

开发扶贫

问答320题

杨国海 余盛琴

贵州科技出版社

序

党的十一届三中全会以来，党中央、国务院对贫困地区十分关心和重视，制定了一系列方针政策，采取各项有力措施，使贫困地区的经济发生了历史性的变化。我省的扶贫工作中共贵州省委、省人民政府的直接领导下，经过各级党组织和政府不懈的努力，以及广大干部和群众的共同奋斗，也取得了很大的成绩，积累了丰富的经验，贫困地区已有80%以上的群众初步解决了温饱问题。但是我们也要看到，由于我省地处高寒山区、少数民族地区贫困面大，生态环境恶化，水土流失严重，农业基础脆弱，抗御自然灾害能力差，粮食产量低而不稳，返贫率高。因而，开发扶贫任务还十分艰巨，需要继续努力奋斗。同时，由于我省贫困地区交通闭塞，信息不灵，文化落后，人口素质低，文盲率高，因而开发扶贫工作迫切需要加强软件建设。其中尤应加强智力开发和人才培养，发展教育事业，提高干部队伍的科技文化素质，提高劳动者的素质，才能从根本上彻底改变贫困面貌，帮助贫困户实现小康的生活目标。

本书作者根据多年从事开发扶贫的实践，运用马列主义和毛泽东思想的立场、观点，对开发扶贫工作的诸多方面进行了调查研究和探讨分析，提出了很好的意见。此书采取问答形式，通俗易懂，不仅适应具有较高文化水平的干部阅读，更适合于农村基层干部和青年阅读。作者参考有关资

料，简明扼要地将党中央和国务院“七五”和“八五”期间有关开发扶贫的方针政策，用问答方式加以阐述；对开发扶贫工作中的项目开发、生态建设、科技人才开发、乡镇企业建设、扶贫贷款、计划生育、支柱产业、庭院经济、资源开发等方面进行了提示，提出了很多好的建议，这无疑对开发扶贫是一项有益的工作，它将对我省开发扶贫发挥积极作用。

《开发扶贫问答320题》一书，从我省贫困地区的实际需要出发，既具有实用性，又具有知识性，同时为开发扶贫理论研究填补了一项空白。我深信书中阐明的开发扶贫理论、方针政策和经验，一旦被广大干部和群众根据自己的实际所接受、掌握和运用，定会使精神力量转化为巨大的物质力量，促使贫困地区生产力得以发展，尽快实现脱贫致富。

乔学璜

1991年6月29日

前 言

在当今中国社会发展变化的历史进程中，开发扶贫作为一项伟大的历史性事业，占据着很重要的位置。党的十一届三中全会以来，中国面临的重大问题依然是发展和出路问题。我国是一个经济文化比较落后的国家，怎样才能摆脱贫困落后，早日实现民族振兴、实现社会主义“四化”建设，是许多改革家所关心和思考的焦点。在贫困地区生活和工作的同志，对贫困地区的人民在国家政策引导下从事的自力更生、艰苦奋斗，脱贫致富的创业实践有着深沉的共鸣；对党中央和国务院下决心解决贫困问题的战略决策，有着更深刻的理解和认识；对克服贫困地区的愚昧，摆脱贫困，求发展、求富裕有着更强烈的渴望和信心。于是，编者从贫困地区开发扶贫的实际需要出发，本着一种历史的使命感和现实的责任感编写了《开发扶贫问答320题》一书。

本书在撰写过程中，我们本着实事求是的态度，从实际需要出发，结合我省省情，立足于开发而达到扶贫。在理论与实践相结合的基础上，力求重点突出，观点正确，论述全面，材料翔实，文字简炼，通俗易懂，呈献出我们对开发扶贫问题的理论研究和实践活动的关切和思考。但是，由于编写开发扶贫问答，在我省还是第一次，加上时间仓促，无论在体系安排、内容阐述和材料引用上，不可避免地存在着不妥或错误之处，热诚希望扶贫工作者和广大读者批评指

