

苍南县经济师 文集



苍南县经济师协会编

苍南县经济师文集

苍南县经济师协会编

二〇〇〇年八月

苍南县经济师文集
苍南县经济师协会编

温州市宏业印务有限公司印刷
电话:8377226 邮编:325003

开本:大 16 开 印张:31.25
字数:600 千字 印数 1—1000
版次:2000 年 10 月第一版 2000 年 10 月第一次印刷

书号:浙内图准字(2000)第 167 号 定价 50 元

序 言

建设现代化新温州是摆在温州广大干部、群众面前的一项伟大的历史使命。苍南县经济师协会在全市率先进行了调查研究,并选编了《苍南经济师文集》,这是广大经济师从事经济工作和经济研究的重要成果,它对苍南的经济体制改革和经济社会发展具有积极的推动作用,为广大经济工作者提供一本有实用价值的参考书。

建设现代化新温州,新苍南要牢牢把握三个重点,实施五大战略,再创五个优势。

建设现代化新温州、新苍南,涉及方方面面,必须突出重点,没有重点,就没有政策,就不好行动。三个重点就是产业现代化、城市现代化和人的现代化。

关于产业现代化问题。产业是国民经济的基础,是经济、社会发展的重要支撑。建设现代化新温州、新苍南,必须把产业现代化放在第一位。这一条在指导思想必须十分明确,十分坚定。

温州、苍南如何实现产业现代化?应该面对现实,注意举措的针对性和可操作性。温州、苍南面临众多小企业、产品技术档次低,分布呈离散状态,面对企业的“低、小、散”状态,温州、苍南实现产业现代化的举措和途径是:①以市场为导向,通过技术创新,发展一批科技型企业;②通过专业化生产协作,形成产业链和区域规模经济;③通过市场交换,实现销售联接,使众多小企业取得外部规模经济;④凭借“专”、“新”优势,发展成为同行业中市场占有率很高的“小巨人”企业;⑤采用“总厂式”的办法,把众多小企业“集群”地走向集团化联合;⑥引导农村工业逐步向工业园和城市集聚,以解决众多小企业的“离散”状态。

关于城市现代化问题。城市化是现代化的主要标志之一,推进城市化是加快实现现代化的必然途径。实践表明,中心城市成为提高经济地位和区域竞争力的主要依托。工业化与城市化存在互动效应,温州城乡的“低、小、散”工业格局,带来工业化中的低城市化效应,低城市化效应反过来制约着工业化水平的提高,成为经济发展带有关键性的制约因素。

推进城市化进程的主要举措有:

——城市化的核心问题是要素集聚问题。推进城市化不仅要搞好水电、道路、交通、通讯等基础设施建设,更重要的要集聚资本、技术、信息、人才等多种生产要素,提高城市化水平。温州、苍南的城市化,要以要素集聚为中心,通过资本、技术、信息、人才等要素向优势区位集聚,增强城市功能,促进城市发展。

——要把优化城市体系结构作为推进城市化的重要战略。根据温州、苍南小城镇多、分布密、各自为政、效率低下等问题,必须进行城镇体系的适当归并和调整,突出具有增长极效应的中心城镇的作用,提高城市化水平。

——实施“因地制宜,多层次发展”的战略方针。由于沿海平原经济发达地区和内地山区的经济欠发达地区存在多层次发展条件的差异,因此,推进城市化要因地制宜,合理分工。沿海地区主要是加强城市化进程,提高城市化水平,在现代化中起导向和带动作用,积极参与国际竞争,争取在知识经济时代的一席之地。在内陆山区、半山区,通过小集镇的发展,引导众多小企业向集镇集聚。大、中、小城市合理分工,各有侧重,实现城市体系的协调发展。

——抓住“制度创新、政策配套”这个城市化的关键环节。制度和政策是推进城市化的关键因素。从实际

情况出发,主要调整行政区划体制,适应城市化发展战略;改革户籍制度,促进农村人口向城市转移;创新管理体制,促进土地合理流转制度的建立;建立有利于中心城市发展的财税分配制度,发挥中心城市的辐射带动作用。

关于人的现代化问题。21世纪是知识经济的时代,知识经济的核心是科技,基础是教育,关键是人才。知识经济在一定意义上讲是人才经济。欧美许多发达国家把培养人才作为社会进步的重要标志。建设现代化要求培养有创新能力的人才,创新是企业发展的灵魂,是国家和地区兴旺发达的动力。为此,把人的现代化作为重要战略,营造人才优势,形成素质优良、数量充足、门类齐全、结构合理的跨世纪人才队伍,为实现现代化提供人才保证。

培养、造就人才队伍的主要举措是:

——明确指导思想,制定优惠政策。培养造就人才队伍要做到培养和引进相结合;在引进人才工作中,实施引人与引智相结合,做到“不求所在,只求所为”。优惠引进政策,灵活引进方式,实行特事特办,突破“学历”、“身份”、“区域”限制,不拘一格引进使用人才。

——增加人才开发投入,办好大专院校。积极筹建人才开发基金,为建立“人才高地”提供资金保证。增加教育投入,办好大专院校和科研院所,使之成为人才的“蓄水池”和“输送站”。加大引资投入,为引进国内外人才创造优良环境。

——开展“管理革命”,造就“职业经理”队伍。当管理的协调比市场协调更有效之时,就预示着“管理革命”的到来。建立职业经理资格考评、晋升、奖惩制度,做到有章可循。办好经理市场,建立职业经理制度,造就一批“职业经理”队伍。建立技术、管理股权制,制造有利于人才创新的文化氛围。

