

石瑞元等著

委内瑞拉经济

ECONOMÍA
VENEZOLANO

社会科学文献出版社

委内瑞拉经济

石瑞元 曹 柯 张文峰

社会科学文献出版社

一九八六年·北京

委内瑞拉经济

石瑞元等 著

社会科学文献出版社

(北京建国门内大街5号)

新华书店北京发行所发行 通县电子外文印刷厂印刷

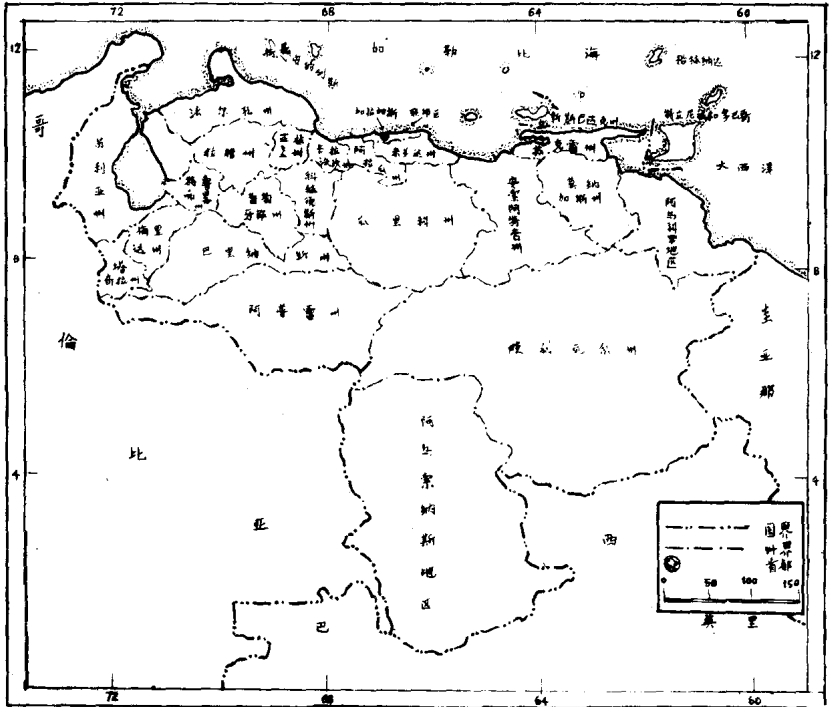
开本: 787 × 1092 1/32 印张: 6⁵/16 字数: 141千

1987年3月第一版 1987年3月第一次印刷

印数: 1—2,500册

统一书号: 4419.002 定价: 1.40元

委内瑞拉行政区划图



目 录

| | |
|--------------------------------|-----|
| 第一章 概述 | 1 |
| 第一节 地理环境和居民 | 1 |
| 第二节 经济简史 | 4 |
| 第二章 石油业 | 21 |
| 第一节 石油业发展简史 及其在国内外的地位 | 21 |
| 第二节 石油业概况 | 27 |
| 第三节 石油业国有化 | 43 |
| 第三章 其他工矿业 | 50 |
| 第一节 采矿业 | 50 |
| 第二节 制造业 | 57 |
| 第四章 农业 | 74 |
| 第一节 战后农业生产发展概况 | 74 |
| 第二节 农业生产 | 81 |
| 第三节 农村生产关系的变化 | 90 |
| 第五章 交通运输 | 102 |
| 第一节 交通运输业的发展 | 102 |
| 第二节 交通运输业的各部门 | 106 |
| 第六章 商业和服务业 | 115 |
| 第一节 商业 | 115 |
| 第二节 服务业 | 118 |

| | | |
|------------|------------------------|-----|
| 第七章 | 对外贸易 | 128 |
| 第一节 | 对外贸易的发展和地位 | 128 |
| 第二节 | 对外贸易的商品构成 | 130 |
| 第三节 | 对外贸易的地理分布 | 134 |
| 第四节 | 外贸政策和国际收支 | 138 |
| 第八章 | 财政金融 | 143 |
| 第一节 | 财政 | 143 |
| 第二节 | 金融 | 153 |
| 第九章 | 民族资本与外国资本 | 164 |
| 第一节 | 民族资本 | 164 |
| 第二节 | 外国资本 | 174 |
| 第十章 | 国民收入和人民生活 | 185 |
| 第一节 | 国民收入 | 185 |
| 第二节 | 人民生活 | 188 |

