

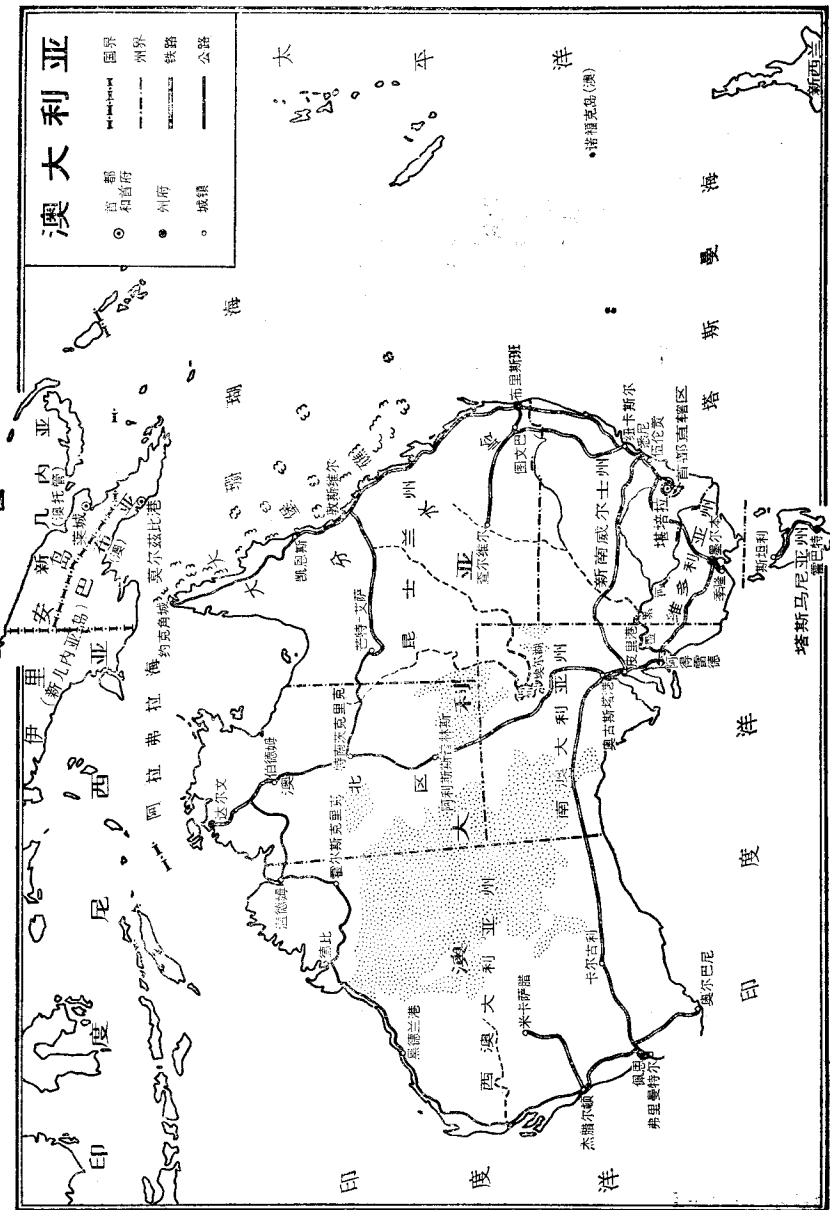
澳大利亚经济

南开大学经济研究所世界经济研究室

1.1

澳大利亚

- ◎ 首都
- 州府
- 外府
- 城镇
- 国界
- 州界
- 铁路
- 公路



本图资料截止于1975年1月

目 录

第一章 概述	1
第一节 澳大利亚经济简史	1
第二节 第二次世界大战后澳大利亚经济的发展	14
第二章 工矿业	23
第一节 战后工矿业发展概况	23
第二节 制造业	30
第三节 采矿业	38
第四节 澳大利亚工矿业在世界上的地位	47
第三章 农业	52
第一节 战后农业发展概况	52
第二节 农业中的土地制度	59
第三节 畜牧业	63
第四节 种植业	71
第五节 农业中的国家垄断资本主义措施	75
第四章 运输业	78
第一节 运输业各部门概况	78
第二节 运输业的主要特点	88
第五章 财政金融	93
第一节 财政	93
第二节 金融	103
第六章 对外贸易	117
第一节 澳大利亚对外贸易在资本主义世界的地位 及其对国内经济的作用	117

