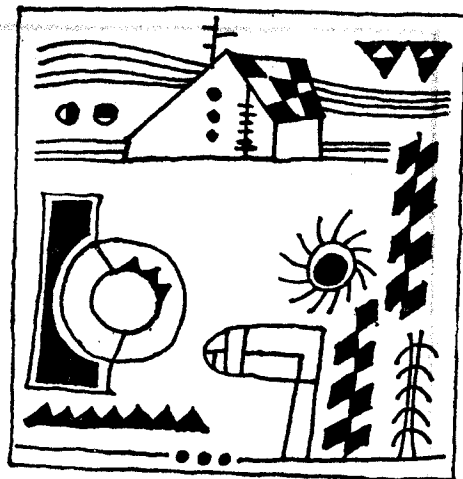


小城镇科学引论

雷忠勤 李步青
王守信 常守奎 著



小城镇科学引论

雷忠勤 李步青 著
王守信 常守奎

*

山西人民出版社出版 (太原并州北路十一号)

山西省新华书店发行 晋东南印刷厂印刷

*

开本: 850×1168 1/32 印张: 9.625 字数: 214千字

1987年5月第1版 1987年5月山西第1次印刷

印数: 1—25,000册

*

I S B N 7-203-00030-3

Z · 2

定价: 2.40元

加强小城镇科学研究

任 清 海

《小城镇科学引论》作为研究小城镇问题的一本专著，现在与读者见面了。

小城镇问题是一门大科学。这个问题早在我国民族工业兴起时期和建国初期就引起了一些专家、学者的关注。但是，由于后来“左”倾思想的影响，商品经济受到限制，小城镇发展缓慢，致使小城镇问题的研究工作一直没有引起人们的普遍重视。

十一届三中全会以来，党对经济工作的认识、指导思想，以及采取的对策发生了重大变化。社会主义经济由原来的计划经济转变为有计划的商品经济。随着经济的改革、开放、搞活，乡镇企业的蓬勃发展，小城镇也在迅速崛起。小城镇的崛起，作为城乡经济的纽带和桥梁，在促进商品流通，繁荣市场，活跃城乡经济，促进国民经济全面振兴方面，起到了举足轻重的作用，已成为四化建设中的重大理论问题和现实问题。从而，研究小城镇问题，也就提到日程上来。从全国来看，“六五”期间小城镇问

题就已成为社会科学范围内的一个重点课题，广大社会科学工作者和实际工作者，从解剖一个个具体的小城镇开始，探索它的发展规律，研究它的社会历史作用，付出了艰苦的劳动，取得了一定的成果。其中，费孝通教授撰写的《小城镇，大问题》，就是突出的代表。“七五”期间，随着小城镇的进一步发展，小城镇问题的研究工作也有了若干重大研究成果。《小城镇科学引论》作为研究成果之一，以山西省晋城市小城镇发展的历史和建设小城镇的实践为基础来研究小城镇科学及其应用，比较系统地阐述了小城镇的形成和发展过程，分析了小城镇的性质，划分了小城镇的类型，研究了小城镇的功能，揭示了小城镇的一般发展规律。并根据小城镇的发展规律，为今后小城镇的建设提出了方向性的指导思想，为建立小城镇这门科学作了积极的尝试。

小城镇科学的出现和其它新学科的出现一样，有其历史的必然性。我们之所以要发展小城镇科学，主要有这样几个原因：

一、发展小城镇科学是由小城镇的社会地位及其历史作用所决定的。从社会发展历史来看，小城镇是随着商品生产和社会分工的发展而逐步发展起来的，并逐渐成为一定区域内的政治经济和文化中心，成为组织和协调社会经济发展的中枢，在促进经济繁荣和社会进步方面，起了巨大的作用。研究小城镇能使我们更清楚地认识经济发展的现状和存在的问题，进一步把握经济发展的规律，坚持正确的方向，尽可能地减少失误。

二、发展小城镇科学关连着我国消灭城乡差别的大目标。我国是社会主义国家，将来要进入共产主义。共产主义的大目标之一就是消灭城市与农村的对立和差别，走农村城市化的道路。有一种观点认为，乡村城市化就是要将农村人口迁入城市，变为城市人口，享受城市居民的待遇。这种认识是片面的，也是行不