正。

本书得以顺利出版，得到贵州省人民政府领导的关心，省人大副主任乔学珩为本书写了序言。贵州省农经委、省开发办、省委党校、省委宣传部、省社科院、省农干院、省社科联等单位给予了大力支持。省农经委副主任张明新、徐起枝、庞跃增、陈元均，省开发办的全体同志、省委党校原党委书记冯玉理、省委宣传部部长常征、贵州大学副校长黄希贤、吕佐副教授、省农干院书记张丕贤、省社科联副书记罗绍德等，给予了热情关怀和帮助，在此谨表谢忱。在编写中我们参考了若干有关资料，在此也一并向这些资料的编著者表示感谢。

最后，谨以此书奉献给贫困地区及一切关心和支持开发扶贫工作的人们！

编 者

1991年6月20日

目 录

- 一、开发扶贫的方针、政策…………… (1)
 - 1. 在“八五”期间国家开发扶贫的基本目标是什么?…………… (1)
 - 2. 实现“八五”开发扶贫工作的目标有什么要求和原则?…………… (1)
 - 3. 在“八五”期间国家将采取哪些主要措施帮助贫困地区群众解决温饱问题?…………… (1)
 - 4. 我省有哪些贫困县享受国家县办企业专项贷款的扶持?…………… (2)
 - 5. 国家在“八五”期间扶贫的主要政策和措施是什么?…………… (3)
 - 6. 90年代,我国农业和农村工作的主要目标是什么?…………… (3)
 - 7. 90年代,我国农村经济建设的主要任务是什么?…………… (4)
 - 8. 党的十一届三中全会以来,我党在农村实行的政策主要有哪些方面?…………… (4)
 - 9. 90年代开发扶贫的任务是什么?…………… (4)
 - 10. 90年代扶贫的有利条件是什么?…………… (5)
 - 11. 90年代扶贫面临的困难是什么?…………… (5)
 - 12. 完成90年代扶贫任务,具有哪些重大意义?… (6)

13. 90年代开发扶贫必须执行的基本方针是什么? (7)
14. 贯彻执行90年代开发扶贫基本方针必须注意解决好哪些重点、难点问题? (8)
15. 贫困地区应该从哪些方面实行综合治理? ... (9)
16. 扶贫工作怎样才能真正落实到贫困户头上? (10)
17. 当前扶贫项目的投资主要方向是什么? (11)
18. 发展区域性支柱产业有哪些好处? (11)
19. 发展区域性支柱产业要抓好哪几个环节? ... (11)
20. “八五”期间我省开发扶贫总的指导思想是什么? (12)
21. “八五”期间我省扶贫的基本奋斗目标是什么? (12)
22. 我省贫困地区的主要区情是什么? (13)
23. 我省贫困地区具有哪些特点? (13)
24. 我省享受国家专项扶贫贴息贷款的是哪些县? 有哪些县享受老、少、边、穷贷款? ... (14)
25. 我省四大山区各有哪些贫困县? (14)
26. 我省扶贫资金有哪些种类? 属于哪些部门管理? (15)
27. 国家用于扶贫的物资主要有哪些? (15)
28. 1985年我省对于温饱标准是怎样规定的? ... (15)
29. “七五”期间我省开发扶贫主要有哪些经验? (16)
30. 我省在近几年的扶贫工作中, 各地主要采取

- 了哪些行之有效的扶贫措施? (16)
31. “七五”期间各地创造了哪些主要扶贫经验? (17)
32. 开发扶贫统一规划、分级负责原则的基本内容是什么? (18)
33. 制定开发扶贫原则的指导思想和基本依据是什么? (19)
34. 开发扶贫的产业政策主要有哪几个方面? ... (20)
35. 目前国家采取的开发扶贫税收政策的主要内容是什么? (21)
36. 国家在开发扶贫中对少数民族地区实行的特殊政策主要是哪几个方面? (22)
37. 贫困地区贫困的主要原因是什么? (23)
38. 为什么我省贫困地区有部分已解决温饱的贫困户又返贫? (23)
39. 1985年我省31个贫困县有多少贫困人口? 至1989年底我省31个贫困县已有多少贫困人口解决了温饱? (24)
40. 外省有哪些开发扶贫的好经验? (24)
41. 大别山地区采取哪些措施,开展科技扶贫? ... (28)
42. “八五”期间国家将对贫困地区实行哪些区域性特殊政策? (29)
43. 国务院规定的专项贴息贷款扶持县的定点标准是多少? (30)
44. 全国有多少贫困县? 这些贫困县有多少贫困人口? (30)

