

于保中 庄太祥 著

邓小平新时期国防经济思想 研究



黄河出版社

目 录

绪 论	(1)
第一节 邓小平新时期国防经济思想的	
定义.....	(1)
一、 国防经济的产生和由来	(1)
二、 邓小平新时期国防经济思想的定义	(4)
第二节 邓小平新时期国防经济思想的	
内容和特征	(7)
一、 邓小平新时期国防经济思想的内容.....	(7)
二、 邓小平新时期国防经济思想的特征.....	(11)
第三节 邓小平新时期国防经济思想的	
形成条件和产生发展过程	(17)
一、 邓小平新时期国防经济思想的形成	
条件.....	(17)
二、 邓小平新时期国防经济思想产生发	
展过程.....	(26)
第四节 研究邓小平新时期国防经济思想的	
意义	(35)
一、 研究邓小平新时期国防经济思想，	
有利于坚持发展马克思、列宁、毛	
泽东的国防经济思想.....	(35)

二、	研究邓小平新时期国防经济思想，有利于完整准确地把握建设有中国特色社会主义理论	(36)
三、	研究邓小平新时期国防经济思想，有利于加强国防现代化建设，打赢未来反侵略战争	(37)
第一章 邓小平新时期国防经济思想的基础		(39)
第一节 解放思想、实事求是是邓小平新时期国防经济思想的思想路线基础		(39)
一、	我党思想路线的恢复为邓小平新时期国防经济思想的确立扫清了思想障碍	(39)
二、	邓小平新时期国防经济思想，以中国的国情、军情为客观实际基础	(41)
三、	邓小平新时期国防经济思想的内容，处处体现了解放思想、实事求是的思想路线	(45)
第二节 和平与发展成了世界主题是邓小平新时期国防经济思想的时代基础		(46)
一、	和平成为当代世界主题	(47)
二、	发展成为当代世界主题	(56)
三、	新时期我国国防建设指导思想实行战略性转变	(62)
四、	邓小平新时期国防经济思想是建立在和平与发展世界主题基础之上的	(63)
第二章 国防建设服从国家经济建设大局		(66)
第一节 无防不能立国		(66)
一、	国防建设的重要性	(66)

二、 国防建设要现代化	(71)
第二节 富国才能强兵	(75)
一、 国防现代化建设没有一定的经济基础	
不行	(75)
二、 以经济建设为中心，提高综合国力	(78)
第三节 国防建设服从经济建设大局的必要性	
性和措施	(83)
一、 国防建设服从经济建设大局的必要性	(83)
二、 国防建设服从经济建设大局的措施	(87)
第三章 国防消费与军队忍耐	(94)
第一节 战备与战争是国防消费的两种基本形式	
一、 战备是国防消费的一种基本形式	(95)
二、 战争是国防消费的另一种基本形式	(96)
第二节 国防消费的构成和变化	(98)
一、 国防消费的构成	(98)
二、 国防消费构成的变化	(101)
第三节 军队要忍耐	(103)
一、 军队要忍耐的必要性	(103)
二、 军队要忍耐并不是无所作为	(107)
第四章 国防经济适应现代战争需要	(115)
第一节 现代战争打的是钢仗、经济仗	
一、 现代战争使战争花费迅速增长	(115)
二、 现代战争使各种战争物质的消耗成倍增长	(117)
三、 现代战争使整个战争费用占国民经济的比重不断增长	(118)

第二节	国防经济要适应现代战争的需要	.....	(119)
一、	国防经济生产的目的决定国防经济要 适应现代战争的需要	.....	(119)
二、	国防经济适应战争需要要区分正 义战争与非正义战争	.....	(120)
第三节	国防经济适应现代战争需要的主要 措施	.....	(122)
一、	抓好军工产品质量	.....	(122)
二、	搞好战争物资储备	.....	(125)
三、	建立科学的后勤保障体系	.....	(127)
第五章	国防经济布局与“三线”建设	.....	(136)
第一节	国防经济布局的地理环境与核心	.....	(136)
一、	我国优越的地理环境为国防经济布局 提供了良好条件	.....	(136)
二、	国防经济布局的核心是国防工业 布局	.....	(138)
第二节	国防经济布局的原则和需要正确 处理的关系	.....	(144)
一、	国防经济布局的原则	.....	(144)
二、	国防经济布局需要处理的关系	.....	(148)
第三节	解决“三线”建设存在的问题	.....	(151)
一、	我国国防经济布局的“三线”建设	.....	(151)
二、	解决“三线”建设存在的问题	.....	(152)
第六章	发展国防科学技术	.....	(156)
第一节	科学技术在国防经济中的作用	.....	(156)
一、	科学技术是国防经济产生发展的关 键因素	.....	(156)

