

江南农村发展研究丛书

Studies on the Development of
the Rural Areas in the South
of the Yangtze River Series

昆山开发之道

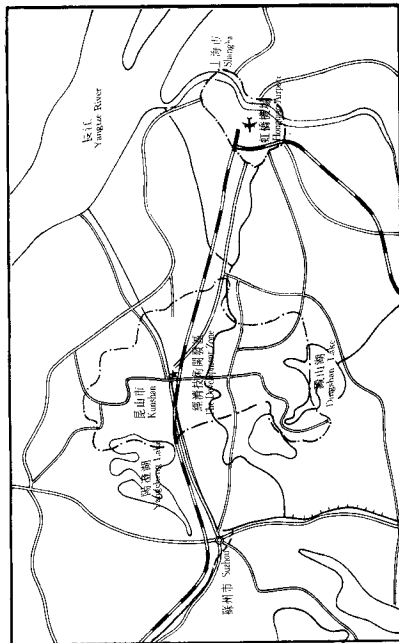
张树成 主编

江苏人民出版社

THE
DEVELOPMENT
ROAD OF
KUNSHAN

(苏)新登字第 001 号

书 名 昆山开发之道
主 编 张树成
责任编辑 胡 凡 王 田 林启文
出版发行 江苏人民出版社
地 址 南京 210009 中央路 165 号
印 刷 者 淮阴新华印刷厂
开 本 850×1168 毫米 1/32
印 张 8 插页 6
印 数 1—6240 册
字 数 170 千字
版 次 1994 年 8 月第 1 版第 1 次印刷
标准书号 ISBN 7—214—01325—8/F·268
定 价 10.00 元(软精装) 14.00(精装)
(江苏人民版图书凡印装错误可向承印厂调换)

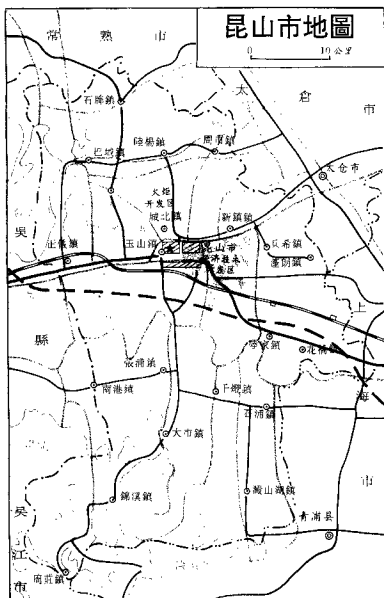


昆山地理位置图

Map of Kunshan's geographical location.

昆山市地圖

0 10 公里



95
F127.533
9



出版说明

《江南农村发展研究丛书》是一套着重反映当代中国农村发展变化，阐明科学社会主义在中国农村实践的研究专著。

本丛书所说的江南农村，即古话说的“上有天堂，下有苏杭”的这块天堂胜地，它以太湖为中心，包括江苏的苏州、无锡、常州三市，浙江的杭州、嘉兴、湖州三市，以及上海郊区在内的这片繁华富庶的地方。涉及两省一市，其间共6个地级市，下属31个县（市），938个乡以上集镇，土地35000多平方公里，耕地2600多万亩，人口近4000万。这是中国最精华的地区之一。

选择这一地区作为研究对象，是有重要意义的。这里既是中国农业经济发轫、发达



C

149625

需要完整PDF请访问: www.ertor.com

较早的地区，物产富饶，又是资本主义萌芽产生较早的地区，农村商品化程度较高，但由于西方帝国主义的侵略，阻止了它的前进步伐。鸦片战争以后，这一地区同全国一样，被推进半殖民地半封建社会的深渊。同时，这里是受西方文明影响较早的地区。研究江南农村，可以分析中国在近代化过程中外来文化、经济对中国农村社会影响的作用与利弊，对当前的改革开放、沟通中西方的交流有其借鉴作用。

