

孙志刚 著

城市功能论



经济管理出版社

责任编辑 卢小生
版式设计 陈力
责任校对 张晓艳

图书在版编目 (CIP) 数据

城市功能论/孙志刚著. - 北京: 经济管理出版社,
1998.9

ISBN 7-80118-672-9

I. 城… II. 孙… III. 城市-功能-研究 IV. F290

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 18038 号

城市功能论
孙志刚 著

出版: 经济管理出版社
(北京市新街口六条红园胡同 8 号 邮编: 100035)
发行: 经济管理出版社总发行 全国各地新华书店经销
印刷: 国防工业出版社印刷厂

850×1168 毫米 1/32 8.5 印张 188 千字
1998 年 9 月第 1 版 1998 年 9 月北京第 1 次印刷
印数: 1-6000 册

ISBN 7-80118-672-9/F·641
定价: 13.80 元 (平) 18.00 元 (精)

·版权所有 翻印必究·

(凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社发行部负责调换。
地址: 北京阜外月坛北小街 2 号 邮编: 100836)

作者简介

孙志刚，1954年生，河南省荥阳县人，中共党员。先后毕业于武汉钢铁学院、上海财经大学、武汉大学，获经济学硕士学位、经济学博士学位，研究员职称。1981年起至今已在省部级以上报刊上发表文章百余篇，两次获武汉市经济委员会副主任、武汉市经济体制改革委员会副主任、武汉市计划委员会副主任、武汉市经济技术开发区筹建办公室第一副主任、武汉市汉阳区区长、武汉市副市长、宜昌市市长等职务。

第八届、第九届湖北省人民代表大会代表，第九届全国人民代表大会代表。

内 容 提 要

本书研究的主题是当代城市科学、特别是城市经济学的一个前沿问题，即城市功能问题。城市功能的区分、界定、布局、定位、运行和管理等，是宏观经济学研究的重要课题。对城市功能进行专题研究，对完善城市宏观经济管理、促进城市功能建设、加快我国社会主义城市化进程有重大的理论和实践意义。本书以马克思主义的经济学、城市观为指导，紧密联系我国社会主义城市化过程的丰富实践，借鉴发达国家城市功能发展的有益经验，以城市经济学为主，结合城市地理学、城市社会学、城市规划学、城市管理学等对城市功能进行多学科的综合研究，在许多方面力图形成新的创见。基本思路是运用历史和逻辑相统一的方法，从抽象到具体、从内在到外在，综合研究城市功能发生、发展和演进的历史规律，城市功能的系统，城市与城市以外区域的关系，经济体制对城市功能的影响，城市功能优化的基本思路，以及城市政府职能的转变。

“导论”在博采众家之长的基础上，对城市和城市功能的概念进行分析和界定，概括本书的基本内容，

阐述研究城市功能的理论意义和现实意义。

第一章着重研究马克思主义经典作家关于城市形成、城市功能以及城市未来发展前景的一系列论述，完整地阐述马克思主义的城市观，并在此基础上分析和评述国内外学者在城市学研究中有关城市功能的理论观点，以此为起点进行新的探索，力求在城市功能研究方面取得新的进展。

第二章主要是探索城市功能发展的内在客观规律，把握现代城市功能体系的运行结构。首先，对城市功能产生和发展的情况进行了历史的考察，在城市经济学界首次揭示城市发展的基本规律是功能叠加性发展规律。接着，对城市功能进行历时性考察，进一步揭示功能叠加性发展规律的三种表现形式或具体规律，即功能叠加倍增效应规律、主导功能变异进化规律和功能升级增量规律。然后，对现代城市功能体系进行现时性分析，运用系统科学的理论揭示城市功能的整体性、结构性、层次性和开放性特征。

第三章对城市功能类型进行创新性研究。首先，从质的角度，着眼于一城市与其他城市的特殊性，提出城市的“能性”概念，并据此对我国城市进行分类研究；其次，从量的角度，着眼于城市对城市以外区域作用的能量，提出城市的“能级”概念，并据以对我国城市的功能状况进行了应用性分析。再次，从质和量统一的角度，着眼于城市功能在空间上的区位差

异，提出城市的“能位”概念，并以此为依据对我国城市系统的空间布局进行探索性研究。

第四章研究经济体制与城市功能的关系，着重研究不同的经济体制对城市功能的不同影响，以邓小平理论为指导，认真反思计划经济体制对城市功能产生的不良后果，分析我国以市场化为导向的经济体制改革对城市功能发展的推进性影响；接着通过对处于不同经济体制下的香港和上海城市功能演变情况的实证性比较分析，进一步说明，只有坚定不移地深化改革、扩大开放，建立社会主义市场经济体制，我国的城市功能建设才能有光明的前景。

第五章研究城市功能的优化。依据对城市功能发展客观规律和城市功能体系的系统性特征的研究，在认真汲取我国建国以来城市功能建设的经验教训，并借鉴国外特别是发达国家在城市建设和城市功能发挥方面的有益尝试的基础上，从城市功能结构、功能空间布局、功能运行系统三个方面探索城市功能优化的基本思路，阐述笔者在长期从事城市管理工作的实践中形成的一些新的见解。