——理顺关系,营造人才资源开发的良好环境。建立人才流动的审批、管理、协调机制,促进人才市场健康有序发展。

建设现代化新温州、新苍南,在明确上述三个重点的同时,还要研究发展战略和创造战略优势的两个重要问题。这是因为经济发展战略和经济体制问题是经济发展两个最重要问题。实践证明,要把国民经济从落后的不发达状态转变为现代的先进发达状态,就有一个经济发展的战略选择问题。经济建设的成功,在于战略选择的正确;经济建设的失败,在于战略选择的失误。可以这样认为,经济发展战略是经济发展的纲。

研究经济发展战略还要重视战略优势的创造和发挥。实践表明,没有优势,经济不可能获得率先发展;没有优势,经济不可能获得长足的发展;没有优势,不可能在激烈的市场竞争中取得胜利。实际上任何一个国家和地区发展经济存在自身的优势和劣势。因此,任何地区发展经济都需要扬长避短,趋利避害,发挥优势,克服劣势。温州、苍南在改革开放中之所以能在全中国、全省率先发展经济,在20多年中使经济得到长足发展,是因为温州、苍南较早坚持市场取向,改革和发展多种所有制经济,具备体制和运行机制的优势。随着改革开放的不断深入,温州、苍南原先的优势逐步消失。温州、苍南要想继续走在全国、全省经济的发展前列,必须采取新的发展战略,再创新的优势。即实施五大战略,再创五个优势。实施改革推动的现代化战略,再创制度创新优势;实施“工业化与知识化相结合”的发展战略,创造温州产业优势;实施城市化发展战略,创建现代化大都市要素集聚优势;实施“以人为本”的发展战略,创造现代人才优势;实施进一步对外开放的发展战略,再开创开放城市新优势。实施五大战略,再创五个优势,在这里只是提出问题,不作具体阐述,供广大经济师结合当地实际作深入的研究和探讨。望苍南县经济师在建设现代化新温州、新苍南中更好地发挥自身的聪明才智,继续站在改革开放和现代化建设的前列!

郑达炯

2000年5月27日于温州

目 录

苍南发展与百业争鸣篇

加快海洋渔业发展,建设海洋经济大县	冯兴钱(1)
以邓小平理论为指导,探索苍南农村改革发展新思路	洪乃忠(4)
金融如何促进苍南经济发展的实证分析	黄宗圻、钱招国(8)
龙港农村城市化的探讨与思考	李上清(12)
苍南平原引水工程	林振法(16)
苍南县工业企业改革难点及对策探析	丁振俊(23)
苍南县产业结构发展趋势分析	周荣俊(26)
把县乡公路推向市场	黄年达(29)
供销社要积极承办市场	王乃亨(31)
开发我县旅游资源的新思路	吴克修(33)
推进社会保险事业全面快速发展,为实施“富民、强县、升位”战略创造良好环境	李士强、章学军(37)
浅述发展新苍南旅游业的若干思考	李春明(40)
城市化与耕地保护	黄气概(43)
加快灵溪城市化进程刍议	曾文芳(46)
供销社要积极为家庭工副业服务	王乃亨(48)
苍南海水养殖产业化初探	杨崇良(49)
规范农村基金会,发展农村信用社	黄宗圻、钱招国(51)
提高金融监管效果的几点看法	黄孝连(53)
信用社股份制改革的实践透视	何经昌(54)
论短期资金拆借的策略及其他	洪乃忠(57)
对苍南县农村信用社“一社两制”改革路子的思考	黄宗圻、钱招国(60)
发挥信贷杠杆作用,支持山区经济发展	曾文润(62)
劳务输出与金融跟踪服务	洪乃忠(63)
谈农村信用社拆入资金的经济效益和风险对策	何经昌(65)
适应形势、面向市场、加快改革、开拓奋进	陈敬生、徐玮馨(68)
对农村信用社实行“挂牌利率”的探讨	洪乃忠(70)
钱库供销社的变迁录	王乃亨(72)
杂谈股份合作制企业的生存发展与管理模式	钱锡里(74)

理论探讨与工作研究篇

关于温州股份合作经济发展与完善问题的探讨	黄朝仁(79)
跨世纪发展的重要增长点:个私经济金融业务	洪乃忠(82)
以结构优化、产业升级为重点,提高工业经济整体素质	丁振俊(85)

