

主编/洪朝栋 副主编/沈志锦

# 云南少数民族地区的 现代化发展

民族出版社

# 云南少数民族 地区的现代化发展

主 编 洪朝栋

副主编 沈志锦

民族出版社

图书在版编目(CIP)数据

云南少数民族地区的现代化发展/洪朝栋主编. - 北京:  
民族出版社, 2000.6

ISBN 7-105-03907-8

I . 云... II . 洪... III . 少数民族 - 地区经济 - 经济  
建设 - 概况 - 云南 IV . F127.74

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 26325 号

民族出版社出版发行

(北京市和平里北街 14 号 邮编 100013)

民族出版社微机照排 迪鑫印刷厂印刷

各地新华书店经销

2000 年 8 月第 1 版 2000 年 8 月北京第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 8.75 字数: 219 千字

印数: 0001—1800 册 定价: 15.00 元

---

该书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换

(总编室电话: 64212794; 发行部电话: 64211734)

# 前　　言

我们对云南少数民族地区现代化发展问题的研究,导源于 90 年代初对云南乡镇企业发展的研究。1993 年开始,我们对云南乡镇企业的发展进行研究,目的是要探讨云南的乡镇企业发展落后于沿海地区的原因,探索促进云南乡镇企业发展的途径。在这一过程中,我们在少数民族地区接触到一些乡镇企业,注意到少数民族地区乡镇企业的发展滞后尤其突出,而导致少数民族地区乡镇企业落后状态的原因却是多方面的、系统的。事实上,乡镇企业的发展是少数民族地区整个经济、社会的发展问题的一部分,这一问题集中起来就是少数民族地区的现代化问题。因而,要促进乡镇企业的发展,必须从经济、政治、社会、文化各个不同的角度来观察和研究,有必要对少数民族地区的现代化发展进行深入的研究。到 1996 年,得到中华社科基金的资助,使我们研究少数民族地区的现代化问题的愿望得以实现,现在摆在我们面前的这本《云南少数民族地区的现代化发展》就是我们经过三年的努力的一个结晶。

云南是一个拥有 26 个少数民族,少数民族人口占全省总人口三分之一的省份。各民族在经济、政治、社会、历史、文化等各个方面呈现出极其复杂的多样性。这种多样性又与云南的地理、气候、生物、矿产等方面多样性相交织,构织出一个五彩缤纷的云南。解放后,尤其在党的十一届三中全会以后,少数民族地区得到了巨大的、飞跃的发展。尽管如此,从发展的角度考察,现实是云南少

数民族地区的发展仍然落后于沿海与内地，而云南少数民族地区需要跟上沿海和内地现代化发展的步伐，这是不容回避的时代赋予的任务。

从现代化的角度来看，少数民族地区的现代化发展是全中国的现代化事业的一个有机的组成部分，少数民族地区的发展落后于沿海和内地是由于历史和多方面的原因造成的。在民族地区，有不少的人把少数民族地区的现代化看做是非常遥远、甚至是可望而不可及的事情，当然也就看不到少数民族地区的现代化与中国现代化目标的内在联系，不能深入了解少数民族地区现代化在我国社会主义现代化事业中的重要性。随着我国社会主义现代化建设在广度与深度上的发展，越来越多的事实证明这种悲观看法是缺乏根据的。少数民族地区的现代化发展，一方面固然在发展进程中存在着很多不容忽视的、甚至是相当大的制约因素；但另一方面则在其内部蕴藏着巨大的发展的冲动，在全国的经济、社会环境中也存在着能够促进其迅速发展的很多有利条件，因而充满了希望。在 20 世纪即将结束，面对蕴藏着巨大发展机遇的 21 世纪的历史时刻，党中央作出了开发西部地区的伟大战略决策，吹响了西部现代化建设大发展的号角，从而把加速少数民族地区的现代化发展的问题提上了日程。党中央西部大开发的战略决策，给少数民族地区带来现代化发展的巨大机遇，这些地区将获得巨大的牵引与推动力，以前所未有的速度迈向现代化的目标。当然，这些地区的现代化发展，也将面临着严峻的挑战，需要解决许多特殊的问题，克服许多超乎常规的困难。然而，现在的问题已经不是少数民族地区是否应当，或是否能够实现现代化，而是应当通过什么途径去实现现代化，如何加快其向现代化前进的步伐的问题。

少数民族地区的现代化发展，是一个涉及政治、经济、社会、文化、历史等各个方面的综合性、系统性的问题。并且，云南少数民族地区自然、社会和人文等方面的极其复杂的多样性，使云南少数

