

中华人民共和国 经济简史

朱培民 编著

中共中央党校出版社

(京)新登字 100 号

中华人民共和国经济简史

责任编辑：张坚石
责任校对：晓 炜

封面设计：连 青
版式设计：晓 慧

出版发行：中共中央党校出版社 地址：北京海淀区大有庄 100 号
邮编：100091 电话：258-2931 258-1868
经销：新华书店 印刷：新疆建工印刷厂

开本：850×1168 毫米 32 开 版次：1994 年 7 月第 1 版
字数：23 千字 印次：1994 年 7 月第 1 次
印张：9.5 印张 印数：1—3000 册

书号：ISBN7-5035-1101-X/F·168 定价：7.85 元

前 言

今年是中华人民共和国成立 45 周年。45 年在人类历史的长河中只不过是一瞬间,然而,中国人民在中国共产党的领导下,却创造了举世瞩目的伟大成就。国家日益贫弱、社会战乱不已、民族灾难深重、人民饥寒交迫的旧中国,已经变成一个国家初步繁荣昌盛、社会安定祥和、民族走向振兴、人民温饱基本解决的社会主义新中国。诚然,45 年走过的道路并不平坦。既有一马平川,又有急流险滩;既有顺利发展,又有曲折徘徊;既有辉煌胜利,又有沉痛失败。经过胜利、挫折,再胜利、再挫折两次比较,十一届三中全会后,党和人民才认识了中国社会主义建设的客观规律,开创了中国社会主义现代化建设的新局面。

中华人民共和国经济史,是研究共和国国民经济发展过程及其规律的学科,即以当代中国经济制度的演变、生产力的发展以及二者之间相互作用的历史过程作为研究对象的学科。认真学习和研究中华人民共和国经济史,总结和汲取成功时期的经验、失败时期的经验和遭受挫折时期的经验,这对于提高执行“一个中心、两个基本点”的基本路线的自觉性,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定至关重要。为此目的,我们编写了这本《中华人民共和国经济简史》。

编写经济史必须以马克思主义为指导。邓小平建设有中国特色社会主义理论,是马克思主义基本原理与当代中国实际和时代特征相结合的产物,是当代中国的马克思主义,理所当然地应当成为我们编写经济史的指导思想。所幸的是,本书写作是在中共十四大确定建立社会主义市场经济体制和《邓小平文选》第三卷出版之后,这就使我们能够摆脱一些传统观念的束缚,从新的理论高度,用新的视角去审视、分析 40 多年来经济发展中的一些重大事件和重要问题,判断

经济理论上的一些争议。本书根据邓小平的有关论述和共和国经济发展的实际,把中华人民共和国经济史分为三个时期:国民经济高速协调发展时期(1949.10—1957),国民经济缓慢增长时期(1958—1978),改革开放与国民经济持续、快速发展的新时期(1978.12—

),就是这方面的有益的尝试。从某种意义上说,中华人民共和国经济史就是一部中国社会主义建设道路的探索史。

中华人民共和国经济史,是经济学和历史学的交叉学科。因此,必须按照历史本来的面目来写。本书力求做到这一点。既讲经济持续、快速发展时期,又讲20年经济缓慢增长时期;既作纵向对比,又作横向对比;既充分肯定十一届三中全会以来取得的伟大成就,增强我们的民族自尊心和自信心;又指出我国存在的差距和不足,增强我们的危机感、紧迫感。实事求是地向人民特别是青年讲清这些问题,才能真正增强我们民族的凝聚力和向心力。

邓小平指出:“我们的改革不仅在中国,而且在国际范围内也是一种试验,我们相信会成功。”中国的成功取决于改革的深化,中国经济的现代化,有赖于两个根本性的转变:一是经济体制上的转变,即从传统的计划经济体制,转到社会主义市场经济体制;一是发展模式的转变,即从过去那种片面追求产值速度和盲目扩大投资规模的粗放型的发展路子,转到以提高经济效益为中心的轨道上来。由于中国尚未根本改变那种“短缺型经济”的格局,因此,只能逐步改变那种片面追求产值速度和盲目扩大投资规模的粗放型的发展路子。尽管目前社会经济生活中还存在种种矛盾,还有许多不尽人意的地方,但重要的是,现在坚冰已经破除,航路已经开通,只要我们沿着邓小平开辟的建设有中国特色社会主义道路前进,坚持基本路线不动摇,一个富强、民主、文明的社会主义现代化中国,必将屹立于世界东方!在21世纪,中华民族将再造辉煌,社会主义将再造辉煌!