第一章 概 述

第一节 地理环境和居民

一、地理环境

委内瑞拉位于南美大陆北端，加勒比海南岸，是个美丽富饶的国家。

委内瑞拉北与特立尼达和多巴哥隔海相望，东与圭亚那接壤（共同边界长743公里），南与巴西为邻（共同边界长1,495公里），西与哥伦比亚相接（共同边界长2,219公里）。全国面积312,050平方公里，在拉美居第七位。

委内瑞拉的海岸线长达2,816公里。北部沿海有70多个岛屿，其中最大的为马加里塔岛，该岛面积2,200多平方公里，是加勒比海的旅游胜地和重要的自由港埠。委内瑞拉湾是委内瑞拉和哥伦比亚的界海，蕴藏着丰富的石油和天然气。

委内瑞拉虽地处热带，但气温却因地势不同而异，海拔800米以下的地区平均温度为24摄氏度到36摄氏度，800米到2,000米的地区平均温度为16—23摄氏度，2,000米以上的地区平均温度低于16摄氏度。全国平均气温为26—28摄氏度。全年分为两季，6月到11月为雨季，12月至5月为旱季。

从地形上看，委内瑞拉大体上可分为四个区域：

（一）马拉开波盆地位于西北部佩利哈山脉和梅里达山脉之间。这里有许多河流从南部和西部流入马拉开波湖，形

成了一些沼泽地。本区的经济比较多样化，北部渔业和椰子种植业发达；南部是全国重要的农业区之一；马拉开波湖东岸，则分布着井架林立的大油田，是委内瑞拉最大的石油产区。

(二) 西北部和北部山区由安第斯山脉和海岸山脉两部分组成。安第斯山脉由哥伦比亚伸入委内瑞拉境内后，分为两支：一支是沿两国边界由南向北延伸的佩利哈山脉，另一支是往东北延伸的梅里达山脉。梅里达山脉是委内瑞拉最大的山脉，全国最高峰博利瓦尔峰（海拔5,002米）即位于其间。本区面积虽只占全国总面积的16%，但全国主要城市和工、农业中心则多集中于此。首都加拉加斯就在北部山区的加勒比海之滨，它背山面海，风景秀丽，是拉丁美洲发展最快的现代化城市之一。

(三) 中部奥里诺科平原占全国面积的1/3，人烟稀少。平原西半部为一望无际的草原，是良好的天然畜牧业区；东半部为奥里诺科河口形成的沼泽地三角州，蕴藏着丰富的重质石油，是委内瑞拉第二大石油产区。

(四) 东南部圭亚那高原，海拔500米到800米。高原上森林和草原相间，富有铁、金、金刚石、铝矾土等矿藏。这里河流湍急，多险滩瀑布，水力资源十分丰富，世界上落差最大的安赫尔瀑布（落差979米）即位于卡罗尼河中游支流上。在卡罗尼河和奥里诺科河汇流处新建的瓜亚纳城已成为委内瑞拉的一个新兴工业中心。这里除了拥有重要的钢铁厂和大型水电站外，还有炼油、炼铝、金属加工和化工等工厂。

委内瑞拉河流纵横，遍布全国，境内1,059条大小河流中大部分发源于安第斯山和圭亚那高原，汇入奥里诺科河中。奥里诺科河发源于东科迪勒拉山，自西向东横贯全境，全长

2,200公里（其中1,670公里可通航），是南美第三大河，其流域面积达73.3万平方公里，约占全国领土面积的4/5。

委内瑞拉的湖泊星罗棋布，全国有2个大湖，204个沼泽。马拉开波湖是南美最大的湖泊，面积14,344平方公里，南北长155公里，最宽处120公里，通过55公里长的天然水道与委内瑞拉湾相连。巴伦西亚湖为全国第二大湖，面积324平方公里，最深处达413米，湖内有22个小岛。这一带是全国最富庶的农业区。

二、行政区划和居民

委内瑞拉在行政上划分为20个州，1个联邦区，2个地区和1个联邦属地；在经济上划分为9个经济区（见表1-1）。首都加拉加斯有居民266.4万人（1978年），其他重要城市有马拉开波（81.8万人）、巴伦西亚（48万人）、巴基西梅托（44.4万人）、马拉凯（31.1万人）、圣克里斯托瓦尔（24.9万人）、瓜亚纳城（18.6万人）、库马纳城（15.3万人）^①。城市人口约占全国总人口的75%。

