

工业经济管理教程

西安高等院校
《工业经济管理》教研协作组



西安交通大学出版社

工业经济管理教程

西安高等院校《工业经济管理》教研协作组

西安交通大学出版社

工业经济管理教程

西安高等院校

《工业经济管理》教研协作组

责任编辑：陈金贤 赵世星

*

西安交通大学出版社出版

西安市咸宁路 28 号

西安交通大学出版社印刷厂印装

陕西省新华书店发行·各地新华书店经售

*

开本 787×1092 1/32 印张 14¹³/16 字数 314 千字

1984 年 11 月第一版 1984 年 11 月第一次印刷

印数 1——10,000

统一书号：15340·018

定价：2.10 元

编写说明

最近几年，为了适应四化建设的需要，许多综合性大学和工科院校相继建立了经济管理、管理工程等系科或专业，财经院校非工业经济专业系科也增设了工业经济管理课程。新的形势要求尽快提供相应的适用教材。

《工业经济管理教程》是为工科院校管理工程系、综合性大学经济管理专业和财经院校非工业经济专业学生所编写的教材，也可以作为党校、干校、其它专科学校培训工业经济管理干部教学参考用书。本书根据上述各类学校学时较少的特点，力求在教材内容和章节安排方面，避免同其它管理课程重复。

本书曾于1982年9月作为试用教材，内部发行，以应教学急需。根据试用情况，并在广泛征求意见的基础上，从1983年7月开始，对书中某些章节内容和结构作了较大的调整和增补。最后，在定稿过程中，又根据党的十二届三中全会《关于中共中央经济体制改革的决定》的基本精神，作了修改。

本书除导论外，共十三章，系由西安交通大学陈金贤、杨李炼、龚永寿、李盛昌，西北大学李鼎新、何锡纯，陕西财经学院刘世爵、刘廉生、李慰严、邓元明、艾青才，陕西省工业管理学院吴亚夫等同志分别执笔。具体分工如下：刘廉生(导论)，杨李炼(第一章、第七章)，何锡纯(第二章)，艾青才(第三章)，邓元明(第四章)，吴亚夫(第五章)，李鼎新(第六章、第九章)，龚永寿、李盛昌(第八章)，陈金贤

(第十章、第十一章)，刘世爵(第十二章)，李慰严(第十三章)。

初稿完成后，由刘世爵、杨李炼、陈金贤、刘廉生组成编审组，对本书进行审定。最后，由杨李炼负责对全书进行统纂。

由于我们水平有限和缺乏经验，书中难免存在许多缺点，甚至错误，敬希广大读者批评指正。

西安高等院校《工业经济管理》教研协作组

1984年11月

目 录

导 论	(1)
第一章 工业现代化及其发展战略	(20)
第一节 工业现代化的标志和意义	(20)
第二节 制定工业发展战略的任务和依据	(27)
第三节 我国工业现代化的目标和措施	(42)
第二章 工业管理原则和管理体制	(52)
第一节 工业管理的性质、任务和原则	(52)
第二节 我国工业管理体制的沿革和改革的 必要性	(64)
第三节 我国工业管理体制改革的基本方向	(71)
第三章 工业发展计划	(87)
第一节 工业计划的实质和任务	(87)
第二节 工业计划的内容和形式	(92)
第三节 工业计划的编制	(101)
第四节 工业计划的管理和实现	(121)
第四章 工业部门结构	(126)
第一节 工业部门	(126)
第二节 工业部门结构	(137)
第三节 工业部门结构合理化	(143)
第四节 研究工业部门结构的数学方法	(158)
第五章 工业布局	(167)
第一节 工业布局的意义和任务	(167)