通的。地域的差别是永恒的，任何时候都不可能消灭，但它不是人类社会的本质差别。按照马克思主义的观点，人类社会的差别主要是指人们的社会地位及维持自身发展获得物质资料和精神产品的权利和数量上的差别。任何时候都不可能把所有的人口都集中到城市中来。农村城市化的前景应该是，在未来的发展中，使农村的性质和职能，劳动力的职业构成，居民的物质和文化生活方式，都向着城市看齐，使居民无论在城市还是在农村，都无本质上的差别。小城镇既有城市的特点，也有农村的特征，在农村城市化的道路上已先行了一步，是农村城市化的排头兵。研究小城镇，从小城镇的发展中探索和总结出农村城市化的若干成功经验，从而缩短农村城市化的进程。

三、发展小城镇科学可以促进城乡经济共同繁荣。小城镇是农村和城市的中间环节，可以促进城乡的经济联系，使城乡在物资、人才、科技、信息诸方面互相交流，共同发展，在物质文明和精神文明方面互相渗透，共同提高。发展小城镇科学，可以使城乡在相互促进、协调发展上，联系更加密切，更有成效。

四、发展小城镇科学可使小城镇建设由盲目变为自觉。目前，小城镇建设虽然引起了普遍重视，并且有了较快的发展。但是，从科学的意义上，有规划、有措施，按照社会经济发展的总体部署，有一定程序地建设小城镇，不论从人们的思想上还是从具体行动上，都还有不小的差距，盲目性还较多，还没有从必然王国进入自由王国。比如不顾客观经济条件，盲目扩街、铺路、修建楼堂馆所，不遵循经济发展的客观规律，盲目上项目，造成经济结构不合理或严重污染环境等现象，还普遍存在。因此，发展小城镇科学，无论从未来发展上来看，还是从当前的实际工作来看，都是很必要的。

作为一门独立的学科，小城镇科学有其自己的体系。小城镇科学是研究小城镇与城镇经济社会发展普遍联系的规律的科学。研究小城镇科学目的在于通过研究小城镇的发展规律，揭示农村城市化的道路。小城镇科学包括的内容很多，至少可以说有以下几个方面：

（一）小城镇的发展与经济社会发展的关系。小城镇的发展反映着超越于农村劳动者个人需要的剩余劳动量的增长和社会生产力不断向前发展的要求。小城镇科学以马克思的辩证唯物主义和历史唯物主义及再生产理论为指导，研究小城镇的兴衰史与社会经济发展的关系，以揭示小城镇的运动规律，指导小城镇建设，根据城乡经济发展的要求，确定小城镇的性质、规模和整体布局。

（二）小城镇在国民经济发展中的地位和作用。小城镇是城乡的结合部，是城乡经济共同繁荣的必要环节。小城镇科学以系统论的观点，研究城乡经济的影响，相互作用。根据城乡互补、互助的原则，确定小城镇发展的方向，制定协调城、镇、乡关系的政策界限。从近几年我国经济发展的实际来看，乡镇企业发展的速度大大超过了其它企业发展的速度，并且有力地促进了城乡经济的发展。在城乡经济全面发展中，小城镇起着极为重要的作用。小城镇自身的发展也较快。但是，也存在着与城乡争原料、争市场、争技术、争设备，使力量互相抵消的矛盾。在小城镇科学的指导下，这诸多问题都可以得到妥善解决。

（三）农村城市化的道路。小城镇是农村城市化的重要实践，从小城镇建设中可以发现农村城市化的苗头和途径。小城镇科学要为农村城市化作出贡献。如，研究小城镇与城市的关系，从它们的共同点上来认识农村城市化的进程和基本规律，从其不同

