发展初期的1958年相比，增长3.7倍，年均递增5.3%；肉类（猪牛羊肉）总产量达68.9万吨，比“五五”计划末期的1980年增长60.6%，年均递增6.1%；奶类总产量达13.3万吨，比1980年增长1.1倍，年均递增9.4%；水果总产量达95.9万吨，比1952年增长6.6倍，年均递增5.8%；蔬菜总产量达784.8万吨，比1952年增长4.8倍，年均递增5.0%；水产品总产量达94.7万吨，比1952年增长5.8倍，年均递增5.5%。

二、全省粮食单产水平，与全国平均水平比较，处于领先地位

我省虽然是个缺粮省份，但粮食单产水平与全国比较并不低。1988年全省粮豆亩产达281公斤，比全国亩产242公斤高16.1%。从粮食生产的劳动生产率和商品率看，一般高于全国平均水平。1986年，我省每个农业劳力生产粮豆1,974公斤，比全国1,255公斤的水平高57.3%；粮食商品率也高于全国水平，1986年我省粮食商品率已达51.4%，比全国商品率34.4%高出17个百分点。

从我省水稻、玉米和高粱等几种主要作物的亩产水平看，多数年份高于全国平均亩产水平。1987年我省水稻、玉米和高粱的亩产水平分别为421公斤、334公斤和236公斤，同期这三种作物全国平均亩产分别为361公斤、263公斤和194公斤，我省与全国（同口径）单产水平比较，分别高出16.6%、27.0%和21.6%。由此可见，我省粮食单产在全国的地位是比较领先的。

三、农业对全社会的贡献已越来越大

随着农业的不断发展，为全社会提供的农副产品已日益增多。1988年，农业提供的商品粮高达817.8万吨，与1978年比较（下同），增长1.5倍；提供食用植物油7.3万吨，增长2.84倍；提供肥猪361万头，增长10.4%；提供的肉牛14.8万头，增长1.3倍；提供的家禽和鲜蛋分别为1,733万只和8.6万吨，分别增长2.4倍和3.3倍；提供的水果、牛奶、烤烟、柞蚕茧、山货野果和土特产品均有较大的增长。全省农副产品收购额已由1978年的21.8亿元增加到1988年的114.8亿元，增长4.3倍。其中，外贸收购额增长幅度更大，由1978年的5,824万元增加到107,320万元，增长17.4倍，占同期收购额的比重已由2.7%上升到9.3%。农副产品收购量的大幅度增长，有力地支援了工业生产、城乡市场以及外贸出口，大大缓和了农副产品的供需矛盾。1983~1984年，连续两年农业大丰收，实现了粮食产销的基本平衡；随着食用植物油供应量的不断增加，结束了全省城乡居民食用油偏低（如每月每人供应150克）的历史；猪肉、鲜蛋和蔬菜等自给率都已大大提高，实现了敞开供应。以上情况表明，我省主要农产品靠外省调入的局面，已有很程度的改变，农业对国民经济发展做出了积极贡献。

在充分认识和肯定农业所取得的伟大成就的同时，也必须正视当前存在的严重问题和各种矛盾，清醒地认识农业问题的严重性。继1983年和1984年两年我省农业取得突破性的成就之后，全省粮食、棉花、油料和生猪等生产，均出现了新的波动。粮食总产量，1985年因灾减少到976万吨，比1983年历史最高水平下降了34.3%，接着又出现了连续几年的徘徊局面。1986~1988年三年间，粮食总产均在1,200~1,310万吨之间徘徊，使本来供需已经缓和的矛盾又陷入了紧张状态，并有加剧之势。

多年来，由于农村经济体制改革中一些配套措施没有及时

跟上，在认识上存在着片面性，农业投资和投入严重不足，忽视农业基本建设，抵御自然灾害的能力大大降低，农业中的新老矛盾又明显地暴露出来。如农业基础设施老化失修，土地投入不足，土壤肥力逐年下降，农业生态环境不断恶化，加剧了农业生产的不稳定性。加之农业外部环境不善，农业生产资料供应不足，价格偏高，农产品价格偏低，农民比较利益下降，积极性受挫。我省农业发展中存在着一些亟待解决的问题和限制性因素。由此看出，农业生产再上一个新台阶，并实现持续、稳定的发展，已存在相当难度，农业发展进入了新的关键时期。

第二节 农业结构的历史与现状分析

农业生产结构，是反映农业生产部门及其内部各生产门类之间的结合形式及其比例关系的重要指标，是衡量农业生产发展状况合理与否的主要标志。因此，在农业规划研究中，应对农业结构的历史现状有个基本的了解。

