

成人中专教材

国民经济管理学

甘肃人民出版社

责任编辑：王 剑
封面设计：王占国
版式设计：陈安庆

成人中专教材
国民经济管理学

甘肃省干部中专教材编审委员会

甘肃人民出版社出版

(兰州第一新村51号)

甘肃省新华书店发行 天水新华印刷厂印刷

开本787×1092毫米1/32 印张10.5 字数195,000

1987年8月第1版 1987年8月第1次印刷

印数：1——15,280

书号：4096·79 定价：1.65元

ISBN7-226-00072-5/F·1

甘肃省干部中专教材编审委员会名单

主 任：流 萤

副主任：韩志德 姚文仓 于忠正 胡之德 王文学
曹克己 甘棠寿 郭耀中

委 员：（按姓氏笔划为序）

马志洁 马志荣 王兆生 孙望尘 来耀勤
吴廷桢 赵维新 欧阳锦 延 涛 岳正宗
胡汝骏 熊先树 霍荫梓

编 者 的 话

为了适应全省大规模、正规化培训干部和中专人才的需要，根据中央组织部、宣传部和国家教委关于加强中专教育文件的精神，我们组织兰州大学、西北师院、中共甘肃省委党校、甘肃政法学院、甘肃省社会科学院、中共兰州市委党校等单位的教授和专职教师，按照国家规定的成人中专教学标准，编写了这套“成人中专教材”。

编写这套教材的指导思想是坚持正确的政治方向，力求内容科学准确，注重实用性，适合成人教育的特点和要求。经省委组织部、宣传部、省教育厅审定，我省各类成人中专学校，包括党校、干校中专、职工中专、电视中专、函授中专和自学中专的公共课教学，统一采用这套教材。

这套教材将陆续编辑出版。《政治经济学》、《哲学》、《科学社会主义》、《国民经济管理学》、《法学》、《行政管理学》、《语文》、《中国历史》、《现代科技》、《文秘知识》等十种于今年出版。今后，将继续出齐所有中专公共课教材。随着全省统一的中专教材的出版和使用，我省将逐步做到各类中专相同专业的教学大纲统一、教学计划统一、使用教材统一、考试标准统一，逐步实现全省成人中专教育

的系统化和规范化，不断提高教育质量。

编写这样的教材，我们还缺乏经验，缺点、错误在所难免，希望同志们在使用过程中，结合教学实际提出批评和建议，使这套教材日臻完善。

甘肃省干部中专教材编审委员会

1987年3月8日

目 录

第一章 国民经济管理总论	(1)
第一节 国民经济的概念及其基本特征	(1)
一、什么是国民经济.....	(1)
二、国民经济的动态特征.....	(5)
三、我国社会主义国民经济的基本特征.....	(6)
第二节 国民经济管理的性质与任务	(10)
一、对国民经济活动进行管理的必要性.....	(10)
二、国民经济管理的性质.....	(11)
三、国民经济管理的任务.....	(14)
第三节 国家是国民经济管理的主体	(15)
一、管理国民经济是社会主义国家最重要的职能.....	(15)
二、国家管理国民经济的具体组织形式.....	(17)
三、改革经济管理体制，不断完善国家对国民经 济的管理.....	(19)
第二章 国民经济的预测、决策与目标	(23)
第一节 国民经济预测	(23)
一、经济预测的概念.....	(23)
二、国民经济预测的目的和作用.....	(24)
三、国民经济预测的程序与原则.....	(25)
四、科学预测的基本方法.....	(27)
第二节 国民经济决策	(22)