第六章把研究的最后落脚点放在转变城市政府职能上，因为城市政府职能对于城市功能来说，虽然是一个外在的因素，但却是最重要的制约因素。在计划经济体制下形成的城市政府职能不转变，城市功能就很难健全，很难得到充分发挥。根据社会主义市场经

济条件下城市功能发展的趋势和要求，城市政府经济职能要实现从微观经营到实施宏观调控、从单一行政管理到综合协调、从实施控制到提供服务、从策略运作到战略管理四个根本性转变。在经济体制转轨时期，城市政府职能的重点是基础设施建设、文化建设、市场体系建设、城乡一体化建设。城市政府职能的转变必将为城市功能的发展提供强有力的保证。

On City Function Abstract

The theme of this dissertation is about the contemporary science of city, especially a prominent problem of the city economics, i.e. the city function. The distinguish, definition, arrangement, location, movement and management of the city functions are the important questions for the study in the macroeconomics. The special study of the city function has a theoretical and practical significance for the perfect city macroscopic economical management, the advancing city function construction, and the accelerating socialist urbanization of our country. This dissertation is under the guide of Marxist economics and the conception of city, and closely contacts the plentiful practices of Chinese socialist urbanism process, draws on the useful experience of the city function development in the developed countries, in order to try hard to gain new original ideas in many aspects. It gives priority to the city economics, combined with the city geography, the city programming and the city administration for the multiple

study of the city function. The main train of thought is applying the method of the unify of history and logic, from abstract to concrete, from internal to external, to the comprehensive study of the historical laws of the genesis, development and evolution of the city function, the system of the city function, the relation between the city and the area outside the city, the influence on the city function by the economic systems, the essential thinking about the fineness of the city function, and the transform of the function of the city government.

Based on the gaining numerous views, Introduction analyzes the concepts of the city and city function, summarizes the main contents of this dissertation, and expounds the theoretical and actual meanings of the special studding city function.

Chapter 1 studies mainly Marxist classical authors' discussions on the city genesis, the city function and the future prospect, completely elaborates Marxist conception of city, analyzes and comments on domestic and abroad scholars' theories about the city function, and on this base explores further, makes every effort to the new progress in the study of city function.

Chapter 2 studies the inherent objective laws of the development of the city function, and holds the move-

ment structure of modern city function system. Firstly, making a historical investigation on the genesis and development of the city function, I am firstly bring to light the essential law of the development of the city function, i.e. the function additional development law. Secondly, making a time investigation on the city function, I am going a step further to reveal the three expressions of the function additional development law, i.e. the function addition double effect law, the leading function variation evolution law, and the function escalation increment law. Finally, making a present analysis on the modern city function system, I am applying systematic science theory to revealing the integration, structure, arrangement and openness feature of the city function.

Chapter 3 studies the types of the city function. Firstly, from the point of view of quality, from the angle of the peculiarity of a city, I am putting forward the concept Function Quality of the city, and on this base making the taxonomy of Chinese cities. Secondly, from the point of view of quantity, from the angle of the capabilities of the city action on the area outside the city, I am putting forward the concept Function Level, and on this base making an practical analysis on the condition of Chinese city function. Finally, from the point of view

of the unify of quality and quantity, from the angle of the space location difference between the cities, I am putting forward the concept Function Position, and on this base making further exploration for the space distribution of Chinese city system.

Chapter 4 studies the relation between the economic systems and the city function, emphatically studies the different effects on the city function under the different economic systems. It is under the guide of Deng Xiaoping Theory, seriously reflects the harmful consequence on the city function from the plan economic system, analyzes the driving influence on the Chinese city function development by the economic system reform which leading to the market economy, and then makes an positive comparative analysis on Hong Kong and Shanghai city function evolution under the different economic systems, in order to explain that Chinese city function development could have a bright prospect, so long as we deepen firmly the reform and enlarge the openness, build the socialist market economic system.

Chapter 5 studies the fineness of the city function. According to the objective laws of the city function development and the systematic features of the city function system, and on the base of the experience and lesson of

the Chinese city function construction since 1949, and drawing on the useful experience of the external developed countries, it explores the basic train of thought of the city function fineness in three aspects of the city function composition, the space distribution and the movement system.

Chapter 6 studies finally the transform of the city government function, because the government function is an external element for the city function, but a most important restrictive element. In the light of the tendency and demand of the city function development under the socialist market economy, the city government function must change radically from the microcosmic management to the macroscopic control, from the single administration to the synthetic coordination, from the implement command to the supply service, from the tactics practice to the strategy supervision. In the period of the economic system transform, the focal points of the city government function are the building infrastructure, the culture construction, the market system complement and city - country integration. The transform of the city government function will provide vigorous guarantee for the city function development.

