

現階段中國經濟 若干重大關係

編著 田立人
白益民



山西經濟出版社

前 言

毛泽东同志在中国社会主义建设实践过程中，努力运用马列主义原理，力求认识和掌握国情，探索在我国建设社会主义的规律。他总结了社会主义建设的经验和教训，提出了一系列关于社会主义建设的理论。他在《论十大关系》一文中，用唯物辩证法这个世界观和方法论，从调动一切积极因素出发，对我国社会主义建设中的各种经济关系，作了精辟的理论分析和概括，提出了要正确处理好重工业和轻工业、农业的关系；沿海工业和内地工业的关系；国家、生产单位和生产者个人的关系；中央和地方的关系；经济建设与国防建设的关系等。毛泽东同志提出的正确处理这些关系的战略方针，对于我国社会主义现代化建设具有重大的指导意义。

国民经济是由各部门、各地区和再生产各环节共同组成的有机整体。经济体制是一个由许多互相联系、互相制约的要素组成的系统。在现阶段经济发展与经济体制改革中，有各种各样的、错综复杂的矛盾和关系，需要我们运用唯物辩证法关于联系的、发展的、一分为二的观点和方法，正确地认识、协调、处理。这是一项很有意义的工作，我们需要从建设具有中国特色的社会主义原则和我国经济发展与改革的实践出发，进行归纳、概括。本书试图通过粗略的描述，使读者对我国经济发展与改革中的若干关系问题能有一个比较全

面、系统的了解，提供新视角、新思路、新方法。

正确认识和处理现阶段我国经济发展与改革中的若干关系问题，是一项宏大的系统工程，科学揭示内在联系及其规律又受经济发展与改革实践的限制，加之由于本书宗旨及框架的原因，更由于笔者能力所限，对其中的一些问题的阐述未能充分展开。笔者期待着读者的批评，并愿和同行们一道努力，随着实践的发展把本书涉及到的或未涉及到的有关问题作出进一步的理论总结和概括，把这方面的研究推向前进，使之对社会主义现代化建设和改革开放事业作一点微薄的贡献。

本书在写作过程中得到了山西省城市经济学会有关同志的大力支持，太原市计划学会的同志提出了有益的建议。在此一并致以衷心的感谢！

编著者

1991年12月于太原

目 录

第一篇

- 1、社会主义公有制与商品经济的关系…………… (1)
- 2、计划经济与市场调节的关系…………… (5)
- 3、中央与地方的关系…………… (10)
- 4、宏观调控与微观搞好的关系…………… (15)
- 5、坚持公有制为主体与多种经济成分并存的关系…………… (19)
- 6、“统”与“分”的关系…………… (24)
- 7、发包方与承包方的关系…………… (28)
- 8、企业与企业之间的关系…………… (30)
- 9、企业兼并的关系…………… (33)
- 10、坚持按劳分配为主体与多种分配形式并存的关系…………… (37)
- 11、共同富裕与一部分人先富的关系…………… (39)
- 12、效率与公平的关系…………… (42)
- 13、搞好国营大中型企业应当处理的几个关系…………… (46)
- 14、搞活与“搞死”的关系…………… (50)
- 15、厂长管理权威与职工主人翁地位的关

系.....	(53)
16、优化企业经营的几个关系.....	(57)
17、奖励的硬件与软件的关系.....	(59)
18、保持基本方针政策的稳定性连续性与深化 改革的关系.....	(62)
19、稳定物价与振兴经济的关系.....	(63)
20、价格结构调整与产业结构调整的关系.....	(68)
21、价格管理中的几个关系.....	(71)
22、分税制与分级财政的关系.....	(74)
23、推进税征管改革的几个关系.....	(77)
24、坚持独立自主、自力更生与扩大对外经济 关系.....	(80)