民族地区的现代化问题具有非常大的典型性和科学的研究价值。在现代化发展过程中,少数民族地区需要解决哪些独特的问题,应当通过哪些途径来实现这一历史性的变化,这些问题的解决需要投入大量的人力、物力和财力,从多方面、多角度进行大量的、深入的研究、探讨。在研究过程中,我们认为首先应当关注并集中力量于其中的、最为重要的问题有两个,一是发展经济的问题,经济发展落后是民族地区社会、文化等方面发展落后的原因所在,也是少数民族地区所有发展问题得以解决、现代化得以实现的基础;另一个是人的素质问题,这是制约民族地区发展的关键因素,也是促进民族地区发展的决定性因素。少数民族地区的现代化发展,要解决的问题非常多,千头万绪,但深入研究和解决各种问题,首要的和应当贯穿于始终的,就是要紧紧抓住发展经济和提高人的素质这两个基础性、关键性和根本性的问题。同时,我们还考虑到,在时间、经费、精力几方面都受到制约、存在矛盾的情况下,在我们对少数民族地区现代化发展问题研究的开始阶段,集中对民族地区经济发展和民族素质提高进行研究,在步骤上和逻辑上也是适宜的。同样也出于这样的考虑,所以在本书的最后部分,我们把一些少数民族在解放前的经济、社会的发展简况作为附录,以帮助读者了解云南少数民族地区现代化起点状况的梗概,并试图以此代替大量的篇幅、甚至大部的专著才能详细反映的内容。并期望在今后进一步的、更深入的研究中,与从事这方面研究的同仁们一起从广度和深度上继续拓展。

在本书中,我们还着重反映了云南少数民族地区在党的十一届三中全会以来,在现代化发展的道路上形成的一些发展模式。这些成功的经验当然会继续进一步改进和完善,但却有力地说明两个问题。第一,云南的少数民族地区已经开始走上了现代化的发展道路,这些地区将不断地探索、不断地前进,奔向党中央制定的在 21 世纪中叶实现社会主义现代化的宏伟目标。第二,在党的

正确领导和邓小平理论的指导下,少数民族地区的现代化发展,不仅有着越来越成熟、越来越有利的内部条件和外部环境,而且在具体的发展途径上已经开始走向成熟。这些不同的发展模式,都是少数民族地区的干部和群众从民族地区的具体情况出发,解放思想、大胆探索而形成的,并取得了显著的成效。有了这样的开端与基础,在新世纪中,在西部大开发的环境中,少数民族地区无疑将越来越快地向实现现代化的目标前进。

本书各章作者为,第二章、第九章、第十一章:沈志锦;第三章:张巨成;第四章、第六章:朱东;第五章:向东;第七章:郭家明;其余各章均由洪朝栋撰写。在研究过程中,陈国新教授在提供材料方面给予了一些帮助,在此一并深表谢意。

作者于云南大学北院  
2000年6月15日

# 目 录

第一章 现代化与少数民族地区现代化 .....	( 1 )
一、现代化与社会主义现代化.....	( 1 )
二、我国现代化建设的全面展开和少数民族地区 现代化的提出.....	( 15 )
三、少数民族地区现代化问题的重要意义.....	( 19 )
四、少数民族地区现代化问题的特点.....	( 22 )
第二章 云南少数民族在解放前的经济、社会发展状况.....	( 24 )
一、云南少数民族的人口状况.....	( 24 )
二、云南的地理特点和少数民族居住的地区格局.....	( 26 )
三、云南少数民族地区的生态环境和生存方式.....	( 28 )
四、云南少数民族的语言状况.....	( 29 )
五、解放前的云南少数民族地区经济、社会发展状况 .....	( 29 )
第三章 解放前的少数民族地区社会发展缓慢的原因 .....	( 37 )
一、自然环境对少数民族地区经济、社会发展 的负面影响.....	( 37 )
二、社会结构的特殊性制约社会本身的发展.....	( 42 )
三、宗教和社会文化的影响.....	( 43 )
四、传统教育加强了传统社会的稳定性.....	( 47 )
五、政治结构对社会发展的制约.....	( 49 )
第四章 走向社会主义现代化发展之路 .....	( 53 )
一、外源性变革与内源性变革交互作用的现代化 过程.....	( 53 )

