

中国地区发展战略与

人力资源开发

■ 主编 刘宗超 吕永龙

改革出版社

中国地区发展战略与人力资源开发

Regional Economy and Resource Development

主 编

刘宗超 吕永龙

编 委

张孝德 周宏春 史雅娟

孙陶生 郑跃堂 王桂莲

改 革 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国地区发展战略与人力资源开发/吕永龙, 刘宗超主编. - 北京: 改革出版社, 1999. 2

ISBN 7-80072-990-7

I. 中… II. ①吕… ②刘… III. ①地区经济-经济发展
战略-研究-中国 ②劳动力资源-资源开发-研究-中国 IV.
F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 34040 号

中国地区发展战略与人力资源开发

刘宗超 吕永龙 主编

改革出版社出版发行

社址: 北京市东城区安德里北街 23 号

邮政编码: 100011

北京大兴县兴达印刷厂印刷

新华书店经销

1999 年 10 月第 1 版 1999 年 10 月第 1 次印刷

850×1168 1/32 8.875 印张 220 千字

印数: 2000 册

ISBN 7-80072-990-7/F·532

定价: 16.00 元

前 言

20 年来，中国经济的快速增长举世瞩目，增长的地域不平衡也越来越引起更多的关注。为什么自然资源相对贫乏、人口密度相对高的东部地区比资源禀赋程度高、人口密度较低的中西部发展更快？本书试图将人力资源开发与地区经济发展联系在一起，对这一问题进行系统的分析，探讨人力资本的开发、流动对地区经济可持续发展的促进作用，进而提出缩小地区发展差距的对策建议。

本书共分六章。第一章概述自然资源和人力资源在各地区的赋存状况和地区经济发展的现状格局；第二章运用发展经济学的思想观点，分析我国地区发展失衡问题，评估人力资源开发、自然资源配置与地区发展的关系，探讨制定地区发展战略与人力资源开发的原则；第三章深入剖析围绕中国地区经济均衡发展的人力资源开发问题，如教育、劳动力空间转移、就业、管理体制等方面的问题，并提出相应的对策思路；第四章从地区教育发展和人力资源的地区流动两个主要方面探讨中国地区人力资源的开发战略；第五章在分析各地区产业结构现状的基础上，根据各地区自然资源和人力资源的相对优势，提出中国地区产业结构调整的政策；第六章依据协调发展理论，从经济增长水平、产业结构演

进程度、市场发展状况和人口与资源的分布特征等方面对现阶段中国地区发展差距拉大的问题进行全面的分析，提出解决地区经济发展失衡的若干对策。

本书是福特基金会资助的项目“中国可持续发展战略研究”的成果之一，该项目的另一部分成果《中国经济可持续发展战略框架》已由改革出版社出版。作为该项目的负责人，我衷心地感谢福特基金会的支持。

参加本书内容研究与写作的同志多是我在中国人民大学的博士校友，既有深厚的经济理论功底，又有较丰富的实践经验。具体分工如下：

主 编 刘宗超 中国社会科学院世界经济与政治研究所
博士后

吕永龙 中国加拿大资源环境高技术中心主任
中国科学院生态环境研究中心研究员

第一章 鲍 源 中国人民大学国民经济管理系博士

第二章 靳光华 中国人民大学农业经济系博士

第三章 鲁长保 山东经济学院计划统计系副教授

第四章 鲍 源 中国人民大学国民经济管理系博士

第五章 马 永 中国人民大学经济学院博士

第六章 胡 星 河南财经学院农业经济系副教授

“中国地区发展战略与人力资源开发”这一论题涉及诸多因素，恐非本书所能谈透。但我衷心期望本书能起到抛砖引玉的作用，能引起更多的同行对这一论题的兴趣。欢迎读者不吝赐教。

吕永龙

一九九九年四月二十日

FOREWORD

For the last two decades, the rapid economic growth and the increasing regional imbalance in China have attracted great attention in the world. Why the development in the eastern China of relatively poorer natural resources and higher population density is much faster than that in the central and western China with richer natural resources and lower population density? This book is intended to systematically analyze this problem from human resource and regional economic development, explore the promotive role of development and mobility of human capital in the sustainable regional economic development, and present strategies and countermeasures for minimizing the imbalance between the advanced and undeveloped regions.