试论提高银行信贷资产质量的途径	缪存锋(89)
浅析国有老矿山企业建立现代企业制度的难点与对策	朱思月(93)
振兴基层供销社的思考	王乃亨(98)
县级“四自”工程及其收费还贷的思索	黄年达(101)
以人为本是企业发展的根本	陈立范(105)
论市场经济条件下的企业经营战略	陈显东(108)
浅谈国有企业应正确处理产品经营和资本经营的关系 ——温州矾矿运用资本经营的认识和体会	李春明(111)
苍南塑编工业竞争力的思路与对策	林增标(114)
揭开“资本经营”的面纱	钱锡星(116)
浅谈乡镇企业的人才培养和开发	张仁良(118)
经济发展新趋势与信贷政策取向	洪乃忠(120)
钱库供销社面临破产危险	王乃亨(122)
苍南县工业发展道路的几点思考	肖 健(124)
创新机制是国有企业走出困境的关键 ——浅谈温州矾矿探索创新机制的一些做法和认识	李春明(128)
对苍南交通建设的若干建议	黄年达(131)
关于苍南渔业产业化的几点思考	金瑞煌、杨崇良(134)
论信用社外部联合的动因及模式选择 ——双层信用合作制	洪乃忠(136)
对城市信用社归口农村信用社联社管理的思考	应天真、朱良建(139)
苍南县种粮大户资金投入及支农状况剖析	高美芬、周荣俊(142)
大胆的尝试 ——苍南支行开拓自然人贷款新领域	缪存锋、胡文芳、郑思全(145)
改制带来了生机	黄立启(148)
浅谈县供销社的深化改革	王乃亨(150)
从供销社经营现状谈银行信贷对策	项小玉(152)
供销社陷入困境的原因及对策	李发展(155)
耕者有其田,商者有其股 ——小型国有商业企业改革探索	项 亮(157)
浅谈企业实施名牌战略	陈立范(160)
浅析实施名牌战略是我矿生存和发展的正确定位	李春明(163)
企业家的成长与社会环境	钱锡星(165)
聚集多方钱财,变小路为坦途	黄年达(167)
关于引导扶持卤制食品行业发展的思考	丁振俊(168)
对完善机构年检制度的思考	吴加居(170)
潮前编织市场兴衰及对金融业影响	何经昌(172)
转变职能,理顺关系 ——苍南县供销社转化经济实体的启示	王乃亨(174)
抓存款,应在服务和创新上下功夫	钱招国(176)
基层银行发展中间业务的难点与对策	高美芬、周荣俊(178)
对我行中间业务发展策略的探讨	洪乃忠(180)
浅析金穗卡消费透支风险的成因及对策	陈继根(183)
从我县信用社机构网点现状谈实行机构等级管理的必要性	杨昌海(185)
对进一步提高储蓄经营效益的策略思考	郑继群、岳盛问(187)
龙港经济发展新趋势与农村信用社发展策略	何经昌(189)

论农行向商业银行转轨时期的资金营运战略	陈国兴、洪乃忠(191)
以集镇信用社为基础建立股份制区级中心联社的设想	方仁达(194)
看农村信用社联合经营优势,谈组建农村合作银行的可行性	周青勋(196)
县工行在转轨中存在的问题及建议	胡英全(199)
建立人民银行资金清算中心	洪乃忠(201)
调低利率对龙港金融业的影响	何经昌(202)
对供销社社员股金问题的一点看法	王乃亨(203)

金融改革探索篇

谈谈建设现代化新苍南资金的筹措策略	洪乃忠(207)
苍南县金融改革的回顾与展望	钱招国、黄宗圻(209)
苍南县十年农村金融改革回顾与展望	洪乃忠(212)
脱钩后的农村信用社如何发展	张志宽(214)
对苍南县农村信用社发展中若干问题的思考	吴建国(216)
苍南县国有商业银行信贷投放难处与对策	陈明玉(220)
谈提高信贷资产质量	黄可强(222)
关于农村信用社改革的若干问题	何经昌(224)
基层农行“国有私营”初探	洪乃忠(229)
关于农村信用社如何进一步深化改革的建议	何经昌(232)
我县人民银行如何强化金融监管	黄孝连(234)
浅议抵押贷款潜在的风险与对策	吴建国(237)
因地制宜拓展个私贷款业务	
——银行推出个私贷款的难点与对策	高美芬、周荣俊(240)
浅议房地产抵押贷款的风险及对策	何经昌(243)
钱库农行信贷改革的探索	洪乃忠(245)
金穗信用卡发展缓慢成因透析及对策	陈继根(248)
浅谈利率调整的效应	方仁达(251)
贷前调查初探	吴建国(254)
浅谈现行多功能储蓄所的弊端及改进措施	项小玉(256)
改善金穗卡内外部环境刻不容缓	陈继根(259)
浅谈如何整顿农村金融机构秩序问题及对策	黄孝连(262)
集约化经营刍议	方仁达(264)
储蓄集约经营之我见	陈继根(266)
储蓄实行集约化规模经营是农村储蓄发展的方向	郑继群(268)
关于信贷资产集约型经营的探讨	方以骥(270)
清理整顿农村合作基金会给我们的几点启示	应天真、黄孝连(272)

经济管理与法制建设篇

股份制企业规范化管理势在必行	洪乃忠(277)
创造适宜的经济金融环境,建立可行的比例管理体系	钱招国(279)
我的粗浅管理观	钱锡星(282)
对储蓄经营管理机制的思考	郑继群(284)
关键在加强承包制的管理	王乃亨(286)
浅谈“家族制”管理的弊端与对策	陈立范(288)
适应市场经济需要,建立金融管理“三化”	钱招国(291)

车辆通行费走漏行为剖析	黄年达 (293)
“一级法人、多级经营”管理体制问题研究报告	陈国兴、洪乃忠、厉圣访、叶海靖 (296)
试谈市场经济条件下的基层行内部管理问题	张雪炎 (301)
从当前经济过热看改革信贷资金管理体制的迫切性	周青冥、钱招国 (303)
谈我县农村信用社信贷管理之构想	吴建国 (305)
浅析企业增值税的会计处理	张守宁 (308)
对长期借贷推行复利计算制	钱招国 (311)
加强农村信用社稽核工作之我见	曾文芳 (312)
关于公平税赋的再思考	杨 升 (314)
当前我县偷漏税案件增多的原因与对策	吴声鑫 (318)
关于对农民供销社税收管理的几点建议	陈修钱 (320)
试论新《刑法》的涉税条款	张守宁 (322)
浅谈社会主义市场经济条件下, 苍南企业法律制度建设问题	丁振俊 (326)
信用社股份制改革中需要研究的几个法律问题	洪乃忠 (330)
加大查处力度, 树立执法权威	吴纪照、陈文君 (332)
健全本级监督制度, 提高依法行政水平	谢旭阳 (335)
制约依法监管的五大因素及建议	周青冥、钱招国 (337)
内资企业擅穿“洋装”应如何定性处理	吴纪照、谢旭阳 (339)
该起合同欺诈案的行为人应如何确定	陈文君 (340)
篡改食品生产日期应如何定性处理	李道钊、谢旭阳 (342)

