

# 粮油调运管理

主编：牛仁会

副主编：张海

任程军



中国商业出版社

92  
F724.721  
7

中等粮食学校试用教材

# 粮油调运管理

主 编：牟仁全

副主编：张 辉

任程军

XAJ45/17



3 0078 8162 0

中国商业出版社



B

346592

中等粮食学校试用教材

# 粮油调运管理

牟仁全 主编

\* \* \*

中国商业出版社出版发行

中国人民解放军汽车管理学院印刷厂印刷

787×1092 32K 14印张 插6 312千字

1991年8月第1版 1991年8月第1次印刷

\* \* \*

印数：1—9000册 定价：4.60元

ISBN7—5044—1113—2/F·652

**主 审：赵 坚 赵胜民 王焕炜**

**编 审：艾国俊 吴立敏 宋科葆**

**张河南 杨尚杰**

**编写人员（以姓氏笔画为序）：**

**任焕生 任程军 张 辉**

**周乙敏 黄 刚 姚桂琪**

**商业部粮食储运局 《粮油调运管理》编写组  
中国商业运输研究会**

## 序

新中国的粮油调运工作，经历了 40 多个春秋。40 多年的基本实践，为平衡粮食收支、调剂地区间、季节间、品种间的余缺，保证市场供应；为抢险救灾，应急调度，保证特种需要，都在粮油商品流通机体中发挥了主动脉功能和顺畅运转的启动作用。40 多年的基本实践，积累了丰富的经验，走出了自己的路子，形成了科学的规范，并凝结在现行的《粮油调运管理规则》和《进口粮食接运管理办法》之中。这是一条质量效益型的路子，其基本原则就是及时、合理、安全、准确，这也是 40 多年基本实践、基本经验的结晶。

组织粮油调运，不仅是一个囊括发运、中转、接收、摆布等多环节、多侧面的系统工程，而且是一个联结购、销、加、存、运等多部门、多工种的合力工程，并需要把这两项工程有机地、正确地统一于调运实践之中，使之高效协调地进行。只有深刻掌握粮油调运的基本规律、基本理论，才能在错综复杂的粮油调运实践和矛盾运动中驾驭全局，坚持主动脉地位，坚持走质量效益型的路子。在此方面，《粮油调运管理》为我们提供了一把钥匙。

组织粮油调运业务，关键在于提高干部、职工队伍的业务素质，提高解决实践中、特别是“双轨制”运行实践中出现的各种矛盾、各种现实问题的能力和水平。全国粮食储运系统，有 150 多万干部、职工，其中直接从事调运工作的约占 10%。近年来，大批老同志陆续离、退休，而补充进来的又几乎没有受过系统的调运专业培训，各级各类粮食学校开设调运专业课

的也为数甚少。为适应各级各类粮食学校及职工岗位培训对教材的需要，商业部粮食储运局和中国商业运输研究会组织编写了《粮油调运管理》一书。

《粮油调运管理》一书具有两大特色：其一、是把理论性、法规性、知识性溶于一体，它以现行的粮油调运规章制度为基线，采取理论、法规、实践三结合的原则，并正确地统一于粮油调运实践之中。它不仅在理论体系上进行了全面、系统的阐述，而且对现实的工作程序、操作方法、活动规律，又从法规和经验的结合上进行了详细的阐述，介绍了相关的基本知识；其二、它是粮油调运实际工作者与理论工作者通力合作的结晶。担任本书编写、主编、主审、编审的，大都是多年从事粮油调运业务管理的老同志，他们不仅有丰富的实践经验，而且在理论上也颇有造诣，不少同志还在粮食院校讲过学，另外还有从事粮油调运课教学的专业教师。因而，本书不仅适于作为各级各类粮食学校的培训教材，而且可以作为在职干部、职工的自学用书。相信本书出版发行后，对各级粮食部门，特别是基层库、厂、站调运干部、职业业务素质的提高，对各级各类粮食学校调运专业教材的建设，乃至对整个粮食系统调运业务管理水平的进一步提高，都将起到十分重要的作用。