二、	我国国防科技的发展与现状	.....	(158)
第二节	科学技术是第一生产力，也是第一战斗力	.....	(160)
一、	科学技术的发展引起武器装备的革新、战斗力的提高	.....	(160)
二、	科学技术的发展引起新兵种的出现，编制体制的变革	.....	(161)
三、	科学技术的发展提高了军队的指挥效能，导致作战样式的变化	.....	(163)
四、	科学技术的发展引起军事理论的更新，战略思想的转变	.....	(164)
第三节	培养国防科技人才，发展国防科技教育	.....	(166)
一、	培养国防科技人才是关键	.....	(166)
二、	发展国防科技教育是根本	.....	(171)
第四节	发展国防高科技，实现产业化	.....	(175)
一、	中国要在世界高科技领域占一席之地	.....	(175)
二、	发展国防高科技，实现产业化	.....	(177)
第五节	军队要精简整编，体制改革	.....	(178)
一、	科学技术的发展使国防有机构成不断提高	.....	(179)
二、	军队要精简整编，体制改革	.....	(183)
第七章	优化配置国防人力资源	.....	(188)
第一节	影响我国国防人力资源的因素与计划生育的基本国策	.....	(188)
一、	影响我国国防人力资源的各种因素	.....	(189)
二、	坚持计划生育的基本国策	.....	(193)

第二节 国防人力资源与军队的数量	196
一、 影响制约军队数量的因素	196
二、 军队的数量主要取决于国防人力资源状况	205
三、 国防人力资源转化为军队数量的条件	208
第三节 国防人力资源与军队的质量	209
一、 军队质量体现为战斗力	209
二、 军队的质量主要取决于国防人力资源的状况	212
第四节 发挥国防人力资源优势，坚持人民战争	215
一、 丰富的国防人力资源为坚持人民战争奠定了基础	215
二、 打现代条件下的人民战争，反对“技术决定论”	218
第八章 优化配置国防财力资源	221
第一节 国防财力资源的来源和规模	221
一、 国防财力资源的来源	221
二、 国防财力资源的规模	223
三、 驳“中国威胁论”	230
第二节 国防财力资源的分配与分配原则	230
一、 国防财力资源的分配	230
二、 国防财力资源分配的原则	235
第九章 优化配置国防物力资源	239
第一节 工业资源	239
一、 工业资源在国防经济中的地位	239

二、	大力发展机械、能源、冶金、电子、核工业	(241)
三、	工业动员	(247)
第二节	农业资源	(250)
一、	农业资源在国防经济中的地位	(250)
二、	农业动员	(253)
第三节	交通运输业资源	(256)
一、	交通运输业在国防经济中的地位	(256)
二、	交通运输业动员	(261)
第十章	加强国防经济管理	(266)
第一节	国防经济管理的产生发展及必要性	(266)
一、	国防经济管理的产生和发展	(266)
二、	国防经济管理的必要性	(268)
第二节	国防经济管理的分类	(272)
一、	制度管理	(272)
二、	决策管理	(275)
三、	计划管理	(277)
第三节	国防经济管理的方法	(282)
一、	经济方法	(282)
二、	行政方法	(284)
三、	法律方法	(286)
第十一章	提高国防经济效益	(289)
第一节	提高国防经济效益的必要性	(289)
一、	提高国防经济效益，才能促进国防现代化建设，增强战斗力	(289)

二、	提高国防经济效益，才能加速国家经 济建设	(290)
三、	提高国防经济效益，才能适应现代战 争的需要	(291)
四、	提高国防经济效益，才能解决长期以 来我国国防经济深层次的矛盾	(293)
第二节	提高国防经济效益的措施	(294)
一、	在国防生产领域，提高国防生产和武 器装备研制的经济效益	(294)
二、	在国防流通领域，提高国防费分配和武 器装备采购的经济效益	(299)
三、	在国防消费领域，提高武器装备的 使用、维修效益和装备费、训练费 的使用效益	(302)
第三节	提高国防经济效益的目的和核心	(305)
一、	提高国防经济效益的目的是为增强 军队战斗力和为军队“三化”建设 服务	(305)
二、	提高国防经济效益的核心是节约	(308)
第十二章	制定科学的国防经济发展战略	(312)
第一节	新时期我国国防经济发展战略	(312)
一、	新时期我国国防经济发展战略的含义	(312)
二、	新时期我国国防经济发展战略与 “三步走”经济发展战略	(314)
第二节	新时期我国国防经济发展战略 的实现途径与意义	(315)

