

初级卫生保健管理

陶惠传·师学真 主编



上海科学技术出版社

(沪)新登字108号

责任编辑 吴德才

初级卫生保健管理

陶惠传 顾学英 主编

上海科学技术出版社出版发行

(上海瑞金二路450号)

上海海峰印刷厂印刷

开本 850×1156 1/32 印张 12.75 字数 325,000

1992年3月第1版 1992年3月第1次印刷

印数 1-5,000

ISBN 7-5323-2768-X/R·833

定价: 7.60 元

主 编：陶意传 顾学箕

副主编：顾杏元 方素珍 姜廉益

编 委：（按姓氏笔划为序）

王书城 王祝三 王建同

方素珍 尹 东 朱敖荣

陈信垠 周寿祺 胡善联

姜廉益 龚幼龙 陶意传

蔡文玮 顾杏元 顾学箕

不斷增強初級衛生
保健意識努力提高
初級衛生保健管理
水平

陳敏章

一九九二年十二月

序

自 1978 年阿拉木图会议提出实施初级卫生保健是实现“2000 年人人享有卫生保健”战略目标的基本途径和关键以来,世界上许多国家都把初级卫生保健作为自己开展卫生工作的指导原则和方向。我国政府一贯重视人民卫生事业,把实现“2000 年人人享有卫生保健”作为我国社会经济发展总体目标的组成部分。

为了深入广泛地开展初级卫生保健工作,15 年来卫生部和各级政府作了大量的开拓性工作,如举办过各种研讨会、工作会、讲习班及培训班等,向各级政府、卫生行政干部宣传、讲解、推广初级卫生保健的理论、实施策略与方法;推动各地建立领导机构,搞好部门协调,制定初级卫生保健规划。从 70 年代末开始,我们和世界卫生组织及联合国开发计划署合作在我国建立了 5 个初级卫生保健合作中心和 6 个农村卫生示范县,到目前为止,被各省、自治区、直辖市列为初级卫生保健试点县的已达 225 个。1990 年在 225 个试点县中抽出 30 个县进行了初级卫生保健试点工作中期评价,卫生部还主持制定了《一九九〇年初级卫生保健合作中心和农村卫生示范县工作评价指标》和《农村三级卫生情报信息工作方案》,1990 年卫生部与国家计委、农业部、国家环保局、全国爱卫会联合发布了《我国农村实现“2000 年人人享有卫生保健”的规划目标》,对进一步发展农村卫生事业作了战略性规划、部署,确定实现规划目标的基本途径是实施初级卫生保健,规定农村初级卫生保健分两步走:第一步,1995 年以前 50% 县达标;第二步,到 2000 年再有 50% 的县达标。全国各地各级政府,卫生行政部门在实施初级卫生保健过程中,也做了许多十分重要的工作。上述所有的步骤、措施都对开展初级卫生保健起到了推动作用;同时,还在开展初级卫

生保健过程中从理论到实践,从制定规划到具体工作,进行了不断探索,充分表现出他们为人民健康事业所作的锲而不舍和创新精神。

如今,中国农村初级卫生保健工作方兴未艾,形势喜人,为了进一步推动这项事业顺利发展,我们要依靠科技进步,充分运用现代管理科学知识,还要善于研究总结我国发展农村卫生事业的经验。15年来,我们在开展初级卫生保健方面积累了大量经验,这些都来之不易,十分珍贵,如把它搜集起来加以整理,并推广运用,这对我国农村初级卫生保健发展及其管理水平的提高,无疑是一件十分有意义的工作。

鉴此,卫生部医政司把历年来举办的初级卫生保健管理干部培训班、研讨会的讲稿、论文加以整理,正式出版《初级卫生保健管理》一书。我十分高兴并赞赏他们这一有见地的工作。我相信这本书一定能成为各级卫生行政部门和初级卫生保健管理干部培训的教材和参考读物;而且还认为,通过坚持不懈的学习与实践,我们的初级卫生保健管理水平与能力,必将得到进一步提高,从而也将使《初级卫生保健管理》日臻丰富、完善。

