

CHENG

赵喜刚 陈胜利 康心富主编

JIAO

JINGJI XUE

城郊经济学

湖南出版社

[湘]新登字 001 号

城郊经济学

赵晔湘 陈胜利 康心富 主编

*

湖南出版社出版、发行

(长沙市河西银盆南路 67 号)

湖南省新华书店经销 湖南省长沙交通学院印刷厂印刷

1993 年 8 月第 1 版第 1 次印刷

开本 787×1092 1/32 印张 8.75

字数 19300 印数 1—1170

ISBN—5438—0599—5

F·84 定价 4.50 元

序

党的十一届三中全会以来，伴随着我国农村微观经济基础的重新构造，以及宏观经济运行机制的本质转换，农村产业结构发生了极其明显的变化。长时期以来，把农村问题简单地归结于农业问题的陈旧观念，已被亿万农民活生生的社会主义实践所否定。一个农、林、牧、副、渔全面发展，农、工、商、建、交、服综合经营的新农村，日新月异地呈现在我们的面前。我国农村经济的发展迈进了一个崭新的阶段。在这种变化了的经济形势下，迫切要求建立一门能够全面而又深刻地揭示我国农村经济系统的内在联系及其运行规律的新学科——中国农村经济学，以便更好地指导我国农村社会主义建设与改革实践，加速我国农村经济现代化进程。于是，80年代中后期，我在单独撰写《中国农业经济理论与实践》以及与他人合作撰写《中国农业经济学》两部书的基础上，又单独撰写《马克思农村经济理论与中国的实践》以及与他人合作撰写《中国农村经济学》、《中国乡镇经济学》3部书。但是，这部书出版之后，我又愈来愈深刻地意识到，在我们伟大祖国的大地上，还存在着一个未被人们所注意的、介于城市与农村之间的特殊地域，以及与此相联系的特殊地域经济；这种类型的地域经济，既不同于一般意义的城市经济，又不同于一般意义的农村经济，有着其本身

所固有的显著特征和独特的运行规律，很有必要从原有的经济学科（包括城市经济学、乡镇经济学以及农村经济学）中再分离出一门新兴的经济学科，即城郊经济学。

令我万分欣慰的是，我还来不及把自己的构想付诸于行动，就在全中国若干学术刊物上，见到年青有为的经济学者——赵晷湘同志，相继发表了一篇又一篇关于创建城郊经济学的力作，在艰苦的探索中推动着城郊经济学的崛起。更出乎我意料的是，在即将辞旧（1992年）迎新（1993年）的日子里，又突然接到赵晷湘同志寄给我的一部长达20万字的书稿——《城郊经济学》，并希望我能为该书写序。我激动的心情是无法用言语来表达的。因为在我们伟大的祖国，又有一门新兴的经济学科——城郊经济学诞生了。我为撰写这部书稿的年青作者们（尽管彼此尚未见过面）的热情、毅力、智慧和勇气所深深感动，能够为年青经济学家的迅速成长做些力所能及的工作，是我义不容辞的责任。

我通读书稿之后，得出这样的结论：即城郊经济学的问世，填补了我国过去经济研究领域的空白，并在以下几方面做出了富有创新的重要贡献：

第一，关于城郊经济的特定含义及其在国民经济中的地位。

顾名思义，城郊经济不是属于部门经济，而是属于地域经济，指的是城郊地域内直接或间接从事物质生产经济活动的综合体。或者说，是城郊这个特定地域内各种经济关系和经济活动的统称。城郊经济作为一种特定的地域经济，既区别于城市经济，又区别于农村经济，是城市经济与农村经济的结合部，其经济发达程度介于城市经济与农村经济之间，兼有城市经济与农村经济的双重特点与双重优势。城郊经济所处的这种特殊地

位，决定着其能否健康发展，对于城市经济、农村经济乃至整个国民经济的发展，都有重要的制约作用。

第二，关于城郊经济学的研究对象。

城郊经济学是适应我国城乡经济乃至国民经济的发展需要，而从一般经济学科分离出来的一门新兴经济学科。城郊经济学是一门典型的区域经济学，与其并列的经济学科还有城市经济学、农村经济学、乡镇经济学等。这门经济学科之所以有创建的必要，就在于它具有独特的研究对象。城郊经济研究对象的特殊性，是由城郊经济领域的特殊矛盾与特殊运行规律所决定的。这种特殊矛盾与特殊运行规律，大致可以区分为两大类：一类是反映城郊经济系统内在矛盾与内在联系的特殊规律性，诸如城郊经济空间配置规律、城郊产业结构变化规律、城郊经济自主发展规律、城郊规模与人口规律、城郊土地利用规律以及城郊经济、社会、生态综合平衡规律等；一类是反映城郊与城市、农村相互间经济关系的规律，诸如城郊与城市、农村协调发展规律，也就是相互依存、相互制约、相互促进、共同发展的运行规律。