粮油调运实践在发展，基本实践、基本经验要坚持，要在坚持中发展，在发展中坚持。要随着实践而不断丰富、发展，从规律性的认识中，运用基本理论作出新的理论概括，而不能停滞不前。

商业部粮食储运局 副局长 任金隆  
高级经济师

一九九一年七月

## 前　　言

粮油调运是粮油商品流通过程的组成部分,具有任务量大,时间性强,费用开支多,业务比较复杂等特点。目前,粮食调运(储运)部门,特别是基层库、厂、站、点,从事粮油调运工作的新同志较多,业务水平不高,难以适应粮油调运业务发展的需要。

由商业部粮食储运局和中国商业运输研究会组织编写的《粮油调运管理》一书,以商业部颁发的《粮油调运管理规则》为依据,总结了新中国粮油调运工作的实践经验,全面、系统地阐述了粮油调运理论及业务程序,具体解释了现行的粮油调运业务规章制度,理论联系实际,深入浅出,通俗易懂,是面向粮食中专学校、粮食干部学校、粮食职工学校以及基层粮油调运工作者的一本理想教材和业务学习用书。可以预期,本书的出版发行,对缓解各级粮食学校对粮油调运教材的急需,对粮食系统粮油调运业务水平的进一步提高,从而对推动整个粮油调运业务的深入改革与发展,必将起到良好的促进作用。

商业部教育司职业技术教育处处长 谭光宇  
商业部粮食中专教材委员会副主任  
一九九一年四月

# 目 录

序 .....	任金隆(1)
前 言 .....	谭光宇(1)
<b>第一章 概论 .....</b>	<b>(1)</b>
第一节 粮油调运的由来、概念及业务管理范围.....	(1)
第二节 粮油调运的地位、作用和任务 .....	(5)
第三节 粮油调运的原则 .....	(9)
第四节 粮油调运工作者应具备的素质 .....	(10)
<b>第二章 粮油运输方式 .....</b>	<b>(14)</b>
第一节 铁路运输 .....	(14)
第二节 水路运输 .....	(22)
第三节 公路运输 .....	(26)
第四节 航空及管道运输 .....	(28)
第五节 其他运输方式及其特点 .....	(29)
第六节 粮食散装运输 .....	(33)
第七节 油脂散装运输 .....	(45)
<b>第三章 粮油调拨 .....</b>	<b>(65)</b>
第一节 粮油调拨的概念 .....	(65)
第二节 粮油调拨的地位和作用 .....	(66)
第三节 粮油调拨计划的编制依据及原则 .....	(69)
第四节 粮油调拨计划的种类和执行情况的检查 .....	(75)

<b>第四章 粮油运输计划及合理运输</b>	(79)
第一节 粮油运输计划的作用和任务	(79)
第二节 粮油运输计划的编制依据及原则	(83)
第三节 粮油合理运输	(86)
第四节 粮油运输计划的种类和内容	(109)
第五节 粮油运输计划的编制程序和方法	(119)
第六节 粮油运输计划的变更和追加	(137)
第七节 粮油月度要车(船)计划	(141)
<b>第五章 粮油发运、接收、中转业务</b>	(152)
第一节 粮油发运业务	(152)
第二节 粮油接收业务	(201)
第三节 粮油中转业务	(237)
第四节 粮油的装卸搬运	(248)
<b>第六章 粮油安全运输</b>	(258)
第一节 粮油安全运输的意义	(258)
第二节 粮油运输事故的种类及原因	(261)
第三节 粮油运输事故的处理	(267)
第四节 粮油运输事故的预防	(270)
<b>第七章 粮油运输损耗</b>	(281)
第一节 粮油运输损耗的种类及产生原因	(281)
第二节 粮油运输定额损耗率的制定	(285)
第三节 粮油运输损耗的计算和处理	(290)
第四节 降低粮油运输损耗的措施	(295)
<b>第八章 粮油装具管理</b>	(299)
第一节 粮油装具概述	(299)
第二节 粮油装具的标准、等级和标志	(303)