This book consists of six chapters. The status quo of the regional natural resources, human resources and economic development is outlined in Chapter One. In accordance with theory of developmental economics, Chapter Two analyzes the regional imbalance in China, assesses the relationship between the development of human resources, allocation of natural resources and regional economic de-

velopment. The principles for formulating strategies for the development of regional economy and human resource are also discussed in Chapter Two. The human resource, which contributes to the regional imbalance in China, is deeply investigated in Chapter Three, such as education, spatial migration of labor force, employment, and management, and the corresponding development strategies are also presented. Chapter Four presents the strategies for promoting the regional development of education and inter - regional flow of human capital. Based on the analysis of the present situation of regional industrial structure, Chapter Five provides the strategies for adjustment of the structure in line with the relative advantages of regional natural and human resources. In the context of coordinated development, Chapter six overallly analyzes the issue of the enlarging gap in regional development in China in view of the level of economic growth, sectoral structure evolution, market development, and distribution of population and resources, and presents strategies for filling in the gap in regional economic development.

This book is one of the achievements of the project Research on Strategies for Sustainable Development of China supported by the Ford Foundation. The other part of the project Strategic Framework for Sustainable Economic Development of China was recently published by the Reform Press. As the project leader, I would like to take this opportunity to extend my acknowledgment to the Ford Foundation for its generous support.

Most of the contributors, who have participated in the research and writing of this book, are my Ph. D. alumni in Renmin University of China. They have both solid theoretical foundations in economics and rich practical experience. The contributors are listed as

follows in the order of the chapters:

Editors – in – chief:

Zongchao Liu, Ph. D. , Associate Research Professor, Institute of World Economics and Politics, Chinese Academy of Social Sciences.

Yonglong Lu, Director of Sino – Canadian High – tech Center of Resources and Environment; Research Professor, Research Center for Eco – Environmental Sciences, Chinese Academy of Sciences.

Contributors:

Chapter One by **Yuan Bao**, Ph. D. , Department of National Economy and Management, Renmin University of China.

Chapter Two by **Guanghua Jin**, Ph. D. , Department of Agricultural Economics, Renmin University of China.

Chapter Three by **Changbao Lu**, Associate Professor, Department of Planning and Statistics, Shandong College of Economics.

Chapter Four by **Yuan Bao**, Ph. D. , Department of National Economy and Management, Renmin University of China.

Chapter Five by **Yong Ma**, Ph. D. , School of Economics, Renmin University of China.

Chapter Six by **Xing Hu**, Associate Professor, Department of Agricultural Economics, Henan College of Finance and Economics.

The topic, Regional Economy and Human Resource Development, involves many factors which may not be thoroughly discussed in this book, but I hope this book can arouse the interest of more peers in debate and discussion. Any comments and suggestions are appreciated.

Yonglong Lu

April 20, 1999

目 录

第一章 中国地区发展现状及格局	(1)
第一节 地区资源赋存状况	(1)
一、地区自然资源分布及组合状况.....	(1)
二、地区人力资源禀赋状况	(12)
第二节 地区经济发展概况	(28)
一、地区经济发展的基本态势	(28)
二、地区经济发展的现存格局	(37)
第三节 地区发展的人力因素	(45)
一、人力资源及其开发在经济发展中的意义	(45)
二、人力资源开发：地区发展的关键	(52)
第二章 地区开发战略与人力资源开发原则	(67)
第一节 发展经济学与地区发展	(67)
一、发展经济学应用于地区发展的基本思路	(67)
二、中国的地区发展问题	(71)
三、建立中国地区发展的新格局	(75)
第二节 人力资源开发与地区发展的关系	(77)
一、人力资源数量和质量对地区经济发展的重要 作用	(77)