中国共产党十一届三中全会以来的十余年间，江南农村发生了巨大变化，创造出了在社会主义初级阶段如何协调城乡关系，加快经济发展的新的启动模式；苏南的乡镇企业名冠华夏，是发展社会主义市场经济的先行者；农村工业化、城市化发展迅猛，经济技术开发区和城镇建设进入了新时期，外向型经济和高新技术正导致乡镇企业第二次异军突起。江南成为中国改革开放中的先行地区，是中国特色的社会主义在农村实践的最好典型之一，所取得的成就有目共睹，世界瞩目。因此，研究江南农村，又可为全国其他地区脱贫致富，走向小康提供新鲜经验，对其他发展中国家也有一定的参考作

用。

丛书在广泛调查研究的基础上,大量占有材料,运用经济学、社会学、历史学等多种研究手段,对这一地区农村经济、社会、思想等各个领域里变化发展的进程、内容、特点作较为全面的考察分析,进行着力而深入的探索,以借鉴历史经验,总结成功规律,探求建设有中国特色的社会主义新农村的途径和方法。

丛书将围绕江南农村发展的各种综合或个案问题选题,以经济发展为框架,以历史衍变为线索,以当代为主体,或从一个时期的断面,宏观总结;或就某一地区的历史,纵向剖析;或抓住一县一镇(乡)一村,重点解剖;或以某一问题进行多侧面探讨。坚持理论联系实际,采用多角度分析,全方位考察、多学科渗透、交叉比较的立体研究手段和叙议并举的写作方法。力求在典型性、针对性、指导性的结合上疏理并构建江南农村发展研究的理论体系,但避免涵盖万千、面面俱到的“求全”做法。

本丛书的作者大多是学有专长、在本学科具有较高学术造诣的专家学者,研究领域涉及农业、工业、经济、社会、历史、政治

以及许多新兴的边缘学科。首批选题有的是国家级重点科研项目，有的是部、省级科研项目，都具有一定的基础，有的已经过三至五年的材料准备，引起了学术界的关注，并经过了初步专题论证。

本丛书的读者对象以具有大专以上学历的农业经济研究人员、乡镇以上的领导干部，有阅读能力的乡镇企业干部以及大学农业、经济、历史、社会等学科的学生为主要读者对象。

《江苏农村发展研究丛书》编委会
1993年2月

前 言

改革的春风，吹拂着祖国大地，唤醒了过去长期囿于田园经济的昆山人民。

开放的浪潮，震撼着千年国土，冲开了昆山城乡封闭的大门。

昆山是在改革开放大潮中迅速崛起的、具有现代化气魄的古老而又是新兴的城市，她屹立在中外闻名的大都市上海和素有东方威尼斯之称的苏州之间。

昆山人，不仅有着先贤顾炎武开创的“天下兴亡，匹夫有责”的高尚气节，而且具有开拓进取、顽强拼搏的精神。他们从战略高度深刻认识到，加快改革开放是实现国富民强、建设有中国特色社会主义的必由之路，是前无古人的崭新的伟大事业。基于这样的认识，他们想大的，干实的，动真的，来硬的，刻意探索经济社会发展的“昆山之路”，认真实践开放开发之道。有人会问，昆山之路与昆山开发之道，这路与道不是同一个意思吗？不错，道，可以解释为道路，从这点上讲，路与道是同义的。然而道还有更广更深的含义，即法则、规律的意思。韩非的《解志》篇中说：“道者，万物之所然也，

2 昆山开发之道

万理之所稽也”。他把道看作是万物产生、变化的总规律，我们正是从这个意义出发，来运用这个“道”字。意思是努力以翔实丰富的资料，来阐明昆山之路的某些带规律性的事物，努力探索开放开发中的一些有共性的规律。用令人鼓舞的开放开发成果以饕读者，从昆山的实践中使人们得到某些借鉴与启迪，因此本书定名为《昆山开发之道》。