调查思考与经验交流篇

对苍南农行综合改革的调查与思考	洪乃忠 (347)
关于宜山供销社信托贸易的调查报告	王乃亨 (350)
中小企业发展面临的主要困难是什么	
——对苍南 207 家中小企业发展情况的调查	张步湘 (352)
从市场谈金融服务	
——灵溪副食品批发市场调查	赵伯星 (356)
建立健全投资积累机制, 努力改善企业经营环境	
——对我县股份合作乡镇企业的调查与思考	高美芬、周荣俊 (358)
走减员增效之路	
——对浙江苍南支行三项改革的调查	项小玉 (361)
基层供销社的困难与对策	
——来自苍南县基层供销社的调查	王乃亨 (363)
苍南农行县城业务发展情况的调查报告	洪乃忠 (366)
苍南农行业务发展的现状、难点与对策	郑继群、许夏景 (374)
坚持“四自”方针, 拓宽筹资渠道	
——苍南公路建设“四自”工程回眸	黄年达 (377)
苍南马站农业综合开发区的调查与思考	洪乃忠 (380)
一个被遗忘的贫困村	
——望里镇神山村情况调查	陈定模、王乃亨 (382)
苍南县重点工业企业资金状况调查	钱招国 (384)
我市第一家行社联营营业所的实践与思考	何经昌 (388)
培植业务发展的新生态	
——对苍南农行发展金穗卡业务的调查与思考	洪乃忠 (390)
企业破产, 银行贷款损失严重	黄光明 (393)

对苍南县金乡镇货币流通情况的调查	洪乃忠(396)
对金乡供销社租赁经营的调查	王乃亨(399)
在稳定发展的金乡专业市场背后	缪存锋(401)
苍南县农村信贷利率改革试点情况调查	洪乃忠、翁彬彬(404)
“农民城”经济金融发展现状的调查与分析	周青冥、钱招国(408)
关于苍南县壹元假硬币流通情况的调查报告	应天真(412)
龙港旧货调剂市场可行性调查报告	杨志群(411)
浅谈龙港金融现状及我行对策	缪存锋(417)
“城市信用社”与“农村信用社”的比较研究	洪乃忠(420)
苍南县供销社利润逐年下降的成因与对策	王乃亨(423)
我县利用外债的现状与思考	李道钜、谢旭阳(425)
我县企业员工社会保险的调查与思考	陈立范(428)
苍南县农村合作基金会发展出现四种新趋势	洪乃忠、赵成超(431)
总结经验,认清形势,努力开拓,推进我县社会保险事业全面、快速发展	李士强、章学军(432)
推行招标抵押承包,适当提高承包基数	
——金乡供销社转包工作经验	王乃亨(438)
现金投放为何剧减	张步湘(440)
七个月的实践	洪乃忠(442)
建设文明站,重占主渠道	黄年达(444)
马站供销社综合商场的创优做法	王乃亨(446)
事虽难、做则必成	
——苍南县联社优化贷款质量的几点做法	吴加居(447)
推荐一种信用社“贷款担保抵押书”	何经昌(449)
眼睛瞄准市场,积极参与竞争	
——苍南县工贸公司搞活经营经验	王乃亨(451)
致力改革,稳健经营	
——钱库农村信用社以崭新风貌迈向新千年	陈敬生、徐玮簪(453)

思想政治工作与党的建设篇

关于加强农行党建工作的思考	洪乃忠(459)
新时期加强党内监督的思考	王乃亨(461)
以邓小平理论为指导,做好反腐倡廉工作	曾文芳(464)
农村信用社安全保卫工作应走出四大误区	吴加居(466)
苍南县农村信用社人事机构改革的实践与思考	杨昌海(468)
集约化进程中的“人员富余”问题	项小玉(471)
强化案件防范,促进业务发展	
——龙港中心社连续六年无经济案件	何经昌(471)
加强农村信用社内控制度建设议	吴加居(476)
转轨时期加强信贷人员管理的几点思考	项小玉(478)
联系实际,开展“三观”教育,是提高干部职工的政治思想素质的有效途径	李士强、章学军(481)
虚功实做,认真抓好“双基”教育	王乃亨(483)
以企教为动力,促进企业发展	杨昌海(486)
关于转型期基层农行宣传报导工作的几点思考	洪乃忠(489)
编后语	(491)

加快海洋渔业发展 建设海洋经济大县

冯兴钱

我县海洋渔业概况

苍南地处浙江沿海的最南端，全县拥有 252.1 公里的黄金海岸线和霞关、巴曹等多处深水良港。沿海滩涂面积达 97.3 平方公里，20 米等深线内的海域面积 1269 平方公里，面积大于 500 平方米的岛屿 81 个。温州著名的三大海湾我县就占了两处——一大渔湾和沿浦湾。我县海域属中亚热带海洋性季风气候区，适宜海洋生物的栖息、繁殖和生长，现已发现的海洋渔业生物达 1200 多种，海洋资源极为丰富。目前，我县有海洋渔业乡镇 12 个，渔村 110 个，渔户 33247 户，渔业人口 134893 人，从渔劳力 62260 人，渔业产量连续四年名列温州市首位、浙江省第八位，是名符其实的海洋渔业大县。如何发挥我县海洋优势，开发海洋资源，实现海洋渔业可持续发展，是加快建设海洋经济大县和现代化新苍南宏伟目标的重要举措和必然要求。