一、	新时期我国国防经济发展战略的实现	
	途径	(315)
二、	新时期我国国防经济发展战略的意义	(325)
第十三章	发展国防经济的方针	(328)
第一节	坚持自力更生为主、争取外援为辅的方针	(328)
一、	独立自主、自力更生是我们的立足点	(328)
二、	争取外援为辅，实行对外开放	(334)
第二节	坚持军民结合、平战结合、军品优先、以民养军的方针	(339)
一、	坚持军民结合、平战结合、军品优先、以民养军方针的必要性	(339)
二、	坚持军民结合、平战结合、军品优先、以民养军方针的内容	(343)
三、	坚持军民结合、平战结合、军品优先、以民养军方针的意义	(348)
第十四章	深化国防经济体制改革	(351)
第一节	国防经济体制改革的必要性	(351)
一、	我国国防经济体制的形成	(351)
二、	我国国防经济体制的弊端	(353)
三、	通过改革，建立与社会主义市场经济体制相适应的国防经济新体制	(355)
第二节	建立国防经济新体制的措施	(360)
一、	在观念上，要解放思想，确认计划和市场都是经济手段	(360)

- 二、 在军工企业经营机制和生产体制上，
要转换企业经营机制，建立军民结
合型的国防经济生产体制…………… (364)
- 三、 在国防经济资源配置方式上，要发
挥市场的基础性作用和计划宏观调
控作用…………… (365)
- 四、 在流通体制和价格体制上，实行经
济合同制，深化价格体制改革…………… (367)

绪 论

我国古代兵圣孙子曰：“兵者，国之大事，死生之地，存亡之道，不可不察也。”邓小平新时期国防经济思想，作为他科学思想体系的重要组成部分，对于指导我国国防现代化建设和未来反侵略战争的胜利，具有重要意义。笔者对这一理论明珠作一采撷。

第一节 邓小平新时期国防经济思想的定义

考察邓小平新时期国防经济思想的定义，首先要考察国防经济的产生和由来。

一、国防经济的产生和由来

从历史角度考察，国防经济不是人类社会永恒的现象，而是历史发展到一定阶段的产物。原始社会初、中期，生产力水平低下，生产资料公有，人们同狩猎同吃肉，没有阶级，没有压迫和剥削，不存在战争根源——私有制，没有现代意义上的战争。当时虽然存在血缘复仇，经济资源争夺等暴力冲突，但氏族成员就是士兵，劳动工具就是武器，所以没有国家和军队，不存在国防经济。

原始社会末期（我国在夏启时代），随着生产力的发展，剩余产品的出现，社会上一部分人占有另一部分人的劳动，产生了阶级和阶级斗争，出现了凌驾于社会之上的暴力机关——国家，产生了专司战争职能的军队，武器也从劳动工具中分化了出来。为

适应战争的需要，从社会经济中分离出专为战争服务的军事经济。

奴隶社会、封建社会初、中期的冷兵器时代，武器装备简单，“兵马未动，粮草先行”。战争消耗主要是人力和粮秣。军需品的供应主要是靠军队自身携带和就地取给来保证。封建社会后期，随着科学技术的发展，火药广泛运用于战场，13世纪至14世纪，火药从中国传到了欧洲，火器代替了冷兵器。恩格斯说：“火器的采用不仅对作战方法本身，而且对统治和奴役的政治关系起了变革的作用。”^① 当时，火枪、火炮取代长矛、大刀、弓箭，成了军队的主要武器。战争规模和物资消耗随之增大，军队的物资供应依靠军队自身携带和就地补给已不够，于是在西方率先产生了新的军队给养制度——仓库供应制度。我国北宋时期，还建立了专门生产火药武器的“军器监”，有4万多工人。但当时，战争发生，需要军事经济作保证。战争结束，转入发展社会经济的轨道，考虑国防甚少，还不存在现代意义上的国防经济。