45. 我国贫困县集中分布在哪些18个贫困片? (30)
46. 全国18个贫困片区具有哪些特点? (32)
47. 开发扶贫工作的出发点和落脚点是什么? ... (32)
48. 什么叫扶贫经济实体? 兴办扶贫经济实体应遵循的原则是什么? (33)
49. 发展扶贫经济实体应采取哪些措施? (34)
50. 兴办扶贫经济实体必须注意哪些问题? (34)
51. 贫困地区经济开发的总方针是什么? (34)
52. 我省有哪些少数民族自治县? (35)
53. 我省有哪些少数民族贫困县? (35)
54. 什么叫“马太效应”? (35)
55. 世界上怎样计算家境贫富? (35)
56. 评价扶贫资金使用效益好的标准是什么? ... (36)
57. 为什么扶贫资金主要投放在种、养业项目方面? (36)
58. 贫困地区组织劳务输出有什么作用? (36)
59. 贫困地区提高粮食自给率有哪些主要途径? (37)
60. “七五”期间我省扶贫工作取得的主要成绩有哪些? (38)
61. 贫困县实施“温饱工程”有什么重要意义? ... (39)
62. 加强贫困县的农田基本建设有什么重要意义? (40)

二、扶贫项目开发..... (41)

63. 什么叫项目? 它有哪些种类? (41)

64. 开发扶贫项目选择的主要方向是什么? (41)
65. 项目管理有哪些基本原则? (43)
66. 什么叫项目决策? (44)
67. 项目决策应该遵循哪些准则? (45)
68. 扶贫项目选定的基本要求是什么? (45)
69. 选定农业项目要求有哪些数据? (46)
70. 扶贫项目申请书要求具备哪些内容? (46)
71. 项目怎样进行申报和立项? (47)
72. 什么叫项目论证? (47)
73. 什么是可行性研究? (48)
74. 项目可行性研究报告具有哪些作用? (49)
75. 扶贫项目为什么要进行可行性研究? (50)
76. 可行性研究包括哪些内容? (51)
77. 可行性研究分为几个阶段? (53)
78. 怎样进行可行性研究? (55)
79. 项目评估的内容主要有哪些方面? (57)
80. 贫困地区的厂矿建设应掌握哪些基本原则? (58)
81. 可行性研究一般主要回答哪些问题? (59)
82. 可行性研究主要研究哪些内容? (60)
83. 项目管理系统通过哪些功能来实现? (62)
84. 项目工作由哪些部门统一领导? (63)
85. 贫困地区项目管理机构的主要任务是什么? (63)
86. 贫困地区现阶段的项目开发重点有哪些? ... (64)

三、世界银行贷款..... (65)

- 87. 世界银行是哪年成立的? 它有多少会员
 国? (65)
- 88. 世界银行的任务是什么? (65)
- 89. 世界银行的贷款对象是哪些? (66)
- 90. 世界银行的资金来源有哪些渠道? (66)
- 91. 世界银行有哪些组织机构? (67)
- 92. 世界银行贷款有哪些政策? (68)
- 93. 世界银行贷款有哪些种类和条件? (68)

四、保护生态环境..... (70)