党的十一届三中全会以来，县委、县政府坚持以“三个有利于”为标准，抓住机遇，乘势而上，大力发展海洋捕捞、海水养殖和水产品加工业，努力实施科技兴海，取得了显著的成绩。1998 年，全县海洋渔业总产量达 14.27 万吨，比 1991 年翻了两番多，成为我县农业的“半壁江山”。

存在问题

海洋国土观念淡薄，小农经济意识浓厚

海洋是人类赖以生存的第二空间，海洋渔业是发展海洋经济的主导产业，我县是海洋渔业的资源大县，又是浙江省十大渔业县之一。目前，我县渔业生产与渔业资源的开发和利用方面还存在着较大差距。这主要是人们海洋国土观念较淡薄，对海洋开发的重要意义认识不足，因而没有把它放在应有的位置，致使沿海荒滩荒水仍有不少，万亩现代水产养殖园区虽有设计，但束之高阁，无人问津。随着《联合国海洋法公约》的实施和伏季休渔期的延长，将使海洋捕捞业经受严峻的考验，而我县渔区一些干部仍缺乏紧迫感，渔民的小农经济意识浓厚，“日出日落归”的旧习未破除，留恋小渔船，满足于沿岸近海，重捕轻养、重产量轻质量、重生产轻流通的现象普遍存在。

经营体制不完善，产业化进程缓慢

在建县初期，船员股份制为推动我县海洋渔业生产发展，曾起过巨大作用。但进入 90 年代后，随着船员股份制中，因渔业生产劳动力组合不稳定而产生的资金积累少、扩大再生产能力差、渔民技术水平低和新技术、新成果、先进渔具引进推广难度大等弊端的日渐凸现，严重制约了我县渔业产业化的健康发展。

资金投入失引，人才流失严重

资金投入失引，渔民有点余钱就盖房子，而不重视改造船只更新设备，捕捞工具落后的状况得不到明显改善，渔业发展后劲不足。围塘租金没有用于扩大再生产，往往被移作它用，造成鱼虾塘水浅，污泥沉积，病害频发，经济效益下降。党的科技政策没有很好落实，渔业科技队伍不稳定，人才流失严重。

渔业社会、生态环境不容乐观

机构改革,本应是把职能相同或相近的部门进行合并,精简人员,提高工作效率,可我县涉海机构的改革是越改越繁,甚至产生多头管理,造成渔海分家的局面,增加了工作协调的难度。随着我县乡镇工业和小城镇建设的快速发展,沿海人口增多,生活与工业污水大量排放入海,据查我县沿海的年排污量已达 793.3 万吨,造成沿海水域富营养化,赤潮频发,年发生量高达 3—4 次,而且滞留时间长,98 年春夏之交,大海湾发生赤潮,使该区域的 3000 余亩蛸子受灾,直接经济损失达 800 万元。同时,由于养殖区域布局不合理,密度过大,沿浦湾已出现连续几年的紫菜烂菜现象。

渔区干部群众的科技文化水平偏低

目前,渔区懂一些水产专业知识,有渔业工作经验的领导干部仍很缺乏。县五届政协曾对渔区 12 个乡镇进行一次调查,发现 24 名党政一把手和 12 名分管渔业工作的领导中,懂得一些渔业基本知识、可以胜任渔业管理职责的仅 4 名,占 11%。全县职务船员中,高中文化程度的占 0.8%,初中文化的也不到 5%,且年长者占,35 岁以下的船长不到 20%。渔民市场经济意识淡薄,常在生产效益差时卖船,生产好时购船,导致渔业生产环节赚钱,但渔民的实际收入很少,有的甚至亏本。

措施与对策

转变观念,摆正位置

要以党的十五大和十五届三中全会精神为指针,以国发(1997)3 号文件和浙江省委(1998)14 号文件为动力,认真总结我县海洋渔业发展的经验教训,增强海洋国土观念,充分认识海洋渔业发展的潜力,加快对渔业资源的合理开发利用。各级政府有关部门要牢固树立大农业的观念,摆正渔业在我县经济发展中的位置,采取有力措施,切实抓好。要在政策、技术和资金等方面继续给予扶持,推动我县渔业和渔区经济持续、快速、健康发展。

深化改革,完善机制

首先要理顺管理机制。根据中央机构改革精神,对职责相同或相近的涉海部门,明确管理职责进行合并;其次是深化经营机制改革,彻底解决产权明晰化问题。要从渔业本身特点与各地实际情况出发,根据“稳定、完善、提高、创新”的方针,在稳定的基础上做好完善文章,重点抓好建章立制,总结经验,发挥村级组织作用,健全双层经营机制,引导适度规模经营;第三要加强社会化服务体系建设,重点是做好技术、渔情、销售和和社会保障服务;第四要在远洋、加工、养殖和渔工商一体化等方面扶持培育一批龙头企业,提高竞争力,做到生产专业化、布局合理化、经营一体化、服务社会化、销售市场化、管理企业化,逐步形成“一特一品”、“一产一业”的经济格局。

