



# 二十世纪三四十年代 河南冀东保甲制度研究

ON THE BAOJIA SYSTEM IN NORTH CHINA IN THE 1930S AND 1940S

朱 德 新 著

5.1

中国社会科学出版社



ISBN 7-5004-1637-7



9 787500"416371">

ISBN : 7—5004—1637—7/D · 152

定 价 : 10. 80 元

K  
Z  
5

东方历史学术文库 东方历史学术文库 东方历史学术文库

# 二十世纪三四十年代 河南冀东保甲制度研究

朱德新著

855256

中国社会科学出版社

(京) 新登字 030 号

**图书在版编目 (CIP) 数据**

二十世纪三四十年代河南冀东保甲制度研究/朱德新著。  
北京：中国社会科学出版社，1994.12  
(东方历史学术文库)

ISBN 7-5004-1637-7

I. 二… II. 朱… III. ①保甲制度-民国-河南-研究  
②保甲制度-民国-冀东-研究 IV. D693.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (94) 第 15029 号

中国社会科学出版社出版发行

(北京鼓楼西大街甲 158 号)

中国人民大学印刷厂印刷 新华书店经销

1994 年 12 月第 1 版 1994 年 12 月第 1 次印刷

开本：850×1168 毫米 1/32 印张：7.875 插页：2

字数：184 千字 印数：1—1 500 册

定价：10.80 元

## 东方历史研究出版基金 学术评审委员会

主任委员 周一良

副主任委员 戴逸 齐世荣

委员 (以姓氏笔划为序)

王庆成 王思治 刘桂生

刘家和 何兆武 李侃

金冲及

## 《东方历史学术文库》 编辑委员会

主编 沈志华

委员 (以姓氏笔划为序)

于沛 王伟 刘逖

李丹慧 李向前 陈东林

刘建光(秘书)

## 《东方历史学术文库》 出版前言

在当前改革大潮中，我国经济发展迅猛，人民生活有较大提高，思想观念随之逐步改变，全国热气腾腾，呈现出一派勃勃生机，举国公认，世界瞩目。社会主义市场经济在发展而尚待完善的过程中，不可避免地也会产生一定的负面效应，那就是在社会各个角落弥漫着“利之所在，虽千仞之山，无所不止；深渊之下，无所不入”的浊流。出版界也难遗世而独立，不受其影响，突出表现为迎合市民心理的读物汗牛充栋，而高品味的学术著作，由于印数少，赔本多，则寥若晨星。尚无一定知名度的中青年学者，往往求出书而无门，感受尤深。这种情况虽然不会永远如此，已使莘莘学子扼腕叹息。

历史科学的责任，是研究过去，总结经验，探索规律，指导现实。我国历来有重视历史的传统，中华民族立于世界之林数千年者，与此关系匪浅。中国是东方大国，探索东方社会本身的发展规律，能更加直接为当前建设有中国特色的社会主义所借鉴。

新中国成立以来，国家对历史学科十分关心，但限于财力尚未充裕，资助项目难于面面俱到。我们是一群有志于东方史研究的中青年学人，有鉴于此，几年前自筹资金设立了一个民间研究机构，现为中国史学会东方历史研

究中心。创业伊始，主要是切磋研究。但感到自己研究能力毕竟有限，于是决定利用自筹资金设立“东方历史研究出版基金”，资助有关东方历史的优秀研究成果出版。凡入选的著作，均以《东方历史学术文库》作为丛书的总名。

我们这一举措，得到了老一辈史学家的鼓励，中青年同行的关注。胡绳同志为基金题词，在京的多位著名史学专家慨然应邀组成学术评审委员会，复蒙中国社会科学出版社允承出版；全国不少中青年学者纷纷应征，投赐稿件。来稿不乏佳作——或是开辟了新的研究领域；或在深度和广度上超过同类著作；或采用了新的研究方法；或提出了新的学术见解，皆持之有故，言之成理。百花齐放，绚丽多彩。这些给了我们巨大的鼓舞，也增强了我们办好此事的信心。