本书兼作教材,还必须考虑教学本身的特点。不求内容庞杂,面面俱到;而求简明扼要,重点突出。不求标新立异,自成一说;而求资料翔实,立论公允,博采众长。尽量引用新材料,反映新情况,吸收新

成果,并写出自己的新意来。本书在写作中参考了一些人士的研究成果,谨在此一并致谢。由于资料 and 水平的限制,加之时间仓促,书中错漏之处在所难免,祈请专家学者和广大读者不吝指正。

目 录

前言	(1)
----------	-----

第一编 国民经济高速协调发展 时期(1949. 10—1957)

第一章 建国初期国民经济的恢复和改组

第一节 新民主主义经济的道路	(1)
一、旧中国的经济状况	(1)
二、新民主主义的经济纲领	(5)
第二节 建国初期国民经济的恢复和改组	(7)
一、新政权面临的严重经济困难	(7)
二、没收官僚资本,建立国营经济	(8)
三、平稳物价,统一财经	(9)
四、争取财政经济状况根本好转	(12)
五、在抗美援朝中改组与恢复经济	(16)
第三节 恢复时期的成就和经验	(23)
一、恢复时期的成就	(24)
二、主要经验	(27)

第二章 社会主义经济制度的建立

第一节 过渡时期总路线	(32)
-------------------	------

第二节 社会主义改造的基本完成	(37)
一、农业的社会主义改造	(38)
二、手工业的社会主义改造	(42)
三、资本主义工商业的社会主义改造	(44)
四、社会主义制度在我国全面建立	(48)
第三节 以计划体制为中心的社会主义经济体制的形成	(52)
第四节 社会主义建设道路的初步探索	(58)

第三章 “一五”时期经济高速协调发展

第一节 “一五”计划的任务和编制	(64)
一、第一个五年计划的编制	(64)
二、“一五”计划的基本任务	(68)
第二节 “一五”计划的执行	(71)
一、1953—1955 年的稳步发展	(71)
二、1956 年经济工作的成绩和“大冒了一下”	(72)
三、反冒进与 1957 年的调整	(74)
四、“一五”时期的巨大成就	(75)
第三节 “一五”时期的经验及存在问题	(78)

第二编 国民经济缓慢增长 时期(1958—1978)

第一章 “大跃进”、人民公社化及其经济损失

第一节 “大跃进”和人民公社化运动	(87)
一、“大跃进”的酝酿和社会主义建设总路线的制定	(87)

二、“大跃进”运动·····	(90)
三、人民公社化运动·····	(92)
第二节 “大跃进”时期经济体制的急剧变革·····	(95)
第三节 反右倾和新的“大跃进”·····	(100)
一、纠正“左”倾错误的初步努力及其被中断·····	(100)
二、新的“大跃进”和国民经济的严重困难·····	(103)

第二章 国民经济的大调整

第一节 “调整、巩固、充实、提高”八字方针的提出	
与初步执行·····	(108)
一、“调整、巩固、充实、提高”八字方针的提出·····	(108)
二、八字方针的初步贯彻执行·····	(110)
第二节 全面贯彻八字方针的新阶段·····	(116)
一、对国民经济进行全面调整决策的制定·····	(116)
二、国民经济大幅度调整的措施和取得的成绩·····	(118)
第三节 经济体制探索性改革·····	(121)
一、纠正“左”倾错误中一些新的理论观点的提出·····	(121)
二、经济体制探索性的改革·····	(124)
三、包产到户的兴起及其被批判·····	(130)
第四节 国民经济的继续调整及其成就·····	(134)

第三章 “文化大革命”对经济的严重破坏

第一节 “文化大革命”打乱了国民经济的正常发展·····	(140)
一、“三五”计划的编制·····	(140)
二、“打倒一切，全面内战”给经济带来灾难·····	(142)
三、经济在困难中恢复·····	(147)
第二节 新的经济调整及其受挫·····	(151)