二、少数民族地区现代化发展的序幕	(57)
三、新中国的建立是云南少数民族地区走上现代化 道路的开端	(59)
第五章 新中国建立后的两次飞跃	(61)
一、完成民主改革,实现向社会主义的历史性飞跃	(61)
二、“大跃进”和“文化大革命”的冲击	(70)
三、十一届三中全会以后,走上现代化迅速发展 的新征程	(76)
四、民族地区的现代化仍然任重而道远	(89)
第六章 首要的问题是发展经济	(93)
一、发展经济在少数民族地区现代化建设中 的重要性	(93)
二、少数民族地区经济发展水平仍然很低	(96)
第七章 少数民族地区经济发展的有利条件和 制约因素	(103)
一、优势条件和有利的积极因素	(103)
二、经济发展的制约因素	(113)
第八章 加快少数民族地区经济发展的思路	(117)
一、解放思想,深化改革	(117)
二、制定经济发展战略,搞好中长期规划和发展 战略研究	(121)
三、调整产业结构,充分发挥优势条件,增强经济 发展的动能	(124)
四、加快城镇体系建设,建立和健全社会主义市场 经济体制	(130)
五、把科技和教育事业的发展放在首要的地位上	(131)
六、发挥地域优势,扩大对外开放	(132)
七、加强资源和环境的保护,开展国土整治,走	

可持续发展的道路	(133)
八、把脱贫致富放在重要位置上	(134)
九、控制人口增长,提高人口素质	(136)
第九章  云南少数民族地区经济发展的几种模式	(139)
一、鲁奎山模式	(139)
二、元江模式	(141)
三、孟连模式	(142)
四、丽江模式	(143)
五、基诺山模式	(146)
六、富民模式	(148)
七、德宏模式	(149)
八、怒江交通扶贫模式	(150)
九、分类指导模式	(151)
十、华坪模式	(152)
十一、弥勒模式	(156)
第十章  提高民族科学文化素质是根本	(159)
一、几个鲜明的事例	(159)
二、发展的根本问题是人的素质	(164)
三、增强民族体质	(167)
四、发展民族教育,提高民族文化素质	(174)
五、提高民族科技素质	(185)
第十一章  现代化过程中应当重视和处理好的几个 问题	(189)
一、加强民族团结,保证社会的稳定	(189)
二、提高民族政治素质	(194)
三、处理好传统文化的继承与发展问题	(197)
四、提高民族妇女的素质及地位	(202)

第十二章 促进少数民族地区社会文化发展的一些成功模式	(205)
一、积极推进建设文化大省的文化发展战略	(205)
二、峨山县建设文化队伍,开展群众性民族	
文化活动	(208)
三、元阳县开展“三户一村”活动,促进精神文明	
建设	(209)
四、宁蒗县从县情出发发展民族教育,走科技兴县	
的道路	(212)
五、严格区分两类不同性质的矛盾,采取多种形式,	
做好民族工作,加强民族团结	(216)
六、西双版纳国营农场、驻地军警与民族地区社区	
开展“共建”活动	(219)
七、红河州针对新情况加强农村基层组织建设	(222)
八、楚雄州发展医疗事业,搞好计划生育,开展	
群众性的体育活动	(224)
附录一:一部分少数民族的经济、社会状况	(229)
附录二:参考文献	(263)

# 第一章 现代化与少数民族地区现代化

“现代化”是当代广为人们关注的问题，其实质是社会的发展问题。我国从十一届三中全会以后，全面展开社会主义现代化建设，经过十多年的高速发展，到1995年提前实现了预定二十年内国民生产总值比1980年翻两番的目标，人民生活得到很大改善，国家的综合国力大大加强，全国人民正充满信心地向着在21世纪中叶基本实现现代化的目标前进。但是，我国是一个面积达960万平方公里，人口达12亿多的大国，内部各地区相互之间无论是在发展的起点上，还是在发展的条件、发展中面对的问题、发展的速度以及发展的现状等方面，都存在巨大的差异。并且，我国的整个发展进程，总体上是从东向西推进的。进入90年代以后，一方面东西部之间的发展程度的差距有进一步拉大的趋势，呈现出很大的反差；另一方面，西部地区经过近二十年的建设，本身也有了巨大的发展，初步具备加快发展的条件和动能，在国家政策倾斜的推动下和东部沿海发达地区的带动下，西部地区的现代化发展出现了新的局面。

## 一、现代化与社会主义现代化

“现代化”是20世纪初提出，20世纪中期得到广泛使用的一个概念。在经济学及社会学领域，它的广泛使用比“发展”这一概念晚，后来与“发展”经常并用或互换使用。“发展”是19世纪就为许多经济学与社会学学者关注的问题。孔德、斯宾塞、马克思、韦伯、迪尔凯姆等人的著作中，对社会起源、社会演变及社会未来的

一系列问题都进行了很多研究。到 20 世纪，在使用“发展”的概念进行研究的同时，“现代”一词被广泛引入经济、政治、社会等学科领域。到 20 世纪中期以后，作为“发展”这一当代世界的主题的具体形式而受到关注。

