



SHUITIZATAN

税题杂谈

卢献匾 著



● 广西人民出版社

广西区人大常务委员会委员

区国家税务局局党委宋锡锦题词

业精于勤

而成于思

宋锡锦
98.3.4

广西区财政厅厅长兼区地方税务局党组书记余国信题词

税源渐结硕果

总结经验步芳华

余国信
1998年6月

广西区国家税务局局长

谢景开题词

爱岗敬业
必有所获

谢景开
一九九八年元月

广西区财政厅副厅长

刘铭达题词

税役事業千秋功業

把握规律勤奮有成

刘铭达 98.元

序

新税制的实施，为建立社会主义市场经济创造了一个保护合法经营，促进公平竞争的经济环境。党的十五大在税制改革方面又提出了新的任务，赋予财税部门更重要的历史使命。随着经济体制改革的不断深化，在税收工作中必然出现不少新情况、新问题，诸如：加强内部管理，服务于纳税人，严格执法，强化征管等问题，都需要广大税务工作者深入调查研究，找出解决问题的办法、措施，逐步完善新税制，达到依法治税。《税题杂谈》的作者卢献匾同志在1997年里，结合工作实践，深入调查研究，在税收征管、税务部门管理与服务和队伍建设等方面，围绕着新时期“法治、公平、文明、效率”的治税思想做了较多有益的

探索。他把在此基础上所撰写的数十篇杂感、总结和工作建议性文章，汇集册，并由广西人民出版社出版，这是一件好事。我读后有几方面感觉：

其一，转变观念，增强税务机关为纳税人服务的意识，这是非常重要的。作者能站在纳税人的角度去思考、去提出问题。如“切实保护纳税人的合法权益”，“妥善处理征管改革中的各种关系”等文章体现了这一点。

其二，作者站在征管改革的前沿，探索改革新路子，坚持效能精简原则，抓住了征管改革工作要搞好，必须从抓好基层、基础工作做起这个原则。因此，规范法律文书、纳税申报、协税护税、档案资料搜集整理等这方面文章较多，目的是使管理规范化，使征纳双方权利、义务真正得到落实。

其三，干部队伍建设，干部素质的提高，是当前的突出问题。队伍建设靠抓各级班子以及班子成员的培养，提高班子凝聚力、战斗力。而队伍中的成员素质提高途径较多，成年学历教育、在职培训这些方式也有利于理论水平的提高。作者在“用新脑筋对待新事物”，“谈扎实工作”，“如何做读书卡片”，“税务机关建设目标”等文中提到，并非仅仅是进学校读书才能提高干部素质，往往被人忽视的在工作中学习提高的途径，即“在游泳中学游泳”，也是很有效的方法。自学者看来谁也懂得这道理，但是实际上各人努力不同，其成效也不一。要成功，贵在自觉坚持。自学应该是积极提倡的，这是提高在职干部素质的最基础和最重要的途径。

作者在新税制实施过程对基层遇到的困难和问题，用

杂谈形式进行探索,这里并没有谈那些高深理论,而是深入浅出,切合实际,读后很有启迪。相信作者的成果将会在税收实践工作中得到体现。

唐松庆

1997年12月31日

自序

新年快来了！

当我的目光触及桌上那剩下的两张日历和整齐堆放的书稿时，心里好一阵激动。我一时还说不清那些涌上心头的情愫，但欢畅的感觉却是呼之欲出的。

一年又快过去了。在今年里，有些日子轻轻松松，有些日子却艰辛难熬；有时充实，有时空虚；有些事情无憾无悔，有些事情则不堪回首，也有些值得无穷回味。生活象万花筒，里面形状各异，色彩纷呈，千变万化，永无定势。人的境遇、心情也很不同。但是不管怎样，时光的列车载着一切向前奔驰。世间万物，不论物质和精神都会一起飞进新年。

