

村务公开 民主管理

中央纪委办公厅 编

解开农村工作
难点的金钥匙

中国方正出版社

解开农村工作难点的金钥匙

村务公开 民主管理

中央纪委办公厅 编

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

村务公开 民主管理：解开农村工作难点的金钥匙/中央纪委办公厅编. —北京：中国方正出版社，1997

ISBN 7-80107-163-8

I. 村… I. 中… III. 农村—民主管理—中国—学习参考资料 N. F325.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 15825 号

村务公开 民主管理

——解开农村工作难点的金钥匙

中国方正出版社出版发行

(北京市西城区育幼胡同甲 1 号 邮编：100813)

京安印刷厂印刷

开本：850×1168 毫米 1/32 印张：8.5 字数：207 千字

1997 年 7 月北京第 1 版 1997 年 7 月第 1 次印刷

印数：1—10000 册 定价：14.50 元

(该书如有印装质量问题，请与本社出版部联系)

目 录

第一部分 中央领导同志重要论述

中央领导同志关于村务公开民主管理的论述（摘录）	（1）
-------------------------------	-----

第二部分 领导讲话

认真推行“村务公开 民主管理”加强农村

党风廉政建设 中央纪委副书记 侯宗宾（9）

在村务公开民主管理工作座谈会上

的发言 农业部副部长 万宝瑞（21）

在村务公开民主管理工作座谈会上

的发言 中央纪委驻民政部纪检组组长 李惠仁（26）

在村务公开民主管理工作座谈会上

的发言（节录） 中央组织部组织局局长 李景田（33）

在村务公开民主管理工作座谈会上

的发言（节录） 天津市纪委书记 刘峰岩（35）

第三部分 经验材料

- 实行亮相制度 搞好村务公开…………… 北京市通县纪委 (39)
- 实行“七公开一监督”制度，提高村级党组织的战斗力
…………… 北京市房山区琉璃河地区祖村党支部 (53)
- 我们是如何长期推行村务公开制度的
…………… 北京市通县马驹桥镇南海村党支部 (61)
- 实行公开办事制度，密切干群关系
…………… 北京市怀柔县雁栖镇柏崖厂村党支部 (71)
- 推行村务公开、民主管理 促进农村党风政风好转
…………… 中共天津市宝坻县委员会 (78)
- 在村务公开、民主管理中发挥积极作用
…………… 天津市宝坻县糙甸乡党委 (91)
- 致富不忘办事公开、民主理财
…………… 天津市宝坻县大钟庄镇北王庄村党支部 (98)
- 给群众一个明白，还干部一个清白
…………… 天津市宝坻县南仁浮乡东寨村党支部 (105)
- 实行村务公开 加强民主监督 推动农村民主政治建设
…………… 中共河北省赵县县委 (111)
- 加强民主监督 推进村务公开
…………… 河北省定州市清风店镇党委、政府 (121)
- 推行村务公开 密切干群关系
…………… 河北省沙河市普通店村党支部 (129)

推行村务工作规范化管理 建立渔村工作新秩序

..... 河北省黄骅市贾家堡村党支部 (136)

狠抓村级财务清理整顿 推进农村基层廉政建设

..... 福建省龙海市纪委监察局 (144)

从实行村务公开入手 抓好农村党风廉政建设

..... 福建省泉州市鲤城区委 (149)

从村务公开入手 走民主管理之路 推进农村社会经济全面发展

..... 福建省连江县百胜村党总支、村委会 (155)

民主理财是促进农村稳定和发展的有效途径

..... 福建省建阳市横源村党支部、村委会 (161)

深化政务公开 强化民主管理 促进全县经济发展和社会稳定

..... 山东省昌乐县委 (166)

强化村级财务“双代管” 坚持财务公开 促进廉政建设

..... 山东省茌平县王老乡党委、政府 (174)

从促廉洁促稳定促发展的高度出发 强化“三严”搞好农村

财务管理 山东省乳山市南黄镇党委 (178)

村务公开常抓不懈 维护农村稳定发展

..... 山东省郓城县张营乡刘二行政村党支部 (185)

实行村务公开 凝聚人心促发展

..... 山东省泰安市泰山区大官庄村党支部 (192)

实施农村社会稳定工程 促进农村两个文明建设

..... 河南省郑州市金水区委、政府 (198)

