

农村集体经济发展 与基层组织建设

□ 主 编 姜 凌 梁恩玉
华孝清 金嘉祥



7.71

□ 西南交通大学出版社

94
F327.71

4
2

农村集体经济发展 与基层组织建设

主编：姜 凌 梁恩玉
华孝清 金嘉祥

编委：郭上沂 郑晓幸 徐蕴庆
兰文谟 姜润强 周元松

XAH04/10

西南交通大学出版社

878382

(川)新登字018号

责任编辑:李翔宇 刘立

封面设计:曹晋

农村集体经济发展与基层组织建设

姜凌 梁思玉 主编
华孝清 金嘉祥

*

西南交通大学出版社出版发行

(四川成都九里堤)

成都双流印刷三厂印刷

*

787×1092毫米 1/32 9.875印张 195千字 插页4

1992年2月第1版 1992年2月第1次印刷

印数1—5000册

ISBN7—81022—330—5/F·013

定价:4.20元

坚持社会主义方向
深化农村改革
发展农村

经济

谢荣贵

加强农村基层
组织建设,促进
农村经济健康
发展。

秦玉琴

一九九二年元月



1、中共中央政治局委员，四川省委书记杨汝岱在大邑县农村考察。



2、大邑县委、县政府，县人大，县政协主要负责同志在研究大邑县农村工作。



3、大邑县注重加强农村基层党支部建设。



4、大邑县乡镇企业健康发展。



5、大邑县普遍推广科技耕作。

序

赵文欣

在党的 11 届 3 中全会制定的路线、方针和政策的指引下,80 年代我国农村改革和建设取得了举世瞩目的成就,农村面貌发生了历史性的变化。这个巨大成就的取得,最主要的是广大农民在党的领导下,以主人翁的责任感创造性地在农村普遍实行了以家庭联产承包为主的责任制,逐步建立起统分结合的双层经营体制。这种体制,在综合结合的具体形式和内容上有着很大的灵活性,可以容纳不同水平的生产力,具有广泛的适应性和旺盛的生命力。正因如此,它对农村生产力的发展已经发挥并将继续发挥巨大的推动作用。这一成功的实践,既否定了那种以为我国农村生产力水平低下,只能搞单干而不能走社会主义道路的错误主张;也摒弃了那种不顾农村生产力水平现状,盲目追求“一大二公”的所有制形式的做法,找到了符合中国实际、具有中国特色的农村集体经济的具体组织形式。最近召开的 13 届 8 中全会强调:党在农村实行的以家庭联产承包为主的责任制等一系列基本政策,适应现阶段农村生产力发展水平,深受广大农民群众的欢迎,必须长期保持稳定,并不断充实完善。同时要根据生产力发展的要求,不断把农村改革引向深入。

90 年代农业和农村工作要在 80 年代的基础上取得新的突破,关键在于稳定和不断完善党在农村的基本政策,继续深化农

村改革。8中全会指出：深化农村改革，必须继续稳定以家庭联产承包为主的责任制，不断完善统分结合的双层经营体制，积极发展社会化服务体系，逐步壮大集体经济实力，引导农民走共同富裕的道路。这个思路抓住了农村改革和经济发展中的主要矛盾，完全符合广大农民的意愿。今后农村的改革与发展切不可偏离这一深化农村改革的重点和总方向。我们要完整地理解和全面贯彻党的13届8中全会审议通过的《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》的精神，任何时候都不应有片面性。

农村改革与发展一定要遵循一切从实际出发，因地制宜，分类指导的原则，走群众路线，切不可违背群众的意愿，不顾客观条件生搬硬套，搞一刀切。我省是一个农业大省，也是农村改革起步较早的省，80年代以来，随着四川农村改革的不断深化，有力地推动了全省农村经济的持续发展。在现有基础上争取90年代四川农业和农村工作的更大发展，是一项十分艰巨的任务。目前我省农村改革与发展还存在着不少问题和制约因素，各地的县情与现状也不尽相同，因而深化农村改革的具体操作方案，也不能一个模式，生搬硬套。要开创我省农村改革与建设的新局面，进一步发展四川农村经济，就必须在坚持13届8中全会提出的深化农村改革的重点和总方向的前提下，围绕这一总体要求，积极探索多种多样的、切实可行的具体措施和做法。

大邑县是一个山、丘、坝兼有的农业县，80年代以来，该县在深化农村改革，发展农村经济方面，进行了许多重要的探索与实践，取得了可喜的成绩。特别是近年来，大邑县在稳定家庭联产承包制的基础上，根据本县农业发展的现状和农村