第二节	工业布局的原则·····	(173)
第三节	主要工业部门布局的特点和要求···	(179)
第四节	工业布局的规划工作·····	(185)
第六章	工业生产社会组织形式·····	(197)
第一节	工业生产社会组织形式的发展·····	(197)
第二节	专业化协作·····	(202)
第三节	工业企业的联合·····	(217)
第四节	工业企业规模·····	(233)
第七章	工业技术进步·····	(245)
第一节	工业技术进步的意义、方向和方针 ·····	(245)
第二节	工业企业的技术改造·····	(257)
第三节	工业技术的引进·····	(267)
第八章	工业基本建设·····	(282)
第一节	工业基本建设的概念、意义和特点 ·····	(282)
第二节	工业基本建设的规模和投资方向···	(287)
第三节	工业基本建设程序·····	(297)
第四节	工业基本建设投资的经济效益·····	(307)
第九章	工业污染防治和环境保护·····	(317)
第一节	工业生产的发展和工业污染·····	(317)
第二节	防治工业污染, 保护环境的意义、 任务及其原则·····	(322)
第三节	防止工业污染的措施·····	(329)
第十章	工业原料和能源资源·····	(339)
第一节	原料和能源资源与工业生产的发展	(339)
第二节	原材料和能源结构·····	(349)
第三节	原料和能源资源的开发和利用·····	(359)
第四节	能源利用的经济效益评价·····	(375)

第十一章 工业劳动力	(379)
第一节 工业劳动力的结构.....	(379)
第二节 工业劳动力资源的开发和管理.....	(387)
第三节 提高工业劳动生产率.....	(397)
第四节 工业职工的工资.....	(401)
第十二章 工业资金	(410)
第一节 工业资金的实质和分类.....	(410)
第二节 工业资金的管理体制与任务.....	(418)
第三节 工业资金需要量的确定.....	(423)
第四节 工业资金分配与使用.....	(430)
第十三章 工业经济效益	(438)
第一节 工业经济效益的概念.....	(438)
第二节 工业经济效益的指标体系.....	(443)
第三节 工业经济效益的评价.....	(453)
第四节 提高工业经济效益的途径.....	(462)

导 论

一、工业是国民经济的主导部门

工业是从自然界取得物质资源并对各种原材料资源进行加工制造的物质生产部门。它包括对天然生长的动植物的采伐，金属和非金属矿物的采掘，工业和农业原材料的加工以及劳动工具的加工制造等生产部门。它是以机器和机器体系为主要技术基础，在国民经济发展中起主导作用的一个社会物资生产部门。

工业是在一定历史条件下逐步形成的，工业的发展经历了一个从手工业到机器大工业即近代工业的历史过程。手工业最早是在人类第二次社会大分工中，从农业分离出来。在前资本主义社会，主要是作为农民自然经济的副业而存在的家庭手工业，以及由独立的个体手工者所从事的手工业小商品生产。后来，由于小商品生产的发展和分化，逐渐产生了资本主义生产关系，发展了资本主义工业，工业才成为一个独立的社会物资生产部门。资本主义工业大体经过了三个阶段：第一阶段是资本主义的简单协作，即指从小商品生产分化中产生的一种资本主义手工业作坊；第二阶段是从简单协作发展成为工场手工业，即有了较多的劳动分工，但仍以手工技术为基础；第三阶段是经过第一次产业革命的推动，从

工场手工业发展成为大机器工业，标志着近代工业的形骸，并在国民经济中发挥主导作用，极大的发展了社会生产力。

由于工业是个历史范畴，在不同的社会经济形态下，工业的社会性质也是不同的。资本主义工业在其上升时期曾经促进了近代大机器工业的产生和商品生产的巨大发展。但是，资本主义工业是建立在生产资料私有制的基础上，它生产活动的目的是为了资本家榨取最大限度的利润。资本主义生产的社会性和占有的私人性之间存在着不可调和的基本矛盾。这个基本矛盾表现为个别资本主义企业生产的有组织性和整个资本主义生产的盲目性，表现为资产阶级和无产阶级之间的对抗性的矛盾和斗争。