委内瑞拉的人口增长率较高。据1971年11月的人口普查，全国人口为1,070万人。1978年，全国人口已达1,312万人，比1971年增加22.6%。1970年到1978年，平均每年增长3.1%。据委内瑞拉1977年《统计年鉴》称，1968年到1977年这十年中，人口的年平均出生率为3.77%，死亡率为0.65%。委内瑞拉居民中年轻人比例较高，在居民总数中，15岁以下的人占43.2%，20岁以下的人占56%，而65岁以上的老年人仅占3.1%。委内瑞拉人口密度不高，1978年每平方公里为14.6人。全国人口分布很不均匀，居民主要集中在北部的阿拉瓜、

^①均为1978年的人口数。

卡拉博博、法尔孔、拉腊、米兰达、亚拉圭、苏利亚等州及首都联邦区。这八个州的土地面积仅占全国总面积的14.95%，而人口却占全国总人口的61.32%。各州的面积和人口情况见表1-1。

委内瑞拉居民大部分是印欧混血种人。西班牙人到达以前，当地居住着很多印第安部落，西班牙人到达之后，土著居民遭到大批杀戮，人数逐渐减少。当前，居民中66%是混血种人，22%是白人，10%是黑人，印第安人仅占2%。

第二节 经济简史

15世纪末，西班牙殖民者到达之前，在今日委内瑞拉这块土地上居住着35—50万印第安人。住在安第斯地区的蒂莫特人和奎卡人主要从事农业，其生产方式在委内瑞拉的原始居民中是最先进的，他们能够在山坡上修筑梯田，会开渠引水灌溉，播种土豆、玉米、木薯、棉花等作物，并把多余的物品与住在其他地区的印第安人进行易货交易。住在马拉开波湖地区的阿拉瓦克人和加勒比人，主要从事渔业，他们用鱼类来换取玉米、木薯和其他食物。住在北部沿海地区的卡克蒂奥人、希拉哈拉人也从事农业，种植玉米、果树等作物。住在奥里诺科平原地区的奥托马科人、瓜伊克里亚人和阿查瓜人则主要从事采集、狩猎和捕鱼。总的来说，当时委内瑞拉土著居民的生产方式尚处在原始公社阶段，在农业较发达的安第斯地区则出现了买卖奴隶的现象，说明那里正在向有阶级的社会过渡，但这个进程为西班牙人的入侵所打断。

14和15世纪，欧洲一些国家的城市里手工业和商业有了较大的发展，一些商人和封建主渴望向外扩充贸易，获取更多财富，他们为了寻求更多的交换手段—黄金，便急于探

表 1 - 1 委内瑞拉的行政区划和居民

(1977年)

| 经济区划 | 行政区划 | 面积 (平方公里) | 居民数 | 首府 |
|-------|---------|--------------|------------|------------------|
| 首都地区 | 联邦区 | 1,930 | 2,248,463 | 加拉加斯 |
| | 米兰达州 | 7,950 | 1,039,199 | 洛斯·特克斯 |
| 中央地区 | 阿拉瓜州 | 7,014 | 654,942 | 马拉凯 |
| | 卡拉博博州 | 4,650 | 793,875 | 巴伦西亚 |
| 亚诺斯区 | 科赫特斯州 | 14,800 | 110,531 | 圣卡洛斯 |
| | 阿普雷州 | 76,500 | 192,923 | 圣费尔南多 |
| 中西部地区 | 瓜里科州 | 64,986 | 375,283 | 圣胡安·德·洛 斯·莫罗斯 |
| | 法尔孔州 | 24,800 | 474,362 | 科罗 |
| 苏利亚地区 | 拉腊州 | 19,800 | 788,377 | 巴基西梅托 |
| | 葡萄牙萨州 | 15,200 | 353,994 | 瓜纳雷 |
| 安第斯地区 | 亚拉圭州 | 7,100 | 260,633 | 圣费利佩 |
| | 苏利亚州 | 63,100 | 1,550,606 | 马拉开波 |
| 安第斯地区 | 巴里纳斯州 | 35,200 | 277,217 | 巴里纳斯市 |
| | 梅里达州 | 11,300 | 404,331 | 梅里达市 |
| 东北地区 | 塔奇拉州 | 11,100 | 596,357 | 圣克里斯托瓦尔 |
| | 特鲁希略州 | 7,400 | 438,479 | 特鲁希略市 |
| 瓜亚纳地区 | 安索阿特吉州 | 43,300 | 598,875 | 巴塞罗那 |
| | 莫纳加斯州 | 28,900 | 347,925 | 马图林 |
| 瓜亚纳地区 | 苏克雷州 | 11,800 | 538,716 | 库马纳 |
| | 博利瓦尔州 | 238,000 | 478,411 | 博利瓦尔城 |
| 岛屿地区 | 亚马孙地区 | 175,750 | 25,627 | 阿亚库乔港 |
| | 阿马库罗三角洲 | 40,200 | 55,298 | 图库皮塔 |
| 岛屿地区 | 新埃斯帕塔 | 1,150 | 138,272 | 拉·亚松森 |
| | 联邦属地 | 120 | | |
| 总计 | | 912,050 | 12,736,686 | |