一、国民经济决策的意义·····	(32)
二、建立科学的国民经济决策程序·····	(33)
三、综合运用各种决策方法·····	(36)
第三节 国民经济管理目标·····	(40)
一、国民经济管理目标的性质与特点·····	(40)
二、国民经济管理目标体系·····	(42)
三、国民经济管理目标的制定·····	(44)
第三章 国民经济和社会发展规划·····	(48)
第一节 国民经济和社会发展规划的地位和作用·····	(48)
一、国民经济和社会发展规划在国民经济管理中的地位 与作用·····	(48)
二、有计划的商品经济对国民经济计划管理的基本 要求·····	(50)
第二节 国民经济和社会发展规划体系·····	(52)
一、国民经济和社会发展规划体系·····	(52)
二、国民经济和社会发展规划指标体系·····	(56)
第三节 国民经济和社会发展规划的编制 与执行·····	(63)
一、国民经济和社会发展规划的编制·····	(63)
二、国民经济和社会发展规划的执行·····	(67)
第四节 国民经济和社会发展规划的综合 平衡·····	(69)
一、国民经济综合平衡的概念及意义·····	(69)
二、国民经济综合平衡的内容·····	(70)

三、国民经济综合平衡的着眼点·····	(71)
第四章 国民经济增长速度 ·····	(73)
第一节 国民经济增长速度的意义 ·····	(73)
一、经济增长速度的基本涵义·····	(73)
二、确定经济增长速度的重要性·····	(76)
第二节 确定经济增长速度的指导思想和基 本要求 ·····	(78)
一、贯彻“一能吃饭，二能建设”的方针，处理好积累 和消费的关系·····	(78)
二、实现速度、比例、效益的统一·····	(79)
三、处理好经济增长与技术进步的关系·····	(81)
四、对外开放与自力更生相结合·····	(82)
第三节 影响经济增长速度的因素 ·····	(84)
一、国家资源是经济增长的物质基础·····	(84)
二、技术进步是经济增长的重要动力·····	(85)
三、影响经济增长的国际环境·····	(85)
四、管理因素对经济增长的影响·····	(86)
五、社会、政治因素对经济增长的影响·····	(87)
第四节 确定经济增长速度的定量方法 ·····	(87)
一、直接因素分析法·····	(87)
二、系数推算法·····	(88)
第五章 国民经济结构 ·····	(91)
第一节 国民经济结构合理化的意义及其基本 要求 ·····	(91)
一、国民经济结构的涵义·····	(91)

二、我国经济结构的现状·····	(92)
三、建立合理的国民经济结构·····	(93)
第二节 国民经济的所有制结构·····	(96)
一、我国的所有制结构·····	(96)
二、所有制与经营方式·····	(99)
第三节 国民经济的部门结构·····	(100)
一、部门的划分·····	(100)
二、影响部门结构的因素和部门结构变化的趋势·····	(101)
三、实现部门结构合理化·····	(103)
第四节 国民经济的地区结构·····	(105)
一、发展区域(地区)经济的客观必然性·····	(105)
二、合理布置生产力的意义·····	(106)
三、实现生产力布局合理化的要求·····	(107)
四、影响生产力合理布局的因素及其作用·····	(108)
五、实现生产力合理布局的途径·····	(109)
第六章 税收杠杆与财政支出·····	(112)
第一节 税收和税收杠杆·····	(112)
一、税收·····	(112)
二、税收杠杆·····	(114)
三、税收杠杆的作用方式·····	(115)
第二节 税收杠杆对经济活动的调节作用·····	(117)
一、税收杠杆对生产的调节作用·····	(118)
二、税收杠杆对流通的调节作用·····	(119)
三、税收杠杆对分配的调节作用·····	(120)
四、税收杠杆对消费的调节作用·····	(121)

第三节 发挥税收杠杆作用的条件	(122)
一、建立科学的税收制度	(122)
二、完善税收法律	(124)
三、加强税收管理	(124)
第四节 财政支出在宏观调节中的作用	(125)
一、财政是控制和调节国民收入分配和再分配的主导 环节	(125)
二、控制财政支出总规模是实现社会总需求与社会总供给 基本平衡的重要保证	(126)
第七章 信贷杠杆	(128)
第一节 信贷和信贷杠杆	(128)
一、信用的种类	(128)
二、利息与贴现	(130)
三、银行	(132)
第二节 信贷杠杆的作用	(134)
一、信贷调节	(134)
二、信贷监督	(137)
第三节 信贷杠杆发挥作用的条件	(139)
一、改革信贷管理体制	(139)
二、建立资金市场	(141)
三、实行存款准备金制度	(142)
第八章 价格杠杆	(145)
第一节 价格与价格体系	(145)
一、价格及其形成	(145)
二、价格体系	(147)