社会主义是有计划的商品经济，社会主义工业仍然进行着商品生产，但它是建立在社会主义公有制的基础上，是在国家计划指导下，从事商品生产和经营活动的。从根本上说，它与大机器工业高度社会化的性质是相适应的。因此，它与资本主义工业具有根本不同的社会性质和无比的优越性。社会主义工业消灭了剥削，劳动者成为国家和企业的主人，实行各尽所能，按劳分配的原则。国家，企业和职工的根本利益是一致的，从而能充分调动广大企业和劳动者的积极性。社会主义经济基础的建立，从根本上消除了资本主义生产社会性和生产资料私人占有之间的矛盾，可以在国家统一指导下，有计划按比例的发展工业和组织生产。由于社会主义基本经济规律的作用，社会主义工业生产的目的是为了**满足社会及其成员的物质和文化生活的需要，使工业有更大可能实现技术进步，提高劳动生产率，并不断增加积累和改善人民生活水平。**社会主义国家制度不仅要求建立高度的物

质文明，同时还要建设以共产主义思想为核心的社会主义精神文明，这样就能保证工业的发展沿着既创造着巨大的物质财富，又培养着共产主义新人的正确方向前进。

社会主义工业的这些优越性从根本上来说，是来源于生产资料的社会主义公有制，是社会主义经济制度本质的反映。但是，社会主义的优越性和这些优越性的实现并不完全是一回事。要使前者转化为后者，就必须经过艰苦的努力和较长时间的探索过程。必须认识经济发展的客观规律，包括价值规律在工业生产和交换中所起的重要作用，并认真按照客观规律的要求办事，调动各方面的积极性，增强企业的活力，才能充分发挥社会主义制度的优越性，使我国工业在不太长的历史时期内赶上已有几百年历史的比较发达的资本主义工业。

近代大机器工业是一种新的生产力。研究认识工业在生产、技术、经济等方面所表现出的基本特征，对于掌握工业发展及其管理活动的规律性，具有重要的意义。

首先，工业是广泛采用先进科学技术的一个生产部门。无论是从大机器工业的产生，还是从向现代化发展来看，工业始终是以先进的科学技术作为自己的技术基础，并有力地推动了国民经济各部门的技术进步。特别是本世纪以来，科学技术的飞跃发展，新产品、新工艺、新材料不断地涌现和广泛地应用，工业生产的机械化、自动化水平日益提高，整个生产过程朝着高速化、连续化、精密化方向发展。以电子计算机技术，空间技术，核能利用和遗传工程等为主要标志的现代化科学技术，正在促进工业生产酝酿着一场新的革命。对管理人员、技术人员和劳动者的文化科学技术水平提出了愈

来愈高的要求，简单的体力劳动正开始从各个工业生产部门中逐渐消失。工业的技术进步极大地扩展了人们利用自然力的范围和能力。

其次，工业生产是社会化程度很高的一个部门。工业生产社会化是生产力得以高速发展的一个基本因素。机器大工业生产的高度社会化，主要表现在生产资料使用上的社会化，产品生产过程的社会化及其产品实现过程的社会化等方面。这就是指生产活动由过去单个人使用工具进行劳动，变成了只能由许多人共同使用的生产资料的协作劳动。产品的生产已由单个人生产、单个企业生产变成了一系列企业的社会统一的生产活动过程。工业再生产过程的生产、流通、分配、消费已在更大的范围连结起来，成为一个有机的体系。

再次，工业是经济管理要求很严密的一个部门。现代工业要求进行严密的科学管理，按照工业生产的客观规律办事，根据社会需要，用尽可能少的劳动消耗和占用，生产尽可能多、尽可能好的产品，来提高社会经济效益。这样不仅使每个企业不断提高科学管理水平，而且要协调好整个工业的生产经济活动。

应当指出，上述基本特征是机器大工业生产的一般反映，这些基本特征客观上要求实现生产资料和劳动产品为社会占有，并在社会总的方面实行统一的计划管理和先进的经营管理方法。社会主义经济制度必须也必定能够建立起充满生机和活力的经济体制，发展社会主义商品经济，促进工业生产力的发展。