邬英奇

1991.10

编者的话

1991年4月在研究初级卫生保健(简称初保)管理干部培训工作时,与会同志一致认为我国的初保培训工作已取得一定的经验。从1987年起卫生部医政司委托上海市卫生局、上海医科大学、上海县卫生局等单位先后在上海县举办了九期初级卫生保健管理干部培训班。参加学习的同志在各地的初保工作中发挥了较好的作用,对推动当地的初保工作做出了成绩。目前许多省市都在举办初保干部培训,有的省市向卫生部初级卫生保健管理干部培训中心提出单独为该省办班培训干部的要求,以加快初保工作的进程。

搞好初级卫生保健管理干部的培训,首先要有一支好的教师队伍和内容丰富、资料新颖、针对性强、理论联系实际的教材。我们在前几期办班使用的讲稿的基础上,组织了全国各地从事初保工作理论研究和实践的专家、教授编写了这本书,既可供各地作为培训初保干部的教材,也可供各级初保工作者参考。

初级卫生保健工作涉及的方面很多。要作好这项工作首先要从各级领导开始,使各级领导了解我国开展初级卫生保健工作的规划目标、管理程序和评价方法,更好地加强对当地初保工作的领导与管理。为此,本书在全面阐述初级卫生保健的有关内容时,突出了管理,只有认识到管理的重要性,采取有效措施,加强对初保工作的管理,才能推动初保工作的健康发展。

本书根据理论与实际结合的原则,既反映世界卫生组织有关文件的精神,又力图从我国的实际出发介绍我国的初级卫生保健有关内容,包括初级卫生保健的基本内容、目标与指标,初级卫生保健管理程序及组织实施,初级卫生保健资源保障与管理、农村三级医疗预防保健网、农村集资医疗保健制度、初级卫生保健的信息

管理与评价等,把我国开展初保工作的情况、基本内容及与开展初保工作有关的重要问题,从管理的角度加以阐述。通过本书向各级领导介绍了我国的初级卫生保健工作。

本书在编写过程中,得到了卫生部医政司、上海市卫生局、江苏省卫生厅、苏州市卫生管理学会、上海县卫生局、安徽医科大学、上海医科大学、卫生部初级卫生保健管理干部培训中心、海峰印刷厂等的支持和帮助,在此一并致谢。

由于时间短促,编辑水平有限,疏漏和错误之处在所难免,热忱欢迎读者批评指正。

目 录

第一章 初级卫生保健概论	1
第一节 初级卫生保健的基本概念	1
一、初级卫生保健的含义.....	1
二、初级卫生保健的要素.....	3
三、初级卫生保健的特点.....	4
四、初级卫生保健的意义.....	6
第二节 初级卫生保健的由来与发展	7
一、初级卫生保健产生的背景.....	7
二、初级卫生保健产生的经过.....	9
三、初级卫生保健的发展.....	12
四、初级卫生保健在中国的产生与发展.....	14
第三节 初级卫生保健的基本原则与政策	21
一、初级卫生保健的基本原则.....	21
二、初级卫生保健的基本政策.....	21
三、我国开展初级卫生保健的基本要求.....	22
 第二章 初级卫生保健的基本内容	25
第一节 健康与疾病	25
一、健康与疾病的关系.....	25
二、影响健康的因素.....	27
三、维护人群的健康.....	29
第二节 健康教育	31
一、健康促进与健康教育.....	31
二、健康教育的目的和任务.....	33
三、健康教育的发展与展望.....	34

第三节 环境卫生——水、粪、垃圾管理	38
一、安全卫生水及卫生厕所的概念	38
二、我国改水改厕的主要成绩和问题	39
三、农村粪便管理工作的重要性	39
四、水体污染的危害	40
五、粪、水管理的卫生标准	41
六、农村垃圾管理	43
七、农村粪便和饮用水管理	44
第四节 合理营养与安全食品	45
一、膳食结构与合理营养	45
二、安全食品与食品卫生监督	51
第五节 妇幼卫生与计划生育	58
一、妇幼卫生和计划生育与初级卫生保健	58
二、面临的挑战	59
三、工作目标	60
四、主要对策和措施	61
第六节 传染病预防与计划免疫	67
一、传染病流行的三环节二因素	67
二、预防传染病的主要措施	69
三、我国比较主要的传染病	76
第七节 老年保健	77
一、老年保健的重要性	78
二、我国老年保健工作中存在的问题	79
三、老年卫生保健的要求	79
四、加强对老年保健工作的管理	82
第八节 地方病	84
一、地方病的分类	84
二、地方病病(疫)区的基本特征	85
三、地方病的预防和控制	85
四、常见地方病简介	87
第九节 常见病防治及其合理用药	91
一、常见病及其预防	91