现代意义上的国防经济产生于资本主义社会，是在工业革命的基础上发展起来的。从18世纪中叶起，英、法、德相继发生了工业革命，资本主义进入了大机器生产阶段，武器也发生了革命，即现代兵器取代了火器。战争规模扩大，物资消耗倍增，军队由单一的军种——陆军发展为陆、海军。第一次世界大战中产生了空军。要像过去那样通过临战组织民用工厂生产，满足战争需要是不行了。为适应多军种发展，保证战争对武器装备的需要，第一次世界大战出现了专门生产武器装备和其它军用品的军工企业或部门。当时，奥德联盟各国约有10000家企业，600万工人从事军工产品生产。协约国（不含美国）有40000家企业，1300万工人从事军工生产。这样，国防经济与民用经济分离，成为国民经济中相对独立的特殊经济部门，国防经济便产生了。

① 《马克思恩格斯选集》第3卷，第206—207页。

随着国防经济的产生，作为国防经济的理论反映——国防经济学便逐渐产生了。早在 16 世纪，重商主义学派代表人物、英国的托马斯·曼，便提出了一个著名的观点，即把财政看作“战争的中枢神经”和“主要支柱”，认为货币的积累是国家的财富和军事实力所在。到 17 世纪，查尔士·达维能特在《略论战时供应的方法和手段》一书中写道：“现在，全部战争艺术，在某种意义上说来，就是钱的问题；一个善于取得金钱来供应军粮、军服和发放军饷的国王，比一个拥有最优良军队的国王还有更多的把握取得成功和胜利。”^① 彼得大帝在 1711 年的敕令中说道：“要尽可能地积聚金钱，因为金钱是战争的命脉。”^② 拿破仑也曾指出：“为了在战争中取得胜利，必须有三样东西，第一是钱，第二是更多的钱，第三是更多更多的钱。”^③

第一次世界大战，随着战争物资消耗的成百倍增长，各交战国进行紧急经济动员，把整个国家经济置于战争体制之下。人们认识到：战争不仅仅是武力，还是经济的战争。1921 年，英国福利经济学创始人庇古发表了《战争的政治经济学》，认为现时代战争需要大量的人力、物力，平时经济就要考虑保证战时的需要；战时国家要对经济进行干预。日本石井洋在《日本国防的经济学》中把它称为动员型战争经济学。

“国防经济学”产生于 20 世纪 30 年代的德国。1933 年 1 月希特勒法西斯上台，为发动战争而疯狂扩军备战。他吸取第一次世界大战只进行军事准备而没有进行经济准备的教训，以国家垄断资本主义为杠杆，全面地改组了国民经济，把约 58% 的国民收入用于备战，军费支出占国家预算支出总额的 3/5，组织了空前规模的军事生产。纳粹分子创造了“国防经济”(wehr wirtschaft)一词，

① 、②、③ 转引自：《军事经济学》，张振龙主编，辽宁人民出版社，第 16—18 页。

代替传统的“战争经济”。1935年，鲁登道夫出版《总体战争论》，标志纳粹的国防经济学产生了。纳粹国防经济学的概念是：“现代总体战的性质要在国家指导的基础上，以在经济上消除平时和战时区别为前提，创立一种平时和战时通用的战争经济学的形态。”^①由于纳粹德国所讲的国防经济就是战争经济，因此，和我们所讲的国防经济学有本质的不同。后来，到60年代初，美国出版了《核时代国防经济学》、《新国防经济学》。80年代初，日本出版了《日本国防的经济学》等。

在中国，“国防经济”这个名词是约在1936年由国民党军事学家蒋百里从国外引进的。他写出了《国防论》一书，提出了“国防建设必须与国民经济配合一致”、“强兵必先理财”的思想。1937年3月，经济学家钱俊瑞在《中国国防经济建设》一书中，在新的意义上使用了“国防经济”一词，提出了建设国防经济的主张。国民党的军事理论家杨杰写出了《国防新论》一书，阐述了“国防是政治、经济、文化、社会、军事等各种力量的结晶，军事是结晶体的顶点，经济是结晶体的基础”的思想。这样，“国防经济”一词和国防经济思想在我国逐渐流行。1985年1月，我国召开了第一次国防经济学讨论会，研究国防经济的理论专著逐渐问世，研究国防经济学的热潮渐渐兴起。但对邓小平国防经济思想的研究，基本是空白，有待理论界同仁大力开垦这一理论处女地。

