

中共中央政策研究室 编

论党的群众路线

大地出版社

新时期共产党员修养丛书

拿起批评与自我批评的武器

姚桓 刘福

北京出版社

责任编辑 晁 涌
封面设计 张 弘

论党的群众路线

中共中央政策研究室编

*

大地出版社出版

(北京沙滩北街 2 号)

新华书店首都发行所发行

京联排版厂

北京百花印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本

印张 13.25 字数 250 千字

1990年5月第1版 1990年10月北京第3次印刷

印数 17,001—22,000

ISBN 7—80068—130—0/D·47

定价 5.60 元

前　　言

为了配合学习和贯彻十三届六中全会通过的《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》，我们编辑了《论党的群众路线》一书。书中将中共中央的这个决定作为篇首，同时选入毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德、邓小平、陈云、李先念同志的有关著作共四十四篇，以及有关的中央文件六篇；有的全文收入，有的作了节选。

本书由于字数所限，去掉大部分注释，只保留少数注释，并将尾注改成脚注。有两个注释为我们所加，标明“本书编者注”。

中共中央政策研究室

中共中央政策研究室 编
大 地 出 版 社

目 录

中共中央关于加强党同人民群众联系的决定

(十三届六中全会一九九〇年三月十二日通过) 1

毛 泽 东

关心群众生活，注意工作方法

(一九三四年一月二十七日) 15

实践论

(一九三七年七月) 21

《农村调查》的序言和跋

(一九四一年三月、四月) 39

关于领导方法的若干问题

(一九四三年六月一日) 45

全党团结起来，为实现党的任务而斗争

(一九四五年四月二十四日) 52

对晋绥日报编辑人员的谈话

(一九四八年四月二日) 59

在中国共产党第七届中央委员会

第二次全体会议上的报告（节选）

(一九四九年三月五日) 64

坚持艰苦奋斗，密切联系群众	
(一九五七年三月)	66
在扩大的中央工作会议上的讲话	
(一九六二年一月三十日)	71
人的正确思想是从哪里来的？	
(一九六三年五月)	97

周恩来

怎样做一个好的领导者	
(一九四三年四月二十二日)	103
团结广大人民群众一道前进	
(一九四九年四月二十二日)	109
专政要继续，民主要扩大	
(一九五六六年七月二十一日)	114
加强调查研究	
(一九六一年三月、五月)	121
关于食堂和评工记分等问题的调查	
(一九六一年五月七日)	123
反对官僚主义	
(一九六三年五月二十九日)	125
过好“五关”	
(一九六三年五月二十九日)	130

刘少奇

关于白区的党和群众工作（节选）	
-----------------	--

(一九三七年五月)	139
关于党的群众路线问题	
(一九四五年五月十四日)	142
在全国土地会议上的结论（节选）	
(一九四七年九月十三日)	160
在扩大的中央工作会议上的报告（节选）	
(一九六二年一月二十七日)	163
加强基层领导，改进工作作风	
(一九六二年七月十八日)	187

朱德

八路军新四军的英雄主义（节选）	
(一九四四年七月七日)	203
部队工作要走群众路线	
(一九四七年九月七日)	209
加强党的纪律检查工作	
(一九五〇年五月六日)	212
过渡时期党的纪律检查工作的任务（节选）	
(一九五三年十一月十一日)	226
加强团结，建设社会主义	
(一九五六年九月十七日)	229

邓小平

在北方局党校整风动员会上的讲话	
(一九四五年十一月十四日)	241

克服目前西南党内的不良倾向	
(一九五〇年六月六日)	250
关于修改党的章程的报告（节选）	
(一九五六年九月十六日)	261
共产党要接受监督	
(一九五七年四月八日)	276
在扩大的中央工作会议上的讲话（节选）	
(一九六二年二月六日)	282
高级干部要带头发扬党的优良	
传统（节选）	
(一九七九年十一月二日)	292
贯彻调整方针，保证安定团结（节选）	
(一九八〇年十二月二十五日)	302
陈云	
巩固党和加强群众工作	
(一九三九年九月十八日)	309
开展群众工作是目前地方工作的中心	
(一九三九年十一月三日)	315
要讲真理，不要讲面子	
(一九四五年五月九日)	324
执政党的党风问题是有关党的生死	
存亡的问题	
(一九八〇年十一月——一九八四年十月)	333
在中国共产党全国代表会议上的讲话（节选）	