第三，关于城郊产业结构的特点及其演变趋势。

本书的作者经过深思熟虑，把城郊产业结构的特点科学地概括为层次性、动态性、倾斜性。所谓层次性，即与城市及农村产业相比较，城郊产业的层次性、复杂性更为突出。所谓动态性，即大多数城郊产业结构已从蔬菜、动物性食品生产为主导、多种经营为支柱过渡到以蔬菜、动物性食品生产为主导、工业为支柱的结构；一部分城郊从蔬菜、动物性食品生产为主导、工业为支柱过渡到以工业生产为主导、第三产业为支柱、蔬菜及动物性食品生产为基础的结构。所谓倾斜性，即城郊产业结

构的形成与演变，在相当程度上要受其所环绕的城市经济发展状况的制约，并向城市倾斜。从城郊农业看，其生产的农副产品，特别是鲜、活、嫩产品，主要是直接满足城市生产、特别是城市居民消费需要；从城郊工业看，一般是为城市工业生产零部件或配件，具有明显的为城市工业配套和服务的特色；从城郊服务业看，大都也是适应城市的发展需要而发展起来的，根据城郊产业结构的特点，决定着其变化趋势必须遵循以下原则：即有利于满足城市需要、有利于充分利用城郊与城市资源、有利于提高城郊经济、生态、社会效益、有利于协调城市与城郊产业以及城郊内部产业的相互关系、有利于增强城郊产业结构的转换能力等。

第四，关于城郊经济发展的战略目标。

所谓城郊经济发展战略目标，指的是在一个较长时期内城郊经济发展与城郊居民生活水平预计要达到的总目标。城郊经济发展战略目标的选择，不是主观随意的，而是由城郊经济发展过程中各种因素之间的内在联系及其运行趋势所决定。在确定城郊经济发展战略目标时，必须正确认识城郊经济发展的功能与作用，建立郊区与城市、农村协调发展的新思维，把城郊经济发展的长远的和近期的、整体的和局部的利益有机地结合起来。在发挥城市、郊区、农村优势互补的基础上，相互依存、相互促进、平等互利、共同发展，向着城乡融合以及城乡一体化的目标演进。

本书对我国经济科学的建设与发展所做出的贡献，远不仅局限于上述几个方面，惟因受篇幅的限制，不拟一一列举。如果说本书还存在哪方面不能尽如人意之处，主要是由于以往我国经济理论界对城郊经济的研究很不重视，使得人们对城郊

经济系统运行规律的认识还处于较为肤浅的阶段，更谈不上把感性的认识全都上升到理性的高度，加上我国城郊经济改革正处于继续深化的过程，一些深层次的矛盾还没有完全暴露出来，不成熟的实践和不成熟的理论，必然会影响本书体系结构和内在逻辑的严谨性。但是，值得郑重指出的是，本书作者勇于创建新兴经济学科的这一成功的尝试在学术上的意义，已经远远超过目前本书体系结构所存在的某些欠缺，故我乐为本书作序。

许经勇

1993年元月于厦门大学

目 录

第一章 城郊经济学研究的对象和方法	(1)
第一节 城郊经济学应是一门独立的经济学科	(1)
第二节 城郊经济学的研究对象和内容	(8)
第三节 城郊经济学的性质和方法	(15)
第二章 城郊商品流通与城郊市场	(21)
第一节 城郊商品流通的涵义及其作用	(21)
第二节 城郊市场的类型与特点	(28)
第三节 城郊市场现状与发展态势	(33)
第四节 城郊市场的管理	(39)
第三章 城郊产业结构及其合理化	(46)
第一节 城郊产业结构的概念、分类和特点	(46)
第二节 城郊产业结构合理化的原则	(53)
第三节 我国城郊产业结构的现状及其调整	(61)
第四章 城郊资源的综合开发与利用	(67)
第一节 城郊资源的分类与主要特点	(67)
第二节 城郊自然资源的开发与利用	(73)
第三节 城郊劳动力资源的开发与利用	(83)
第五章 城郊经济效益分析	(95)
第一节 城郊经济效益的概念	(95)