试图以邓小平关于建设有中国特色的社会主义理论为指导，密切结合昆山的实际，探索江南农村发展的客观规律，总结昆山人民在改革开放中的实践经验和做法，供广大读者参考。

昆山历史悠久。据志乘记载，昆山建治最早可上溯至春秋时代。当初吴王建姑苏城，昆山在娄门之东，娄江流经昆山，故名娄邑。相传吴王寿梦曾在城西卜山下圈地豢鹿狩猎，昆山便有了“鹿城”古称。公元前221年昆山始建县，以后历经数朝，县域几度变迁，至公元1497年才趋稳定。1949年5月13日昆山人民在中国共产党领导下，推翻了国民党反动统治，得到了解放，成立了昆山县人民政府。1985年经国务院批准，列为国家沿海对外开放的县市之一。1989年9月28日经国务院批准撤县建市。1990年实行市管镇、镇管村的新体制，为全国第一个无乡的县级市。1993年末，市域总面积921.3平方公里，总人口57.55万人，其中城市人口12.14万人。

昆山地灵物丰。市域位于长江下游、太湖以东，地理坐标为东经120°48'—121°09'，北纬31°06'—31°32'。气候温和，雨水充沛，年平均温度15.3℃，无霜期230天，年平均日照时数2165.2小时，降水量1063.7毫米。境内有80万亩良

田, 30 多万亩适宜淡水养殖的水面, 地势平坦, 土地肥沃, 河港纵横, 湖荡密布, 有主要支干河流 55 条、长 435.5 公里, 湖泊 27 个, 其中阳澄湖、淀山湖、澄湖、傀儡湖的水面积均在万亩以上。优越的地域资源, 昆山自古以来就盛产优质大米、油菜籽和蟹、鳊、鱼、虾等各种名贵的水产品, 是全国粮油生产基地、阳澄湖大闸蟹的产地, 素称江南鱼米之乡。市区北麓有一座小山, 名曰玉峰山, 有“百里平畴, 一峰独秀”之称, 以产昆石、琼花、并蒂莲闻名遐迩, 誉为“江南三宝”。环山建亭林公园, 内有顾炎武纪念馆、顾鼎丞祠堂、昆曲博物馆、梅花墩等景观, 它与淀山湖、阳澄湖、商泖潭、周庄古镇有机构成了昆山丰富的旅游资源, 是度假的胜地。

昆山人文荟萃。自宋到清, 有科举进士 447 人, 武科进士 17 人。有明末清初提出千古警言“天下兴亡、匹夫有责”的著名爱国主义学者、杰出思想家顾炎武, 著有《项脊轩志》等名篇的散文家归有光, 著有《治家格言》专著的教育家朱柏庐, 后人称他们为“昆山三贤”。名列“金陵八大家”之首的画家龚贤, 昆曲创始人梁辰渔, 以及辛亥革命元老叶楚伦, 已故美国电脑大王、亿万富翁王安博士等都是昆山人。在当代, 涌现了一批在国内外有声望的政界、商界人士和具有现代气息的各类企业家。

昆山交通便捷。市区东距上海市中心 55 公里, 西离苏州 37 公里, 京沪铁路、沪宁高速公路、312 国道、苏沪机场路和娄江、吴淞港、张家港均在昆山境内穿过, 汽车到虹桥国际机场只需一小时。上海东方航空公司在昆山设有机票代售处, 乘坐国内国际航班极为方便。境内有 8 条公路通往上海, 并与 318、314 国道相接, 货物经上海港、张家港和即将开发

4 昆山开发之道

起用的浏家港可直接出口。公路四通八达，水路网系通畅，内联镇村、外接市县，形成以市区为中心，周边集镇为众星拱月的城乡畅通的新格局。

昆山经济发展很快。党的十一届三中全会后特别是1984年以来，昆山凭借得天独厚的地理交通优势，坚持以农业为基础，大力兴办乡镇工业和第三产业，经济建设迅速发展，城乡面貌变化很大。全市提前13年实现国家提出的国民生产总值翻两番的宏伟目标，提前8年达到邓小平同志提出的人均国民生产总值800美元以上的小康水平收入标准。全市国民生产总值1980年是3.02亿元，1987年达到12.45亿元，1993年上升为60.4亿元；人均国民生产总值1980年是578元，1992年达到6946元，1993年上升为10527元（高于全国平均水平7912元，高于全省平均水平6867元）。以经济总量而言，从1984年起基本实现了隔年滚动翻番。1986年工农业总产值比1984年翻一番，1988年又比1986年翻一番；三年治理整顿后，1991年比1989年接近翻一番，1993年比1991年翻一番多。经济的迅速发展，城乡人民生活也有了显著的改善。1993年全市城镇职工人均实际收入4160元，农民人均年纯收入2522元，分别高于全省平均水平616元、1255元。