“现代”一词具有时期的意义，原来是人文学科使用的概念，尤其为历史学家所青睐，用以进行历史的分期。第二次世界大战结束前后，“现代性”一词被广泛引用来表达发达国家在技术、政治、经济和社会等方面达到的发展状况。与此相联系，“现代化”一词则被用来反映发达国家现在经济、政治、社会、技术、文化等方面所具有的发展水平，以及后发展国家为达到发达国家的发达状态而努力的发展过程。

现代化问题的提出，无论作为与发展理论同一的理论问题，还是作为一个当代的热点问题，都有一个很明显的特点，即主要是针对后发展国家，尤其是针对发展中国家提出的。二次大战结束前后，随着帝国主义殖民体系的崩溃，一百多个国家和地区相继摆脱了殖民统治，获得民族和国家的独立。这些刚获得独立的国家，由于长期遭受殖民宗主国的掠夺和压迫，处于贫困落后状态，经济单一并依附于发达国家，受到富国的控制和剥削，受到科学技术落后、生产停滞、物资匮乏、人民生活水平低下、卫生条件差、文盲率极高等问题的困扰。这种现实促使他们谋求经济的迅速发展，以实现摆脱贫穷落后状况，实现经济和政治上真正的独立，达到发达国家的富裕水平的愿望。与此同时，发达国家的政治家从政治的需要出发，也在谈论发展中国家的“现代化”。于是，“现代化”一词普遍被用来反映发展中国家的渴望和努力，成为一个流行的词语被广泛使用。特别是，包括日本、韩国、新加坡、香港和台湾在内的一些国家和地区，利用战后特殊的国际环境和内部的有利条件，获得了迅速的发展，相继在 60 年代和 70 年代实现了现代化，“现代化”问题更加引起人们的重视。如日本在经历并结束了战后的混

乱之后，在50年代经济得到恢复和发展，60年代进入经济高速增长期，经过高速增长一跃而成为经济发达国家。然而很多的发展中国家在现代化的道路上却进展缓慢。在这种背景下，关于现代化的研究日益热烈起来。因而，60年代曾多次举行国际性的专题讨论会，对现代化问题进行探讨。其中，1960年，当日本经济开始进入高速增长期的时候，在日本箱根召开的国际学术会议，就以“日本与现代化”作为中心议题。在这样的氛围中，产生了很多讨论现代化问题的著作。如1965年出版了布莱克的《现代化的动力》，1966年出版了迈伦·韦纳的《现代化：成长的动力》和利维的《现代化与社会结构》，1968年出版了塞缪尔·P.亨廷顿的《变动社会中的政治秩序》，1976年出版了布莱克主编的《比较现代化》等名著。现代化成为时代性的热门话题，形成了丰富的“现代化理论”。

现代化理论中关于“现代化”的概念，一般都认为“现代化”就是由传统社会向现代社会的转变过程。虽然也有一些批评者认为：用传统社会来表达现代社会的对立面太笼统，因为传统社会包含着许多不同社会发展阶段、发展程度不同的社会形态，相互之间存在巨大的差异，这些社会向现代社会的转变历程也因此有很大的不同。但是，在这个问题上尽管有不同的意见，却并不能否认这样的事实，即所有处于传统社会，而经济、社会发展程度具有很大差别的国家和民族都要向现代社会转变。并且对于许多相对于发达国家其社会形态发展程度较低的国家或民族来说，一方面，自从资本主义产生以后，他们早已被卷入到资本主义的世界体系之中，已经不可能再循着历史发展的各个阶段，亦步亦趋地慢慢往前发展了，他们的发展目标都一致地必须是当代世界发展所达到的程度；另一方面，他们又可能以当代发达国家为借鉴，利用某些有利的条件，以现实所处的发展状况为起点，越过他们所处的传统社会的特定阶段与现代社会之间的许多发展的中间环节，向现代社会

转变。这样提问题有助于理解现代社会的本质特征，把握现代化概念的含义。所以，现代化理论中都是通过现代社会与传统社会的特征对比来认识“现代化”的。不过，这样一来，认识问题的关键自然就在于如何确定现代社会与传统社会的特征了。由于选择“传统社会”和“现代社会”的标准不尽相同，对“现代社会”与“传统社会”的区别和联系的理解有差异，对现代化的实质和特征存在不同的理解就不足为怪了。如安德鲁·韦伯斯特在其《发展社会学》中，从三个方面列举了传统社会与现代社会的区别。他认为，传统社会的特点是：