第二篇

1、经济发展与改革的关系.....	(85)
2、总需求与总供给的关系.....	(89)
3、控制总量与优化结构的关系.....	(93)
4、农业与非农产业的关系.....	(95)
5、国营企业与乡镇企业的关系.....	(99)
6、加工工业发展与农业、能源、原材料、运 输能力增长的关系.....	(102)
7、基础工业、基础设施建设与消费品工业发 展的关系.....	(104)
8、传统产业与新兴产业的关系.....	(107)
9、产业发展中平衡与倾斜的关系.....	(109)
10、东部与西部的关系.....	(112)

11、地区经济的合理分工与协调发展的关系.....	(115)
12、民族地区经济发展与全国经济发展的关系.....	(119)
13、外延扩大再生产与内涵扩大再生产的关系.....	(122)
14、产品结构调整的几个关系.....	(125)
15、生产结构与消费结构的关系.....	(130)
16、消费结构与人口结构的关系.....	(134)
17、提高劳动生产率与充分利用劳力资源的关系.....	(138)
18、第一、二产业与第三产业的关系.....	(142)
19、积累与消费的关系.....	(144)
20、投资结构方面的关系.....	(147)
21、农业投入方面的关系.....	(149)
22、经济大循环与经济微循环的关系.....	(154)
23、进口与出口的关系.....	(156)
24、增加生产与厉行节约的关系.....	(159)
25、信贷结构调整的若干关系.....	(163)
26、生产、储蓄、消费、市场的关系.....	(169)
27、经济效益与增长速度的关系.....	(175)
28、质量、品种、效益的关系.....	(179)
29、经济效益与社会效益的关系.....	(182)
30、城市建设与乡村建设的关系.....	(185)
31、城市建设的几个关系.....	(190)
32、经济中心与经济区域的关系.....	(194)

第三篇

- 1、稳定、改革与发展的关系…………… (201)
- 2、教育与经济发展的关系…………… (204)
- 3、科学技术与经济建设的关系…………… (208)
- 4、国防与经济发展的关系…………… (213)
- 5、人口与经济发展的关系…………… (215)
- 6、自然环境系统与生产力系统的关系…………… (219)
- 7、经济、社会、生态环境的几个关系…………… (221)
- 8、防灾减灾与保护生产力的关系…………… (225)

1、社会主义公有制

与商品经济的关系

中国的社会主义经济建设，是在旧中国半封建、半殖民地经济的残破基础上开始起步的。在相当长的一个时期内，由于对社会主义社会发展规律的认识很不够，机械地、教条式地理解马克思关于社会主义不存在商品经济、按照一个大工厂的方式来管理社会经济的思想，把马克思对于在高度发达资本主义国家中实现社会主义的某些设想照搬到中国这样一个经济、文化十分落后的国家中来，所以，从建国初期起，就实行集权过多、统得过死、以行政管理为主的经济体制。这种体制在当时对于实现国家的政治经济统一、集中力量建设工业化基础、发展国民经济等方面曾起了重要作用。然而，旧的体制确实存在着严重的缺陷，主要是：所有制形式过于单一，权力过分集中，分配上的平均主义，忽视商品经济和价值规律的作用，以及政治方面的党政不分，政企不分，民主和法制建设不够，官僚主义严重等。这种体制具有的僵化、呆滞的弊端，缺乏自我调节功能，特别是随着实践的发展，难以跟踪科学技术的发展，难以适应当代社会生产力发展的需求，其弊端日愈显露，严重影响生产力发展和社会主义优越性的发挥，从而迫使我们不得不开始对传统公有制模式进行扬弃，实行经济体制改革，建立符合我国国情的、适应社会主义有计划商品经济发展的经济体制。改革

十多年来，我国社会主义有计划的商品经济已经有了很大发展，为社会主义注入了新的活力，改革与发展相互促进，给整个国民经济带来了勃勃生机。

改革的实践已经证明，商品经济与社会主义公有制是可以兼容的，社会主义实行有计划的商品经济是历史的必然。商品经济不是资本主义特有的经济运行方式，它可以为资本主义服务，也可以为社会主义服务，而且社会主义将开创比资本主义商品经济更加完善的社会主义商品经济。