二、常见病的治疗方式与管理	97
三、合理用药	100
第十节 农村常见急诊处理原则与管理	103
一、急诊的概念	103
二、农村有哪些常见急诊	103
三、急诊处理原则	105
四、急诊管理	105
第十一节 乡镇工业卫生	110
一、乡镇工业职业卫生问题	110
二、乡镇工业的职业性危害因素与职业性病损	111
三、职业性危害因素的评价	112
四、乡镇企业的职业卫生服务与管理	113
五、继续教育和短期培训	116
 第三章 初级卫生保健的目标与指标	 117
第一节 初级卫生保健的目标	117
一、总目标与分目标	117
二、战略目标	117
三、政策目标	118
四、策略目标	118
五、结果目标	119
六、工作目标	120
第二节 初级卫生保健的指标	121
一、为什么要提出指标	121
二、指标的含义与要求	122
三、指标的作用	122
第三节 人人享有卫生保健的进度检查指标	123
一、卫生政策指标	123
二、社会经济指标	125
三、卫生保健指标	126
四、健康状况指标	128
第四节 供全球使用的最低限度指标	132

第五节 我国农村实现2000年人人享有卫生保健的指标	133
一、我国 2000 年人人享有卫生保健的指标	133
二、我国农村实施 2000 年人人享有卫生保健目标的步骤与阶段	139
第六节 预防保健战略目标与初级卫生保健	140
一、预防保健战略目标与初级卫生保健的一致性	140
二、预防保健战略目标深化与发展了我国的初级卫生保健	143
第四章 初级卫生保健管理程序	146
第一节 传统式的卫生计划	147
一、我国卫生计划的特点	147
二、我国卫生计划存在的问题	148
三、探索的问题	149
第二节 国家卫生发展管理程序	150
一、卫生及其有关的社会和经济体制	150
二、制定国家卫生政策	151
三、制订主要规划	151
四、编制规划预算	151
五、制订具体规划	151
六、实施	152
七、评价	152
八、调整规划	152
九、情报信息支持	153
十、程序之间的关系	153
第三节 初级卫生保健工作管理程序	153
一、健全管理体制	153
二、依靠政策措施,促进初级卫生保健	154
三、强调部门责任,发挥整体功能	154
四、确定规划目标,制定实施计划	156
五、编制规划预算	156
六、组织实施	157

七、考核评价·····	158
八、调整规划·····	158
九、情报信息支持·····	158
十、初级卫生保健立法·····	159
第四节 卫生发展概略规划·····	159
一、概况·····	159
二、问题·····	161
三、目标·····	161
四、策略·····	161
五、概算·····	161
六、评价·····	161
 第五章 初级卫生保健的组织实施·····	169
第一节 政府领导·····	169
一、政府领导初级卫生保健(PHC)的理论依据·····	169
二、关心人民健康,推行初级卫生保健是各级政府的职责·····	170
三、加强各级政府对初级卫生保健的领导·····	171
四、建立健全初级卫生保健管理机构·····	172
第二节 部门协调·····	173
一、部门协调在初级卫生保健中的意义·····	173
二、部门协调开展卫生工作是我国的优良传统·····	174
三、有关部门在实施初级卫生保健中的作用·····	175
四、卫生部门在初级卫生保健中的职责·····	177
第三节 社区参与·····	179
一、社区参与卫生保健的意义·····	179
二、社区参与卫生的组织·····	180
三、群众卫生队伍·····	182
第四节 适宜技术和基本药物·····	183
一、适宜技术和基本药物的概念·····	183
二、采用与推广适宜技术与基本药物·····	185
 第六章 初级卫生保健资源保障与管理·····	187