第二节	出口贸易	120
第三节	进口贸易	126
第四节	国际收支	132
第五节	贸易政策	134
第六节	中澳贸易	138
第七章	澳大利亚的垄断资本	140
第一节	澳大利亚垄断资本的形成	140
第二节	澳大利亚垄断资本的统治	151
第三节	澳大利亚的国家垄断资本主义	162
第八章	在澳大利亚的外国资本	171
第一节	战后澳大利亚资本输入的概况和特点	171
第二节	外国资本争夺澳大利亚投资场所的斗争	176
第三节	外国资本在澳大利亚经济中的作用	188
第四节	澳大利亚人民反对外国资本与本国垄断 资本的斗争	197

第一章 概 述

第一节 澳大利亚经济简史

澳大利亚位于太平洋和印度洋之间，面积 7,678,700 平方公里，人口 1,327 万多人^①。

在欧洲殖民主义者到来之前，澳大利亚土著居民已分布于整个澳洲大陆及塔斯马尼亚岛。据估计，殖民者入侵前夕，土著居民有 30 多万人。他们许多年来披荆斩棘，辛勤劳动，对开发澳洲作出了贡献。

1642 年与 1644 年，荷兰东印度公司的“探险家”塔斯曼两次航行到澳大利亚，但因荷兰在同英、法两国进行的战争中战败，殖民活动趋于衰落，对澳洲的“考察”停顿了一百多年。1770 年英国的科克率领船队驶抵澳洲东岸，他把澳洲东海岸命名为新南威尔士，宣布这块地方为英王所有。从 1788 年起，英国政府派遣军队押送大批流放犯到澳大利亚，从此，澳大利亚开始沦为英国的殖民地。

英国殖民主义者以“火与剑”给澳大利亚土著居民造成了“血与泪”的惨史。他们用新式火药武器屠杀土著居民。原居住于塔斯马尼亚岛的 4,000 至 7,000 土著居民，到 1888 年已全部被英国殖民者所杀害。由于屠杀和迫害的结果，到 1947

^① 1973 年 12 月 31 日数字：13,268,600 人，见《澳大利亚统计每季概览》1974 年 6 月，第 1 页。

年澳洲大陆上的土著居民仅剩下约 47,000 人,其中除少数在矿山、牧场当工人,身受残酷的剥削外,绝大部分被赶至内陆沙漠、贫瘠而生活条件极端困难的地区,在饥饿与疾病中逐渐死亡。

澳大利亚沦为英国殖民地以后,经济的发展大致可以分为以下几个时期。

一、1788 至 1820 年流犯放逐地时期的经济

经过 1775 至 1783 年的独立战争,美利坚合众国成立了。从此,英国失去了北美的流犯放逐地。1787 年,英国国王在议会上宣布澳大利亚的植物湾为将来的移民区。为了减轻英国监狱里犯人极端拥挤的压力,英国政府决定把刑事犯和政治犯流放到澳大利亚去。1787 年 5 月,英国政府派菲立浦率领 212 名海军陆战队,押送 757 名男女流放犯,分乘 11 艘三、四百吨级的轮船,于 1788 年 1 月到达新南威尔士的植物湾。此后,英国政府不断地把流犯送到澳大利亚,直到 1868 年才宣告停止。1788 至 1868 年间,流放到澳大利亚的犯人共达 155,000 名。

殖民当局利用流放犯,建造住所,修筑道路,开荒种地;由于是强迫劳动,生产效率极低。

当时主要的经济部门是农业,从事农业生产的经济单位,有三种类型:第一种是殖民政府举办的农场,强迫犯人劳动。初期在悉尼附近垦殖,因土地贫瘠,加上旱、涝、虫、病等自然灾害,作物歉收。后来占用沿海肥沃地区,情况稍有好转。第二种是刑满释放犯的个体经济,殖民当局分给土地(每人 30 至 50 英亩),使之从事农业生产。由于不熟悉农业耕作方法,并且缺乏经营资金和农具,不少人负债累累,终于破产沦为雇佣工人。第三种是官吏和军人的私人农场,殖民当局无偿分