调整结构,科技兴渔

面对不断变化的渔业资源和国内外市场,必须继续调整产业结构。一是按照浙江省委(1998)14 号文件精神,制定相应优惠政策,采取有效措施,拉长养殖业这条短腿,使之成为水产业新的增长点;二是控制近海捕捞强度,积极开拓远洋渔业,要认真研究开发外海新渔场、新作业,对资源变化作出迅速反应,增强抵御资源风险的能力,积极鼓励渔民走出国门,到国外去包渔场、开工厂、办公司,开拓远洋渔业;三是加大水产品加工深度,引进先进设备,瞄准国内外市场,开发脱水、速冻等小包装方便食品,提高产品质量档次,争创品牌扩大市场占有率;四是科技兴渔,围绕结构调整,引进培育新品种,发展“一优二高”渔业,集中力量攻破一批名特优水产品的育苗、养殖和加工技术,加快科技进步及其成果的推广应用。健全科技推广网络和激励机制,鼓励科技人员自带课题、自筹资金、自担风险,到生产第一线从事渔业科技的开发试验,重点项目渔发资金应给予扶持,对做出突出贡献的科技人员,要在政治上关心、物质上予以重奖;五是加快龙港至巴曹的万亩现代水产养殖园区建设,报请中央和省有关部门,争取农业开发资金的支持。

加强管理,依法兴渔

实现海洋渔业可持续发展的关键,是正确处理好渔业资源开发利用与保护的关系,增强资源、环境的养护意识。一要实行科学有效的管理,把渔业生产活动纳入法制轨道。既要微观搞活,又要宏观调控,这是保持

渔业经济高效、低耗、安全、快速运行的重要途径。对三疣梭子蟹实行“春夏保养、秋冬捕捞”的政策，为重振苍南梭子蟹雄风奠定基础。要加强渔政、渔监队伍的建设，提高他们执法、量法的业务水平，既要保护渔业资源和确保安全生产，又要为合理开发利用，发展生产保驾护航；二是加大《渔业法》、《环境保护法》等有关法规知识的宣传普及力度，增强广大渔民和渔区干部的法制观念，认真落实依法治渔、以法兴渔的方针；三是对污染严重的企业要限期整改，对整改无望的企业要实行转、停、关，对无视环保的单位要处以重罚。对城镇生活污水，也要采取相应措施，以养护海洋生态环境和渔业资源；四是要严厉打击查处电、毒、抢、炸等破坏渔业资源的违法行为，维护生产者的合法权益。

加强领导，提高素质

各级政府要切实加强对渔业工作的领导，使之摆上重要的议事日程，切实解决渔业发展中的重大问题。渔业主管部门和渔区干部要牢固树立为渔区、渔业、渔民服务的思想，做到心中有事业，行动有指南，服务有目标，工作有成效。多点事业心，少一分应酬，为官一任，致富一方。

要努力提高管理者和生产者的政策、科技、文化水平，建立县渔业培训中心，把乡镇渔业干部分批选送到培训中心或有关院校培训学习。要继续选派有专业知识、责任心强、素质较高的水产科技人员到渔区乡镇任职。要组织渔船老大和养殖专业户到培训中心轮训，提高他们的科技文化水平。

我们相信，在县委、县府的正确领导下，在渔业战线广大干部群众的共同努力下，我县海洋渔业必将出现新的辉煌，一定能在下世纪初顺利实现海洋经济大县的宏伟目标。

（作者系县政协副主席、县科协主席、县经济师协会名誉会长）

以邓小平理论为指导 探索苍南农行改革发展新思路

洪乃忠

(一)

苍南县农业银行成立于1981年11月,15年的历程,沐浴着改革开放的春风。在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的指导下,苍南农行坚持改革兴行,各项业务有了长足发展。每当人们提起我县的农村金融改革,总少不了要乐道农行那些闪光点:一是试行利率改革,打破了长期固定不变的利率结构,实行了按行业、所有制不同实行浮动利率。由此,为温州市获得全国利率改革试验区赢得了关键的一票。二是建立经营责任制和岗位责任制,打破分配上的平均主义的“大锅饭”,把劳动者的报酬与劳动成果和企业效益紧密结合起来,调动了劳动者的工作积极性。三是开展横向资金拆借,打破了资金划地为牢的僵局,利用地区差、行际差、时间差,灵活调剂资金,促进了地方经济快步发展。以上三项是八十年的改革举措。进入九十年代以来,县农行主要是围绕商业化经营问题,实行了机构、人事、分配三项制度改革。在机构改革上,按照效益原则,撤销了业务量小,多年亏损,无发展前途的营业所和储蓄所,在县城及主要集镇增设营业机构,并新增了信用卡部、房地产信贷部等业务机构,逐步提高了网点效益。在人事制度改革上,实行中层干部聘任制和职工聘用制,从而优化了劳动组合。在分配制度改革上,实行奖金系数与单位经营效益和岗位职责挂钩,奖金分配向工作艰苦、责任重、贡献大的岗位倾斜。苍南农行实行机构、人事、分配三项制度改革的经验,引起了上级农行的极大关注,得到了农总行的肯定,总行人事部发文向全国推荐了这一做法。

改革促进了农行各项业务的发展,截至1996年8月末,全县农行对外各项存款余额达到30073万元,各项贷款余额达到29205万元,分别比1981年末增长了27倍和5.3倍。改革实践丰富了农行致力于发展业务的经验,锻炼培养了大批经营管理人才和业务骨干。这些都为深化农行改革,适应建立社会主义市场经济的需要,加快向商业银行转轨奠定了良好的基础。