建国后，我省农业生产结构的历史现状变化，基本上可从农业总产值结构变化中反映出来。

农业总产值结构的历史现状变化与分析

目前，在全省农业总产值构成中，种植业产值占53.0%，林牧副渔四业产值占47.0%，其中，林业占2.7%，牧业占26.3%，副业占10.6%，渔业占7.4%。由此可见，在农业总体发展中，林牧副渔等多种经营已经发展到相当的水平，这反映出，以种植业占绝对优势的较为单一的传统农业结构已经打破，农业结构已由单一型向综合型发展。

纵观全省40年来农业总产值结构的变化过程，是一个比较缓慢的发展过程。在农业总产值结构中，种植业产值比重始终在50%以上，虽然中间有些曲折性的变化，但这个特点并无改变。农业总产值结构总的变化趋势，是种植业产值比重在下降，林牧

副渔等四业产值比重在上升。1952年~1988年的37年间,种植业产值比重,已由1952年的68.5%下降到1988年的53.0%,相对下降了15.5%,期间比重变幅为53.0~78.0%。与此同时,林牧副渔四业产值比重,由1952年的31.5%上升到1988年的47.0%,相对上升了15.5%,比重变幅为47.0~22.0%。这反映出,我省农业已由传统农业向现代农业转变,由单一经营向综合经营转变。

从农业结构的历史变化中还可看出,我省农业结构的类型,是以农牧业为主的结构类型。在农业总产值构成中,农牧业产值比重一直保持在70.0~85.0%之间,这表明,农牧业在我省农业经济中占绝对优势地位。

值得注意的是,在目前农业结构调整中,林业产值比重过低的问题,还没有得到根本解决。农业结构虽然进行了多年调整,特别是经过了最近十年(1978~1988年)的调整,牧、副、渔各业产值比重均有所提高,只是林业产值比重没有多大提高,基本停留在“文革”初期1967年的水平上。因此,今后在林业发展中,应在重视提高林业生态效益和社会效益的同时,也应重视提高经济效益,不断提高林业产值比重,使林业和其它各业的发展相协调。

第三节 农业布局的历史与现状分析

农业布局,反映着农业发展中的地域分工状况及分布特点,反映农业生产的区域化、专业化和社会化水平。现代化农业生产,要实现持续、稳定、协调发展,必须建立在农业合理布局的基础上。因此,在进行农业布局研究与规划中,必须对农业布局发展的历史现状作以科学的分析和评价。

解放前,特别是在日伪时期,我省农业布局的不合理性,明显地反映了殖民地、半殖民地的生产关系。农业布局,呈现出单一性和畸形发展的状态。

解放后，随着全省社会主义生产关系的建立，以及生产经营形式的不断改革，为农业合理布局提供了良好的社会经济条件。使农业布局朝着区域化、专业化、商品化的方向发展。呈现出以下几个基本特点：

一、农业生产地域分工已基本形成，初步实现了区域化和专业化生产

建国40年来，随着全省农业的发展，逐渐打破了解放前不合理的农业布局，基本上实现了农业生产的区域化、专业化。

（一）农业区域的形成与发展

随着全省农业的发展，农业结构与布局也在不断地调整着、变化着。在布局上，已逐步实现了区域化、专业化生产，并向纵深发展。

建国后，在各个不同的历史时期，均已形成了反映一定地域规律、生产力水平和特点的农业区，并反映在不同时期的农业区划方案中。近期，在全省农业综合区划中，对历史上农业区域的形成与发展进行了较深入地分析研究，吸收了历史上农业分区的研究成果，展望未来的发展方向，区别区间的差异性和区内的共同性，将全省划分为五个一级农业区，即：东部山地农业区、半岛低山丘陵农业区、中部平原农业区、西部低山丘陵农业区和南部滨海农业区。

本次农业规划中，根据需要，在吸收原来综合农业区划研究成果的基础上，保留了县（市、区）界的完整性，对原来所划分的五个综合农业区进行了调整，形成了四个综合农业区，即：东部山区、南部滨海区、中部平原区和西部丘陵区。此外，又增加了一个大中城市郊区（类型区）。这样划分，既反映了我省农业发展的地域分布特点，又适应了全省农业区域发展战略的需要，有利于农业区域化、专业化和社会化的发展。

（二）主要农产品生产基地已基本形成，专业化生产水平在

不断提高

随着全省农业的发展，农业区域化生产已经初步形成，全省各地形成了一大批农产品商品生产基地。目前，这些基地有的已初具规模，并在进一步开发建设中；有的已初步确立，正在分期分批建设中；有的生产基地，不但具有全省意义，而且还具有全国意义。

