



国有资产管理ABC

国资宣

23.17

经济科学出版社

国有资产管理 ABC

国 资 宣

经 济 科 学 出 版 社

一九九五年二月

(京)新登字 152 号

责任编辑：金 梅

封面设计：卜建晨

国有资产管理 ABC

国资宣

*

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

北京兆成印刷厂印刷

*

787×960 毫米 32 开 4 印张 70000 字

1995 年 1 月第一版 1995 年 2 月第一次印刷

印数：00001—10000 册

ISBN 7-5058-0797-8/F·627 定价：3.00 元

编者的话

“什么是国有资产?”

“为什么要搞国有资产管理?以前没有人管吗?”

“管好国有资产，与老百姓生活有多大关系?”

“海外怎么也有了中国的国有资产?”

.....

上面这些看似简单的问题，其实真要回答得好并不容易。我们所以要出这本小册子，就是请专家学者和专司这项工作的同志一起来解疑释惑，增加广大群众和干部对国有资产管理的了解，以便在全社会形成一个人人关心、层层重视国有资产管理的新局面。

国有资产问题说到底就是我们这个社会主义国家的“家底”问题。人民共和国成立之初，旧政权给我们留下的是个烂摊子，当时全部国有资产加起来仅有 200 亿元左右。在中国共产党领导下，经过我国人民几十年的艰苦奋斗，这个一穷二白的“家底”才真正变成了一份可观的大家业。特别是在党的十一届三中全会之后，随着经济体制和管理体制的改革，我国的国有资产总量也有了相应的增加。截止 1993 年年底，国有资产总量已增加到 34 950 亿

元，相当于建国初期的 175 倍。可以说，这份家业是我国各族群众劳动血汗的结晶，是社会主义制度巩固的基石，更是全体人民奔小康、求富裕、迈向新世纪的起跑线！

国有资产既然这样重要、这样得来不易，当然就必须管好它、用好它，使它能在国民经济发展和现代化建设中发挥更大的作用，产生更显著的经济效益。可是，由于各种复杂的原因，这项工作遇到了一定的困难。在有些地方，不但原有的国有资产没有完全管好用好，甚至还出现了令人痛心的损失和流失。为此，党中央、国务院近年来十分强调做好国有资产的管理工作，强调通过建立现代企业制度提高国有大中型企业的经济效益。同时还从各个方面调集精兵强将、扩大队伍、充实健全机构，加大了管理力度和改革力度。国务院和国家国有资产管理局连续制定并颁布了一系列有关的法令、法规；新闻舆论界更是为此做了大量的报道和宣传。

人民资产人民管。国有资产管理既然是一项庞大的系统工程，就必须得到社会最广泛的理解和支持，尤其需要得到广大人民群众的理解和支持。十分明显，只有让人们真正了解了这项工作的重要性和基本内容，才可能积极的参与和认同。于是，摆在您面前的这本《国有资产管理 ABC》便应时应运而生了。

《国有资产管理 ABC》力图从适应市场经济的

客观规律出发,对国有资产管理知识作了简要介绍,但它不能不带有从计划经济向市场经济过渡的某些特点,国有资产管理知识也会在向市场经济迈进的实际工作中增加新的内容。因此,我们相信,这本小册子中的不足也会不断地得到弥补、更正,它的内容也会更加丰富和充实。

好了,就请读者朋友与我们一起“入门”吧。

1995年1月25日

目 录

第一章 国有资产管理机构

1. 我们国家有什么专司机构管国有资产？
有哪些职责？有事怎么与他们联系 (1)
2. 各地都有国有资产管理机构吗 (2)

第二章 国有资产管理一般概念

3. 什么是国有资产 (4)
4. 当前我国国有资产有多少 (4)
5. 我国国有资产有几种类型 (5)
6. 什么是产权？什么是国有资产产权 (6)
7. 什么是产权关系 (7)
8. 如何认识所有权与经营权之间的关系 (8)
9. 国有资产管理体制改革的目标是什么 (10)
10. 国有资产管理的 basic 任务是什么 (10)
11. 国有资产管理的 basic 内容是什么 (11)
12. 国有资产管理体制改革的基本方向
是什么 (12)