(一九八五年九月二十三日) 337

李先念

革命军人的特点与任务

(一九四四年三月) 343

加强政权建设

(一九五〇年一月二十二日) 346

加强统一战线工作

(一九五〇年八月一日) 351

发扬工人阶级的主人翁精神

(一九八三年十月十八日) 357

同人民一起纪念周恩来同志

(一九八八年二月五日) 363

中共中央文件

中央关于调查研究的决定

(一九四一年八月一日) 373

中共中央关于认真进行调查工作

问题给各中央局，各省、市、

区党委的一封信（节选）

(一九六一年三月二十三日) 377

关于党内政治生活的若干准则

(一九八〇年二月二十九日) 379

中共中央关于严格按照党的原则选拔任

用干部的通知

(一九八六年一月二十八日)	402
中共中央关于党和国家机关必须保持廉洁的通知	
(一九八八年六月一日)	409
中共中央 国务院关于组织党政机关干部下基层的通知（节选）	
(一九九〇年一月十四日)	412

中共中央关于加强 党同人民群众联系的决定

(十三届六中全会一九九〇年三月十二日通过)

(一) 人民群众是我们党的力量源泉和胜利之本。能否始终保持和发展同人民群众的血肉联系，直接关系到党和国家的盛衰兴亡。

中国共产党是马克思列宁主义、毛泽东思想武装起来的全心全意为人民服务的工人阶级先锋队。我们党的性质、宗旨和指导思想，决定了党必须把为人民谋利益作为自己全部活动的出发点和归宿。党在长期斗争中创造和发展起来的一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来到群众中去的群众路线，是实现党的思想路线、政治路线、组织路线的根本工作路线，是中国共产党的优良传统和政治优势。历史经验反复证明，什么时候党的群众路线执行得好，党群关系密切，我们的事业就顺利发展；什么时候党的群众路线执行得不好，党群关系受到损害，我们的事业就遭受挫折。我们党执政以后，有了更多更好的为人民服务的条件。由于地位的变化，现在又实行改革开放，发展商品经

济，如果不能正确地运用权力，如果不能自觉抵制资产阶级和其他剥削阶级腐朽思想的侵蚀，就会滋长脱离群众的危险。全党同志必须时刻警惕这种危险，经受住执政和改革开放的考验，努力保持和发展党同群众的密切联系。

现在，我们党和国家正处在一个历史发展的关键时期。我们要更好地贯彻执行党的基本路线，推进社会主义现代化建设，深化经济、政治体制改革，扩大对外开放，实现到本世纪末国民生产总值再翻一番的战略目标。巩固和完善社会主义制度，挫败国内外反共反社会主义势力的和平演变活动，任务十分繁重艰巨。党只有更好地支持和领导人民群众当家作主，行使管理国家事务和社会事务的权利，充分发挥历史主动精神，才能胜利完成这些任务。我们党同群众的关系、干部同群众的关系总的来说是好的。但是，这些年来在一些党员干部中也滋长了官僚主义、主观主义、形式主义、个人主义的不良倾向和以权谋私等腐败现象，有的发展到相当严重的地步。我们必须坚决克服各种脱离群众的弊病，大力加强党风建设，进一步密切党同群众的联系，增加党的凝聚力和战斗力，团结一切可以团结的力量共同奋斗，这对于实现党所肩负的历史任务，具有重大而深远的意义。

(二) 我们党要密切同人民群众的联系，领导人民群众胜利前进，首要的问题是必须保证决策和决策的执行符合人民的利益。

十一届三中全会以来，我们党制定并执行了一条建设有中国特色的社会主义的路线和一系列重大方针政策，国

家实力大为增强，人民生活明显改善，广大群众基本上是满意的。但在具体工作指导和某些具体政策措施上，也有缺点和失误。积多年正反两方面的经验，要保证决策正确，执行有效，必须坚持从群众中来到群众中去，建立和健全民主的、科学的决策和执行程序。

(1) 制定政策措施，拟制工作计划，决定重大事项，务必以马克思主义为指导，走群众路线，充分调查研究，广泛听取各方面意见，反复比较、鉴别和论证。有的重大决策在实施前还需要经过试点。

(2) 党委在决策过程中要严格执行民主集中制原则；充分发扬民主，认真倾听不同意见，在民主讨论的基础上实行正确的集中。重大问题的决定，要实行表决。个人有不同意见，允许保留，但必须服从和执行集体的决定。

(3) 决策作出之后，领导机关和领导干部要结合实际情况带头贯彻执行，绝不能政出多门，各行其是。有关国家事务的重大决策，要经过人大和政府通过法律程序变成国家意志，党组织和党员都要严格依法办事。在决策执行中，要紧紧依靠群众，并不断接受实践的检验，及时总结经验，补充完善，纠正偏差，防止酿成大错误。遇有重大问题，应提出处理意见，及时向上报告。