历史还将继续证明，任何一个国家，特别是在中国这样一个过去是很贫穷落后的大国，要摆脱社会生产力不发达的状况，进而实现生产力高度社会化和现代化，都必须经过商品经济这个发展阶段。如果硬要超越这个阶段，必然会受到客观规律的惩罚。如果说世界上某一国家、某一民族可能超越资本主义私有制这个阶段的话，那么通过超越资本主义私有制而直接建立起来的社会主义公有制却仍然不可能逾越商品经济这个发展阶段；非但如此，社会主义公有制也只能是在商品经济的发展过程中才能逐步完善起来，任何把公有制与商品经济对立的看法和做法，都是与历史的发展过程不相符的。社会主义公有制与商品经济并不是格格不入的，是可以兼容的。

这样说，并不意味着可以忽视社会主义公有制与商品经济的差异和矛盾。差异和矛盾主要表现在以下三个方面：第一，全民所有制经济注重经济利益的整体性与商品经济追求经济利益的独立性之间的矛盾。第二，全民所有制结构内部的隶属性与商品经济所要求的平等性之间的矛盾。第三，全民所有制经济发展的组织性与商品经济在一定场合表现为盲目性、自发性之间的矛盾。

鉴于公有制与商品经济之间存在着差异和矛盾，因而在现实经济生活中，在注意巩固、发展其相互兼容一面的同时，应特别注意缓和、克服其差异和矛盾的一面。

首先，按照商品经济的要求，调整、改革现行的全民所有制经济，除对一部分国有小型企业实行产权转让和将某些国有企业改为包括国家参股的股份制企业外，就仍需保留的大多数全民所有制企业来说，主要是要改革传统的“国有国营”模式，通过两权适当分离，重新界定全民所有制的产权关系，使企业成为独立的商品生产者和经营者，从行政机关的附属物解放出来，成为有生机与活力的经济实体，以适应商品经济客观的运行方式的要求。这也就是说，社会主义商品经济在运行机制上，可以完全遵循商品经济的内在规律而行事。在这方面可以大胆地吸取资本主义的各种有效的、成功的经验，使我们有可能在前人经验的基础上更上一层楼，逐步创建起更加完好的商品经济体系。

其次，在改革全民所有制传统模式的同时，还要按照公有制的本质要求，调整、引导商品经济，使之适合于社会主义公有制的要求。这表现在：第一，要引导商品生产者和经营者，在维护自己的物质利益的同时，尽量考虑整个社会的整体利益和长远利益。特别是当局部利益与整体利益发生矛盾的时候，要从全局利益的角度来考虑和处理问题。第二，要自觉接受国家计划的指导和调节，克服商品经济运行在一定场合的盲目性。第三，要明确划定商品的范围，不要使非商品或不宜商品化的东西流入商品交换领域，尤其是要防止“权力商品化”的倾向。必须清醒地认识到，社会主义公有制这一质的规定性，从根本上决定着商品经济的社会主义性质，这种性质的商品经济，要能体现出与小商品经济或资本

主义商品经济的本质区别。这也就是说，社会主义商品经济在运行载体上，必须有自己的社会主义特色，它主要表现在社会主义劳动者的地位与作用，社会主义企业的性质和特征，以及社会主义国家在宏观体制上的特色。坚持和发扬这些特征，就会充分发挥出社会主义潜在的优越性，走出一条有中国特色的社会主义道路。

2、计划经济与市场调节的关系

自进行经济体制改革以来，我们一直在努力探索和建立新的经济体制和运行机制。改革前，由于对社会主义经济认识不深刻、不全面，把计划经济与商品经济互相对立起来，实行的是过度集中、统得过死的体制。在这种体制下，主要靠指令性计划进行生产、流通、建设的管理，分配中平均主义严重，忽视商品生产、价值规律和市场的作用以致往往造成生产与需要脱节，计划与市场脱节，整个经济缺乏生机和活力，从而限制了社会生产力的发展和经济效益的提高。实行改革方针以后，逐步突破了把计划经济与商品经济对立起来的传统观念，明确认识社会计划经济必须自觉依据和运用价值规律。十年来，我们在实行计划指导的同时，从多方面发挥市场调节的作用，取得了促进国民经济发展、繁荣市场、提高人民生活的显著效果。但是在处理计划经济与市场调节的关系上，不仅实际工作中经常出现一些麻烦，而且在思想认识上也有分歧，甚至出现了全盘否定计划经济，企图完全实行市场经济的错误主张。在这种错误思潮的干扰下，计划管理受到冲击。可以说，治理整顿前经济生活中的混乱局面，是与淡化计划经济直接相关。