二、邓小平国防经济思想的定义

所谓国防经济，是指为保障国防建设和满足战争需要而进行的经济活动，是国民经济中用以保障国防和战争需要的特殊部分。国防经济的活动过程包括国防产品的生产、分配、交换和消费；部门构成包括国防工业生产部门、国民经济基础部门中以生产资料

^① 转引自：《军事经济学》，张振龙主编，辽宁人民出版社，第16—18页。

保障国防工业部门的部分，以生活资料保障国防经济的劳动力资源——武装力量成员生活的部分，以及包括通讯联络、交通运输、物资技术供应系统和科学研究、医疗保健、文化教育等部门中为国防产品生产服务，为武装力量成员发挥作用服务的部分；资源构成包括用于国防需要的人力资源、物力资源和财力资源。国防经济具有军事和经济的双重属性，它是在社会再生产之外，围绕国防消费产生的一种特殊的经济活动。

所谓邓小平新时期国防经济思想，是新时期邓小平和我党领导集体，把马克思主义普遍真理同我国的国防建设实际相结合，吸取了我国和其它国家国防建设的实践经验所创立的具有中国特色的国防经济理论体系。它是揭示中国国防现代化建设和战争需要一般规律的科学，是马克思主义政治经济学的一个重要分支。

之所以对邓小平新时期国防经济思想下这样的定义，原因在于：

一是这一定义揭示了邓小平新时期国防经济思想创立的主体——是邓小平和我党领导集体所创立的，阐明了个人与集体的关系。应肯定，邓小平新时期国防经济思想，归功于邓小平的独创贡献。我党在十四大报告中曾指出：“邓小平同志是我国社会主义改革开放和现代化建设的总设计师。”他“对建设有中国特色社会主义理论的创立做出了历史性的重大贡献。”^①同样道理，作为邓小平科学思想重要组成部分的新时期国防经济思想，是邓小平在社会主义国防建设的实践中，吸取了我国和其它国家国防建设的实践经验所创立的。如果邓小平没有深厚的理论功底，开创新理论的巨大勇气，善于集中群众智慧和实践经验，就没有其国防经济思想的诞生。但邓小平新时期国防经济思想，离不开群众的国防建设实践和集体的智慧，不能仅归功于个人。因为群众的国防

^① 《十四大报告辅导读本》，八一出版社重印，第15页。

建设实践经验，为邓小平新时期国防经济思想的产生打下了基础；我党我军其他领导人关于国防经济建设的论述，是邓小平新时期国防经济思想的重要组成部分；邓小平作为我党第二代领导集体的核心，他的关于国防经济建设的一些报告、讲话，是经过中央集体讨论的；其内容是对群众实践经验的总结，是集体智慧的结晶。所以从主体上分析，邓小平新时期国防经济思想，是小平同志和我党领导集体及群众创造的结果，是集体智慧的结晶。

二是这一定义揭示了邓小平新时期国防经济思想的产生原因——是邓小平和我党领导集体把马克思主义普遍真理同我国的国防建设实际相结合，吸取了我国和其它国家国防建设的实践经验所创立的具有中国特色的国防经济理论体系，阐明了马克思主义普遍真理同我国国防经济建设实际的关系。马克思主义作为客观真理，其基本原理和原则具有普遍指导意义。但在国防建设上，没有固定模式，必须从中国的具体实际出发，有中国特色。纵观世界，西方资本主义国家在国防经济建设上，日本、西德是先富国后强兵，优先发展经济；社会主义国家的前苏联，坚持先强兵后富国，优先发展军事。其之所以解体，一个重要原因就在于长期以来，为与美国争霸，军费开支占国民生产总值的比例过大，严重制约了经济发展，最后被拖垮的。我国是社会主义国家，是第三世界的一员，生产力落后，经济不发达。社会主义的性质和我国的国情，决定了我国决不搞军事扩张，决不推行霸权主义。因此，我国的国防建设必须与国家经济发展相适应，要以经济建设为中心，国防建设要服从经济建设的大局，在经济发展的基础上加强国防建设，走有中国特色的先富国后强兵之路。所以，从产生原因上分析，邓小平新时期国防经济思想，既是坚持马克思主义普遍真理的结果，又是吸取了我国和其它国家国防建设的实践经验，与我国国防建设的实际相结合的产物，是有中国特色的国防经济理论。