资助出版每年评选一次。凡提出申请的著作，首先需专家书面推荐，再经编辑委员会初审筛选，最后由学术评审委员会评审论证，投票通过。但由于基金为数有限，目前每年仅能资助若干种著作的出版，致使有些佳著不能入选，这是一大遗憾，也是我们歉疚的。

大厦之成，非一木能擎。史学的繁荣，出版的困难，远非我们这点绵薄之力能解决其万一。我们此举，意在抛砖引玉，期望得到海内外企业界，或给予我们财力支持，使我们得以扩大资助的数量；或另创学术著作基金，为共同繁荣历史学而努力。

《东方历史学术文库》编辑委员会

1994年9月

# 序

魏宏运

这部书是朱德新多次深入冀东、豫北农村作调查采访与资料搜集后写成的。如果没有这样的经历，不用说 20 多万字，就是 5 万字恐怕也写不出来。朱德新在南开大学攻读博士学位期间，参与了我主持的国家“七·五”重点社科课题《三四十年代华北农村社会》的研究工作，承担农村基层政权的调查和写作。于下冀东之前，他对我说，在学校图书馆无法找到有关法规条例以外的文字资料。我说：解决这一难题最有效的方法是走出书斋，到农村作广泛而实际的调查研究。我们从冀东回来后，他认为此行收获很大，尤其是增强了完成写作任务的信心。实际上，调查采访作为一种研究社会史的科学方法，早在 130 多年前的马恩著述中就有过论及。1858 年 3 月 30 日，马克思在《马志尼和拿破仑》一文中写道：“现代历史著述方面的一切真正进步，都是当历史学家从政治形成的外表深入到社会生活的深处时才取得的。”<sup>①</sup> 在此，我想从朱德新的收获来说明史学工作者深入农村社会作调查研究的意义。

弄清农村各项法规条例实施的实际情况及效果。中国幅员辽阔，政治经济发展极不平衡，更何况社会剧烈变动的三四十年代农村，即使同一法规，各地执行与否的情况也会千差万别，甚至还有

---

<sup>①</sup> 《马克思恩格斯全集》12 卷，450 页。

截然不同的后果。再加上这一时期农村灾害频仍，战祸不断，统治者更迭的频率相对加快。因此，农村基层政权不仅呈现相对的多元格局，而且使得原本就很少记载的农村基层领导人活动的资料所剩无几。偶然碰到一些文字材料，也是有头无尾，残缺不全。那么，要获得其中的有关情况就只有到事件发生的地点面访尚健在的当事人。这样做的同时还可以印证那些来之不易的点滴文字资料记载是否真实，将死材料变“活”。朱德新曾在唐山市档案馆敌伪档案中发现一张国民党政权昌黎县犁湾河乡乡公所职员丁役调查表，表内共列 12 人，其中 5 人的“备考栏”内写有这样的内容：“兼办乡中杂务繁忙。”他推测，这可能是为摊派而奔忙。于是，他顺藤摸瓜，查找到该乡一段时间内的逐日摊派数字。但“备考栏”内所谓“杂务繁忙”的具体细节、摊派的过程与导致的后果等仍然无法了解。因此，他赶赴昌黎县犁湾河乡，在该乡第二村访到了调查表中尚健在的且是唯一能够清晰回忆往事的原乡公所事务员乔居璋，弄清了许多问题。

增强了史学工作者的责任感，受到诸多方面的启发。在采访调查过程中，被访者包括原乡保甲长在内的许多农村老人，均向朱德新表示，极希望有人抢救他们脑海中能回忆起来的材料。否则，一旦他们离开人世，三四十年代发生在他们身边的事情，恐怕将永远成为谜。老人们热诚的语言，恳切的面孔，常浮现于朱德新脑海中，并化为一种动力鼓舞他在农村艰苦奋战。老人们不仅毫无保留地提供材料，而且在许多方面给访问者以启迪。比如这本书关于统治者意图在下达各层级行政机构过程中不断受“磨损”，最后到达基层农村时已面目全非的观点，就是在与遵化县方志办公室冯景鑫老人交谈中受启发后获得的。