工业是国民经济中的重要组成部分，自从机器大工业生产以来，工业就按照着自己的面貌改造着整个国民经济，越

来越发挥着主导作用，推动着近代经济生活发生深刻的变化。毛泽东同志在新民主主义革命时期就指出：“没有工业，便没有巩固的国防，便没有人民的福利，便没有国家的富强。”^①工业发展的规模，结构和水平，在很大程度上决定着国家的经济实力和整个国民经济的面貌。

工业在国民经济中占有重要的地位，在社会主义现代化建设中起着主导作用。工业为国民经济各部门提供现代技术装备，是国民经济各部门进行技术改造的物质技术基础。工业为国民经济的发展提供燃料、动力和原材料，为人民物质文化生活提供日益丰富的消费资料，并且是实现国防现代化的重要保证。在社会主义改造过程中，全民所有制工业曾居于领导地位，它的巩固和发展也是实现计划经济，保证其它多种经济形式沿着社会主义方向前进和为社会主义服务的决定性条件。社会主义工业还是增加国家积累的重要源泉，工业的迅速发展将改变落后地区的面貌，从而逐步缩小工农之间，城乡之间以及体力劳动和脑力劳动之间的差别创造着物质前提。

工业是国民经济各个部门进行技术改造的物质基础，它为国民经济各个部门提供生产工具，机器设备和现代化的劳动手段，保证各部门的生产能在先进技术的基础上普遍地高涨，不断提高劳动生产率。可以使我国国家由落后的农业国变为先进的工业国。

工业提供燃料，动力和原材料。煤碳、电力、石油等工业部门为国民经济各部门和人民生活提供能源，这是实现现

^① 《毛泽东选集》第3卷，人民出版社1966年版，第981页。

代化的重要保证。冶金、化工、建筑材料等工业部门提供着日益扩大的原材料资源。原材料工业和能源工业的发展在经济发展中的作用日益明显，特别是新材料和新能源的利用，正在改变着近代经济生活的面貌。

社会主义工业对改善人民物质生活和文化生活提供日益丰富的消费资料，在满足人民需要方面起着越来越大的作用，工业所提供的各种现代化消费资料，正在改变着人民的消费内容和提高人民物质文化生活水平。

社会主义工业迅速的发展，也将改变少数民族地区和经济落后地区的面貌，并且大大促进农业的现代化，从而逐步缩小以至最终消灭工农之间、城乡之间的重大差别。同时，工业的现代化要求广泛的采用先进的科学技术，必将推动科学技术的进步，从而引起经济和文化的普遍提高，也就为缩小和消灭体力劳动与脑力劳动的差别创造了物质前提。

社会主义全民所有制工业的主导作用还表现在对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造期间居于领导地位。同时，巩固和发展国营工业也是实行计划经济，保证劳动群众集体经济沿着社会主义方向前进和个体经济为社会主义服务的决定性条件。

工业是实现国防现代化的重要保证。现代化的国防要求有高度发达和技术先进的基础工业，尤其需要有电子技术，空间技术等尖端的国防工业来从事国防装备的生产。工业现代化的水平，将直接影响着国防现代化的水平。

社会主义工业还是增加国民经济积累的重要源泉。工业是积累资金的主要来源。在出口贸易，增加外汇收入方面，占有重要的地位。随着工业的迅速发展，就能为国家不断增

加新的积累，对生产的不断扩大和人民物质文化生活水平的不断提高，提供了可靠的保证。

国民经济是一个相互制约的有机整体，工业对于国民经济的发展起着重要的作用，同时，也要受到其它部门的制约。要使工业得到发展，更好发挥它的主导作用，就必须正确认识和处理工业和其它部门的关系。我们知道，农业是国民经济的基础，也是工业赖以存在和发展的基础；交通运输业是国民经济的重要基础设施，也是工业发展的基础设施和联结其它部门、地区以及生产消费之间的纽带；建筑业为国民经济各部门建筑安装生产性和非生产性的固定资产，是工业扩大再生产的必要前提；商业是沟通生产消费、组织交换的桥梁，是工业再生产得以实现的必要的市场条件；科学技术教育是实现四个现代化的关键，更是实现工业现代化的关键。因此，只有解决好工业发展与国民经济各部门的关系，才能保证国民经济有计划按比例地发展，更好地发挥社会主义工业的优越性，加速实现工业现代化的步伐。