第三章 国有资产基础管理

13. 为什么要进行第五次清产核资？其具体

目标是什么	(15)
14. 什么是第五次清产核资中的资产清查 ...	(16)
15. 第五次清产核资中的产权界定的概念 是什么	(16)
16. 什么是第五次清产核资中的资金核实 ...	(17)
17. 产权界定是怎么回事？产权界定的原则 是什么	(18)
18. 全民所有制企业如何进行产权界定	(19)
19. 集体所有制企业中也有国有资产吗？ 对它们如何进行所有权界定	(20)
20. 中外合资、合作经营企业如何进行 产权界定	(22)
21. 如何处理产权界定过程中发生的产权 纠纷	(23)
22. 什么是产权登记？产权登记的对象 是什么	(24)
23. 为什么要进行产权登记	(25)
24. 国有企业如何办理产权登记	(27)
25. 产权登记与工商登记有什么区别	(29)
26. 产权登记内容是什么	(32)
27. 产权登记分哪几类	(34)
28. 什么是资产评估？它有什么作用	(35)
29. 为什么要对国有资产进行资产评估	(36)
30. 资产评估的程序是什么	(37)
31. 资产评估有哪些基本方法？它的基本	

内容是什么	(38)
32. 申请资产评估资格要具备什么条件?	
怎样申请	(39)
33. 资产评估工作中应注意哪些问题	(40)
34. 为什么要建立和完善国有资产统计	
报告制度	(41)
35. 国有资产报告的内容和种类有哪些	(42)
36. 什么是国有资产报告分析? 一般包括	
哪些内容	(43)

第四章 国有资产经营与产权转让管理

37. 什么是国有资产经营? 国有资产经营	
的方式有哪些	(45)
38. 如何对中外合资、合作经营企业中的	
国有资产进行管理	(46)
39. 报纸、广播、电视中说的境外国有资产	
是指什么? 对它们要进行产权登记吗 ...	(46)
40. 我国企业进行海外投资有哪几种类型 ...	(47)
41. 什么是买壳上市	(48)
42. 什么是现代企业制度? 其特征是什么 ...	(49)
43. 为什么要对国有企业实行股份制改造 ...	(50)
44. 国有企业进行股份制试点的一般程序	
是什么	(51)
45. 什么是国有股权	(53)
46. 为什么说股份制企业的股权设置中不	

存在“企业股”	(53)
47. 什么是国有股权转让	(54)
48. 什么是产权交易	(55)
49. 产权交易有哪些形式	(55)
50. 什么是产权交易市场和产权交易机构 ...	(56)
51. 我国的产权交易机构由哪一个政府 部门主管？国有资产管理局如何 对产权交易机构实施监督管理	(57)
52. 产权交易有什么重要意义	(58)
53. 如何培育和发展我国的产权交易市场 ...	(59)
54. 什么是破产	(60)
55. 如何做好企业破产过程中国有资产 管理工作	(60)
56. 听说国有资产有大量流失，它们为什么 会流失	(61)
57. 怎么查处国有资产流失	(62)

第五章 国有资产收益管理

58. 什么是国有资产收益？有哪些主要 形式	(64)
59. “利”与“税”有什么区别？利与税 分流有什么意义	(65)
60. 国家如何参与企业税后利润的分配	(65)
61. 国有资产产权转让收益如何处理	(66)
62. 什么是复式预算？什么是国有资产	

经营预算	(68)
------------	------

第六章 行政事业单位国有资产管理

63. 行政事业单位的范围是什么	(68)
64. 行政事业单位国有资产由哪些要素 构成	(68)
65. 行政事业单位国有资产管理的目标和 重点是什么	(69)
66. 行政事业单位财产清查的目的和内容 是什么	(70)
67. 对行政事业单位利用国有资产创收, 国家政策做了哪些规定	(70)
68. 国有资产管理部门对行政事业单位 国有资产监督检查的内容是什么	(72)

第七章 资源性国有资产管理

69. 我国的主要自然资源有哪些	(73)
70. 什么是资源性资产? 它们有何特点	(73)
71. 对资源性资产实行资产化管理有什么 重要意义	(74)
72. 资产化管理中最核心的问题是什么	(74)
73. 如何对资源性资产实行资产化管理	(75)