- 94. 江泽民、邓小平同志为全民义务植树运动的
 题词是什么? (70)
- 95. 植树造林、绿化祖国有哪些好处? (70)
- 96. 贫困地区为什么要植树造林? (70)
- 97. 为什么要树立生态观点? (71)
- 98. 什么是生态系统中的金字塔与倒金字塔? ... (71)
- 99. 什么叫环境? (73)
- 100. 我省水土流失情况怎么样? (75)
- 101. 我省目前还有多少人畜饮水困难? (76)
- 102. 我省西部地区属珠江水系上游区域进行水保
 工程的有哪些县? (76)
- 103. 我省属珠江水系上游的10个县水土流失情况
 怎么样? (76)
- 104. 我省西部珠江水系上游10个县如何进行水土

流失治理?	(77)
五、开发扶贫理论探讨	(78)
105. 贫困地区的经济开发如何建立良性循环? ...	(78)
106. 贫困地区的经济开发应采取哪些对策?	(79)
107. 怎样才能发挥扶贫项目的效益?	(81)
六、扶贫工作与计划生育	(83)
108. “人口日”是怎么回事?	(83)
109. 什么是人口和人口质量?	(83)
110. 什么是人口规律?	(83)
111. 什么是马克思主义人口理论? 它有哪些基本 原理?	(84)
112. 贫困地区的人口质量包括哪两个方面?	(85)
113. 贫困地区人口盲目增长的主要原因是什么? 么?	(85)
114. 解决我省贫困地区人口问题有哪些主要途 径?	(86)
115. 什么叫人口变动? 它有哪些形式?	(87)
116. 人口的发展为什么要与经济发展、社会发展 相适应?	(87)
117. 人口的发展为什么要与资源利用相协调? ...	(88)
118. 为什么要强调人口的发展要与生态相平 衡?	(88)
119. 为什么说人口的增长要与经济发展相适 应?	(90)

120. 怎样提高人口素质? (90)
121. 为什么贫困地区越穷生孩子越多? (91)
122. 什么是计划生育? 为什么说实行计划生育是我国的一项基本国策? (92)
123. 我国的人口政策和计划生育政策是什么? ... (93)
124. 《贵州省计划生育试行条例》规定的生育政策是什么? (94)
125. 《贵州省计划生育试行条例》规定的技术决策是什么? (95)
126. 《贵州省计划生育试行条例》对农民实行计划生育政策有哪些奖励和处罚规定? (95)
127. 如何按《贵州省计划生育试行条例》处理计划生育工作中的一些主要问题? (96)
128. 贫困地区如何抓好计划生育政策的宣传和贯彻? (96)
129. 为什么说搞好社会主义精神文明建设, 就能促进计划生育工作的开展? (97)
130. 衡量计划生育工作成效的标准是什么? (98)

七、贫困地区的科技人才和劳动力素质.....(100)

131. 什么是科技人才?(100)
132. 对科技人才应该研究哪些问题?(102)
133. 贫困地区选拔科技人才应该掌握哪些方式?(103)
134. 贫困地区科学技术落后会导致什么后果? ... (106)
135. 科学和技术的相互关系如何?(107)

136. 贫困地区怎样才能及时、准确地发现、选拔科技人才?(108)
137. 贫困地区发现人才、选拔人才有哪些具体办法?(109)
138. 贫困地区开发人才有哪些模式?(111)
139. 贫困地区怎样爱惜人才?(111)
140. 贫困地区的管理人才应该具备怎样的管理能力?(112)
141. 科技人才的成才方法是什么?(114)
142. 怎样使用和培养科技人才?(117)
143. 贫困地区培养科技人才有哪些原则?(118)
144. 培养科技人才有哪些措施?(119)
145. 对科技人才考核的基本原则是什么?(120)
146. 贫困地区为什么要提高劳动者的素质?(121)
147. 劳动者的素质包括哪些内容?(121)
148. 利用人力资源的根本条件是什么?(122)
149. 在利用与开发人力资源的同时怎样保护劳动力?(123)

八、开发性生产和开发性贷款.....(124)