取得大量珍贵扎实可靠的史料。历史研究不是材料的简单堆砌，但却离不开丰富资料的支撑。这本书大部分资料来源于保甲制

度亲历者的口述和有关地区省市县档案馆的档案,以及冀东、豫北各市县党史、文史、史志“三办”编辑与搜集的地方社会史料。这三种资料基本上均未被史学工作者引用于书籍或报刊,此等第一手材料十分珍贵。如说明保甲制度核心思想的实物——按有手印的原始联保连坐切结,是从河南省获嘉县档案馆发现的。它揭示出具有封建与法西斯相结合特征的保甲制度的残酷无比。为了证实史料的真实可靠性,朱德新穷追不舍,他发现 1930 年《河北省政府公报》上有一点关于丰润县板桥镇国持营村村长张守城等控告原任村长贪污案件的线索。为进一步核实,他赶往当地调查,但到了丰润县才得知国持营村已划归唐山市新区管辖,于是他又掉头赶到新区开具介绍信,几经周折,找到一位年近 90 岁且已瘫痪在床的老人李增荣,事情才得以弄清楚。作者是南方人,在此之前从未接触过北方农村,为了研究这一课题奔波于冀东、豫北乡村,或风雨中跋涉,或夜行崎岖小路,尝过北方粗粮,宿过农村炕头,而饿肚迷路更是常有的事。我相信,朱德新所获得的种种素材,必定增加这部书的史料价值。

中国是个农业大国,历史上各代统治者利用各级政权机构去管束农民,基层农村政权是金字塔式权力建筑的最底层。由于农民直接与之打交道的缘故,基层农村政权成为统治者与农民政治沟通至为关键的一环,而它的组成成分——基层行政人员则是农村中一切工作的重心所在。通过基层农村政权的运作可以得知:1. 统治阶级的本质(它归根到底要从占总人口 80% 的农民这一客观尺度中反映出来)。2. 村落的社会面貌。3. 基层行政人员的产生渠道、职能与效率,特别是经济地位以及由此而决定的阶级属性。4. 基层政权结构的发展演变。5. 基层政权对农村生产力的作用。6. 农民的政治态度及变化。由此看来,农村问题在某种角度上可以说是基层政权问题。认真研究离建国最近的历史上的农村基层政权(其形

式主要是保甲制度),可以为当前和今后的农村基层政权建设提供有益的意见。

这部书体系结构合理。作者没有按照一般史学著作的线型分析法,而是突破传统史学研究模式,对保甲制度作了区域性的实证研究。既有全面而系统的论述,更多的则是分专题的典型剖析。

写作方法上独具匠心。从书中可以看出作者对保甲法规的处理颇费心思。如不将其纳入则本书内容不全面。如简单摆出又蹈解放前保甲制度史书籍写作的覆辙。有鉴于此,作者独辟新径,将三个时期的保甲法规精心择其要点用图表形式相应回比列出。这就将枯燥单调的保甲法规写活了,它简炼、清晰、直观,使人极易看出三个时期保甲法规的关系。其次是力求用量化指标定性。作者在浩如烟海的敌伪档案卷宗里逐一将乡保甲长的各种有关数字核实统计,编制成年龄、文化等方面的图表,以及设计“两面政权”对敌我负担的量化表格等。虽然为此要耗费大量精力,但它可以避免空泛而不确切的贴标签式定性方法,使立论更加科学和令人信服。再次是以一至两个坐标趋向图去显示或概括全章的内容亦系作者的一种尝试。如此作法尽管有不具体之嫌,但却简明扼要,形象直观。作者不落俗套的写作方法,令人耳目一新的感觉。这种在史学写作手法上的改革和尝试,值得提倡。

书中的每章都有新意,具有相当的学术水平。作者在第一章中论证的“保甲论就是保甲过程论”,提出保甲制度是一种统治者综合运用各种手段去束缚农民的强控系统的观点,找到了研究保甲制度的核心内容,克服了解放前保甲制度史著作和建国后某些中国近现代政治制度史书籍偏重于静态政治机构与政治法规条例的缺陷。在第二章中通过列表方式去逐一对比三个时期保甲法规条例,证明它们之间并无本质区别,而是有一种继承关系。该章对保甲制度具有的封建与法西斯“两位一体”特质的论述很具体。作者