第八章 国有资产管理体制改革

74. 传统的国有资产管理体制存在哪些

弊端	(77)
75. 国有资产管理体制改革的原则是什么 ...	(78)
76. 国有资产管理体制改革的基本思路和 要点是什么	(78)
77. 我国国有资产管理体制为什么要改革 ...	(79)
78. 国有资产管理体制怎样改革	(80)
79. 《监管条例》的主要内容是什么.....	(81)
80. 贯彻实施《监管条例》要达到什么 目的	(82)
81. 如何理解出资者所有权和企业法人 财产权	(82)
82. 《监管条例》对加强国有资产管理有 什么重要意义	(83)
83. 对国有企业财产，为什么要实行国家 统一所有、分级管理的方式	(84)
84. 什么是监事会？国有企业监事会的 性质和作用是什么	(85)
85. 什么是国有资产保值增值？具体通过 哪些指标进行国有资产保值增值 状况的考核	(86)
86. 什么是控股公司？控股、参股的含义 是什么	(87)
87. 什么是企业集团？其主要特征是什么 ...	(89)
88. 组建和发展企业集团的目的、原则 是什么	(92)

89. 企业集团国有资产（资本）授权经营
（授权控股）的目的和内容是什么……（93）
90. 国有资产管理体制改革与国有企业
制度改革是什么样的关系 ……（94）
91. 在建立现代企业制度中，国有资产
管理部门应做好哪些工作 ……（95）
92. 什么是国有资产经营机构？什么是
国有资产投资主体 ……（96）
93. 国有资产投资主体有哪些具体形式 ……（97）
94. 如何构建国有资产投资主体 ……（98）

第九章 国有资产法制建设

95. 什么是国有资产法……（100）
96. 国有资产管理法规体系的主要内容
是什么……（101）
97. 我国已经制定了哪些国有资产管理
的法规……（102）
98. 我国即将制定哪些国有资产管理的
法律、法规……（103）
99. 产权纠纷及处理程序是什么……（103）
100. 什么是行政复议 ……（104）

第十章 外国国有资产情况简介

- 美国国有资产……（106）
- 法国国有资产……（107）

意大利国有资产.....	(107)
英国国有资产.....	(108)
奥地利国有资产.....	(108)
新加坡国有资产.....	(109)
印度国有资产.....	(109)
日本国有资产.....	(110)
爱尔兰国有资产.....	(111)
巴西国有资产.....	(111)
泰国国有资产.....	(112)
韩国国有资产.....	(112)

第一章 国有资产管理机构

1. 我们国家有什么专司机构管国有资产？有哪些职责？有事怎么与他们联系

国家国有资产管理局是专司我国国有资产管理职能的机构，是根据第七届全国人民代表大会第一次会议的决定，于 1988 年成立的，其主要职责是：

(1) 会同有关部门制订国有资产管理的政策、法律、法规及规章制度，并组织实施。

(2) 负责国有资产的清产核资、产权界定、处理产权纠纷、进行产权登记、资产汇总报表等基础性管理工作，建立健全国有资产管理信息系统。

(3) 会同有关部门按照分级监管的体制决定或批准企业国有资产的经营形式和国有企业的设立、合并、分立、终止、拍卖、审批产权变动和财务处理的重大问题，组织清算和监缴被撤销、解散企业的国有资产。

(4) 对国家投资的分配和国有资产重大投入项目提出意见和建议，并对投资效益进行重点跟踪监测。

(5) 参与研究国有企业税后利润和国家股权收益的分配方案，并监缴国有资产产权收益。

(6) 会同有关部门制订考核国有资产保值增值的指标体系，监督、考核和评价企业国有资产的资产负债、经营损益等财务状况及经营效益状况。

(7) 会同有关部门研究制订国有资源性资产管理和行政事业单位国有资产管理的制度和方法，参与处理重大产权纠纷。

(8) 制订国有资产评估的法规和管理制度，并监督、检查执行情况。

国家国有资产管理局的办公地址是：北京市海淀区万泉河路 66 号；邮政编码：100086；电话总机：2567744。

2. 各地都有国有资产管理机构吗

国家国有资产管理局成立之后，全国各级人民政府纷纷成立了国有资产管理局（处）等专职机构。据统计，全国已成立省级国有资产管理机构 30 个；计划单列市国有资产管理机构 14 个；地市级国有资产管理机构 324 个；县区级国有资产管理机构 1870 个，全国的国有资产管理网络已初步形成。国有资产管理机构在各地的设立，推动了地方国有资产管理工作开展，在清产核资、产权界定与登记、资产评估等方面做了大量的工作，为创建富有中国特色的国有资产管理体制作出了卓有成效的贡献。另外，中央各部委也相应成立了国有资产管理机构，对本部门的国有资产实施管理。目前绝大多数地方国有资产管理机构与当地财政部门的关系十分密切，

局长一般由财政厅（局）主管企业的副厅（局）长担任。也有些地方设立了国有资产管理委员会，下设国有资产管理办公室，负责处理日常事务。