根据长期以来丰富的实践经验，我们得到的一个基本认识和结论，就是适应社会主义有计划商品经济发展的需要，必须建立起计划经济与市场调节结合起来的经济运行机制。

在我国之所以要实行计划经济与市场调节相结合，从根本上说，是由我国社会主义经济的性质和内涵决定的。我们已经建立了以全民所有制和集体所有制为主体的社会主义经济基础。在这个经济基础上产生了社会的整体利益，国家政权和经济命脉掌握在劳动人民手里。这就有可能也必须由国家通过计划管理，经常地、自觉地保持国民经济供求总量和各部门之间的基本平衡，合理地调度与使用财力、物力和其它社会资源，有效地协调宏观经济和微观经济活动，从而促进国民经济有计划按比例发展。同时，由于社会主义经济也是一种商品经济，国家计划管理的对象是商品经济的发展，是千百万具有独立或相对独立的商品生产者和商品经营者的活动，企业的个别劳动要通过商品交换才能得到社会承认。这就决定着，在社会主义经济的条件下，商品经济的一般规律，包括价值规律、市场供求规律也必然要发挥作用，必须在实行计划管理，充分发挥计划经济优越性和长处的同时，高度重视和自觉运用价值规律，发挥市场调节的作用。

贯彻计划经济与市场调节相结合，需要进一步明确和把握以下几点：（一）计划经济可以从总体上保持国民经济按比例发展和资源合理配置，市场调节可以发挥优胜劣汰机制的作用和增强经济发展的活力，实行两者的结合就是要把它们的优点和长处都发挥出来，以促进国民经济的持续、稳定、协调发展。（二）计划经济不限于指令性计划，指令性计划和指导性计划都是实行计划经济的具体形式。随着经济体制改革的深化、经济结构的改善和市场的不断发育，需要进一步适当缩小指令性计划的范围，适当扩大指导性计划的范围，更多地发挥市场机制的作用。计划管理必须自觉遵循经济按比例发展规律和价值规律，考虑市场供求关系，市场

调节要在国家总体计划和法规约束下发挥作用。（三）大体说来，属于总量控制、经济结构和经济布局的调整以及关系全局的重大经济活动，主要发挥计划的作用；企业日常的生产经营、一般性技术改造和小型建设等经济活动，主要由市场调节。（四）国家经济管理的主要任务，是合理确定国民经济发展计划、规划和宏观调控目标，制定正确的产业政策、地区政策和其他经济政策，做好综合平衡，协调重大比例关系，综合配套地运用经济、法律和行政手段引导和调控经济的运行。

从我国国情、经济体制和运行机制的现状出发，实行计划经济和市场调节的有机结合是一个较长时期的渐进过程，在这个过程中必然是多种结合形式并重。我们的任务应当是认真探索符合我国经济发展不同阶段实际的、具有中国特色的结合形式和各种结合形式的合理组合。这就需要处理好以下关系。

（一）“板块”式结合与渗透式结合的关系。对于商品经济再生产的不同环节、不同领域、不同产业、不同产品，以及运行的不同性质的载体，计划调节和市场调节的力度是不可能同等的，甚至有很大的差异。因此，应当根据不同时期的实际情况，和它们对不同对象调节力度和调节方式的区别，科学地划分和界定各自主要的适应范围。而这种“适应范围”的划分，也可以说是一种相对意义上“板块”的划分。由于这种“板块”不是封闭型的有你无我单一调节的，而是两种调节机制并存和发生作用，因而就必须进一步解决两种机制调节作用的互相渗透和交错互补问题。既要加强直接计划控制的严肃性，又要使指令性计划也能够适当地反映价值规律和市场供求机制的要求，具有一定的灵活性，从而