工作存在的主要问题,把完善双层经营体制,建立社会化服务体系,发展村社集体经济与加强农村基层组织建设作为农村工作的重点,促进了全县农村经济和社会的全面发展,积累了许多经验,形成了自己的发展特色。由四川省委党校的部分理论工作者与直接参与农村改革实践的大邑县委、县政府的部分同志合作,围绕农村集体经济发展与农村基层组织建设这两条线索,将农村集体经济与基层组织建设这两个既有区别又紧密联系的问题结合起来,对大邑农村改革与发展的若干重要问题进行了系统的调查研究。总结了经验,深化了认识,从理论与实际相结合的高度,对进一步深化农村改革,促进农业和农村更大发展的思路和具体途径进行了有益的探索,形成了《农村集体经济发展与基层组织建设》一书。这本书的出版发行,不仅能使我们详细了解近年来大邑农村改革与发展的轨迹和典型经验,而且为进一步深化农村改革,开创我省农业和农村工作的新局面提供了有益的启示,值得研究、关心和从事农村工作的同志一读。

1991年12月

目 录

1. 总论(1)

2. 拓宽集体经济的发展门路,逐步壮大集体经济实力(19)

- 乡、村、社三个层次集体经济基本状况与特点(20)
- 积极稳步发展集体经济的实践效果(24)●大邑县农村集体经济发展的经验启示(27)●拓宽发展门路,逐步壮大集体经济实力的对策思路(33)

3. 坚持组织形式和管理方式的多样化,因地制宜发展农村集体经济(42)

- 农村集体经济组织形式与管理方式的演变轨迹(43)●乡镇企业组织形式与管理方式的发展和完善(49)●采取灵活多样的组织管理形式,促进农村多种经营稳步发展(57)●农村集体经济组织与管理中的问题及成因探析(58)●坚持多样化,因地制宜发展农村集体经济(60)

4. 加强村社合作经济组织建设,不断完善统分结合的双层经营体制(65)

- 加强村社合作经济组织建设是深化农村改革的需

要(65)●正确处理统与分的关系,加强地区性合作经济组织的建设(67)●充分挖掘家庭承包经营的潜力,促进专业性合作经济组织的发育和壮大(72)●实践中获得的认识与启示(74)

5. 积极发展农村社会化服务体系,增强集体经济组织的服务功能(78)

●农村社会化服务体系建设的基本现状(78)●农村社会化服务体系的服务内容与方式(84)●对农村社会化服务体系的基本评价(87)●总结经验,找准问题,促进社会化服务体系有效运转(94)

6. 大力发展乡村集体企业横向经济联合,提高乡镇企业整体素质(100)

●大邑县乡村集体企业横向经济联合发展轨迹(101)●发展横向经济联合的经验与启示(104)●进一步发展乡村集体企业横向联合的思考(113)

7. 建立和完善农业投入机制,增强农业发展后劲(120)

●农业投入是农业长期稳定发展的关键(120)●农业投入面临的困难、问题与成因(127)●建立和完善农业投入机制的对策与建议(137)

8. 发挥区域经济优势,加强农业开发基地建设,壮

大集体经济(145)

- 发展思路的深化与实践中的成就(145)●基本经验的总结与实践中的启示(152)

9. 注重集镇建设,发挥集镇作用,繁荣城乡经济(164)

- 统一认识,落实措施,综合开发,配套建设(165)●集镇建设,成绩显著,城乡经济,协调发展(169)

10. 总结经验,进一步加强乡镇人民代表大会的建设(176)

- 乡镇人大的沿革和机构现状(176)●大邑县乡镇人大主席团工作的基本经验(181)●进一步加强乡镇人大建设的若干对策(189)

11. 有效履行职能,使乡镇政府成为有权威、有效能的政权组织(197)

- 乡镇人民政府的职权与职能(198)●乡镇政府如何管理农业(200)●大邑县乡镇政府抓好计划生育工作的五条经验(203)●大邑县乡镇政府抓好社会治安工作的三条经验(206)●乡镇政府其他管理工作的经验及问题(209)

12. 正确处理县、乡关系,加强乡镇政府自身建设(217)

- 从大邑县看县、乡关系的沿革与现状(218)●当前

县、乡关系存在的主要问题、成因及对策(227)●大邑县乡镇政府机构与人事制度改革的经验(234)

13. 正确处理乡、村关系,加强以党支部为核心的村级组织的配套建设(241)