给大片肥沃土地。他们有经营资本，雇佣服刑期满的流犯从事耕种。

这时整个澳大利亚是大英帝国的海外监狱，土地的开发十分缓慢，其他经济活动也很有限。1788年菲立浦曾带来500头牲畜(包括马、牛、羊、绵羊、猪)及家禽，在开荒种地的同时，初步进行了家畜家禽的繁殖工作。

1813年发现了通过布鲁山的山垭，1815年又发现了通向利物浦山脉后面平原的通道。通过这两个孔道，可以进入山后的大平原。这个大平原的发现，为以后大规模移民及农牧业、尤其养羊业的发展，创造了条件。

二、1820至1850年英国公民移殖地时期的经济

这30年是英国对澳洲大批移民，大量投资的时期。这时，英国从18世纪60年代开始的工业革命，已接近完成。宗主国迅速发展的工业，特别是毛纺织业，增加了对原料与粮食的需求。流放地的殖民办法不能满足养羊业对劳动力的需要，于是殖民当局开始变革土地政策。英国政府建立了免费借用土地的制度。从1820年起，自由移民开始成批进入澳大利亚。

除原来的新南威尔士外，又增加了新的殖民区。1825年建立了塔斯马尼亚殖民区。1829年建立了西澳大利亚殖民区。1836年建立了南澳大利亚殖民区。

各殖民区经营农业和商业的官吏与军官，富有的牧地借用人，以及自由移民中到澳洲来寻找新的利润来源的资本家，形成了澳大利亚最初的资产阶级。

1831年澳大利亚殖民当局采用了英国“殖民事业家”爱德华·吉本·威克菲尔德的反动殖民理论。威克菲尔德主张将殖民地的土地定价出售，定价的标准要使资本家愿买，而又使工人没有能力购买。将出售土地的收入，用来输入新的劳动

力。关于威克菲尔德殖民理论的实质，马克思在《资本论》中作了精辟的揭示：“正如保护关税制度起初力图在宗主国制造出资本家一样，英国一度试图用立法手段来推行威克菲尔德的殖民理论，力图在殖民地制造出雇佣工人。”^①

在 19 世纪 20 年代，殖民当局对去澳大利亚的自由移民，一律无偿分给土地。这样一来，移民中的资本家便找不到出卖劳动力的雇佣工人，无从建立资本主义生产关系，带去的资本不能发挥作用。马克思指出：“威克菲尔德在殖民地发现，拥有货币、生活资料、机器以及其他生产资料，而没有雇佣工人这个补充物，没有被迫自愿出卖自己的人，还不能使一个人成为资本家。他发现，资本不是一种物，而是一种以物为媒介的人和人之间的社会关系。他向我们感慨地说，皮尔先生把共值 5 万镑的生活资料和生产资料从英国带到新荷兰（澳洲的旧称。——《资本论》中译本注）的斯旺河去。皮尔先生非常有远见，他除此以外还带去了工人阶级的 3,000 名男工、女工和童工。可是，一到达目的地，皮尔先生竟连一个替他铺床或到河边打水的仆人也都没有了。不幸的皮尔先生，他什么都预见到了，就是忘了把英国的生产关系输出到斯旺河去。”^②

这段话生动地说明，英国殖民当局之采用威克菲尔德殖民理论的目的，就是要把宗主国的生产关系，移植到澳大利亚这块殖民地去。从那时起，澳大利亚经济中，资本主义生产关系逐渐形成。

流放制度虽然到 1866 年才废除，但由于澳大利亚人民的反对，1840 年基本上已经停止了。澳大利亚由流犯放逐地变成了英国公民的移殖地。人口在不断增加：1820 年为 33,543