点上来寻找农村城市化的差距，选定农村经济社会的发展方向，促进农村城市化。当前，影响城乡融合和农村人口城市化的最大障碍之一，是农村人口的素质太低。当然，这种素质不是指中华民族传统道德中的精华。如，尊老爱幼、团结互助、诚实可信、见义勇为等优良品德，主要表现为适应现代化建设的知识、才能、开拓创新和务实、奋斗、积极进取、讲求速度、讲求效益的精神。为了提高农村人口的素质，小城镇科学要把教育和智力开发作为一项主要的研究内容。

（四）小城镇的发展规划。小城镇的规划有两层意思，一个是从经济发展的全局出发，对小城镇的设置、发展方向、发展速度等，统盘考虑，合理布局。要研究设置小城镇的标准和方位，使之有利于加强城乡联系，促进城乡的共同发展。要本着实事求是、因地制宜的原则，确定小城镇的发展方向和发展速度，使之适应当地资源开发、技术进步和周围农村经济发展的状况。小城镇规划的另一层意思是本身的建设要有个合理的规划。目前，在小城镇建设中，完全没有规划的也不多。但是和城乡经济社会发展有机地联系起来，把小城镇建设规划纳入城乡建设总体规划的还很少。通常情况下只是考虑到小城镇自身的建设和发展，多多少少带有一些盲目性。这也反映出我们对小城镇的认识上还有一定的差距。小城镇科学既研究未来发展的、宏观的、综合的规划，如小城镇的性质、布局、人口的流动、产业结构的调整等问题，又研究现实的、微观的、需要近期实施的规划，如小城镇的规模、占地面积、产业的建立、各区（工业区、文化区、商业区、生活服务区等）的规划和建设、街道的整修、水暖设备的配套等，达到长短结合，既有长打算，也有短安排。

还有诸如小城镇建设、小城镇管理等其它许多方面的内容。

不再一一赘述。

我国小城镇数量多，遍布全国农村，在社会主义现代化建设中占有极其重要的位置。开展小城镇科学研究，搞好小城镇建设，是一项意义十分重大的工作。特别是农村推广联产承包责任制之后，农村经济正在由自给半自给的自然经济向商品经济转化，由传统农业向现代化农业转化，小城镇已成为城乡商品交流的纽带和商品生产的基地，成为组织农村剩余劳力务工、经商、从事各种服务业的重要场所，成为农村社会主义精神文明的阵地。小城镇虽小，但是内容非常丰富。它既有城市结构的形式（如经济结构、政治结构、文化结构、人口结构、及其与外界联系的外部结构）和市政建设的内容，又有农村所具有的政治、经济、文化的一切组成部分。因此，研究小城镇所涉及的知识领域是很广泛的。它既包括社会科学，又包括自然科学；既有基础科学，又有应用科学；涉及政治、经济、文化、教育等各个领域和城市科学、农村科学、环境科学、管理科学、领导科学、决策科学等多种学科，以及工程、建筑、规划、设计等各方面的科学技术知识。许多新的学科，诸如系统论、信息论、控制论、未来学等，在这里也大有用武之地。可以说，有关社会发展和技术进步的科学理论和技术知识，一般都能在这里派上用场。因此说，小城镇有大科学，研究小城镇科学大有前途。

从全国范围来看，我们目前正在进行的小城镇问题的研究工作，主要采取的是从个别到一般的方法。我们从解剖一个个具体的小城镇开始，从中探索规律性的东西，抽象出一般来，用以指导我们小城镇建设和小城镇问题的研究工作，使我们的研究步步深入。实践证明，这种方法是行之有效的，也是今后一段时期内应该继续遵循的基本方法。在一片空地上要建立一座理论大厦，没

有一砖一瓦的努力是不可能成就的。

客观世界是普遍联系的，社会系统是由众多因素相互联系的动态系统。因此研究小城镇问题不能孤立地、静止地进行研究。必须把小城镇作为社会发展中的一个重要环节，从整个社会发展的观念上，特别是从城乡经济发展和农村城市化的进程上开展研究，才更有社会意义，更能反映小城镇科学的本质。近几年，有些地方单纯从改变小城镇的面貌出发，偏重于市容建设，投资方向不对头，不仅影响了生产的发展，到头来使小城镇本身的建设也受到影响，这反映了小城镇建设指导思想上的偏差，也反映了我们在小城镇研究上的问题。我们研究小城镇应以系统论的观点，从整个社会发展方向上来把握小城镇的发展，依靠沟通经济和社会发展的信息联系，从未来发展的角度上进行社会控制和调节，使小城镇更有生命力，小城镇科学更有社会效益。