三、价格需求弹性系数与供给弹性系数·····	(150)
第二节 价格对国民经济的调控作用 ·····	(152)
一、价格的职能(功能) ·····	(152)
二、价格对社会供求关系的调节与控制·····	(154)
三、运用价格杠杆的前提条件·····	(157)
第三节 有效地运用价格杠杆·····	(159)
一、必须改革价格体系与价格管理制度·····	(159)
二、必须加强对市场价格的管理与监督·····	(163)
第九章 审 计·····	(166)
第一节 审计的概念 ·····	(166)
一、审计的性质与特点·····	(166)
二、审计的目的·····	(169)
三、社会主义国家的审计工作·····	(170)
第二节 审计的依据、形式与内容 ·····	(171)
一、审计的依据·····	(171)
二、审计的形式·····	(172)
三、审计的内容·····	(173)
第三节 审计制度和审计机构·····	(174)
一、我国的审计制度·····	(174)
二、审计的基本方法·····	(175)
三、我国的审计机构·····	(177)
第十章 国民经济管理的行政方法和法律方法·····	(179)
第一节 国民经济管理的行政方法 ·····	(179)
一、运用行政方法的必要性·····	(179)
二、行政方法的特点·····	(180)

三、行政方法的作用和局限性·····	(181)
四、实行科学的行政管理·····	(182)
第二节 经济立法与经济司法·····	(184)
一、经济法及其在经济管理中的作用·····	(184)
二、建立和健全社会主义经济法制体系·····	(186)
第三节 法律手段的运用·····	(190)
一、经济仲裁·····	(190)
二、运用法律方法的基本条件·····	(192)
第十一章 物质资源的管理·····	(195)
第一节 物质资源管理的意义·····	(195)
一、物质资源的概念和分类·····	(195)
二、物质资源管理的意义·····	(197)
第二节 自然资源的开发和利用·····	(198)
一、自然资源与国民经济的关系·····	(198)
二、自然资源的特点·····	(199)
三、对自然资源开发的管理·····	(200)
第三节 自然环境保护与管理·····	(204)
一、自然资源开发利用中的环境保护·····	(204)
二、环境的科学管理·····	(206)
第四节 物质资料管理·····	(208)
一、确定物资开发规模·····	(208)
二、物资的分配和供应·····	(211)
三、指导物资的合理利用·····	(212)
第十二章 人力资源管理·····	(214)
第一节 人力资源在发展国民经济中的地位和	

作用	(214)
一、人力资源	(217)
二、劳动者是首要的生产力	(217)
三、开发人力资源是促进国民经济发展的一个重要条件	(216)
第二节 开发人力资源的途径	(214)
一、要统筹安排劳动力的再生产，有计划地控制	
人口的增长	(217)
二、发展教育事业，提高劳动力资源的质量	(218)
三、广开就业门路是开发劳动力资源的重要途径	(210)
四、劳动力结构必须与整个国民经济发展状况相适应	(221)
第三节 加强人力资源的管理，充分发挥人力	
资源的作用	(222)
一、调动劳动者的积极性是人力资源管理的中心环节	(222)
二、人力资源的管理要遵循统筹兼顾的原则	(223)
三、要进一步改革劳动管理体制	(225)
四、合理利用人力资源，使劳动组织科学化	(226)
第四节 有计划地促进劳动力的合理流动，管好劳务	
市场	(227)
一、有计划地组织劳动力的合理流动	(227)
二、劳务市场	(228)
第十三章 国民经济信息系统	(230)
第一节 经济信息的概念、特征和作用	(230)
一、经济信息的概念和特征	(230)
二、经济信息在国民经济管理中的作用	(231)
第二节 国民经济管理对经济信息的要求	(233)