① 《马克思恩格斯全集》第 23 卷，人民出版社 1972 年版，第 834 页。

② 同上书，第 834—835 页。

人,1830年为70,000人,1840年为190,408人,1850年为405,356人。移民的主要来源是宗主国的产业后备军。“大工业国工人的不断‘过剩’大大促进了国外移民和把外国变成殖民地,变成宗主国的原料产地,例如澳大利亚就成了羊毛产地。”^①

1820至1850年间澳大利亚经济的主要部门是养羊业。英国毛纺织业对细羊毛的需求急剧增长,加上有适合的自然条件,使澳大利亚的养羊业迅速发展起来。规模巨大的养羊公司,利用牧地借用制,占领了大片土地。新南威尔士的约2,000个牧地借用人,平均每人占用了约30,000英亩土地。凡·第门地区(塔斯马尼亚)的牧地借用人,平均每人占用了3,500英亩的土地。

养羊业发展的结果,使羊毛成为澳大利亚的主要出口商品。1810年出口羊毛为167磅,1821年为175,000磅,1830年达200万磅,1849年更增至3,500万磅,约占英国进口羊毛总量的一半。

但养羊业的发展并不是一帆风顺的。1825年至1827年持续三年的干旱,造成羊毛大减产,1839年英国经济萧条,造成羊毛大跌价,1842年养羊业遇到了危机。

19世纪40年代中期以后,澳大利亚养羊业又加速发展,1849年已有绵羊1,600万头。羊毛生产在澳大利亚经济发展中的作用如此之大,以致使澳大利亚成为“骑在羊背上的国家”。

1820年至1850年期间,种植业也有所发展。农民以犁代替了锹,并应用了收割机、打谷机等。耕地面积逐渐扩大,

^① 《马克思恩格斯全集》第23卷,人民出版社1972年版,第494页。

1850年，新南威尔士的耕地面积为198,000英亩，凡·第门地区为169,000英亩，南澳大利亚为65,000英亩。这时，除新南威尔士外，其他殖民地都有了余粮。

由于人口不断增加，市场逐渐扩大，促进了目的仅在满足本地需要的简单制造业的兴起。出现了酿酒、制粉，以及生产皂烛、食盐、陶器、衣服、靴鞋、革制品、帽子、家具等日用必需品的小型工厂。

随着工商业及进出口贸易的发展，销售机构、金融机构均随之产生。

三、1851至1900年资本主义发展时期的经济

1851年1月，维多利亚发现黄金矿，这一消息很快地传遍全世界。从1852年起，海外移民象潮水般地涌进了墨尔本。1851年澳大利亚人口为438,000人，1861年增加到1,168,000人。1900年底更增加到3,765,339人。

黄金为澳大利亚增加了财富和人口，也刺激了殖民地经济的发展。新经济区产生了，1851年从新南威尔士划出了维多利亚殖民地，1859年又划分出昆士兰殖民地。

到60年代，黄金产量逐渐减少，1865年的产量只有1852年的一半。淘金工人由1858年的15万人，减到1865年的8万人。过剩的劳动力逐渐转移到制造业、商业及道路修建部门。转向农业的，也只能当雇工，因为他们没有能力购买土地成为自耕农。

黄金热进一步促进了澳大利亚的制造业、采矿业、交通运输及公用事业的发展。制造业包括纺织、服装、制革、酿酒、制鞋、农具、皂烛、制砖、锯木及冷冻肉等部门。矿业包括金、银、铜、锌、煤矿的采掘和部分冶炼。为了保护新兴的工业，维多利亚殖民地从1860年起，实行保护关税制度。

铁路建设方面,是由各殖民地政府来办理的。铁路里程逐年增加。澳大利亚各殖民区铁路总长度:1861年为243英里,1870年为1,030英里,1881年为4,012英里,1891年为9,500英里。铁路逐渐修进内陆地区,为农牧业的发展创造了有利条件。

在这50年间,养羊业大为发展。绵羊头数:1861年为20,980,123头,1881年为65,092,719头,1891年为106,421,068头。羊毛产量,1861年为67,004,000磅,1891年为634,046,000磅。畜牧业及乳制品产品产值:1861年为29,538,000英镑,1891年为89,256,000英镑。1880年第一次成功地用冷冻方法把冻肉运到了英国,这对畜牧业的发展又起了推动作用。