一、高指标造成“三个突破”	(151)
二、周恩来与新的经济调整	(153)
三、“批林批孔”使经济发展急转直下	(157)
第三节 全面整顿——新时期改革的前奏	(158)
一、全面整顿给经济带来转机	(158)
二、“反击右倾翻案风”使经济再遭挫折	(165)
第四节 “十年内乱”中经济的主要问题和教训	(167)
一、经济中的主要问题	(167)
二、历史教训	(170)

第四章 国民经济在徘徊中前进

第一节 恢复国民经济的措施和成绩	(174)
一、恢复国民经济的主要措施	(174)
二、初步取得的成果	(178)
第二节 经济工作中新的失误	(180)
第三节 20 年国民经济缓慢增长时期的经验教训	(185)

第三编 改革开放与国民经济持续、快速 发展的新时期(1978.12—)

第一章 国民经济的战略调整与改革开放

第一节 十一届三中全会的伟大转折	(199)
第二节 国民经济的战略调整	(203)
一、“调整、改革、整顿、提高”方针的提出	(203)
二、经济实行进一步调整	(208)
第三节 经济体制改革的兴起	(214)
一、农村经济体制的改革	(214)

二、城市经济体制改革的探索	(220)
---------------------	-------

第二章 社会主义现代化建设的全面展开 和经济体制的全面改革

第一节 中国经济发展战略的开始转变	(224)
第二节 对外开放基本国策的制定和贯彻	(228)
一、兴办经济特区	(229)
二、开放沿海港口城市	(231)
三、开辟沿海经济开放地带	(232)
四、对外经济技术交流的新发展	(234)
第三节 经济体制改革的全面展开	(235)
一、经济体制改革的纲领	(235)
二、经济体制改革的全面展开	(239)
第四节 第六个五年计划的胜利完成	(250)

第三章 第一步战略目标的实现与 九十年代的宏伟任务

第一节 第一步战略目标的实现	(257)
一、“七五”计划的提出	(257)
二、社会主义初级阶段理论和党的基本路线	(260)
三、经济快速发展和存在的问题	(264)
四、“治理整顿、全面深化改革”方针的实施	(265)
五、八十年代的伟大成就	(268)
第二节 九十年代的宏伟任务	(273)
一、十年规划和“八五”计划	(273)
二、邓小平视察南方的重要谈话	(278)
三、初步建立社会主义市场经济体制	(281)

第一章 建国初期国民经济的恢复和改组

内容提要：建国后的头3年通常叫做国民经济恢复时期。当时面临的主要任务是彻底完成新民主主义革命，解放生产力，迅速恢复国民经济。中国共产党领导全国人民，没收官僚资本，建立国营经济，统一财经，稳定物价，在新解放区完成土地改革，对资本主义工商业进行调整，从而迅速恢复了国民经济，为有计划的社会主义建设和全面的社会主义改造准备了条件。

第一节 新民主主义经济的道路

一、旧中国的经济状况

中华人民共和国是在旧中国的基础上建立的。旧中国是一个半殖民地半封建的社会。那时帝国主义列强横行霸道，操纵着中国的经济和政治。反动统治者丧权辱国，勾结帝国主义残酷压榨中国人民。帝国主义、封建主义和官僚资本主义的反动统治，严重阻碍着中国社会生产力的发展和社会进步。国家日益贫弱，社会战乱不已，民族灾难深重，人民饥寒交迫。旧中国留下的经济遗产十分贫乏，半殖民地半封建经济形态的基本特征和基本国情，可以作如下概括：

(一)社会生产力严重落后。近代工业在国民经济中占的比重很小，近代工业在国民经济中的比重说明一个国家的生产力状况和现代化水平，据1936年统计，近代工业只占国民经济的10%，以手工劳动为基本特征的农业手工业占国民经济的90%，产业工人只有

300 万人,占全国人口的 0.6%。再从国民收入的构成来看,据 1949 年统计,农业占 68.4%,商业饮食业占 15.4%,工业占 12.5%。在近代工业中重工业比重小,据估算,在工业总产值中,重工业产值占的比重 1936 年为 23%左右,1949 年为 28.8%。重工业内部门类残缺不全,没有独立的机械制造业,仅有一些从事修理和装配的工厂,多是采矿业,或生产初级原料的工厂,而且企业规模很小,技术管理落后,主要工业产品的最高年产量:钢 92.3 万吨(1943 年),原煤 6188 万吨(1942 年),发电量 59.5 亿度(1941 年),棉布 27.9 亿米(1936 年)。