第二节	分析评价城郊经济效益的指标体系·····	(102)
第三节	提高城郊经济效益的途径·····	(110)
第六章	城郊经济发展战略·····	(123)
第一节	确定城郊经济发展战略的原则·····	(123)
第二节	城郊经济发展战略的内容·····	(127)
第三节	城郊经济发展的几种主要模式·····	(143)
第七章	城郊小城镇建设·····	(155)
第一节	城郊小城镇的形成和特点·····	(155)
第二节	小城镇在城郊经济发展中的地位 and 作用·····	(158)
第三节	城郊小城镇现状、问题与对策·····	(163)
第四节	城郊小城镇建设、规划与管理·····	(168)
第八章	城郊经济的宏观控制·····	(177)
第一节	城郊经济宏观控制的意义·····	(177)
第二节	城郊经济宏观控制与微观搞活的关系·····	(181)
第三节	城郊经济宏观控制的手段·····	(189)
第九章	城郊经济管理体制及其改革·····	(199)
第一节	城郊经济管理体制的沿革和现状·····	(199)
第二节	城郊经济管理体制改革的必要性和理论 依据·····	(207)
第三节	城郊经济管理体制改革的目標和内容·····	(213)
第十章	城郊消费与城郊消费合理化·····	(223)
第一节	城郊消费的概念和特点·····	(223)
第二节	城郊消费在国民经济中的地位 and 作用·····	(230)
第三节	城郊消费合理化与城郊消费引导·····	(235)
第十一章	城郊经济与城市经济的协调发展·····	(245)

第一节	郊、市经济协调发展的必然性及意义·····	(245)
第二节	协调郊、市经济发展的基本原则及特点·····	(253)
第三节	郊、市经济协调发展的主要途径·····	(260)
后 记	·····	(269)

第一章 城郊经济学的研究对象和方法

第一节 城郊经济学应是一门独立的经济学科

城市郊区是介于城市和农村之间的一个特殊地域，城郊经济就是这一特殊地域内的一种区域性经济。长期以来，由于城郊处于城市和农村的中间地带，同时兼有城市和农村的许多特征，就是这种格局，导致我国城郊经济学一直寄人篱下，始终没能从城市经济学和农村经济学中独立出来。因此，要创建和研究城郊经济学，首先必须解决的问题就是：创建这样一门新学科是否必要？它的客观依据是什么？

我们认为，城郊赖以生存和发展的基础、性质与职能，无论与城市还是农村相比，都有其自身明显的特点，因而它既不属于城市范畴，也不属于农村范畴，而是一个与城市和农村处于同等地位的独立的经济系统。所以，在我国提出建立和开展城郊经济学的研究，是完全必要的，其依据也是客观存在的。这可以从以下两个方面进行具体分析。

一 城郊经济学的独立性是由城郊经济本身的特点决定的

城郊经济作为一种特殊区域性经济，不仅具有区域经济的一般特征，如地域性、辐射性、系统性等，而且具有既区别于城市经济又区别于农村经济的基本特点，这就是城郊经济的双重优势性、综合性、开放性、相互依赖性和中观性。

1. 双重优势性。城郊由于毗邻城市，地处城市周围，在社会经济技术条件方面得天独厚。与一般农村相比较，它兼有城市经济与农村经济的双重优势。如，有较发达的交通运输业，有灵敏的信息反馈，有大城市雄厚的科学技术和强大的工业生产力，有优越的地理位置（有人称之为级差收益优势），还有稠密的城市人口形成的庞大的生产和生活资料市场等等。

2. 综合性。城郊是城市与农村发生经济联系、实行城乡互助的联结点，它处于城市和农村的结合部。因此，城郊经济不仅仅包含农业经济，同时也包含工业经济、商业经济、生态经济（如生态农业）和交通运输经济等等。它是一个动态的、多层次、多功能的综合性经济实体。城郊经济的综合性集中体现为经济结构的多样性和复杂性，即多层次的产业结构、多层次的生产力结构和所有制结构、多层次的网络经济系统、多种经营方式和流通渠道等等。城郊经济的这种综合性要求人们以整体经济的观念去研究它的发展规律，从而进行相应的系统研究。

3. 开放性。城郊地处城市周围，受中心城市的辐射比较强烈。与远郊和纯农业地区的人口相比较，城郊人民视野更广阔，思想更解放，信息更灵敏，而且富于进取精神。在发展商品经济时，他们能突破城乡、地域界限，突破“自给、保守”的小农经济观念，能注意国内外市场，及时学习和效法别人的先进