1. 传统主义的价值观占据统治地位，即人们向往过去，缺乏文化能力去适应新的环境。
2. 世袭门第制度。一个人在门第系统中的地位即他在社会中的地位，是被赐予的，而不是凭自己的业绩获得的。
3. 传统社会的成员用一种带有感情色彩的、迷信的和宿命论的眼光看待世界，认为一切都听天由命，事物的发展注定如此。

现代社会的特征恰好相反，具有以下三个特点：

1. 人们可以保持传统的东西，但却不做传统的奴隶，并且敢于摒弃一切不必要的或阻碍文明发展的東西。
2. 门第关系在社会生活的一切领域中都是无足轻重的。一个人在经济、政治上的地位是由于他努力工作和高度的进取心而获得的，并不取决于他的出身门第。
3. 现代社会的成员不听天由命，而是勇往直前和富有革命精神。他们随时准备克服障碍，表现出强烈的企业家精神和对世界的理性与科学态度。

这样理解现代社会与传统社会的区别，其长处在于着重从人们的价值观、意识和精神方面看问题。显然，人的行为是受价值观、意识和精神这些文化因素影响甚至支配的。但是，现代化并不仅是价值观、意识和精神等文化因素变化的全部。如果从人类社

会的发展过程看,马克思主义的一个重要的、基本的观点认为:社会存在决定社会意识,另一方面,社会意识又反作用于社会存在。上述这些文化因素,事实上是整个社会变化的一部分,既是过去变化的结果又是新的变化的开端。如果没有经济、技术、政治、社会各个方面变化,价值观、意识和精神决不能凭空产生,即使从外界输入,也不一定能生根发芽。现代化是一个极其复杂的过程,而且涵盖广泛的领域,必然包含非常丰富的内容。因此,应当而且可以从更广泛的方面去理解现代化的内容。如弗兰克·萨顿则从社会的五个方面来概括现代社会和传统社会的区别:

1. 传统社会以归属属性、维护自身利益和泛能型为主;而现代社会以全体性、专门化和成就来决定人们地位的准则为主。
2. 传统社会存在稳定的地方群体和有限的空间流动;而现代社会则具有高度的社会流动性。
3. 传统社会只有比较简单和稳定的“职业”分化;而现代社会发展出完善的职业体制,与其他社会结构无关。
4. 传统社会存在泛能作用的“低差异”的社会分层;而现代社会是以职业成就的一般化形式为基础的“平等的”阶级体制。
5. 现代社会“协会”盛行,是具有特殊功能的、独立的社会结构。

为了更清楚、更准确地表达现代化的涵义,战后许多研究“现代化”的学者极力从各种角度来描绘现代社会的特征。1960年,在日本箱根召开的国际学术会议上,曾为“现代化”定了以下一些标准:

1. 人口相对地集中于城市,整个社会有不断上升的城市向心趋势。
2. 较高程度的无生命能源的利用,商品流通和服务设施的增长。
3. 社会成员大范围的相互交流以及这些成员对经济和政治事

务的广泛参与。

4. 公社性和世袭性集团的普遍瓦解, 以及在社会中造成更大程度的个人的社会流动性, 和更加多样化的个人活动领域。

5. 通过个人对其环境的世俗性和日益科学性的选择, 广泛普及文化知识。

6. 一个延展和渗透的大众传播媒介。

7. 存在大规模的诸如政府、商业、工业等社会制度, 以及相应的“官僚管理组织”(或“科层管理组织”)。

8. 在一个单元(如国家)控制之下大量人口不断趋向统一和在一个单元(如国际关系)控制之下日益增长的相互影响。

这八条标准涉及的范围要广泛得多, 包括经济、政治、社会和文化等各个方面。

后来, 詹姆斯·奥康内尔在谈到现代社会的特点时, 他所列举的一些主要方面涉及的内容更多。他认为, 西方和日本在传统性向现代性转变的过程中, 出现以下一些显著的变化, 并且, 在当代的发展中国家, 也正在出现这样的一些变化:

陈旧的农业工具和耕作方法让位于拖拉机和化肥;

食品的多样化和更好的医疗条件提高了人们的健康水平;

机械的速度使距离缩短; 通讯方法的改进使较大的政治单位可以存在;

印刷和其他视听交流手段补充了口头交流;

过去孤立和独立的社区之间的相互依存关系逐渐形成;

人口从农村转移到城镇, 城市化迅速实现;

货币更为广泛地用作交易媒介取代了笨拙的物物交换制度;

持续的经济增长开始出现;

通过计划部门使经济增长的控制制度化;

对消费品的爱好逐渐多样化;

正式学校取代了私人传播;