交通运输基础很薄弱,铁路 2.18 万公里,每万平方公里国土有铁路 21.9 公里,而当时美国每万平方公里国土有铁路 410 公里,日本 484 公里,法国 780 公里。公路 13 万公里,每万平方公里国土有公路 139 公里,而美国是 5700 公里,日本 23400 公里。民航飞机 84 架,当时美国 9 万多架。

农业生产由于封建地主阶级对农民的残酷压榨,更是停滞不前,主要农产品的最高年产量,粮食 1.5 亿吨(1936 年),棉花 84.9 万吨(1936 年)。农业技术落后,单产很低,水稻单产 1936 年 355 斤,1947 年 247 斤,小麦单产 1936 年 151 斤,1947 年 138 斤,棉花单产 1936 年 34 斤,1947 年 28 斤。农业商品率很低,专业化程度更低,中国虽称“以农业立国”,可是自己养不活自己,沿海城市每年仍需输入大量的谷物,纱厂用的棉花半数也仰赖于进口。

(二)经济结构畸形。 半殖民地半封建社会的经济结构是由帝国主义在中国的经济、封建主义经济、民族资本主义经济和农民、小手工业者的个体经济所构成。

帝国主义控制了中国的财政经济命脉,对整个经济的发展变化起着决定性作用。1840 年鸦片战争以来,帝国主义列强向中国发动了一次又一次侵略战争,强迫清政府签订一系列不平等条约,取得了领事裁判权、协定关税权、沿海内河自由航行权、海关行政权、关税征收权,以及在中国投资、设厂、开矿、筑路等特权,逐步控制了中国的

经济、政治、文化。到1936年，帝国主义在中国的企业财产约合43亿美元。其中帝国主义工业资本约占当时整个工业资本的41%，垄断了生铁产量的80%，原煤产量的56%，发电量的76%，棉纱产量的64%，卷烟产量的57%；帝国主义霸占的交通运输，航运吨位占69.5%，铁路里程占90%。外国在华银行约32家，分支行141所，在华资产19亿美元，在金融业务中占有垄断地位。

在帝国主义侵略中国的过程中，形成了官僚资本主义。官僚资本主义是买办的封建的国家垄断资本主义，是国民党反动政权的经济基础。1927年蒋介石背叛革命后，对外投靠帝国主义，对内残酷镇压人民，凭借国家政权，通过卖国内战，发行公债、征收苛捐杂税、巧取豪夺、滥发纸币、劫收日伪财产等手段，建立和发展了国家垄断资本主义。在国民党统治的22年中，集中了价值100亿至200亿美元的财产。1949年建国前夕，官僚资本在全国的工业资本总额中占2/3，在工业、交通的固定资产的总额中占80%，垄断了钢产量的90%，电力的67%，煤炭的33%，有色金属和石油的100%，水泥的45%，硫酸的80%，织布机的60%，纱锭的38%，糖的90%。官僚资本控制的银行达2448家，占全国银行总数的2/3，此外还垄断了全国铁路、公路、航空运输，对外贸易。

在国民党统治的广大农村，封建地主的土地所有制占着统治地位。旧中国农村的土地占有情况极不合理。占农村人口不到10%的地主和富农占有农村土地的70—80%，而占农村人口90%以上的贫农、雇农、中农和其它劳动人民只占有农村土地的20—30%。地主阶级凭借着占有的大量土地，通过高额地租对广大无地少地的农民进行残酷的剥削。一般情况下，农民向地主交纳的地租要占土地产量的50%，在土地高度集中地区是70—80%。据估计，解放前农民每年要向地主缴纳的地租达600亿斤至700亿斤粮食。地主还用各种名目，对农民进行额外的盘剥。地主阶级对农民的残酷剥削和压迫，是中国社会长期陷于停滞状态的一个重要原因。