昆山经济建设之所以能在较短的时间内取得举世瞩目的成就，在国内外产生强烈的反响，这决不是偶然的，是历史发展的必然。可以这样说，昆山的变化与发展是我们中华民族改革开放取得丰硕成果的缩影，而按开发之道来走“昆山之路”，就是经验的结晶。重复说两句，开发之道，实际上就是开发有道，开发是道，开发得道。实践证明，改革的思路

决定开放的出路，对一个地区来说，在发展思路上谁棋高一着，谁就领先一步，谁就主动，谁就超前。在这方面，昆山连走了五步好棋，步步相连，步步提高。这五步棋是：

第一步，横向联合之路。昆山横向联合起步较早，1984年起步，到1987年在全省首先形成了一条“东依上海，西托‘三线’，内联乡村，面向全国，走向世界”的横向联合路子，实行跨行业、跨地区、跨部门、跨所有制，甚至跨国界的联合，在一定范围内构成人、财、物、技术、资金等生产要素的合理配置，有机地实现社会化大生产的合理分工，促进经济向深度、广度发展。昆山的横向联合，既有发展生产力的性质，又起到调节生产关系的作用。显著的特点之一，形式多样，利益贴紧。以类型分，有工工联合、工贸联合、农工商联合、贸工农联合、工科贸联合、资金技术联合；以层次分，大多从起步时的松散型联合逐步转变为共同投资、共享利益、共担风险的紧密型联合。特点之二，规模较大，起点较高。开始的项目一般投资在500万元左右，现在这些企业大多已发展成为数千万、上亿元固定资产的骨干企业，其中有不少企业以骨干产品为龙头，组建成企业集团或股份制企业，与国际经济接轨。昆山举办联营项目的指导思想是十分明确的，起步晚，起点要高，起飞要稳，不拾破烂货，不墨守成规。基本上是跨越一个阶段，上了一个台阶，有着强大的生命力。特点之三，宽胸大度，目光长远。昆山与外地投资联合，不争领导权，不争所有权，只要把企业办好，有利于发展生产力，有利于增强经济实力，就不怕“肥水流进外人田”，愿与国内外投资者共同赚钱。

第二步，外向拓宽之路。昆山人发扬敢为人先的精神，勇

于与老外打交道，跻身国际市场，而市委、市政府也为敢于“第一个吃螃蟹的人”创造宽松的环境，保护与激发干部群众的主动性、创造性。于是在较短的时间内，连续争得了“五个全省第一”，就是在全省县级市中率先办成了中外合资企业、外商独资企业、有偿出让土地，而且利用外资总量、有偿出让土地总量均为全省之最。特别是邓小平同志视察南方谈话后，在外向开拓上昆山人不仅敢为人先，而且善抓机遇。他们充分利用浦东开放开发的机遇，乐于为浦东配套服务，致力于发展第三产业，把昆山建成浦东的后花园；利用西邻苏州新加坡工业园区、南依即将扩建5倍的虹桥国际机场的地域优势，打时间差、层次差，引来了一批海外有名望的大集团及跨国公司在昆山投资办实业。在这个问题上，昆山人还有大气魄，决不以小生产眼光计蝇头小利而失去发展机遇，卓有成效地促使开放开发的力度越来越大，领域越来越宽，层次越来越高。到1993年底，全市累计批准外资项目994家，总投资27.36亿美元，合同利用外资23.1亿美元；有偿出让土地438幅，到位资金16.56亿元。

第三步，自费开发之路。昆山于1984年7月，在全国率先起步自费举办经济技术开发区，当时是国家不予承认的“私生子”。默默无闻，年复一年，连续干了8个年头，干出了成绩，才于1992年8月22日，经层层验收后，被国务院批准列为国家开发区序列，从此这个曾被人们称为“14+1”的昆山自费开发区列入正册，由“私生子”变为全国的“独生子”，也被地方视为经济发展的“宝宝子”，各方扶助，茁壮成长。到建区的第10个年头，即1993年底，累计实现工业产值83.5亿元，利税4.48亿元，出口创汇3.85亿美