第三节	粮油器具的管理	(315)
第四节	粮油器具的购置、调拨与报废处理	(326)
第五节	粮油器具的整修与包装封口	(335)
第六节	粮油运输铺垫物与苫盖物	(340)
<b>第九章</b>	<b>粮油进出口运输业务</b>	(345)
第一节	粮油进出口运输计划	(346)
第二节	出口粮油运输业务	(352)
第三节	进口粮油的接卸和发运	(358)
第四节	进口粮油的责任划分和质量管理	(367)
第五节	进口粮食器具、费用和作价结算	(376)
<b>第十章</b>	<b>粮油运输费用管理及运输统计</b>	(382)
第一节	粮油运输费用的管理	(382)
第二节	粮油运输统计的意义和作用	(395)
第三节	粮油运输统计调查、汇总和分析	(396)
第四节	粮油运输统计工作的要求	(420)
<b>附录:粮油运输统计分析典型案例</b>	(423)	
<b>编后记</b>	(431)	

# 第一章 概 论

## 第一节 粮油调运的由来、概念 及业务管理范围

### 一、粮油调运的由来

象不少商品一样，粮油商品也存在季节生产、常年消费、生产与消费异地进行，以及生产单一性与消费多样性的矛盾。而且，较之于其他商品，这种矛盾常常表现得更为尖锐和突出。如：

(一)粮油商品生产主要集中在产粮(油)区，而消费却遍及城镇、工矿区、经济作物区和林、牧、渔区的家家户户，并且是一日不可缺少的生活必需品。

(二)各地自然条件(包括气候、水文、地质等)不同，粮油生产品种不一，生产水平、消费习惯及余缺状况也不尽一致。

(三)大部分粮食都要经过储存、加工，变成成品粮乃至粮食复制品后才能出售，仓、厂、站、店之间也存在空间距离。

对于粮油商品生产与消费之间在同一区域内时间上的矛盾，可以通过储存来解决，而在不同区域空间上、品种上、季节上的矛盾，则只有通过余缺调剂、品种调剂和季节调剂才能解决。新中国的粮油调运事业，就是在这三种调剂的基础上，迎

着解放战争的枪林弹雨，度过一次又一次粮食紧张局势的严峻考验而发展壮大起来的。

## 二、粮油调运的概念

粮油调运是粮油商品调拨与运输的统称，是实现粮油商品的价值和使用价值，保证社会再生产顺利进行的必要条件。粮油调拨和粮油议购议销及品种兑换等是对粮油商品在地区间、部门间、企业间进行的有计划的分配和交换，借此可以实现粮油商品的价值。粮油运输则是指粮油商品借助各种运输工具完成空间位移，是完成粮油商品的分配和交换，实现粮油商品使用价值的手段。运输以调拨为前提，调拨又要靠运输来实现。二者相互依存，相互制约。

## 三、粮油商品流通过程中的商流与物流管理

粮油商品的流通过程，可以分为两个方面，一是粮油商品价值的流通，即粮油商品在交换过程中发生的价值形态变化和所有权的转移，简称“商流”；二是粮油商品使用价值的流通，即粮油商品从生产领域向消费领域的实际运动过程，简称“物流”。

商流管理是为了实现商流合理化，维护各个流通环节当事人的正当权益，而对发生在流通过程中的各种商品交易行为实施的管理。物流管理则是为实现物流合理化和提高物流经济效益，而对运输、仓储、包装、流通过程中的加工、装卸搬运等各种物流活动实施的系统管理。我国所指的物流主要是指商品从生产、收购到卖出之前的物资流通活动和信息流通活动两个方面。物资流通活动包括：运输基础设施的建设；运