资料来源：1980年总统国情咨文。委内瑞拉《统计年鉴》1977年。

求通往东方的新航路。1492年开始，在西班牙国王的资助下，哥伦布对今日美洲作了4次航行。当1498年8月哥伦布第三次航行美洲时，发现了今天委内瑞拉的马加里塔岛，从此，开始了西班牙人对委内瑞拉的征服和殖民时期。从西班牙人的入侵之日起到现在，委内瑞拉的经济发展大致可分为三个时期：西班牙殖民时期（1498—1810）、独立至第二次世界大战时期（1811—1945）、战后时期（1945年至今）。

一、西班牙殖民时期的经济

西班牙人进入委内瑞拉后，逐步在这里建立监护征赋制，即把一定数量的印第安人交给监护主，替监护主种地，向监护主纳贡，而监护主则必须按印第安人的人数向宗主国交纳人口税，支付一切宗教事业的费用等。与此同时，西班牙还派了大量教士到委内瑞拉，在印第安人居住地建立教会区，设立教会村，向印第安人传教，迫使印第安人逐渐养成穿西班牙人服装和过文明生活的习惯。西班牙人通过建立监护村和教会村强占了印第安人的土地，破坏了印第安人的部落公社制度，并把16世纪西班牙本土的封建庄园制度移植到委内瑞拉。在征服过程中，大多数印第安人惨遭杀害，幸存下来的则在征服者的暴力驱使下无偿地从事农奴式的采矿或农业劳动。由于印第安人的劳动力不能满足采矿业和种植业的需要，从1528年起，西班牙征服者又从非洲运来了大量的黑奴。此后，黑奴不仅是种植业和采矿业的主要劳力，而且也是奴隶主家里的私人奴仆。

在殖民时期，委内瑞拉的生产和对外贸易受宗主国控制，1728年，西班牙成立吉普斯夸公司^①之后，这种控制比前严

^①西班牙吉普斯夸公司成立的目的是控制殖民地的生产和贸易。委内瑞拉当时的可可生产及其出口贸易均由该公司控制。

格。因此，这一时期的委内瑞拉经济以宗主国的市场需要为转移，属于殖民地经济。

西班牙殖民时期的经济基础是种植业。西班牙人进入委内瑞拉后很快从印第安人那里学会了种植玉米，很多普通士兵变成了庄园主。不久，在安第斯地区种植引进的小麦。之后，随着宗主国对农产品需求量的增加，以出口为主要目的的农业成为种植业的基础，先以种植烟草、蓝靛和棉花为主。1607年，农产品出口总值约8.4万里尔（1里尔等于0.25西班牙比塞塔），其中烟草占43%即3.6万里尔。从17世纪下半叶起，可可成为最重要的农作物，并很快成为对外贸易的主要产品。1730年以前，可可的年产量为8.6万法内格（1法内格等于55.5公升），国内消费占25%。西班牙吉普斯夸公司成立后，委内瑞拉的可可生产得到鼓励，产量成倍增长，1730年到1764年，年产量达11.6万法内格。18世纪末期，可可生产又有新的发展，年产量达19.3万法内格，出口达14.5万法内格，出口量占产量的75%^①。除了可可以外，烟草、蓝靛、咖啡等也是重要的出口物品。在1793年的出口总值中，可可占62.1%，蓝靛占29.2%，烟草占1.25%，咖啡占1.01%，皮革占2.5%，其它占3.94%。