逐步形成计划机制与市场机制外在的“板块”组合式结合同内在的“板块”内渗透互补式结合并存的运行机制。

(二)纵向的重合式结合和横向的合力式结合的关系,逐步形成纵横结合立体结构式的调节机制体系。由于计划调节的出发点是宏观经济领域,市场机制调节的出发点是微观经济领域,在社会主义商品经济运行中,计划是宏观导向机制,市场是微观诱导机制,计划调节和市场调节相结合的重要方面是纵向的重合式结合。也就是国家的宏观经济调控部门依据经济和社会发展规划制定宏观经济政策,形成参数并输入市场,通过市场机制转换成体现计划要求的市场信号,作用于企业决策,引导微观经济活动。对于影响面较广的重要经济活动,加工工业产品和重要的农副产品,可实行这种间接计划控制的重合式结合的调节方式。同时,对于实行直接计划控制的经济活动和产品,也必须发挥市场调节的补充作用,形成计划和市场的合力调节。还可以通过以直接计划控制的骨干生产企业和外贸企业为龙头,利用市场机制发展既竞争又联合的企业联合体、贸工农联合体、产供销一条龙等。在横向经济联合中形成计划和市场的合力调节,从而形成宏微观结合、纵横结合立体结构式的调节机制体系。

(三)互为消长和共同增强的关系,逐步形成双向交错互补的组合调节机制。只要不是只存在单一的调节形式,就有一个各自适应范围的划分和根据实际情况的变化进行调整问题。计划调节的范围缩小了,市场调节的范围就扩大了,反之亦然。在同一范围内计划调节和市场调节力度的强弱也因条件的变化可以相互转化。因此,不论是“范围”的变化,还是“力度”的变化,都有一个相对意义上的此消彼长和消长互补的问题。必须根据客观实际情况处理适度。如果处

理不当，发生了违背实际情况的错位或越位，就会导致逆向调节和经济生活的紊乱。从当前在一定程度上存在的计划和市场调节双失效的实际情况出发，一方面必须加强和完善以计划为核心的宏观调控体系，加强计划性；另一方面，又需要积极推进市场秩序的建设，完善市场运行规则，积极培育和完善的体系，加强市场性。从历史的发展趋势看，我国工业化和生产商品化、社会化的发展既要求提高计划调控的有效性；又要求扩大微观市场调节的范围和完善调节机制，充分发挥市场调节的积极作用。

3、中央与地方的关系

我国作为一个疆域辽阔、人口众多、各地区经济发展极不平衡的大国，不可能完全由中央政府一竿子插到底进行经济管理，总是要在统一领导下实行分级管理。但“统一领导、分级管理”还需要通过具体的体制，明确哪些权力集中于中央政府，哪些权力下放给地方政府，使两者既有明确的权力划分，又能掌握合适的“度”，并且能有机地结合，尽量发挥集中和分散的长处，避免过于集中和过于分散所可能出现的弊端。

建国40余年来，中央集权和地方分权经历了多次演变，在经济权力高度集中于中央政府时，往往使地方政府仅仅成为上传下达的中转机构，缺乏因地制宜的灵活性和积极性，以致经济运行效率不高，有时会错过经济发展的可贵机遇。而在经济权力过分分散于各级地方政府时，则又会走向另外一面。中央集权和地方分权是迄今尚未得到妥善处理的一对矛盾。

改革以来，我国突破了统收统支、“吃大锅饭”的传统财政体制，调动了地方增产节约、增收节支的积极性，地方自主权扩大了。这对于根据各地资源及其它方面的实际情况，因地制宜地发展经济，具有促进作用。但是，随即带来一些问题，主要是强化了地方利益和地方观念，从而使地方政府从经济活动管理者进而成为经济活动和经济利益主体，