输活动(实现空间位移,创造空间效用,是物流的核心);储存活动(创造时间效用);装卸活动(衔接运输与储存,提高运输质量和劳动生产率);包装活动(按单位分开商品,便于运输和保护商品质量);流通加工活动(原粮加工成成品粮和粮食复制品,以利供应,并减少运输量)。信息流通活动包括:通讯设施的建设(使用电子计算机,建立物流信息中心);信息的搜集与传递活动。物流能力包括运输、包装、装卸及基础设施能力之大小、强弱,并直接决定着商品流通的规模和程度。

由于管理体制上的种种原因,我国粮食系统以管理物流为己任的储运(计调)部门,其管理职能,事实上只局限于运输、装卸和包装活动,即通过实现空间位移创造空间效用。较之于物流管理,粮油运输业务管理的范围狭窄,职能单一,质量要求也不够严格。这正是造成目前我国粮油调运工作现代化水平不高的一个重要原因。因此,适当吸收和借鉴当代物流管理的先进技术,真正做到“商流分头,物流统筹”,对于提高粮油调运工作质量,保质保量地完成粮油调运任务,具有极其重要的意义。

#### 四、粮油调运业务管理范围及有关法规

##### (一)粮油调运业务管理范围

1. 计划内调拨的粮油,包括:进、出口粮油,平价粮油,议转平粮油,平转议粮油,品种兑换粮油等;
2. 议价粮油;
3. 饲料用粮油;
4. 工业用粮油。

## (二)粮油调运业务管理的有关法规

1.《中华人民共和国商业部粮油调运管理规则》:为了明确粮油商品调拨、运输的工作程序及粮油发运、接收、中转单位的权利、义务和责任,保护发、收、中转各方的合法权益,确定粮油运输定额损耗率和事故处理的办法,商业部于1989年11月6日,重新修订发布了这一规则。

2.《中华人民共和国商业部进口粮食接运管理办法》:为了加强对进口粮食接运工作的管理,按照国家计划切实完成好粮食接运任务,商业部于1989年11月6日重新修订发布了这一办法。各口岸和内地的国家粮食部门接卸、疏运、接收进口粮食,均执行本办法。

### 3.其他规章制度

(1)有关与铁路、交通部门办理粮油运输、事故索赔等,按照国家规定的铁路、交通运输有关规章制度办理。

(2)关于粮油质量检验,按照国家有关粮油质量、食品卫生指标及检验方法标准办理。

(3)省间粮油调拨作价和结算(包括跨界入库、跨界中转等),按照“国家粮食系统内部省、自治区、直辖市间粮油调拨作价办法和结算办法”办理。

(4)有关运输事故损失的核销,按照商业部“粮食企业会计制度”的有关规定办理。

(5)铁路油脂散装运输,按照《商业部门自备油罐火车管理办法》办理。

(6)各省、自治区、直辖市对上述规章有补充规定的,也应该严格执行。

## 第二节 粮油调运的地位、作用和任务

### 一、粮油调运的地位

粮油商品的收购、储存、加工、调运和销售是粮油商品流通的基本环节，搞好这些环节的工作是粮食商业部门的基本职能。收购和销售是粮油商品流通的开始和终结，而调运、储存和加工则是其中间环节。粮油调运一头联接着粮油商品从生产领域进入消费领域的收购环节，另一头联接着粮油商品从流通领域进入消费领域的销售环节，并且，粮油商品流通链条的几乎所有环节都是由运输作为纽带联接，又要靠运输来使这个流通链条运转起来的。因此，粮油调运处于整个粮油商品流通过程的中间地位，是粮油商品流通得以顺利进行的必要条件，也是粮食商业工作的重要组成部分。