种植业方面,粮食播种面积急剧增加。澳大利亚各殖民区的播种面积,从1861年度的1,173,628英亩到1901年度增至8,813,666英亩,增加了近8倍之多。当时,澳洲和美洲处女地的开发,引起了粮食价格的急剧下跌,甚至引起了地租下跌的反常现象。1898年列宁在批判波格丹诺夫的“近半世纪以来,利润的增长比地租快得多”的谬论时指出:“不仅是李嘉图(波格丹诺夫提出这个意见正是反对李嘉图的),而且马克思也确认,在任何条件下,地租增长的总趋势是特别迅速的(甚至在粮食价格下跌的时候,地租的增长也是可能的)。最近期间,由于争夺美洲、澳洲等地的处女地而引起的粮食价格急剧下跌现象(在一定条件下也有地租下跌现象),只是从七十年代才开始的……。”^①由此可见,澳大利亚农业的发展对当时世界市场所产生的影响是相当显著的。

^① 列宁:《书评。亚·波格丹诺夫〈经济学简明教程〉1898年2月》,《列宁全集》第4卷,人民出版社1958年版,第38页。

在此期间,澳大利亚对外贸易也迅速增大。1861年出口贸易值为35,064,000英镑,1881年为56,595,000英镑,1891年为73,754,000英镑。

随着资本主义的发展,阶级矛盾与阶级斗争日益尖锐,有组织的工人运动发展起来。1855年,采金工人经过斗争获得参加地方自治机关的选举权。1859年,维多利亚石匠举行罢工,1861年新南威尔士矿工举行罢工,1890年有矿工、马车夫、牧场工人参加的罢工,1896年发生了澳大利亚各殖民地剪毛工人的联合罢工。这些罢工,显示出新兴的工人阶级的力量。经过斗争,熟练工人获得了8小时工作制。工会组织相继成立。与此同时,也必须看到工人运动的另一面,由于资产阶级的收买,在无产阶级队伍中逐渐形成了工人上层,成为工运中产生改良主义的温床。

黄金热期间,澳大利亚的殖民当局为了阻止玻里尼西亚人(太平洋岛屿居民)和中国人入境,提出了种族沙文主义的“白澳政策”,在劳动人民中间挑起种族仇恨。1881—1888年间,各殖民区都先后颁布条例,严格限制或禁止中国人入境。中国移民1859年为42,000人,1901年降为33,231人。

1892年澳大利亚发生了严重的经济危机,羊毛、小麦价格大跌,存户纷纷向银行提款,信贷紧缩,公共工程由于缺乏资金而停工,不少中小商业银行、中小企业在危机中破产倒闭,兼并成风,加速了生产和资本的集中,开始形成垄断资本。

四、1901至1945年垄断资本主义时期的经济

资本主义的发展,要求取消内部的关税壁垒和交通障碍,建立统一的民族市场。19世纪末,在澳大利亚开始的从自由资本主义向垄断资本主义过渡,加速了澳大利亚殖民区的统一。原来各自为政的殖民区制度,越来越不适应资本主义经

济发展的要求。因此，1900 年 5 月英国国会通过了将澳洲各殖民区合并，成立澳大利亚联邦的法案。有关法令于 1901 年 1 月 1 日起生效，澳大利亚成为英联邦的自治领，原来的殖民区改为州。

联邦政府成立后，取消了州与州的关税壁垒，对外实行统一的保护关税制度，加速了国民经济的发展。从成立联邦后到第二次世界大战结束时为止，澳大利亚国民经济发展的主要指标见表 1。

尽管这一时期澳大利亚经济获得相当大的发展，但直到第二次世界大战前，仍旧保留着殖民地经济的主要特征。英国资本牢牢地控制着澳大利亚经济，农业与采矿业依然是最重要的经济部门，继续为前宗主国提供食品与原料。

种植业产量在本世纪上半叶又有了大幅度增长，澳大利亚成为世界主要小麦生产国之一。小麦播种面积又增加了 1 倍，由于耕作技术的改良，产量增加了 2.5 倍。（见表 2）