中国民族资本主义产生于19世纪70年代，是国民经济中的进

步因素。然而在三座大山的重压下,民族资本主义的发展步履艰难,蹒跚而行,始终没有成为社会经济的重要形式。抗日战争前为民族资本积累的最高峰,资本额不过 70 多亿元(1936 年币值),合 20 亿美元,民族工业资本仅占全部工业资本的 37.8%。抗战胜利后,在美货排挤,官僚资本扩张,恶性通货膨胀的压制下,民族工商业日趋衰落,大多数濒临破产或半破产的困境。据统计,建国前夕,全国尚有民族资本工业企业 12.3 万家,职工 164 万人,资本 20 多亿元(折人民币新币,下同);民族资本商业 13 万家,从业人员 99 万人,资本额 14 亿元左右。

(三)经济发展极不平衡。首先是存在着不同层次的生产方式,从资本主义的生产方式到封建农奴制的生产方式,有些少数民族中还有着奴隶制的生产方式,甚至还残存着原始社会的遗迹,“微弱的资本主义经济和严重的半封建经济同时存在,近代式的若干工商业都市和停滞着的广大农村同时存在,几百万产业工人和几万万旧制度统治下的农民和手工业工人同时存在。”^①其次地区之间发展不平衡。工业布局极不合理,70%以上的工业集中于占国土面积不到 12%的东部沿海地带。1933 年,上海、天津、青岛、广州、北平、南京、无锡 7 市的工业产值就占关内工业产值的 94%。广阔的内地,除武汉、重庆等几个城市外,几乎没有什么近代工业。运输设施的布局很不平衡,铁路、公路大多偏集于东部沿海和东北地区,占国土面积 56%的西南、西北地区交通很闭塞,铁路里程仅占铁路总里程的 5.5%,公路通车里程也只占 24.3%。再次,在同一个部门中存在着不同层次的生产力。在农业方面,个别的使用机器与普遍的手工工具并存,有些少数民族地区还存在着“骑马撒种”、“刀耕火种”的情况。在交通运输方面,“若干的铁路航路和普遍的独轮车路、只能用脚走的路和用脚还不好走的路同时存在。”

(四)人民生活极端贫困。在旧中国,“中国人民的贫困和不自

① 《毛泽东选集》第 2 版,第 1 卷第 158 页。

由的程度，是世界所少见的。”^①广大农民过着饥寒交迫的生活，30年代人口死亡率为28%，婴儿死亡率为200‰，平均寿命35岁，90%的人民都是文盲。这种悲惨境地，由于国民党反动派发动全面内战更加加剧，通货膨胀，物价飞涨，当时人民群众中流传着这样一首顺口溜：“粒米一百元，寸布十五万，呜呼蒋介石，哪得不完蛋。”民族工商业纷纷倒闭，农村出现了“土地荒芜，路断行人，家有饿妇，野无壮丁”的惨状。工人失业，农民破产，公教人员生活极其困难，就是大学教授生活也濒于绝境，“教授教授，越教越瘦。”据联合国的地区组织“亚洲及太平洋社会委员会”统计，1949年人均国民收入，西欧是473美元，美国是1453美元，整个亚洲为44美元，其中日本100美元，印度57美元，中国27美元，在亚洲是倒数第一。在这种情况下，旧中国的再生产过程瘫痪了，广大人民不能照旧生活下去了。国民党反动统治的覆灭是必然的。

二、新民主主义的经济纲领

中华民族并不是一个任人欺凌、任人宰割的民族，而是一个有着光荣革命传统的民族，是不甘屈服于外族压力，有着不屈不挠反抗精神的伟大民族。同时中华民族又是一个善于学习和吸收外国先进文明、自强不息的民族。为了反对帝国主义的侵略，争取国家的独立；推翻封建主义的统治，实现人民的解放，使贫穷落后的中国，走向繁荣富强。鸦片战争以来旧民主主义革命期间，地主阶级抵抗派、农民阶级、洋务派、资产阶级改良派、资产阶级革命派都在历史舞台上做了尽其所能的表演，但是没有哪一个阶级能担当得起救国的历史重任。多少仁人志士苦苦求索，向西方寻找真理，都没有找到解救中国的出路。历史的重任落在中国工人阶级的政党——中国共产党肩上。