二、中国人力资源开发中存在的问题及对地区经济发展的影响	(79)
三、开发人力资源促进地区经济发展	(81)
第三节 自然资源配置与地区发展关系	(84)
一、中国资源的稀缺状况和短缺趋势	(84)
二、自然资源无节制、低效益的滥采滥用	(85)
三、自然资源合理配置推进地区经济增长方式转变	(87)
四、自然资源合理配置推进地区经济持续发展	(88)
五、市场在资源配置中起基础性作用	(90)
第四节 地区发展战略与人力资源开发原则	(91)
一、地区发展战略的制定原则	(92)
二、中国地区发展战略原则	(94)
三、地区发展战略中应遵循的人力资源开发原则	(96)
第三章 中国地区发展中的若干问题	(99)
第一节 教育问题	(99)
一、发展教育是中国现代化建设的迫切要求	(99)
二、适应经济发展, 优化教育结构	(101)
三、通过多元化筹资渠道解决教育投入不足问题	(102)
四、适应改革开放和地区经济发展新形势, 全面改革高等教育	(104)
第二节 劳动力空间转移问题	(106)
一、近年来中国劳动力流动的基本状况	(106)
二、农村剩余劳动力转移情况及问题	(107)
三、关于异地开发问题	(111)
第三节 管理问题	(113)
一、人力资源管理的 basic 内容及状况	(113)
二、人力资源宏观管理政策的取向	(116)

三、就业服务体系建设问题·····	(117)
第四节 体制问题·····	(120)
一、建立市场就业制度是人力资源管理体制的基 本取向·····	(120)
二、“等级身份制度”是体制问题的症结 ·····	(120)
三、城乡分割的户籍管理制度是人力资源合理流 动的主要障碍·····	(121)
四、影响再就业实现的所有制障碍·····	(123)
五、影响人力资源合理配置的社会保障问题·····	(124)
六、职业技能开发制度及劳动预备制度的建立问 题·····	(125)
七、高等教育体制改革问题·····	(127)
第五节 就业问题·····	(129)
一、严峻的就业问题：症结何在？·····	(129)
二、就业工程措施体系·····	(131)
第四章 中国地区人力资源开发战略·····	(137)
第一节 地区人力资源开发的总思路·····	(137)
一、地区人力资源开发的基本任务·····	(137)
二、地区人力资源开发的主要内容·····	(140)
第二节 地区教育发展战略·····	(145)
一、教育在地区经济发展与人力资源开发中的主导 性战略地位·····	(145)
二、发达地区的教育发展战略·····	(150)
三、落后地区的教育发展战略·····	(153)
四、以教育为主导，全面进行地区人力资源开发， 促进地区经济协调发展·····	(157)
第三节 人力资源区域流动战略·····	(157)
一、人力资源区域流动的战略意义·····	(157)

二、中国城镇化区域发展战略·····	(165)
三、人力资源区域流动的战略对策·····	(169)
第五章 中国地区产业布局及地区产业结构调整·····	(176)
第一节 中国地区产业结构现状及其分析·····	(176)
一、地区产业结构与经济发展的关系·····	(176)
二、中国地区结构的划分·····	(178)
三、地区三次产业结构及其变动·····	(181)
四、对中国地区产业结构的评价·····	(186)
五、对地区工业结构及其发展的分析·····	(187)
六、对各省区工业结构变动方向的分析·····	(190)
第二节 中国地区产业结构调整的趋势·····	(190)
一、根据自然资源状况进行的产业结构调整·····	(190)
二、根据人力资源进行的地区产业结构调整·····	(205)
第三节 中国地区产业结构调整对策·····	(212)
一、中国人力资源开发和地区产业结构概况·····	(212)
二、发达地区的人力资源开发与经济发展战略·····	(216)
三、欠发达地区的人力资源开发与经济发展战略 ·····	(220)
第六章 解决地区发展差距拉大的对策·····	(227)
第一节 关于协调发展的基本理论·····	(227)
一、协调发展的意义和作用·····	(227)
二、协调发展的组合投入·····	(228)
三、协调发展的组合要素·····	(229)
第二节 对中国地区发展失衡的总体分析·····	(233)
一、中国区域发展的不平衡现状·····	(233)
二、区域发展不平衡的成因分析·····	(236)
第三节 解决东中西部发展差距的对策·····	(239)
一、确立“西进”战略，促进东中西部战略的协	