还分时期按地域阐明了保甲行政人员的产生渠道、实际职能、群体结构、生财之道。每节都有独到的见解，特别是对他们阶级属性的分析，纠正了昔日史书的偏颇。把人们未加注意的共产党与保甲的关系即“两面政权”纳入第四章，可说是从内容到体系都是新的。第五章从统治者如何调控保甲行政人员的角度剖析农村上下政治沟通与否的现象，较好地处理了中外学者极感兴趣的统治者与保甲即国家权力下行程度的课题。第六章探寻农民对保甲的态度的演变轨迹，说明其发生质变的原因，带来的后果，亦有一定的独创性。

当然，此书并非无懈可击，例如第六章对农民政治品格的分析仅属一家之言，对个别观点的论证，其材料不够充分，有些地方尚待完善提高等，希望能得到读者对它的批评指正。

朱德新在南开大学的三年时间曾发表了一些有关冀东保甲制度研究的阶段性成果，现在中国史学会东方历史研究基金评审委员会又选中他的这篇博士论文资助出版，此乃对他辛勤劳动的肯定和鼓励。我期待着他沿着这条道路走下去，早日将另一区域的保甲制度研究成果公诸于世。

1994年8月于南开大学北村



本书作者朱德新，1957

年生。中山大学港澳研究所讲师，历史学博士。曾参与两项国家“七·五”重点社会科学项目，即《近代武汉城市史》、《三四十年代华北农村社会》的研究工作。近两年来在《抗日战争研究》、《学术论坛》、《历史教学》、《河北学刊》、《毛泽东思想论坛》、《安徽史学》、《当代港澳》、《港澳经济》、《特区与港澳经济》等刊物上发表学术论文 20 多篇。目前正从事香港新界地区近百年乡村基层政权的历史以及现状的研究。

获 1994 年度  
东方历史研究出版基金  
资助书目

- 苗 棣:《魏忠贤专权研究》  
高王凌:《十八世纪中国的经济发展和政府政策》  
朱德新:《二十世纪三四十年代河南冀东保甲制度研究》  
王中田:《江户时代日本儒学研究》  
沈志华:《新经济政策与苏联农业社会化道路》  
李世安:《太平洋战争时期的中英关系》

责任编辑:徐思彦  
封面设计:杨华如

本书出版得到  
东方历史研究出版基金  
资助

# 目 录

序 .....	魏宏运(1)
<b>导论 .....</b>	(1)
一、研究现状 .....	(1)
二、分析线索.....	(11)
三、采用的资料和调查的地区.....	(17)
<b>第一章 保甲建设 .....</b>	(20)
一、河南的期限设置.....	(20)
二、冀东日伪的兴建高潮.....	(30)
三、重在户籍的冀东国民党保甲.....	(56)
<b>第二章 保甲结构 .....</b>	(75)
一、表列对比.....	(75)
二、保甲特色:两位一体.....	(102)
三、保甲与自治:名异实同.....	(106)
<b>第三章 保甲行政人员 .....</b>	(111)
一、产生渠道 .....	(111)
二、群体结构 .....	(118)
三、实际职能 .....	(128)
四、生财之道 .....	(138)
<b>第四章 共产党与保甲:“两面政权” .....</b>	(144)

一、特定环境 .....	(144)
二、发展历程 .....	(146)
三、“两面”特点 .....	(152)
四、抗日作用 .....	(161)
<b>第五章 统治者与保甲：政治沟通 .....</b>	<b>(172)</b>
一、河南时期的调适 .....	(172)
二、冀东日伪的“整顿” .....	(177)
三、国民党河南省政府的督导 .....	(186)
四、壅塞隔膜的农村政治 .....	(190)
<b>第六章 农民与保甲：政治参与 .....</b>	<b>(200)</b>
一、抗战前的社会氛围 .....	(200)
二、政治上的冷漠 .....	(204)
三、从“家”到国的质变 .....	(212)
<b>结束语 .....</b>	<b>(224)</b>
<b>附录 .....</b>	<b>(226)</b>
<b>参考文献和书目 .....</b>	<b>(230)</b>
<b>后记 .....</b>	<b>(236)</b>