除了种植业以外，畜牧业也是殖民时期经济的重要部门。欧洲殖民者在大量侵占印第安人土地、建立殖民区的同时，把许多牲畜引进到委内瑞拉，使委内瑞拉的畜牧业得到了发展。1546年，埃尔托库约殖民区约有100匹马、300头牛、500只羊。1553年，这个殖民区的牲口有明显的增加，马增加到

①〔委〕费德里科·布里托·菲格罗亚：《委内瑞拉经济与社会史》1978年西文版，第1卷，第103页。

1,000匹，牛3,000头，小牲口1.2万头。到1578年，畜牧业在埃尔托库约占已优势。在亚诺斯地区，多数的监护地已成为养牛的大牧场，埃平帕奥有30个监护地，其中有19个牧场，饲养4,151头牛；巴塞罗那有72个牧场，饲养4.3万头牛。1789年，瓜亚纳地区已拥有22万头牛。18世纪末，在加拉加斯、巴塞罗那、瓜亚纳和马拉开波地区，饲养牛的总数超过100万头。卡罗腊以饲养山羊而驰名，塔奇拉以繁殖绵羊而著称，特鲁希略以养猪而闻名。1800年到1810年，委内瑞拉牧场的面积东西长150莱瓜（1莱瓜等于5,572米），南北宽为40莱瓜。主要牲口牛已发展到120万头，骡9万匹。此外，还有很多小牲口。

殖民时期，委内瑞拉的制造业和采矿业没有受到重视。制造业中最重要的是纺织业，在特鲁希略、梅里达、巴基西梅托、马拉开波等地利用印第安人劳力和当地产的棉花纺纱、织布和制作地毯，但产量不多，仅供自给；规模也小，主要是家庭作坊。在采矿业方面，主要是采集珍珠、开采黄金和铜矿。珍珠是16世纪上半叶西班牙在委内瑞拉攫取的首要财宝，主要的采珠场所是库巴瓜岛和维拉海角。主要的金矿在圣彼得罗，主要的铜矿在拉格里塔，但产量都不高。总的来说，由于未发现重要的矿藏，殖民时期的采矿业是不景气的，初期开发的矿业中心也处于衰退之中。

二、独立后至二次大战时期的经济

殖民时期末期，西班牙对委内瑞拉的经济，特别是对其外贸的控制和垄断引起了委内瑞拉土生白人的强烈不满，欧洲和北美的资产阶级革命又激发了他们要求摆脱宗主国的控制和在国际市场上进行自由贸易的愿望。1797年，西班牙忙于与英国交战，中断了与委内瑞拉的贸易，使以出口农牧产

品为基础的委内瑞拉经济受到严重损害。1808年，法国拿破仑入侵并占领了西班牙，委内瑞拉人民抓住这个时机揭竿而起，为摆脱宗主国西班牙的殖民统治、争取民族独立而展开了英勇的斗争。1811年7月5日，委内瑞拉宣告独立，1819年加入大哥伦比亚共和国，1830年脱离大哥伦比亚共和国成立了独立的联邦共和国。独立后到第二次世界大战前的一百多年间，委内瑞拉的经济发展大致可分为两个阶段：

（一）1811年到1870年。在这一阶段中，经济从战争创伤中恢复过来，仍以种植业为基础，其特点是咖啡逐步取代可可成为国民经济的主要成份和政府收入的主要来源。早在18世纪下半叶，咖啡生产就得到了迅速的发展。1831年咖啡的出口值（106.3万比索）超过了可可的出口值（97.5万比索）。1830年以后，由于国际经济形势好转，咖啡市场价格十分有利；委内瑞拉政府又采取措施，取消了国家对种植业的垄断权，取消了对咖啡等产品的出口税，咖啡生产发展加快，咖啡的出口量由1830—1831年度的370.9万公斤增加到1844—1845年度的1,335.6万公斤，1859—1860年度的1,747.3万公斤。除了咖啡以外，其他的出口作物如可可、棉花、蓝靛和烟草的生产也取得了一定的发展。