然而,在当前的改革和发展中,苍南农行也面临许多困难和问题。

其一、非盈利资产占比高。全行1996年6月末非盈利资产达到7400万元,占全部资产的比例为15.5%。其原因,一是历史遗留包袱重。历年形成的催收贷款达到3768.1万元,占非盈利资产的51%。供销社、水产公司贷款本息收回难度大;1987年以前的生产队贷款和渔船贷款收回无望;近年来新产生的破产企业贷款又给农行雪上加霜。二是库存现金占用量大,全行现金库存占用2359.7万元,占比为32%。一些机构开展夜市收款,延长营业时间为经营户收款以及金融机构往来收款不能及时上解,使库存占用一再膨胀。三是应收利息和其他应收款占用937万元,比例达13%。

其二,人均经济效益差。由于客观经济条件的制约,全行人均存款仅有100万元。钱库、宜山两个经济条件较好的营业所人均存款低于100万元。今年上半年因逾期贷款增加,应收利息增多,虽然帐面盈利210.9万元,但剔除应收利息增加因素,是虚盈实亏90万元。

其三,网点投资需求大。15年来,虽然全行9个所(部)的办公营业楼均为新建。但由于当地经济发展的中心转移和城镇规划变化,已有6个营业所营业地点不相适应,需要重建营业用房。12个分理处、储蓄所中自有房比例仅为1/6。许多网点装潢老化,设备陈旧,急需更新改造。加上要实现全县电脑联网,投资需求极

人。此外,从灵溪和龙港的城镇发展情况看,应筹建两地相应的综合办公大楼。

其四,部分员工法制观念淡薄。虽然制定了许多规章制度,但是违章操作屡禁不止,规章制度落实大有折扣,有的员工法制观念淡薄,甚至走进违法犯罪的泥坑。挽回经济案件对农行形象的不良影响,需要花大力气。

其五,行社脱勾,农行资金实力受影响。国务院作出的农村信用社和农业银行脱离行政隶属关系的决定正在实施。根据这一决定,农村信用社向农行缴存的存款准备金转款划存人民银行,人行按同额作为再贷款给农行,农行要在五年内归还再贷款。从1997年开始,我行要在五年内归还再贷款1亿余元,农行领导管理并扶植农村信用社的发展几十年,最后留下的却是一大笔债务。

这些困难和问题存在,不能不使举步迈向商业银行的苍南农行套上枷锁,举步维艰。但是,农行人不会被困难所吓倒,一定会振作精神,奋发努力,依靠自身的改革和发展,去战胜困难,冲破迷雾,迎接新的曙光。

(二)

探索农行改革发展的新路子,必须以邓小平理论为指导,做到“五个”坚持:

首先,要坚持解放思想,敢于创新。农业银行向商业银行转轨,是农行发展的历史性转折,是一项崭新的事业。要有对历史负责,对事业忠诚的态度,敢于在思想上打破习惯势力和主观偏见的束缚,敢于在工作上打破旧的条条框框,不抱着老的信条,循规蹈矩。要批判地继承前人的做法,创造性的吸收别人的经验。要有创新意识,高起点、大手笔,善于研究新情况,接受新事物,解决新问题。

其次,要坚持实事求是,注重实效。探索改革发展新路子,必须高瞻远瞩,但不能好高骛远;必须实事求是,但不能谨小慎微。要使思想和实际相符合,使主观和客观相统一,要从县情、行情出发,敢于、善于走自己的路。对每一项改革发展的决策,要经过广泛的调查论证,务求实效,不搞花架子。要少一点“苍南开花,外地结果”,要多一些落地生根,开花结果。

第三,要坚持以业务经营为中心,以效益为目标。这是坚持以经济建设为中心在农行的体现。要围绕促进业务发展,提高效益,研究采取改革的新措施、发展的新决策。检验决策、措施成败得失的是非标准应该以是否有利于农行业务的发展,是否有利于经济效益的提高,是否有利于增强农行的竞争实力,是否有利于正当提高职工的福利待遇。

第四,要坚持群众路线,让职工当家作主。职工群众是力量源泉和胜利之本,只有紧紧依靠职工群众的艰苦努力,发挥他们的聪明才智,才能使改革发展的新路子走得稳、走得实。要倾听职工呼声、体察民情,集中职工的智慧,采纳职工的建议和要求,众人划船,团结奋进。

第五,要坚持两手抓,两手都要硬。要十分重视全行的精神文明建设,以良好的精神风貌和企业新形象,跻身于“二次创业”之列。

联系苍南农行的实际,我认为走出改革发展的新路子,必须实现三个转变:

实现思想观念的转变——牢固树立敬业、爱行意识。

转变思想观念,是为农行向商业银行转轨提供智力支持和精神动力的需要。观念转变是一笔巨大的无形财富,这也是意识对物质具有反作用在具体实践中的一种表现。转变观念最基本的也是最重要的是要摆脱“事不关己、得过且过”的模糊意识,树立起“爱行如家、自觉奉献”的敬业意识。这也是“两手抓”,加强精神文明建设的基本要求。全行各级干部要抱定“为社会作出奉献、为农行创造财富、为员工谋求幸福”的信念。全体员工要时刻牢记“没有农业银行的发展、就没有我生存的明天”。要切实改变思想涣散、作风松散、纪律松弛的状况,努力营造团结拼搏、开拓进取的氛围。只有牢固树立敬业爱行的意识,才能使适应农行向商业银行转轨所需要的市场观念、竞争观念、服务观念、人才观念、效益观念、风险观念、创新观念等新观念逐步得到增强。