●乡、村关系的过去与现状(241)●进一步搞好村级组织的配套建设,强化乡镇政权的基础(251)

14. 围绕发展农村经济,切实加强农村基层党组织建设(262)

●强化培训,提高农村党员、干部素质(263)●抓住重点,切实加强农村党支部建设(267)●党员包户,深入开展“三带”活动(276)●加强农村基层党组织建设实践的思考(284)

附:大邑县概况(291)

后 记(295)

1。总论

党的十一届三中全会以来,我国农村发生了历史性的变化。以家庭联产承包为主的责任制,改变了过去农村集体经济单一的统一经营,形成了集体统一经营与农民家庭分散经营相结合的双层经营体制。这一体制,既坚持了我国农村社会主义集体所有制经济的基本方向,又摒弃了不顾农村生产力水平的现状,盲目追求“一大二公”的所有制形式的做法,克服了农业生产中长期存在的管理过分集中和分配上的平均主义、“大锅饭”等弊端,找到了符合中国实际,具有中国特色的社会主义农村集体经济的具体组织形式和经营体制。

农村集体经济组织形式和经营体制的改革,有力地推动了农村生产力的发展,同时,农村的社会经济结构、广大农民

的思想观念、利益关系等方面也出现了相应的变化,形成了一个 新的格局。农村改革还要继续深化,对深化农村改革的重点,大家已形成共识,这就是:继续稳定以家庭联产承包为主的责任制,不断完善统分结合的双层经营体制,积极发展社会化服务体系,逐步壮大集体经济实力。这四个方面是相辅相成的有机整体,不能把它们割裂开来。以家庭联产承包为主的责任制必须保持稳定,长期坚持下去,并根据客观情况的变化不断加以完善。完善的核心,是健全双层经营体制,处理好统与分的关系。从“分”这一层次看,需要进一步完善土地和其他项目的承包合同,明确承包经营双方的权利和义务,处理好国家,集体和农户三者的利益关系,使家庭联产承包为主的责任制逐步规范化。从“统”这一层次看,需要进一步充实集体经营的内容,增加集体可以统一支配的财力和物力,逐步壮大集体经济的实力。目前,农村双层经营体制中集体统一经营层次相对薄弱,因此,逐步增强集体经济的实力,对于充分挖掘家庭承包经营的潜力,发展社会化服务体系,促进全体农户共同发展,共同富裕,具有重要意义。

与此密切相关的一个重要问题,是如何加强农村基层组织的建设。农村基层组织是我国人民民主专政政权的基础,是落实党在农村各项方针政策的组织保证。加强农村基层组织体系的建设,发挥它的作用,对于稳定农村,发展农村经济和其他各项社会事业都是至关重要的。农村实行家庭联产承包为主的双层经营体制后,改变了原来那种“政社合一”的农村人民公社体制,建立了与家庭联产承包制相适应的,政社分设的农村基层组织体系。随着农村改革的深化,必然会对农村基层组织的建设提出更高的要求。目前,围绕深化农村改革的重

点和发展农村经济这个中心,进一步加强农村基层组织体系的建设,使之更加有效的运转,就显得更为重要。

农村集体经济的发展壮大,是农村基层组织得以巩固和加强的基础,而农村基层组织的巩固和加强,又是促进农村集体经济发展壮大的组织保证。因此,发展农村集体经济与加强农村基层组织建设就很自然地成为当前和今后一个时期农村工作的重要内容。

但是,当前农村集体经济与农村基层组织建设方面都面临着若干重大的理论问题和实际问题。将农村集体经济与农村基层组织建设这两个既相区别又紧密联系的问题结合起来进行研究,从一个新的角度来审视 80 年代我国农村发展的轨迹,将有助于我们更全面,更深刻地了解今天农村面临的重大问题,并提出相应的对策。本项研究就是从这一目的出发,通过对四川大邑县的典型调查,对大邑县农村集体经济发展与基层组织建设的情况作出实证的分析,在此基础上,总结大邑县从党的十一届三中全会以来,在农村改革和农村工作中的基本做法和基本经验。大邑县是一个兼有山、丘、坝特点的农业县,因此,大邑县的这些基本做法和经验,虽然是从一个县的角度提出来的,但仍不失具有一定的普遍意义,对于我们继续深化农村改革,发展农村经济不无有益的借鉴和启发。

二

自农村改革以来,大邑县农村集体经济获得了迅速的发展。在坚持和稳定农民家庭联产承包经营的同时,集体统一经营方面也不断得到发展,使农村集体经济实力逐步壮大起来。