一、国民经济管理所需要的信息·····	(233)
二、国民经济管理对经济信息的要求·····	(235)
三、信息管理的主要内容·····	(236)
第三节 国民经济管理的信息系统·····	(238)
一、国民经济管理信息系统的结构·····	(239)
二、如何建立有效的国民经济管理信息系统·····	(240)
三、提高信息管理的质量和效率,适应国民经济管理的 需要·····	(242)
第十四章 科学技术管理 ·····	(245)
第一节 科学技术在国民经济发展中的作用·····	(245)
一、科学技术的概念·····	(245)
二、现代科学技术发展的特点·····	(246)
三、科学技术在国民经济发展中的作用·····	(248)
第二节 科学技术管理的基本要求·····	(249)
一、确定科学技术发展方针·····	(249)
二、制定科学技术政策·····	(250)
三、根据科学劳动的特点管理科学技术·····	(252)
第三节 科学技术管理的主要内容·····	(254)
一、科学技术的管理机构和体制·····	(254)
二、科学技术规划工作·····	(255)
三、科学技术成果的推广和应用·····	(256)
四、科学技术队伍的建设·····	(257)
第四节 引进技术及其管理·····	(258)
一、技术引进·····	(258)
二、技术引进的方针·····	(259)
三、技术引进方式和管理工作·····	(260)

第十五章 涉外经济的管理..... (264)

第一节 发展涉外经济的必要性和基本原则.....(264)

一、发展涉外经济的必要性..... (264)

二、涉外经济在国民经济中的作用..... (265)

三、涉外经济管理的基本原则..... (266)

第二节 对外贸易的管理..... (267)

一、努力增强出口创汇能力..... (267)

二、改革对外贸易的管理体制..... (270)

第三节 对利用外资的管理..... (272)

一、利用外资的意义..... (273)

二、利用外资的类型与方式..... (273)

三、有效地利用外资..... (275)

第四节 对经济特区的管理..... (277)

一、经济特区的特色..... (277)

二、经济特区的作用..... (278)

三、加强对经济特区的管理..... (279)

第十六章 经济管理干部..... (281)

第一节 经济管理干部的职责与素质..... (281)

一、经济管理干部的职责..... (281)

二、经济管理干部的素质..... (283)

三、经济管理干部的能力..... (286)

第二节 经济管理干部的选拔、培养与考核.....(288)

一、经济管理干部的选拔..... (288)

二、经济管理干部的培养..... (292)

三、经济管理干部的考核..... (294)

附录 现代管理技术	(298)
第一节 投入产出法	(298)
一、投入产出法的基本概念	(298)
二、投入产出法的主要内容	(299)
第二节 电子计算机及其在经济管理中的应用	(307)
一、电子计算机的特点和构成	(308)
二、电子计算机在管理领域中的应用	(310)
三、电子计算机在经济管理中的应用	(311)
后记	(314)

第一章 国民经济管理总论

国民经济管理是国家对整个社会经济运动的管理。要管好国民经济，必须明确管理的客体和主体，以及经济管理的性质、目的、任务等问题。结合我国实际，弄清作为管理客体的国民经济具有哪些特点和作为主体的国家如何实现管理国民经济的职能，对于掌握和提高国民经济管理水平是至关重要的。

第一节 国民经济的概念及其基本特征

一、什么是国民经济

研究国民经济管理，就要首先搞清管理客体——国民经济这一范畴的基本涵义和主要特征。国民经济是一国范围内全部经济活动的总和，是由物质生产部门和非物质生产部门组成的综合体。它是由不同的部门、地区、企业以及社会再生产的环节所构成的统一的有机整体。因而它是一个多层次、多目标、多功能的有机体。

（一）国民经济是由不同部门、地区、企业以及社会再生产的各个环节的经济活动相互交织组成的有机体。国民经济作为一个有机的整体，可以从部门和地区这两个角度来分