调发展·····	(239)
二、发挥区域经济政策在协调发展中的作用·····	(241)
三、建立“双重转型”的发展模式·····	(248)
四、加速自身发展，注重开发人力资源，发展教育、科学技术和文化事业·····	(250)
第四节 边缘地区及贫困地区发展的对策·····	(252)
一、贫困的含义和贫困地区的类型·····	(253)
二、贫困地区的特点及贫困的成因·····	(255)
三、贫困地区发展的对策·····	(259)

CONTENTS

Chapter 1: The status quo of regional development in China

1. Regional endowment of natural and human resources
2. Survey of regional economic development
3. Human factors in regional development

Chapter 2: Principles for human resource development and strategies for regional development

1. Developmental economics and regional development
2. Relationship between human resource development and regional development
3. Relationship between resource allocation and regional development
4. Principles for human resource development and strategies for regional development

Chapter 3: Major problems of regional development in China

1. Education
2. Labor force migration
3. Management
4. Institutions

5. Employment

Chapter 4: Strategies for development of regional human resources in China

1. General ideas of regional human resource development
2. Strategies for promoting regional education
3. Strategies for regional flow of human resources

Chapter 5: Distribution and adjustment of regional industrial structure in China

1. The status quo of regional industrial structure
2. Trends for adjustment of regional industrial structure
3. Strategies for adjustment of regional industrial structure

Chapter 6: Strategies for minimizing the gap between regions

1. General analysis of regional imbalance in development
2. Strategies for filling in the gap between central, western and eastern China
3. Development strategies for marginal and poverty stricken areas

第一章 中国地区发展现状及格局

第一节 地区资源赋存状况

一、地区自然资源分布及组合状况

中国国土辽阔，自然资源丰富，种类齐全，是世界上的资源大国之一。但各地区自然资源的赋存条件差异很大，各类资源的地区分布很不平衡，从而在一定程度上影响着地区经济发展的基本状况。

（一）地区自然资源的分类比较

自然资源，一般可分解为能源资源、矿产资源、水资源、土地资源、气候资源、生物资源等。能源资源包括煤炭、石油、天然气、水力四大常规能源，以及核能、太阳能等新能源，在量化评价时一般只考虑四大常规能源，并折算成标准煤来计量。矿产能源，指符合生产要求、能直接利用、从中获取金属或非金属矿产原料的各种自然矿物体，量化评价时将各矿种分别计算其工业储量的潜在价值后加总，矿产资源潜在价值量是储量、采选回收率和调拨价格之乘积。水资源以水资源总量来衡量，即地表水、地下水扣除重复量以后的资源量。至于土地资源、气候资源、生

物资源三者则有更内在的关系，为计算简便，以土地资源为代表，包括耕地、有林地、草地、可供养殖淡水水面等。各地区的各种资源拥有量在全国的比重和人均拥有量占全国的比重资料见表 1.1。

表 1.1 各地区自然资源分类比较

地 区	各地区自然资源赋存量占 全国比重 (%)				各地区人均自然资源量 (全国人均均为 100)			
	水	能源	矿产	土地	水	能源	矿产	土地
北 京	0.13	0.37	1.42	0.24	14.9	41.2	159.1	27.4
天 津	0.05	0.18	0.00	0.16	6.6	2.4	0.0	21.1
河 北	0.86	2.13	9.78	2.67	16.7	41.5	190.3	51.6
山 西	0.51	27.35	6.36	2.33	20.7	1116.0	259.5	94.7
内 蒙 古	1.83	26.65	2.96	13.58	98.1	1426.8	159.3	726.3
辽 宁	1.34	1.12	15.44	2.11	38.6	32.3	446.1	61.1
吉 林	1.42	0.33	1.09	2.86	65.0	15.0	50.0	130.5
黑 龙 江	2.98	2.31	1.13	6.86	94.2	72.9	35.6	216.8
上 海	0.08	0.00	0.03	0.11	6.9	0.0	2.2	9.5
江 苏	1.22	0.51	0.95	1.50	20.8	8.7	96.2	25.6
浙 江	3.38	0.02	0.19	1.53	89.6	0.5	4.9	40.0
安 徽	2.89	3.00	4.49	2.07	60.0	62.4	93.3	43.2
福 建	4.47	0.11	0.75	1.80	177.9	4.4	29.7	71.6
江 西	5.27	0.16	3.76	2.51	163.9	5.1	116.8	77.9