第一节 卫生人力的保障与管理	187
一、我国农村卫生人力的现状	187
二、开发卫生人力的指导思想	189
三、初级卫生保健的人力开发	191
四、有计划地为农村培养和输送卫生人才	193
五、乡村医生的培训	194
六、稳定农村卫生队伍的政策	195
第二节 卫生经费的保障与管理	196
一、初级卫生保健经费的范围	196
二、开发初级卫生保健经费的原则	198
三、筹集初级卫生保健经费的途径和方法	199
四、卫生经费的合理分配和使用	200
五、卫生经费管理	200
第三节 卫生基本建设和设备的保障与管理	201
一、卫生基本建设和设备的保障	201
二、卫生基本建设的管理	202
三、卫生设备的管理	205
第七章 农村三级医疗预防保健网	209
第一节 医疗预防保健网概述	209
一、农村三级医疗预防保健网的含义	209
二、农村三级医疗预防保健网的形成和发展	210
三、农村三级医疗预防保健网对实施初级卫生保健的作用	211
四、农村三级医疗预防保健网的建设原则	212
第二节 村卫生室	213
一、村卫生室的地位	213
二、村卫生室的性质	213
三、村卫生室的任务	214
四、村卫生室的建设	215
五、村卫生室的管理	220
第三节 乡(镇)卫生院	226
一、乡(镇)卫生院的地位	226

二、乡(镇)卫生院的性质·····	227
三、乡(镇)卫生院的任务·····	227
四、乡(镇)卫生院的建设·····	229
五、乡(镇)卫生院的管理·····	230
第四节 县级医疗卫生机构·····	235
一、县级医疗卫生机构的地位·····	235
二、县级医疗卫生机构的任务·····	235
三、县级医疗卫生机构的建设·····	237
四、县级医疗卫生机构的管理·····	237
 第八章 农村集资医疗保健制度·····	239
第一节 农村集资医疗保健的作用及其特征·····	239
一、集资医疗保健制度在初级卫生保健中的意义和作用·····	239
二、集资医疗保健的基本特征·····	240
第二节 我国农村集资医疗保健的发展·····	241
一、集资医疗保健制度的由来·····	241
二、集资医疗保健制度的现状·····	242
三、集资医疗保健制度的趋势·····	244
第三节 制订集资医疗保健方案的调查方法与内容·····	246
一、开展调查的工作程序·····	246
二、调查内容和方法·····	247
第四节 集资医疗保健基金的筹集、分配与使用·····	250
一、集资对象·····	250
二、基金筹集·····	250
三、补偿比例·····	252
四、基金管理·····	253
第五节 集资医疗保健的管理·····	254
一、建立管理组织·····	254
二、健全各项管理制度·····	255
三、完善监督约束机制·····	256
四、定期进行分析评价·····	257

第九章 初级卫生保健的信息管理	268
第一节 初级卫生保健信息管理的重要性	268
一、收集、分析、传递初级卫生保健信息,推动初级卫 生保健管理.....	268
二、监测、评价初级卫生保健进展情况.....	270
三、制定相应的初级卫生保健政策.....	271
第二节 初级卫生保健的信息	272
一、信息的特征.....	272
二、初级卫生保健信息的范围.....	273
三、初级卫生保健信息的分类.....	273
四、信息与指标体系.....	278
第三节 信息收集的方法	282
一、资料的来源.....	282
二、社区调查的抽样方法.....	285
第四节 信息分析的方法	290
一、现况分析.....	290
二、趋势分析.....	291
三、相关分析.....	292
四、经济分析.....	292
第十章 初级卫生保健的评价	296
第一节 概述	296
一、初级卫生保健评价的目的、意义.....	296
二、初级卫生保健评价的基本原则.....	297
三、初级卫生保健评价内容的主要特征.....	300
第二节 方法和步骤	301
一、资料的收集方法.....	301
二、评价指标.....	304
三、评价程序.....	305
四、主要步骤.....	306
第三节 我国的评价指标和内容	308
一、我国初级卫生保健指标体系的产生.....	308

二、我国的评价标准·····	309
三、我国中期评价资料的收集·····	312
四、达标情况的确定和分析·····	313
附录一 经国务院批转的卫生部等部门关于改革和 加强农村医疗卫生工作请示的摘要·····	317
附录二 关于我国农村实现“2000年人人享有卫生 保健”的规划目标(试行)·····	321
附录三 初级卫生保健工作管理程序(试行)·····	327
附录四 “2000年人人享有卫生保健”评价标准(试 行)·····	333
附录五 我国卫生事业第八个五年计划及2000年规 划设想(摘要)·····	345
附录六 初级卫生保健工作评价标准及评价记录·····	353