要重视和加强决策研究、决策咨询机构的工作，发挥它们的参谋作用。

(三) 各级领导干部必须经常深入基层，深入群众，扎实工作，把党的路线、方针、政策落到实处。

正确的认识只能来源于群众的实践，正确的决策只有变成群众的自觉行动才能实现。现在，有的领导干部高高在上，满足于发号施令，工作飘浮，不务实事；有的对党的决定敷衍应付，做表面文章；有的弄虚作假，报喜不报忧，听喜不听忧；有的精神不振，无所用心，不去了解基层情况，不关心群众的疾苦。这些不良作风，严重脱离群众，贻误党的事业，必须痛下决心加以改变。

(1) 领导要坚持一般号召与个别指导结合、点面结合的工作方法。每年要拿出一定的时间，蹲点调查，解剖“麻雀”，从群众中汲取智慧和营养，推动面上的工作。要及时发现先进人物和先进典型，总结群众在现代化建设和改革开放中创造的新鲜经验，教育、鼓舞、引导群众前进。

(2) 县以上机关要根据各自的工作特点和实际需要，组织在职干部采取专题调查、解决突出问题、挂职锻炼等多种形式轮流下基层，并制定计划，形成制度，长期坚持。领导干部每年下基层的时间，由各地区、各部门根据实际情况确定，要特别注意到艰苦的地方、困难的地方和问题多的地方去。大中型企业领导干部，要经常下车间、班组和职工宿舍了解情况，听取生产第一线职工群众的意见，采纳他们的合理化建议。

(3) 干部下基层，务必讲求实效，切忌形式主义。要真正和群众打成一片，以平等态度对待群众，甘当小学生，不许妄自尊大；深入了解真实情况，如实向上反映，不许弄虚作假；遇事同当地干部群众商量，多办实事，关心群

众疾苦；宣传党的政策，做思想政治工作；适当参加生产劳动；不许用公款吃喝，不许接受礼物，不许增加基层和群众的负担。党组织要教育下基层的干部自觉遵守这些规定，并进行检查监督，对做得好的要表扬，对违反的要批评，情节严重的要严肃处理。

（4）对严重脱离群众，给工作造成重大损失，引起群众强烈不满的领导干部，要就地免职或给予纪律处分。

（四）从中央到地方，各级党委都要在深化政治体制改革中，推进社会主义民主和法制建设，积极疏通和拓宽党同人民群众联系的渠道。

（1）人民代表大会制度是我国的根本政治制度。党要加强在人民代表大会中的工作，进一步发挥人大作为权力机关的作用，加强人大及其常委会的立法和监督职能。人大中的党组织和人大代表中的党员，要密切联系非党代表和广大群众，经常了解他们的意见和要求。

（2）加强共产党领导的多党合作和政治协商制度的建设，密切同各民主党派和各族各界人士的联系，坚持重大问题同他们协商，切实保障民主党派成员和无党派人士参政议政和进行民主监督的权利。

（3）充分发挥工会、共青团、妇联和其它群众团体在加强党同群众联系中的桥梁、纽带作用，经常听取它们的情况反映和建议。

（4）努力开辟和创造联系群众的新渠道、新形式，以利更加广泛、深入、及时地听取群众的意见、要求和批评。

(5) 鼓励群众反映真实情况。对正确的意见要虚心接受和采纳，能解决的问题要及时解决，对不同的意见要认真考虑，做不到的要据实说明，对不正确的意见也要作出解释并加以引导。不允许对群众的意见采取听而不闻、视而不见、文过饰非、敷衍塞责等错误态度，更不允许压制批评、打击报复。

(6) 领导干部要在工人、农民、知识分子和其他群众中结交一些敢于反映真实情况的朋友。通过他们，可以听到群众的心里话，听到基层干部的呼声，发现处于萌芽状态的问题。

(五) 坚定不移地加强廉政建设，继续发扬艰苦奋斗精神，克服党内存在的消极腐败现象。这是改善党群关系，保证我们事业立于不败之地的战略措施。

我们党的大多数干部是廉洁奉公、勤政为民的。在反对腐败问题上，党同人民群众是站在一起的。我们在这方面已经做了不少工作，取得了成效，但问题还不少，有的还很严重，不能丝毫懈怠。在改革开放、发展商品经济的条件下，共产党员更加需要自觉保持清正廉洁，坚决反对腐败行为。如果听任腐败现象蔓延，党就有走向自我毁灭的危险。

今明两年，一定要在以下几个方面切实抓出成效：

(1) 继续认真落实党中央、国务院《关于近期做几件群众关心的事的决定》和各地区、各部门作出的有关规定，已经做到的要坚持下去，没有做到的要抓紧做到，再犯的