（二）1870年到1945年。这一阶段的前期即1870—1926年，经济变为以种植业和采矿业为基础，其特点是形成了三个发展中心即安第斯地区的咖啡、卡鲁帕诺地区的可可和瓜亚纳地区的黄金。由于咖啡的利润高，咖啡的种植面积进一步扩大，从1875年的12万公顷增加到1907年的20万公顷以上。1921年，对咖啡业的投资达8,000万博利瓦，咖啡的出口量也增加到1914年的5,504.4万公斤，1919年的8,155.2万公斤。可可的种植面积虽由1875年的2.5万公顷下降到1907年的5,000

公顷，但由于国际市场价格有利，可可的出口量反而增加到1914年的1,688.7万公斤，1919年的1,983.4万公斤。19世纪50年代初期，卡里亚奥金矿的发现使瓜亚纳地区成为当时委内瑞拉三大发展中心之一，从而使采矿业也成为国民经济的重要部门。1871年到1890年，卡里亚奥金矿的产量达132.6万盎司（合1.27亿博利瓦）。1883年，黄金的出口占委内瑞拉出口总值的23%。第二阶段的后期，即1926年到1945年，经济开始以采矿业为基础。20世纪20年代初，资本主义世界市场萧条，委内瑞拉农牧产品的出口急剧下降，农牧产品的出口值由1918年的1.58亿博利瓦下降到1920年的8,420万博利瓦，两年中下降46.7%。1921年以后，国际市场上农产品的价格有所回升，但委内瑞拉农产品的出口值却增加缓慢，1927年的出口值仅为1.29亿博利瓦，仍低于1918年的水平。1929—1933年，资本主义世界爆发最严重的经济危机期间，委内瑞拉农产品的出口值由1929年的1.229亿博利瓦下降到1934年的5,560万博利瓦，1939年仅为5,030万博利瓦。委内瑞拉以国外市场为主要目标的农业即咖啡和可可等传统的种植业遂趋向于衰落。与此同时，石油业却得到了飞快的发展。1920年时，石油业的产量还无足轻重，其出口值仅为530万博利瓦，相当于当时咖啡出口值的1/9。1920年以后，石油的产量和出口量迅速增加，石油产量从1920年的10.1万吨增加到1929年的2,011.2万吨；石油出口值从1920年的530万博利瓦增加到1929年的6.2亿博利瓦。从1929年开始，石油的出口值超过农产品的出口值，委内瑞拉经济遂转为以石油业为基础。

这个时期，与殖民时期相比，委内瑞拉的经济结构有不少变化，主要表现在下述几个方面：

（一）土地所有权更加集中，大庄园制得到巩固和发展

西班牙统治后期，在殖民时期开始时建立起来的监护村和教会村已经消失，代之而起的是在监护征赋制基础上发展起来的封建庄园。委内瑞拉取得独立后，于1817年9月颁布了没收西班牙人和亲西班牙人财产的法令，同年10月又颁布了“国民财富再分配法”，对在独立战争期间表现出色的将士论功行赏，把西班牙望门贵族在委内瑞拉占有的土地分给有功将士。这些将士虽受法国大革命思想的熏陶，要求独立和贸易自由，並毅然参加了独立战争，但他们之中的多数人原来就是庄园主，没有改变大庄园制经济结构的意愿。因此，他们得到了土地以后，原有的大庄园制结构不但没有被废除，反而更加巩固和发展了。据《委内瑞拉经济和社会史》资料，在爆发1858—1863年的联邦战争^①以前，全国私有地和荒地面积约3.6万平方莱瓜（1平方莱瓜等于1.62平方公里），其中私人占有地占31.72%，荒地占68.28%。联邦战争以后，“土地和自由”的口号並沒有兑现，土地集中的现象却日趋严重。1873年，私人占有地增加到1.6万平方莱瓜，其中980户地主占52.8%；1881年，私有地达1.7万平方莱瓜，其中1,022户地主占57.4%；1891年，私有地增加到19.4万平方莱瓜，其中73.8%为1,184家地主所占有。与此同时，中小地主的户数从1873年的2.8万户减少到1891年的1.99万户，他们占有的土地从7,490平方莱瓜减少到5,000平方莱瓜。20世纪初以来，特别是在1908—1935年戈麦斯执政期间，土地集中的现象更加严重。1937年，私人占有地面积达343.2万公顷，其中540户地主控制了207.9万公顷，占私有地总面积的60.59%，而他们仅占地产主总户数的0.9%。

^①委内瑞拉自由党人发起的对保守党人的战争，要求土地和自由。