### 二、粮油调运的作用

#### (一) 沟通产销联系，实现粮油商品的使用价值，促进社会再生产的顺利进行

粮油运输是粮油生产过程在流通领域的继续，是社会再生产顺利进行的必要条件。从事粮油运输，虽不为人们直接创造物质产品，即无增殖效用，但却有实现和增加商品使用价值的作用，同样是生产性的劳动，是创造时间性价值和场所性价值的社会必要劳动。从事粮油运输的企业，同其他物质生产部门一样，也具有劳动力、劳动对象和劳动资料等生产三要素。只不过，在运输业的生产过程中，人的劳动不是作用于劳动对

象(运送的商品),而是作用于劳动资料(运输工具)。劳动资料的运行使劳动对象随之移动,构成了运输业的生产过程,其产品就是运输过程本身,即物质的移动。正如马克思曾论述过的:运输业所出售的东西就是场所的变动。它产生的效用是和运输过程即运输的生产过程不可分离地结合在一起的。……而运输工具的运行,它的场所变动,也就是它所进行的生产过程。由此可见,粮油运输的职能是实现粮油商品的空间位移,它不但为粮油商品追加价值,而且通过组织粮油运输,为实现粮油商品的使用价值提供可能。没有粮油运输,粮油商品不会自动完成从生产领域进入消费领域的转移过程,社会再生产的发展就会受到影响。

## (二)粮油调运起着联结城乡、产消之间的“桥梁”和“纽带”作用

只有通过组织粮油运输,把粮油从生产地及时运到消费地,才能真正实现这一作用。否则,尽管产粮区余粮积压,缺粮区急于调进,没有粮油运输,产消矛盾依然无法解决,粮油商品的价值和使用价值也无法实现,就会严重挫伤农民的种粮积极性,影响粮油商品生产的发展。

## (三)调剂余缺,平衡供需,促进生产,满足消费

我国粮食供求矛盾,多年来都比较紧张。在今后相当长的时期内,我国粮食生产增长的速度,在目前条件下,很难满足人口增长的需要,人均粮食占有量也不会增加太快,粮油余缺调剂、品种调剂都将长期存在。因此,要保证全国人民对粮食的基本需求得以满足,就必须由国家根据各地区的粮油产销、余缺状况,统一安排,合理调运,科学摆布,以达到调剂余缺,平衡供需,保证供应的目的。此外,为了发展对外贸易,调剂国

内粮食市场,我国也需要适当组织粮油进出口,而粮油调运正是实现粮油进出口工作的重要一环。

(四)改善粮食商业企业经营管理,节约费用开支,增加国家积累

粮食商业企业在组织粮油运输过程中,必然消耗一定的人力、物力,这些人力、物力的货币表现就是粮油商品运杂费。粮油运杂费在粮油商品流通费用中占有较大比重,正常情况下,总要占四分之一左右,有的地区高达40%以上。因此,运输环节的节约,对于改善企业经营管理,增加国家积累具有重要的意义。

(五)通过粮油调运,合理安排国家粮油储备,以应付战争的威胁和自然灾害的侵袭,确保军需民食和市场供应。

### 三、粮油调运工作的指导思想和基本任务

#### (一)粮油调运工作的指导思想

即根据国家经济发展的总方针和对粮油购销实行“双轨制”的政策,积极完成粮油调运任务,搞活粮油商品流通,促进生产发展,稳定市场,保证供应,深化改革,应用现代化科技手段和管理经验,提高调运工作质量和企业经济效益、社会效益,开创粮油调运工作的新局面。

#### (二)粮油调运工作的基本任务

1. 坚决执行国家下达的粮油调运计划,按时完成粮油调运任务,保证粮油供应。要树立全局观点,坚持先中央、后地方,先指令性计划、后指导性计划,先重点、后一般的原则;要加强运输管理,坚持令行禁止,严肃调拨纪律,在粮油商流分头的情况下,实行物流统筹,搞好合理运输,节约运费开支。