经验，做到取人之长补己之短。

4. 相互依赖性。一方面，城郊依赖于城市。城郊经济的顺利发展，必须依赖城市的商品市场，依赖城市在资金、信息、技术和人才等多方面的优势。事实上，一个城市的生产力状况，生产社会化、专业化和商品化程度，无一不直接制约着相邻郊区的经济发展；另一方面，城市的正常发展也依赖于城郊的社会、经济发展。城市正常发展所需要的一系列客观物质条件，如劳动力、各种原材料、市场和资金等等，都有赖于城郊的提供。非常明显的例子就是城郊是城市的重要副食品基地，尤以鲜活农副产品为主。从这个意义上来说，城郊经济又带有明显的服务性。

5. 中观性。城郊经济是一种典型的非宏、非微、亦宏、亦微的中间性经济。相对某一个独立部门和企业来说，它具有更大的广延性，其规律和结构是任何一个独立企业或部门所不能比拟的。但它又不像社会那样什么都生产，什么都经营。它的内部产业结构不是自给自足的“大而全”，是既不单一，又不完全；既有适度比例，又不是无所不包的均衡比例。可以说，城郊经济是一种承上启下，并有自己的区域特点的中间性、非均衡性经济，是一种介于宏观经济与微观经济间的中观性经济。

城郊经济的上述特点，决定了城郊经济特有的运动形式和发展规律。显然，对城郊经济运动与发展的这种内在特殊性的研究，决非城市经济学和农村经济学所能替代。这就需要创建独立的城郊经济学，开展相应的系统研究。

二 城郊经济学的独立性是由城郊经济在国民经济中的地位和作用决定的

城市郊区是城市领导农村的前沿阵地，是城市与农村发生经济联系、实行城乡互助的联结点。城郊经济能否顺利发展，对城市经济、农村经济以及整个国民经济的正常发展都密切相关。

1. 城郊经济是城市经济正常发展的重要约束条件。

城市是一个国家或地区的政治、经济和文化生活中心；城市经济的正常存在和发展，首先必须以农村为基础，尤其是！近郊农村经济的发展为基础。这是因为，城市经济正常发展所需要的一系列客观物质条件，如劳动力、各种原材料、市场和资金等等，大都依赖于城郊来提供。最明显的一个例子就是，城郊是城市的重要副食品生产基地，尤以生产鲜活农副产品（如蔬菜、水果、鲜鱼、牛奶、家禽）为主。据不完全统计，我国目前城市居民鲜鱼、禽蛋、肉类、水果消费量的60%的是由城郊提供的；而蔬菜、牛奶则全部由城郊提供。不难想象，如果没有城郊按时保质地为城市居民提供日益充足的副食品，那么城市经济的正常循环和发展，社会秩序的安定团结，都只会是空想。

随着农村自然经济解体，商品生产发展，城乡之间的相互依存关系将日趋密切，城郊经济对城市经济正常发展的作用也将更加明显。以上海市为例，目前郊区农民在不足500万亩的耕地上，每年生产的粮食竟占全市1200万人口粮食消费量的一半；生产的棉花也占全市棉纺工业原料的1/3左右；除此之外，郊区还供给全市人民自给有余的食油，提供占全市销售量60~70%的猪、禽、蛋等副食品，以及全部的蔬菜、鲜牛奶和大部分淡水鱼。据粗略统计，早在1985年，上海城乡商品交换总额已达50多亿元，其中由市郊农村销往市区的农副产品产值约

20 亿元。^①

2. 城郊经济是控制大中城市恶性膨胀的重要措施。

大中城市恶性膨胀，主要指人口膨胀、工业膨胀和非正常的膨胀。控制大中城市人口膨胀，主要应当实行计划生育，控制自然增长。但充分发展城郊经济，也可以起到一定的缓冲作用。这是因为，一方面，城郊作为城市、农村人口的“蓄水池”、“截流闸”，具有防止农村人口大量涌入城市同时又疏导大中城市人口的双重作用。随着城郊工业，特别是城郊乡镇企业的迅速发展，城郊容纳的农村剩余劳动力将日益增多。据上海市的同志分析，近 5 年来，上海郊区由农业转入工业领域的农民累计已达 130 多万人，占农村总劳动力的 46%。另一方面，发展城郊经济也可以吸引和容纳一部分城市人口，如退休工人、干部、科技工作者和部分待业青年等，使大中城市人口逐步向城郊（特别是城郊小城镇）分流，从而减轻城市人口过分集中和过分膨胀的压力。