目 录

导论	(1)
第一章 城市功能研究述评	(11)
第一节 马克思主义的城市观	(11)
一、关于城市的产生	(11)
二、关于城市的功能	(15)
三、关于城市发展的前景	(18)
第二节 西方经济学家城市功能研究述评	(21)
一、经济基础理论	(21)
二、增长极理论	(23)
三、核心——边缘模式理论	(25)
四、中心地理论	(28)
五、城市功能形成机制理论	(29)
六、关于城市功能分类的理论	(33)
第三节 中国城市功能研究述评	(34)
第二章 城市功能发展研究	(42)
第一节 城市功能的历史演进	(42)
一、前工业社会时期的城市功能	(43)
二、工业社会时期的城市功能	(46)
三、当代社会的城市与城市功能	(49)

第二节	历时性分析：城市功能的叠加性发展规律 …	(53)
一、	城市功能叠加倍增效应的规律 ……………	(53)
二、	主导功能变异进化规律 ……………	(57)
三、	功能升级增量规律 ……………	(60)
第三节	现时性分析：城市功能的系统性特征 ………	(63)
一、	城市功能的整体性 ……………	(64)
二、	城市功能的结构性 ……………	(65)
三、	城市功能的层次性 ……………	(67)
四、	城市功能的开放性 ……………	(68)
第三章	城市功能类型研究 ……………	(71)
第一节	城市的能性 ……………	(71)
一、	城市能性的定义 ……………	(71)
二、	城市能性分类法 ……………	(72)
三、	城市能性研究的应用 ……………	(74)
第二节	城市的能级 ……………	(79)
一、	城市能级的定义 ……………	(79)
二、	城市能级的确定方法 ……………	(80)
三、	城市能级分类 ……………	(82)
第三节	城市的能位 ……………	(89)
一、	城市能位的定义 ……………	(89)
二、	城市能位的研究方法 ……………	(90)
三、	城市能位研究在我国的应用 ……………	(93)
第四章	经济体制与城市功能 …………	(104)
第一节	计划经济体制对城市功能的制约…………	(104)
一、	计划经济体制的形成及其基本特征…………	(104)
二、	计划经济体制下城市建设的总方针：变消费性	

城市为生产性城市·····	(106)
三、计划经济体制给城市功能造成的不良后果·····	(112)
第二节 经济体制改革对城市功能发展的推进·····	(118)
一、经济体制改革对城市功能的影响·····	(118)
二、城市管理体制的改革对城市功能的影响·····	(129)
第三节 两种不同经济体制下城市功能的实证比较 (以香港、上海为例)·····	(135)
一、处在相同经济体制下的香港和上海的城市 功能·····	(135)
二、处在不同经济体制下的香港和上海的城市 功能·····	(138)
三、比较后的几点重要启示·····	(145)
第五章 城市功能的优化·····	(150)
第一节 城市功能结构优化的基本思路·····	(151)
一、以市场中心功能为主的多功能发展·····	(151)
二、因势利导地确定和发展城市主导功能·····	(154)
三、围绕城市外部功能的优化,完善城市内部功能 ·····	(158)
第二节 城市功能空间布局优化的基本思路·····	(160)
一、不同能性的城市优势互补·····	(160)
二、不同能级的城市层次有序·····	(163)
三、不同能位的城市合理分布·····	(165)
四、城市与区域关系的优化——城乡一体化·····	(168)
第三节 城市功能运行系统优化的基本思路·····	(170)
一、疏导经济“瓶颈”,实现功能要素的耦合·····	(171)
二、加强广泛的经济协作,形成城市功能良性循环	

系统·····	(173)
三、科学管理城市,使城市功能运行高效通畅·····	(176)
第四节 城市功能生态环境优化的基本思路·····	(178)
一、科学合理规划,促进城市布局与环境保护	
相一致·····	(179)
二、坚持适度规模原则,促进城市人口与环境容量	
相适应·····	(184)
三、实行综合治理,不断提高城市的生态环境	
质量·····	(188)
第五节 城市功能科技动力优化的基本思路·····	(190)
一、建立科技新体制,培养科技人才,强化城市	
的科技中心功能·····	(191)
二、以发展高科技产业为重点,加强科技开发与	
转化利用,促进城市功能发展和完善·····	(196)
三、积极扩大科技合作与交流,增强城市的信息	
中心功能·····	(202)
第六章 城市政府职能的转变·····	(207)
第一节 城市功能与政府职能·····	(207)
一、城市的重要地位与政府职能的重心·····	(208)
二、城市功能的发展趋势与政府职能的根本转变	
·····	(210)
三、经济体制转轨与政府职能的保证作用·····	(213)
第二节 社会主义市场经济条件下的政府职能转变	
·····	(216)
一、从微观经营向实施宏观调控转变·····	(217)
二、从单一行政管理向综合协调转变·····	(219)

三、从实施控制向提供服务转变·····	(221)
四、从策略运作向战略管理转变·····	(224)
第三节 经济体制转轨时期城市政府履行职能	
的重点 ·····	(226)
一、基础设施建设——城市功能的硬件系统·····	(227)
二、文化建设——城市功能的软件系统·····	(229)
三、市场体系建设——城市功能的大动脉·····	(230)
四、城乡一体化建设——城市功能的主效应·····	(231)
主要参考文献 ·····	(234)
后记 ·····	(245)