理论联系实际，是我们进行社会主义革命和社会主义建设的一条重要原则，也是理论研究的一个基本指导思想。我们进行小城镇科学的研究同样离不开这一指导思想。研究小城镇科学，一定要与建设小城镇的实践相结合。对于小城镇宏观的、长远的、未来发展的趋势要研究，但更要联系我国目前的经济发展状况，针对小城镇建设中提出来的问题，从指导小城镇现实的规划和建设出发进行研究。就小城镇科学的研究内容来讲，当前应该着重研究的问题是，小城镇的发展如何适应城乡经济发展的要求，并进一步促进城乡经济的繁荣；如何促进城镇精神文明建设，并在城乡共同发展中获得较快发展。到目前为止，我国小城镇科学的研究尽管取得了一定的成果，但是，开展这项研究工作的时间毕竟还不长，许多问题还研究得不深不透，认识还不全面，好多方面还有待于进一步开发、挖掘。《小城镇科学引论》是理论性较

强的专著，它所提出的每一个问题和每一个观点，都来源于我国的小城镇建设实践。这本书理论联系实际，表述明快，没有在名词概念上作过多的文章，读后很受启发，是深入研究小城镇问题的良好开端。我相信，只要广大科研人员和同志们共同努力，沿着这条道路继续前进，小城镇科学的研究工作一定能在较短的时间内取得较大的进展。小城镇建设，也一定会在小城镇科学的指导下更加健康地发展。

一九八六年十二月

引 言

党的十一届三中全会之后，广大农村地区发生了巨大的变化。商品经济的迅速发展，农村居民物质文化生活水平的显著提高，很自然地推动了小城镇的发展，并且不断对小城镇的发展提出了越来越多的要求。全国各地的现实情况已经表明，小城镇的发展是一个不以人们的意志为转移的必然趋势。几年前，当费孝通教授提出“小城镇，大问题”的命题时，许多人对小城镇在我国经济社会发展中的地位和作用还看得不那么清楚，所思考和讨论的中心还是要不要发展小城镇的问题，几年之后，小城镇发展的现实就给这一问题提供了明确的答案。现在，人们所关心和研究的重点开始转向如何发展小城镇的问题。特别是对于广大从事实际工作的同志，迫切需要比较全面系统地了解 and 掌握小城镇建设的基本理论，以便遵循小城镇发展的客观规律，把小城镇建设得更快更好。

虽然小城镇自产生以来已有数千年的发展历史，但对小城镇进行专门的深入系统的研究，在我国还只是近几年的事。近几年来，有许多理论工作者和实际工作者纷纷进入了小城镇问题的研究领域。他们分别从不同地区小城镇发展的历史和现状出发，从不

同的角度对小城镇发展的客观规律进行了有益的探索，使小城镇建设的理论日渐丰富起来。不过，毕竟由于开展研究的时间还不长，目前要形成一套比较全面系统的理论尚不可能。我们撰写这本《小城镇科学引论》，也仅能就小城镇建设中的一些主要方面，提出一些尚不成熟的观点。所以称之为“引论”，意在抛砖引玉。