畜牧业也有很大发展，羊毛产量从 1902 年的 53,900 万磅（折合成未脱脂羊毛）到 1942 年增至 116,700 万磅。但第二次世界大战结束时产量有所下降，1946 年为 93,600 万磅。奶酪业和肉产品的产量都不断增长。

采矿工业的产品结构在联邦成立后发生了巨大的变化。19 世纪中叶发展起来的采矿业，以贵金属开采为主。本世纪初的个别年份中，澳大利亚的黄金开采量达到 87—89 吨，占世界第一位。第一次世界大战以后，黄金产量急剧减少，到第二次大战前才又开始增加。1942 年关闭了许多金矿，工人纷纷转到铜、铅—锌矿坑。

从第一次世界大战前起，供应经济和军事需要的各种矿产的开采量显著增加。有色金属矿、铁矿、煤矿产量的迅速增

表 1 澳大利亚国民经济发展的主要指标

年度*	人口	国民生产总值 (按现行价格 计算)	农业净 产值**	采矿 业净 产值	工 业 净产值	进口贸易 额 (离岸 价格)	出口贸易 额 (离岸 价格)	铁路长度	联邦政 府财政 收 入	联邦政 府证券 发行量
	千人	百万澳元	百万澳元	百万 澳元	百万澳元	百万澳元	百万澳元	千英里	百万澳元	百万澳元
1902	3,825	444	121.4	44.0	58.2	76	100	12.8	23	429
1912	4,574	733	223.4	46.6	108.3	122	158	16.8	41	569
1922	5,511	1,378	402.8	40.0	225.0	188	256	23.4	128	1,747
1932	6,553	1,209	242.2	27.0	222.0	104	216	27.0	143	2,492
1942	7,144	2,548	381.2	66.8	633.0	348	338	27.2	420	3,378
1946	7,158	3,006	521.8	52.5	704.6	358	447	27.2	782	5,675

资料来源:《澳大利亚联邦年鉴》1970年,第1057至1068页。

* 澳大利亚的“年度”系指前一年7月1日至本年6月30日,例如1902年度即指1901年7月1日至1902年6月30日,或写作1901/02年。凡未注明年度者即为自然历年。

** 不包括狩猎业、林业和渔业。

表2 1902至1946年澳大利亚的小麦生产

年 度	播种面积 (百万英亩)	总 产 量 (百万蒲式耳)	单位面积产量 (蒲式耳/英亩)
1902	5.1	39	7.5
1912	7.4	72	9.6
1922	9.7	129	13.3
1932	14.7	191	12.9
1942	12.0	167	13.9
1946	11.4	142	12.5

资料来源：《澳大利亚联邦年鉴》，1970年，第1058页。

长，使澳大利亚成为世界上的主要矿产国之一。第一次大战前在布罗肯希尔和芒特艾萨地区发展起来的铅—锌矿业，两次大战之间在新南威尔士的拜隆巴伊城和巴林纳城地区开发的钛锆砂矿，以及第二次世界大战中开始从太平洋沿海地区采掘金红石，都在世界上占有重要地位。其中尤其引人注目的是锆与钛的开采，澳大利亚的钛锆砂矿和“独居石”、磷铈镧矿混合在一起，蕴藏量丰富，质量纯净，1935年开采60.1万吨，1937年就增加到553万吨。在全世界锆的生产总量中，澳大利亚所占比重从6.7%猛增到58%。金红石是用来提炼钛的矿石，钛则为制造喷气发动机的重要原料。

与采矿业成鲜明对照的是，这一时期制造业发展仍很缓慢。英国工业品充斥于澳大利亚市场，阻碍了制造业的发展。但在两次世界大战中，由于英国输出的减少和军需品的增加，制造业得到比较迅速的发展。第一次世界大战时，澳大利亚制造业的设备总值从1913年的6,500万英镑增至1920年的12,000万英镑。第二次世界大战中，制造业产值从1941年到1944年增加了42%，而冶金工业和机器制造业产值则上升了