中国共产党提出中国革命必须分两步走：第一步新民主主义革命，第二步社会主义革命。新民主主义革命的总路线就是无产阶级领

^① 《毛泽东选集》第2版，第2卷第631页。

导的，人民大众的，反对帝国主义、封建主义和官僚资本主义的革命。新民主主义的三大经济纲领是：(1)没收封建地主阶级的土地归农民所有；(2)没收蒋介石、宋子文、孔祥熙、陈立夫为首的垄断资本归新民主主义的国家所有；(3)保护民族工商业。1949年3月，中共七届二中全会对新中国建立后如何实施新民主主义经济纲领，进行了认真研究，会议认为旧中国的经济十分落后，抗日战争以前，现代工业在国民经济中占10%左右，农业和手工业占90%，这是旧中国半殖民地半封建社会性质在经济上的表现，这也是在中国革命的时期内，和在革命胜利以后一个相当长的时期内一切问题的基本出发点。从这一点出发，提出了一系列方针、政策和步骤：

(1)全国胜利后，党的工作重心由乡村转移到城市。在城市工作中，要依靠工人阶级，把恢复和发展生产事业作为中心任务，其它各项工作都要围绕于服务于这个中心。

(2)取消帝国主义在中国的一切特权，统制对外贸易，改革海关制度。同时保护普通外侨的合法利益，同外国人作生意。

(3)没收官僚资本归无产阶级领导的人民共和国所有，掌握国家的经济命脉，使国营经济成为整个国民经济的领导成份。

(4)对私人资本主义经济，采取利用和限制的政策。

(5)有步骤地将封建土地所有制改变为农民的土地所有制，并谨慎地、逐步地而又积极地引导个体经济向着现代化和集体化的方向发展。

经过以上社会经济结构的变革，半殖民地半封建的经济形态，将变成新民主主义的经济形态。“国营经济是社会主义性质的，合作社经济是半社会主义性质的，加上私人资本主义，加上个体经济，加上国家和私人合作的国家资本主义经济，这些就是人民共和国的几种主要的经济成份，这些就构成新民主主义的经济形态。”^①

① 《毛泽东选集》第2版，第4卷1433页

第二节 建国初期国民经济的恢复和改组

一、新政权面临的严重经济困难

中华人民共和国成立，标志着中国半殖民地半封建社会历史的结束，由新民主主义向社会主义转变的新的历史时期的开始。新中国以崭新的面貌出现在世界的东方，中国大地开始呈现出万象更新的局面。然而新政权还面临着众多考验，特别是经济状况很困难，经济形势很险恶。

由于日本帝国主义的侵略和国民党发动内战连续 12 年战争的摧残破坏，整个国民经济已处于崩溃状态。一是本来严重落后的社会生产力受到极大摧残。1949 年与历史上最好年份相比，工业总产值下降 50%，其中重工业下降 70%，轻工业下降 30%。钢产量下降 83%，原煤下降 48%，原油下降 62%，电力下降 28%，水泥下降 69%，棉布下降 32%。农业生产下降 25%，粮食下降 24.5%，棉花下降 48%。二是交通堵塞，流通阻滞，城市物资匮乏。如上海在 1949 年 5 月人民政府接管时，食米只够半月之用，煤只够 5—7 天之用，私营纱厂存棉只够一个月之用，虽然多方调运，纱厂每周只能开工 3—4 天。三是财政入不敷出，物价暴涨。在这样极端贫弱的经济基础上，新政府的财政支出巨大，解放战争还在继续，军费开支占财政支出的 1/2，对包下来的原国民党 900 万军政人员还要给饭吃，农村有 4000 万灾民，城市有 400 万失业人口，需要救济，因此，1949 年全年支出 2880 万吨小米，而收入只有 1515 万吨小米，约有近 1/2 的财政支出需要靠发行人民币解决。人民币的发行额以 1948 年底为基数，到 1949 年 11 月增加约 100 倍。其结果必然导致币值下跌，再加上投机资本的兴风作浪，1949 年物价上涨幅度很大，全国 13 个城市的批发物价指数，如以 1948 年 12 月为 100，1949 年 11 月达 5376。可见，当时经济形势非常险恶。当时帝国主义和国民党反动派幸灾乐祸，断言中国财政经济困难是无法克服的。资产阶级中不少人也认为“共产党