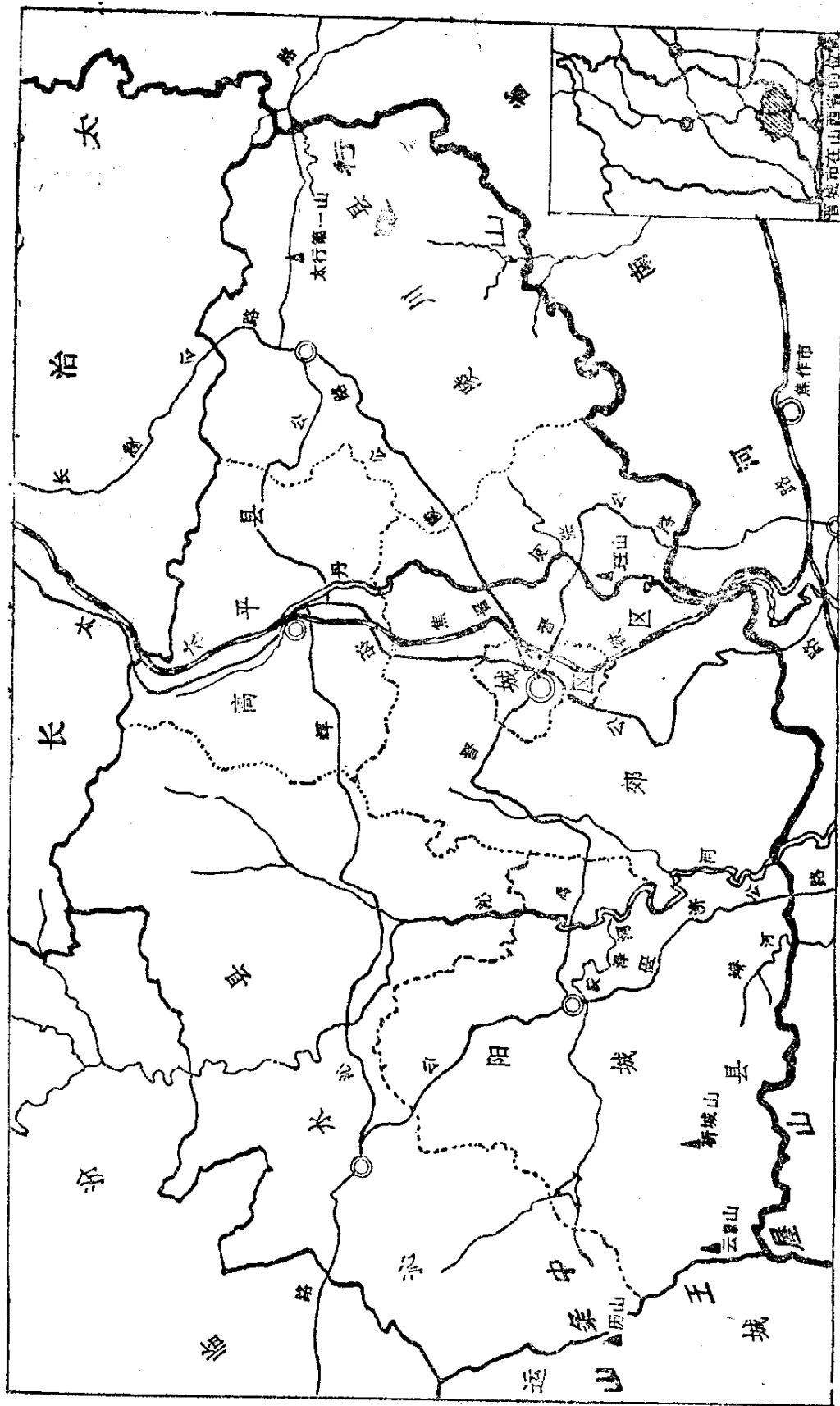
同许多同志的研究方法一样，我们也是立足于某一地区，通过对某一地区小城镇发展历史、现状的调查研究，对照其他一些地区的发展情况，由个别到一般，总结一些规律性的东西。我们选择的调查研究对象是山西省晋城市。

晋城市位于山西省东南部的太行、太岳、中条三大山系之间。北连本省长治市；西与本省临汾地区、运城地区毗邻；东、南与河南接壤。全市辖城区、郊区两区和高平、阳城、沁水、陵川四县，总面积九千四百二十一平方公里，总人口一百八十一万（一九八五年）。一九八三年前，城区、郊区为晋城县，与其他四县均属晋东南地区所辖。一九八三年十一月，晋城县改为县级市。一九八五年实行市管县体制后，将原晋城县划分为城区、郊区，连同其他四县组成地级市——晋城市。