思想观念的转变虽不能一蹴而就,一朝一夕万事大吉,但也不能等待从天而降,“油然而生”。为了加快思想观念的转变,首先要加强宣传教育,要经常性地利用各种会议活动进行基本观念和新观念的灌输,实行听觉冲击;要制作成精美的字画,张贴在办公营业场所的显眼位置,实行视觉刺激。其次,要发挥领导者的示范

作用,和先进典型的榜样作用,使之潜移默化。第三要查处反面典型,以求震动、觉醒。

实现经营方式的转变——大力推进集约化经营。

党的十四届三中全会提出了实现“九五”和2010年的奋斗目标,关键之一是实行经济增长方式从粗放型向集约型转变。对苍南农行来讲,必须实行经营方式的根本性转变,大力推行集约化经营。集约化经营的途径在于准确实施城镇化、科技化、商业化、全能化的定位策略。

网点布局城镇化,即网点设置要向县城等经济条件好的集镇集中,要压缩经济条件差的地区网点,对存款不足500万元的网点要进行撤并或搬迁,对人均存款达不到100万元的机构要裁减人员。

服务手段科技化。要集中财力物力加快电子化建设,争取用两年时间建成全行的电脑网络,使所有的业务均能上网操作。以大银行、大网络的优势,提供优质高效的大服务。

资产经营商业化,资产经营要以效益为中心,要从苍南个体股份经济为主体的县情出发,确定信贷投向的重点,加大对效益好、风险小、上档次、上规模的股份企业和个体户的支持力度。要选准“黄金客户”增强信用等级功能的真实性。要加强资产的风险管理,避免大的风险贷款的产生。要着力盘活资产存量,减少损失。

业务功能全能化。集约经营也要求业务创新,在巩固传统业务的同时,要加快发展中间业务,使传统业务和新业务相互配套、相互溶合、相互补充。当前要着重发展信用卡、房地产信贷、代收付、担保见证等新业务,培植新的业务增长点,对传统业务要在服务创新上做文章,使传统业务焕发青春。

此外,在机构内部的岗位设置和人员配置上要符合集约化的要求,集中优势兵力向效益高、趋势好、潜力大的业务项目倾斜。

实现管理方式的转变——加快建设金融企业文化。

企业文化是以企业管理哲学、企业价值观和企业精神为核心,凝聚企业员工的归属感、积极性和创造性的现代企业管理理论,被誉为继行为科学管理之后企业管理理论的第四个里程碑。金融企业文化是现代商业银行管理之魂。企业文化继承了行为科学中重视人、以人为本的管理思想,但它与行为科学相比又有了质的发展,它不把职工看作是一种单纯地被管理对象,而是激发人的积极性,以培育群体的价值观念和企业精神去实施和推动企业管理。根据企业文化特点,按标准化、系统化、统一性要求,应从四个层次积极推进我行的企业文化建设。

分步建设表层物质文化。物质文化包括企业标志、企业造型、室内装璜、环境美化、服务手段等,即行容行貌和操作工具等硬件建设。要分步重建金乡、钱库、灵溪、马站、龙港五个营业所和县支行办公楼,争取每年有一至二个项目上马。要对保留的分理处、储蓄所进行装璜美化。要统一企业标志,统一办公用品,统一环境美化,统一室内装璜风格。由于硬件建设受到全行财力的制约,不可能一步到位,要先重点,后一般;先县城,后集镇;先存款潜力大,发展快,后存款潜力小,增长慢的机构。一个集镇要保一个机构先上,树一流形象,创名牌效应。

加快实施浅层行为文化。行为文化包括服务质量、员工仪表等。要统一员工着装,统一服务标志,统一文明用语,统一规范服务。储蓄业务要全面推行柜员制、一米线服务、限时服务、全日制服务和夜市服务。

进一步规范中层制度文化。近年来我行的文件、制度、办法太多太滥,有一些办法一年有好几次改变,随意性很强,搞得基层难以应付。应抓紧对需要执行的制度进行清理规范,汇集成册。要多一些明确的东西,少一些可有可无的东西,不要把工作只停留在发发文件上。

积极探索深层精神文化。在上级行未统一之前,可以借鉴三门峡市农行的经验,确立企业精神、企业价值观、经营宗旨、经营谋略、交往原则、管理准则、竞争风格、育人思想、员工格言、领导班子信条等企业理念,铸造“行魂”。并通过理念教育和行为实践,用企业精神去统一企业意志,凝结员工信念,振作队伍士气,促进企业发展。这也是农行加强精神文明建设的一条重要途径。

总之,思想观念的转变、经营方式的转变和管理方式的转变三者是相辅相成的,思想观念的转变是经营方式和管理方式转变的基础,没有思想观念的转变,就谈不上有经营方式和管理方式的创新。经营方式的转变是思想观念和管理方式转变的物质承担者,没有经营方式的转变,思想观念和管理方式的转变只会是一句空话与花瓶摆设。管理方式的转变是思想观念 and 经营方式转变的载体,没有这种载体,也许思想观念 and 经营

方式转变能有一定的效果,但是引进已经被证明是先进的管理理论,站在管理前沿的制高点上,总会与向商业银行转轨更合拍,更符合时代的要求。只要切实实现上述“三个转变”,用三年左右时间,艰苦奋斗,团结拼搏,再造一个苍南农行,重铸农行辉煌是大有希望的。

(获 1995--1996 年度县科协优秀论文一等奖,原载《浙江农村金融》1997 年第 2 期)