80% 以上。

特别是第二次大战期间,军事订货骤增,澳大利亚成了英国和美国在远东—太平洋地区的大兵工厂,生产服装、罐头和大炮、坦克、飞机,导致了纺织工业、食品工业以及某些重工业的显著发展。但这种发展带有很大的片面性,因之,直到战争结束,并未能建立起全面的制造业体系。

整个说来,以农业为主的澳大利亚经济对世界市场,特别是对英国有严重的依赖性。澳大利亚的经济危机总是伴随着英国的经济危机而发生,时间则一般晚一年。1929—1932 年的世界经济危机对澳大利亚经济的打击特别惨重。澳大利亚出口商品中,农产品占 85%,世界性的农业危机首先是从澳大利亚这类国家开始的。斯大林在 1930 年指出:“目前的世界危机的发展是不平衡的,虽然它带有普遍性,但它袭击各国的时间和程度各不相同,工业危机最先开始于波兰、罗马尼亚和巴尔干。去年它在那一带延续了整整一年。农业危机开始的明显的征象早在 1928 年底就在加拿大、美国、阿根廷、巴西和澳大利亚显露出来了。”^① 1932 至 1933 年世界市场上农产品的价格,比 1924 至 1929 年的平均价格下降 42%。羊毛和小麦价格的剧跌,使贸易逆差从 1929 年度的 470 万英镑猛增至 1930 年度的 3,250 万英镑。危机强烈地打击了与出口有关的农业和工业部门,并对其他部门引起连锁反应。从 1929 到 1932 年,失业人数增加了近 2 倍,几乎占工人总数的 1/3。

澳大利亚政府把经济危机的重担加到劳动人民头上,无产阶级贫困化日益加深。大批小农破产,中小企业也受到沉重冲击。垄断资本的势力得到进一步加强。主要是 20 世纪

^① 斯大林:《联共(布)中央委员会向第十六次代表大会的政治报告》(1930 年 6 月 27 日)。《斯大林全集》第 12 卷,人民出版社 1954 年版,第 210 页。

初期形成的大垄断组织，在两次大战中扩大了自己的财富，又在几次经济危机中大肆进行兼并活动，逐渐控制了一些主要经济部门。如布罗肯希尔产业公司1935年吞并了唯一的竞争对手“澳大利亚钢铁公司”，从而完全垄断了钢铁工业。

随着经济中垄断资本统治的加强，澳大利亚的国家机构越来越从属于垄断组织，国家垄断资本主义迅速发展。

第一次世界大战爆发后，在各主要帝国主义国家，一般垄断资本主义开始发展为国家垄断资本主义。与此同时，在“年轻的”澳大利亚联邦，国家也开始直接干预经济生活，建立了资本主义的国家所有制。澳大利亚幅员辽阔，垄断组织需要利用国家的力量来开发新的经济区域，以便为垄断资本创造更加有利可图的投资场所。国家首先在投资大、利润小、甚至可能亏本的部门投资，如铁路建设，兴修水利工程、发电站等，来为垄断资本的发展准备条件。

澳大利亚垄断资本不仅剥削本国劳动人民，还极力对外进行扩张。当澳大利亚还是英国的殖民地的时候，就积极派兵参加英国在南非进行的殖民战争。对此，列宁评论道：“注意：在澳大利亚享有特权的、垄断组织的参加者的同盟——广大领土的垄断占有者，共同掠夺‘黄种人’和‘黑种人’……。”^①

澳大利亚垄断组织产生的初期，便开始对斐济、西萨摩亚、汤加等地进行掠夺。以后，“殖民炼糖公司”、“伯恩斯·菲利浦公司”和“卡尔彭特公司”等垄断组织将剥削范围扩大到巴布亚和新几内亚、诺福克群岛、纽埃岛、新赫布里底群岛等地区。除巴布亚成为殖民地外，第二次世界大战结束时，瑙鲁、新几内亚都成为澳大利亚的托管地。澳大利亚垄断资本在殖

^① 列宁：《关于帝国主义的笔记》（1915—1916年），人民出版社1963年版，第581—582页。