全省现已初步建立、建成的主要农副产品生产基地共有9大类。

1. 商品粮生产基地

按着商品粮生产基地选建的原则和标准，结合我省实际情况，已陆续建立了22个商品粮基地县，其中，包括中部平原区15个县（市、区），滨海区6个县和东部山区1个县。

2. 水果生产基地

这类基地主要分布于辽东半岛丘陵区 and 辽西走廊以及朝阳市的一些县（市、区）。其中，水果生产基地又分为苹果、梨和山楂等三种基地。苹果生产基地县已经确立的有13个县（市、区）。其中，分布于辽东半岛和辽西走廊的有10个县（市、区），分布于朝阳市的有3个县。

梨生产基地，主要分布于锦州、朝阳两市的部分县（市）以及海城市。目前，梨生产基地有6个县（市），其中，分布于（原）锦州市的有4个县（市），分布于朝阳市的有建昌县（现已划归锦西市）。

山楂生产基地，集中分布于东部山区以及中部平原区的与东部山区相邻的部分县，计10个县，其中，分布于东部山区的有7个县，分布于中部平原区的有3个县。

3. 柞蚕生产基地

主要分布于东部山区、辽东半岛的部分县以及中部平原区的与东部山区相邻的部分县份。现已形成基地县的共9个县，其中，分布于辽东半岛的有3个县、东部山区有4个县、中部平原区有两

个县。

4. 海洋捕捞和水产养殖基地

我省海洋捕捞基地，目前已经建成并达到相当规模的是大连海洋渔业公司。为了提高其海洋捕捞能力，目前正在进行改造与建设中。这个基地经过开发和建设，将成为全省生产能力最强、设备最现代化的海洋捕捞基地和海水产品出口基地。

水产养殖基地：分为海水养殖基地和淡水养殖基地。

海水养殖基地：集中分布于滨海区，计5个县（市），其中，包括东沟、大洼、锦县、盖县和兴城等5个县（市）。

淡水养殖基地：集中分布于中部平原区和滨海区，计15个县（市、区），其中，包括中部平原区的10个县（市、区）、滨海区4个县和东部山区一个县。

5. 城郊农副产品生产基地

随着城市发展的需要，我省13个大中城市（不含新成立的锦西市）郊区，目前已经形成了相当规模的为城市居民供应菜、奶、蛋、果、禽、鱼等各类农副产品的生产基地。对于服务城市，活跃市场，方便群众，起到了重要作用。

6. 主要经济作物（向日葵、烤烟、棉花、花生、甜菜等）产品生产基地

我省经济作物现已形成集中产区和生产基地的有向日葵、烤烟、棉花、花生和甜菜等。

向日葵生产基地：集中分布于朝阳和阜新两市的部分县（市），计5个县（市），其中，包括朝阳、北票、建平、阜新和彰武等县（市），种植面积和总产量均占全省90%以上。

烤烟生产基地：集中分布于东部山区，包括凤城、岫岩、宽甸和西丰等4县。这4县是我省传统的烤烟生产基地，目前，种植面积和总产量均占全

省85%左右。

棉花生产基地：主要分布于朝阳和辽西走廊地区，计9个县（市）。包括朝阳、北票、建昌、喀左、锦西、绥中、锦县、北镇和黑山等县（市）。近期棉花总产量已占全省80%以上。

花生生产基地：主要集中于辽东半岛和辽西走廊地区，计11个县（市、区），包括大连市的金州、瓦房店、庄河、新金等4县（市、区）和辽西走廊的锦西、兴城、绥中、锦县、北镇、黑山和义县等7县（市）。1988年花生种植面积达96.67万亩，占全省77%；总产量达11.16万吨，占全省83.6%。

甜菜生产基地：本基地形成的时间较晚，集中分布于辽西丘陵区和中部平原区，计8个县（市）。其中包括阜新、彰武、北票、建平、昌图、康平、法库和黑山等县（市）。当前，播种面积占全省的94%以上，总产量占全省95%以上。

7. 肉类生产基地

这类基地因畜种的不同在自然、经济优势的地区有规律的分布着。其中：以猪肉为主的肉类生产基地集中分布于中部平原区的14个县和滨海区的12个县（市、区）；牛羊肉生产基地，主要分布于东西山地丘陵区，其中，肉牛生产基地，集中分布于东部山区的9个县和西部丘陵区的6个县，计15个县（市）；肉羊生产基地，集中分布在西部丘陵区的8个县（市）。

8. 水源涵养林基地

这类基地集中分布于我省东部山区，其中，主要包括抚顺市和本溪市所属各县以及西丰县。

9. 主要林特产品生产基地

这类基地，包括除林以外的各类土特产品基地。包括内容较