发展城郊经济，还有利于控制城市工业的过分集中和膨胀。它可以通过分工、协作、联合、扩散等多种形式，把远离原料产地的工业，不适宜于大城市办的工业，转向城市郊区发展。仍以上海市为例，目前市区各系统设在郊区的工厂已达 500 家，职工总数 60 多万人，年总产值约 150 亿元。

对于控制城市的非正常膨胀，城郊经济也具有积极的作用。城市的非正常膨胀，主要是指城市用地、能源、水资源的过分紧张和市政公用、生活服务设施的超负荷运行。城郊经济的发展，特别是城郊工业的发达，剩余劳动力的容纳，可以控制大

^① 孙洪祥：《上海郊区的城市化趋势》，《瞭望》周刊 1986 年第 16 期。

中城市的这一类非正常膨胀。

3. 城郊经济能够支援大中城市经济发展，起到拾遗补缺的作用。

城郊经济的发展与壮大，不仅能够帮助和控制大中城市特别是大城市的恶性膨胀，而且能够为大中城市经济发展起拾遗补缺的作用。这是因为，城郊具有丰富的劳动力资源，其工业相对集中，且规模大都较小，它能够根据现实需要，不断适应城乡居民消费需求的变化，及时调整产品结构。城郊不仅生产拾遗补缺的产品，而且可以利用现有工业基地，发展为大工业服务的工业性产品加工和协作配套；利用大中城市广阔的市场，发展商业和服务业；利用大专院校、科研单位的技术协作和退休老艺人的传统手工艺，发展新产品、新工艺。现实生活中，城郊支援大中城市，主要体现在它同大中城市工业协作、为其提供配件上。像上海市生产的名牌自行车，其大部分零部件的工艺协作就是由江苏和上海郊区的乡镇企业承担的。

4. 城郊经济是实现农村城市化进而缩小城乡差别的“先导”。

我国城乡之间在物质文化生活方面的差异，是一个客观存在的社会经济问题。马克思认为：“城乡关系的面貌一改变，整个社会面貌也跟着改变。”并且指出：“把农业和工业结合起来，促进城乡之间的差别逐步消失。”^①列宁也指出：“只有农业人口和非农业人口混合和融合起来，才能提高乡村居民，使其摆脱孤立无援的地位。”^②可见，城乡协调发展，农工结合，不仅是

① 《马克思恩格斯全集》第4卷，第159、490页。

② 《列宁全集》第2卷，第192页。

消灭城乡差别的基本前提，同时也是大力发展城郊经济的根本要求。40多年来社会主义经济建设的实践充分证明，我们无法超越生产力发展不平衡规律的客观要求，人为地采取农村向城市看齐的“结合”方式，亦不可能人为地将城市水平拉下来向农村俯就以实现“城乡结合”。我们认为，缩小城乡差别的根本途径还在于促进农村经济本身的腾飞，并逐步实现农村城市化。马克思早就指出：“现代的历史是乡村城市化，而不像在古代那样，是城市乡村化。”^①

在发展农村商品经济和实现农村城市化的过程中，城市郊区一般起步都比较早。在广州市的郊区、上海市的郊县，深圳的沙头角地区以及苏南、温州等部分地区，早已出现了农村城市化的雏型。其显著特征就在于农村工业化，农村人口城市化，并逐步缩小了城乡差别。以上海为例，在总面积6000多平方公里的上海郊区，目前已有乡镇企业7000多家，平均不到1平方公里就有一家。这些乡镇企业经过逐年的改造、调整，已形成了拥有冶金、化学、机械、轻工、食品、纺织、皮革、造纸等十几个工业门类，130多个行业的工业体系。早在1985年，上海郊区乡镇企业总产值已突破88亿元，约占农村合作经济总产值的80%。如果说工业产值占51%以上的国家算是工业国的话，那么上海郊区农村也堪称是“工业化的乡村”^②了。另据全国城郊经济研究协作组统计，早在1982年，该协作组所辖12个城市郊区县乡镇企业产值就已突破110亿元，大大超过12个城市1950年整个工业产值的总和，吸收劳动力也占郊区、县总

① 《马克思恩格斯全集》第46卷（上），第480页。

② 孙洪祥：《上海郊区的城市化趋势》，《瞭望》周刊1986年第16期。