150. 发展开发性生产有什么重大意义?(124)
151. 开发性生产应该抓住哪些重点项目?(125)
152. 开发性生产要解决哪些问题?(125)
153. 为什么要办开发性贷款?(126)
154. 怎样申请开发性贷款?(127)

九、建立经济合同制……………(129)

- 155. 什么叫经济合同? ……(129)
- 156. 签订经济合同有哪些好处? ……(129)
- 157. 怎样订立经济合同? ……(130)
- 158. 签订经济合同应遵守哪些原则? 怎样履行合同和兑现合同? ……(131)
- 159. 什么叫合同的鉴证和公证? 它对完善合同制有什么作用? ……(132)
- 160. 什么是无效经济合同? ……(133)
- 161. 怎样解决合同纠纷? ……(134)

十、发展乡镇企业……………(136)

- 162. 贫困地区企业实行经理(厂长)承包制的报酬应如何掌握? ……(136)
- 163. 乡、村企业实行经理(厂长)承包制应该掌握什么原则? ……(136)
- 164. 努力发展乡镇企业具有什么重要意义? ……(137)
- 165. 发展乡镇企业的基本方针是什么? ……(137)
- 166. 乡镇企业包括哪些不同所有制的企业? 为什么要采取多种形式发展乡镇企业? ……(138)
- 167. 乡镇企业应着重发展哪些行业? ……(139)
- 168. 乡镇企业怎样选用人才? ……(140)
- 169. 乡镇企业要遵循哪些科学程序选拔人才? ……(141)
- 170. 乡镇企业合格的标准是什么? ……(142)
- 171. 乡镇企业怎样搞好经营承包责任制? ……(143)

172. 乡镇企业的销售经营范围是什么?(144)
173. 对兴办的乡镇企业应该怎样实行信贷、税收
优惠?(144)
174. 贫困地区兴办乡镇企业的指导思想是什
么?(146)
175. 贫困地区发展乡镇企业需要解决哪几个关键
问题?(148)

十一、企业的经营管理.....(152)

176. 什么是经营和管理?(152)
177. 企业怎样努力满足社会的需要?(152)
178. 企业如何争取盈利?(153)
179. 企业的基本经营思想有哪些方面?(154)
180. 如何正确地作出经营决策?(154)
181. 生产企业的管理包括哪些内容?(155)
182. 乡镇企业加强经营管理有什么重要意义? ... (157)
183. 乡镇企业销售管理的作用与任务是什么? ... (157)
184. 怎样建立和完善企业内部的责任制?(159)
185. 乡镇集体所有制生产企业的经营管理有哪些
特点?(160)
186. 如何搞好农业生产企业的经营?(161)

十二、采用和推广先进的适用生产技术.....(163)

187. 什么是生产技术?(163)
188. 什么是先进技术?(163)
189. 什么是适用技术?(164)

190. 如何认识先进技术和适用技术的关系?(164)
191. 怎样对某一种技术进行科学的分析和论证?(165)
192. 如何制定和贯彻最佳的技术政策?(165)

十三、大力发展庭院经济.....(167)

193. 什么叫庭院经济?(167)
194. 发展庭院经济有什么重要意义?(167)
195. 庭院经济有哪些特点?(168)
196. 发展庭院经济的指导思想是什么?(168)
197. 庭院经济有哪几种主要模式?(169)
198. 庭院经济主要有哪些项目?(170)
199. 贫困地区如何办好庭院经济?(171)
200. 贫困地区如何指导农户发展庭院经济?(172)
201. 办好庭院经济应该实行哪“五个转变”?(172)
202. 各级政府应采取哪些方法推动贫困户发展庭院经济?(173)
203. 贫困地区发展新型庭院经济的特点是什么?(173)

十四、开发扶贫与法律.....(175)

204. 为什么贫困地区要依法兴办扶贫企业?(175)
205. 企业法人登记具有哪些作用?(175)
206. 哪些工商企业应当办理企业法人登记?(176)
207. 企业法人登记的主管机关是哪些部门?(176)
208. 公司的概念和法律特征是什么?(177)