为什么要选择这个地区作为研究对象呢？一是因为近年来对小城镇的研究，以南方小城镇为对象的居多，以北方小城镇为对象的居少。而由于历史、地理、经济、社会等诸方面的原因，南方和北方小城镇的发展有一些各不相同的特点。只有对不同发展特点的小城镇加以对比分析，才能更加准确地把握小城镇发展的一般规律。晋城市位于北方，靠近中原，小城镇的发展具有明显的北方特色，又带有某些南方的因素，更有利于进行比较研究。二是因为近年来晋城市小城镇发展比较快，是山西省小城镇发展变

化最突出的地区，具有一定的典型性和代表性。三是晋城市这一地区，虽然小城镇产生的历史很早，但是从古至今，一直没有发展成为大中城市。所以这一地区的小城镇，可以看作纯粹意义的小城镇，作为理论抽象，更具有一般性。四是因为我们几个作者大都在这一地区搞了多年的实际工作，对这一地区最基层的真实情况了解和掌握得比较多，感受也比较深。这对于从理论和实践的结合上科学地研究小城镇的建设与发展，不能不视为一种有利的条件。

当然，从某一地区的情况出发研究一般性的规律，很容易坐井观天，以偏概全。特别是由于我们的知识储备和研究水平有限，所以，不敢妄言这本《小城镇科学引论》提出的观点能在多大程度上符合小城镇发展的客观规律。有些观点，就晋城市的情况看可能是对的，但从别的地区的情况看就可能带有一定的片面性，甚至是错的。因此，这些观点只能作为研究别的地方的小城镇发展特点时的参考，或为进一步研究小城镇发展的一般规律作几块垫脚石。



晋城市行政区划图

目 录

引 言.....	(1)
第一章 小城镇历史溯源.....	(1)
一、小城镇的起源.....	(1)
二、小城镇的历史发展特点.....	(17)
第二章 建国以来小城镇的发展.....	(31)
一、初步繁荣.....	(31)
二、缓慢发展.....	(35)
三、群体崛起.....	(38)
四、小城镇崛起的条件.....	(47)
第三章 小城镇的性质和分类.....	(55)
一、小城镇的性质.....	(55)
二、小城镇分类.....	(72)
第四章 小城镇网络结构.....	(89)
一、纵向联系.....	(89)

二、横向联系·····	(99)
三、整体网络·····	(107)
第五章 小城镇的综合功能·····	(124)
一、现阶段小城镇的功能·····	(124)
二、小城镇功能的发展与完善·····	(147)
第六章 小城镇的发展战略·····	(158)
一、战略指导思想·····	(159)
二、战略规划·····	(168)
三、战略措施·····	(195)
第七章 小城镇镇区建设·····	(203)
一、镇区建设规划·····	(203)
二、资金筹集·····	(211)
三、建设原则·····	(219)
四、建设队伍·····	(229)
第八章 小城镇的管理·····	(236)
一、管理体制·····	(236)
二、管理内容·····	(245)
三、管理方法·····	(257)
四、领导者的地位和作用·····	(271)
第九章 乡村城市化的展望·····	(278)
后 记·····	(293)

第一章 小城镇历史溯源

小城镇同其他各种事物一样，有其自身形成和发展的规律。我们要认识小城镇、研究小城镇，首先必须对小城镇发展的历史过程有一个基本的了解。黄河流域是中华民族的发祥地之一。晋城市作为黄河流域一个组成部分，小城镇形成和发展的历史很悠久。而且如引言中所述，更具有一般性。因此，深入研究晋城市小城镇的发展历史，有助于更好地揭示小城镇发展的一般规律。但由于这个地区保留的历史资料十分有限，很难从现存的资料中比较完整地看到小城镇发展的历史全貌。而且一个地区的小城镇的兴衰，除了当地的具体条件之外，又总是同整个国家的发展变化分不开的。所以，我们研究晋城市小城镇的发展历史时，就必须同全国小城镇的发展历史联系起来进行分析。

一、小城镇的起源

小城镇是随着人类社会的发展而逐步形成和发展起来的。它的雏形可以追溯到原始社会的氏族公社时期。

顾名思义，小城镇的形成与“城”的出现有着不解之缘。