元，名列全国开发区的前茅。在自费开发过程中，坚持“项目为纲，效益为本”的指导思想，本着“富规划，穷开发”的精神，与改造老城区、建设现代化中等城市紧密结合，充分发挥各方面优势，调动各方面积极性，尽管在开发过程中遇到这样那样的困难，始终保持了勃勃生机，而且出现了越开越发的态势。其基本经验是：统筹规划，合理布局；依托老城，滚动延伸；基础工程，先行到位；招商引资，力度加大；服务配套，环境健康。

第四步，城乡联动之路。昆山的开放开发，是一个整体推进、城乡联动的系统工程，在指导思想上，明确提出“抓住三个机遇，形成三个格局”，即抓住浦东开发开放机遇、沿江重点发展机遇和昆山开发区国批机遇，形成以开发区为龙头、带动乡镇工业小区的全方位开放格局；形成以中心城市带动卫星城镇的新型城镇格局；形成以农业为基础、工业为主体、第三产业大发展的产业格局，力争在本世纪末把昆山建成现代化中等城市，努力达到城市现代化，乡镇城市化，村庄集镇化，经济国际化，管理法制化。在具体实践上，紧紧抓住国批的昆山经济技术开发区为契机，充分发挥其双向辐射、纽带桥梁作用，既接受浦东辐射，又以介绍、扩散、配套等方式，向乡镇工业小区辐射，使乡镇工业小区很快形成专业、系列、配套的特色，成为开放型经济区域、联合型企业群体、综合型经济文化社区。同时，充分发挥本市“三沿”（沿湖、沿路、沿区）优势，加快“三区（开发区、工业小区、旅游度假区）建设，形成梯度推进、纵向择优、全方位开放开发的城乡一体格局。

第五步，人才铺就之路。实践证明，改革开放靠人才，人

才铺就发展之路。近10年间，昆山在就地培养、选拔各类人才的同时，通过多种渠道、多种办法，先后聘请吸纳来自全国各地的7000多名专业技术人才，成为昆山改革开放、经济发展的中坚力量。更可贵的是在各级领导层中爱才、惜才、用才的意识进一步增强，对人才建设工作抓得更紧。突出的是在工作体系上形成了内外结合、条块结合、专业兼职结合的网络，有机地把人才开发与信息、产品、资金、市场开发结合起来，不断提高了人才开发效益；在开发目标上实行“三配套”，即经营、管理、技术、攻关等各类人才配套，短平快实用型人才与领导层决策型人才配套，人才引进与智力、科技、设备、资金引进配套；在服务要求上克服等人上门、门户之见、求全责备的旧观念，确立主动出击、不拘一格、量才录用的新思路，立足“引得进、留得住、用得活”的总体要求，制定与完善人才开发的配套政策措施，让一大批人才脱颖而出，让他们更加舒心、放心、尽心尽取地投身于振兴昆山的伟大事业。

上述五步棋，五个“之路”，其中无不包孕“之道”在内。但随着时间的推移，实践的发展，经验的深化与提高，在“之道”问题上会有更丰富的内容。

目 录

前言

第一篇 华夏首家自费开发区	1
一、适应社会经济发展需要的战略抉择	2
(一) 适应昆山经济发展高起点的需要	2
(二) 适应对外开放形势的需要	4
(三) 适应建设合理的城镇体系的需要	6
二、昆山开发区的发展历程	9
(一) 以外引内联为主的初创时期	9
(二) 侧重外向的规模发展时期	12
(三) 步入外向为主的新时期	15
三、颇具独创的开放开发	21
(一) 依托老城 开发新区	21
(二) 富规划 穷开发	23
(三) 滚动发展 蚕食推进	25
(四) 改革体制 强化服务	27
(五) 三个为主 鼓励独资	31
(六) 三区联动 整体发展	33