1997年即将成为历史。我庆幸能及时地记录下自己在1997年里闪现出

来的思想火花，庆幸能使自己的努力留下一点痕迹。这本小册子的内容，始终结合我岗位工作需要，探讨一些自己认为还需要解决的问题。在思维方法上，一方面是试图运用公认的理论原则去分析实践中的问题，另一方面是希望将实践经验归纳上升为理论原则。也就是说，不纯粹谈理论问题，也不纯粹谈实践问题，而是切在理论与实践的结合点上。一切从基层实践中来，希望再回到基层实践中去。从身边事谈起，谈自己熟悉的事情，总结自己的切身体会，这就是我写这本小册子的立足点。现在这本小册子终于写完了，其质量和效果如何，留待读者评说。

我欢呼新年的来临。因为新年的风，可以吹走我身上的尘埃；新年的雨，可以洗去我心中的愁烦；新年的春雷，会使我振奋精神；新的阳光，会指引我继续努力前行……

我欢呼新年的来临。因为新年里有我的新希望。尽管新年会有许多新挑战、新压力，但是也一定会有许多充实、提高自己的新机遇。我对自己说：奋斗者是不应该畏惧挑战和压力的，更不应该漠视机遇。要充实自己，提高自己，奉献社会。如果内心有这些热望和信心，就会获得强大的动力，就会有新的进步。我还对自己说：在新年里继续努力吧！别犹豫，别徘徊，别顾虑，要努力学习，勤奋工作，谦虚谨慎，探求新知。

新年的步子应该迈得更扎实些。如果今年做好了两件事，那么新年应该努力做好三件事；如果今年读完了 10 本书，那么新年应该努力读完 11 本书；如果今年积累了一项经验，那么新年应该努力积累两项经验。这样则可以稳步

向前，逐步提高。

期待新年的来临，欢呼新年的来临。这本小册子是我1997年立足岗位，深入思考的结晶，也是我献给新年的礼物。我以奉献这本小册子的方式向大家祝贺新年，与大家共勉，并恳求大家的指教。我祝愿大家新年有好成绩，新年有好心情。我深信，在新年里一切会变得更美好。

作 者

一九九七年十二月二十八日

目 录

税题杂感篇

3	培养税务文化 树立税务精神
6	法定义务不能成为承诺内容
9	让税收调研工作放光彩
14	重视案例的借鉴作用
18	面向基层
21	学会放弃
24	不应有“死欠”提法
27	怎样处理税务登记名不符实问题
31	追求税收征管的有效性
35	经验交流益处多

37	税务登记证件样式应该改进
40	注意隐性税源的存在
44	重视税收史料的整理工作
47	用新脑筋对待新事物
50	税务机关的建设目标
53	难舍墨香——读《广西税报》有感
57	解决共性问题
59	谈扎实工作
61	如何做读书卡片

工作建议篇

67	认真实施清税出境制度
76	努力降低税收征管成本
80	加强协调
84	搞好破产企业税收工作
90	规范税务文书管理制度
94	贯彻延期缴税制度的意见
98	增强大局意识 做好服务工作
103	改进纳税保证金制度
112	基层亟待明确欠税清缴次序比例

114	实现政策目标的一致性
117	重视税制制定过程的必要性
120	完善税收征管法的若干建议 ——税收征管法学习札记
127	税收征管理制度的制定与落实
131	评“已征不退，未征不补”政策
134	正确认识地税机关的基本职责

经验总结篇

139	借助社会力量 加强税收征管
145	妥善处理征管改革中的各种关系
152	重树税款滞纳金制度的威严
160	说说委托代征
170	切实保护纳税人的合法权益
175	关于纳税申报的若干问题
185	抓税收信息工作的几点做法
190	有效做法 有益启示 ——湖南省地税系统专业发票管理考察报告
197	税银联手 四方有利 ——昭平县税银一体化服务考察报告

4 | 税题杂谈

215	“基准双定额”的意义
218	众说纷纭话征管 ——关于若干税收征管问题讨论观点综述
250	怎样看待这三年

稅題雜感篇