二、工业经济管理的重要意义

社会主义国家工业经济管理一般是指对工业生产和再生产过程（生产、交换、分配、消费）的经济运动实行决策、计划、组织、指挥和监督职能的一种社会活动。它包括对整个工业，各工业部门、行业（或公司）及其对企业的管理。国家对工业经济的管理，并不是意味着由国家机构直接经营企业，而主要是通过计划和经济的、行政的、法律的手段，对企业进行必要的管理，检查、指导和调节。国家的政府机

构，总的来说就是从宏观上按着工业生产和再生产经济活动客观规律的要求，制定和贯彻有关工业发展的战略和政策等，不断完善生产关系，改革上层建筑，科学地组织生产力，以正确处理工业经济活动中的各种矛盾，高效益地推进社会主义工业的迅速发展。

工业经济管理是国家对整个国民经济管理的重要组成部分，它对我国社会和国民经济的发展，对于实现工业现代化，有着极为重要的作用。我们应当充分发挥社会主义制度的优越条件，从我国实际情况出发，有分析有选择地吸取外国的好经验，包括资本主义长期积累起来的科学管理方法，走出一条具有中国特色的社会主义工业发展和工业管理的道路，这对于我国实现四个现代化建设有着特别重要的意义。

第一，工业是在国民经济发展中起主导作用的部门，它是我国社会主义建设的主要物质技术基础。没有工业的现代化就不可能有其它的方面的现代化，要建一个高度物质文明和精神文明的社会主义强国是不可能的，甚至社会主义制度也就不可能得到巩固和发展。所以，促进工业的发展，提高工业管理水平，是直接与实现四个现代化的命运息息相关的重大问题。现在，如何使我国工业发展能顺利实现中国共产党的第十二次代表大会所提出的宏伟目标，有许多重大的课题需要我们去探索，去解决。我们必须做好工作，才能适应在这新的历史时期所面临经济工作和经济发展战略转变的需要。

第二，现代工业是以现代科学技术为基础的高度社会化的大生产。工业生产过程日益采取先进的技术装备，生产的连续性，节奏性等要求加强，生产分工越来越细，各企

业、各部门、各地区之间的生产协作和经济联系日益密切。为了使工业再生产过程顺利地进行，获得预期的经济效果，对工业经济活动实行严格的周密地科学管理，是现代工业生产力的发展及其技术经济特点所决定的。管理作为组织协作劳动的职能，随着工业生产过程协作范围和规模的扩大，也就越来越取得特殊重要的地位。严密的科学的工业管理是一切组织现代化工业大生产所必需的，没有科学管理，工业现代化也就只能是一句空话。

第三，科学的工业管理，对于社会主义工业来说，还有特殊的重要职能。社会主义公有制计划经济，要求加强对整个工业经济活动的管理，这是社会主义经济管理的一个基本特点，也是社会主义经济制度优越性的一个重要表现。在资本主义生产资料私人占有的条件下，尽管资本主义国家建立许多大型的部门、跨部门和跨国公司，甚至实行国家垄断资本主义，建立某些经济管理机构来进行管理，但从根本上说，它无法克服生产资料私人占有与生产社会性这一资本主义所固有的基本矛盾。因为，在那里管理是资本的职能，而且是在资本所隶属的范围之内才能进行，所以，其管理必然充满了资产阶级与无产阶级以及资本集团之间的尖锐矛盾和斗争，因而无法把全部社会或整个工业生产和再生产过程作为一个整体来进行管理。这只有在生产资料公有制的社会主义条件下，才开辟了人们在整个社会范围内自觉地认识和利用客观规律的可能性。当然，要把这种可能变为现实，要从一个没有经验到有经验以及有更多经验的过程，才能逐步克服盲目性，提高自觉性，对于工业的管理尤其如此。所以严格的科学的工业经济管理，对于完善我国社会主义经济制度，加强