推行村务“六公开”促进农村社会稳定和经济发展

..... 河南省南召县委 (207)

村务公开使我们尝到了甜头

..... 河南省邓州市三里桥村党支部、村委会 (215)

依靠群众监督 实行政务公开 维护社会稳定

..... 湖南省常宁市委 (220)

实行政务公开 促进民主施政

..... 湖南省岳阳县委 (226)

实行政务公开是做好库区移民工作的保障

..... 湖南省慈利县江垭镇 (234)

把政策交给群众 用制度约束自己

..... 湖南省邵阳市邵东乡党委 (241)

实行村务公开好处多

..... 湖南省祁阳县浯溪镇百花村党支部 (248)

实行村务公开 建设文明新村

..... 湖南省临澧县新安镇龙凤村党支部 (252)

第一部分

中央领导同志重要论述

中央领导同志关于 村务公开民主管理的论述（摘录）

农村工作千头万绪，最基础的工作是抓好基层组织建设。我到下面看到，凡是经济发展快、农民收入高、社会风气好的村，都有一个坚强的领导班子。相反，基层领导班子软弱涣散，甚至瘫痪，党在农村的各项工作就很难落实，物质文明建设上不去，精神文明建设更上不去，奔小康也就只能成为一句空话。

农村基层组织要抓好以下工作。一是党支部建设。重点是选配好支部书记，一定要把那些思想作风好，勇于开拓进取，能够带领群众致富的人选上来。同时，要加强对党员的教育，使其发挥先锋模范作用。二是村委会建设。重点是建立健全民主管理制度，实行村务公开、财务公开。凡涉及群众切身利益的大事，都要由群众讨论决定，并由群众监督实施，使村务管理逐步走向制度化、规范化。三是村级集体经济组织建设。要稳定完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制，建立健全社会化服务体系，逐步

壮大集体经济实力，大量事实证明，集体经济实力比较雄厚、服务功能比较健全的村，村级组织都有较强的凝聚力。各地要从实际情况出发，充分利用当地资源，搞好开发性生产，兴办集体企业。四是要抓好青年、妇女、民兵等组织的建设。要充分发挥村级组织的作用，切实保护和调动村干部的积极性，各级党委要热情支持他们的工作，建立健全选拔、考核、奖惩等制度，帮助他们提高工作能力，改进工作作风。

——摘自江泽民同志 1994 年 3 月 23 日在中央农村工作会议上的讲话

加强农村基层组织建设，主要是做到有人管事，有钱办事，有章理事。解决“有人办事”的问题，就要下功夫抓好以党支部为核心的村级组织建设，特别是选配好村党支部书记。解决“有钱办事”的问题，就要千方百计地发展和壮大村级集体经济实力。目前，全国有相当一部分村集体经济没有什么收入，连干部补贴和日常开支都难以解决，更谈不上为农户提供服务、发展必要的公益事业。因此，各地要从实际情况出发，采取多种形式，积极发展集体经济。这里要注意的是，不要一说发展集体经济，就向农民收钱收物，而要开辟新的生产门路。解决“有章理事”的问题，就要加强以民主管理为内容的村级制度建设。坚持实行村民议事、村务公开制度，制定村规民约。村里的大事由村民作主，村民关心的事情，都要向村民公开。这三项建设是具有内在联系的统一整体，孤立地抓哪一项，都难以奏效，必须配套地抓。

——摘自江泽民同志 1997 年 1 月 13 日在中央农村工作会议上的讲话

高度重视社会主义民主和法制建设。继续开辟和疏通多种渠道，切实保障人民群众的民主权利。各级政府必须认真接受同级人民代表大会及其常委会的监督。积极支持人民政协的工作，主动加强同各民主党派、无党派人士的联系，重视他们对政府工作的意见和建议。支持工会、共青团、妇联等群众团体开展工作。各级政府在工作中要紧紧依靠工人阶级和广大人民群众，搞好调查研究，虚心听取社会各界人士的意见，促进决策民主化、科学化，关心群众疾苦，重视人民来信来访，妥善处理和及时化解人民内部矛盾，促进社会稳定。加强基层民主建设，完善企业职工民主管理制度，发挥城市居民委员会和农村村民委员会的作用，健全村民议事制度、村务公开制度和村规民约制度，调动广大人民群众的积极性。

——摘自李鹏同志 1995 年 3 月 5 日在八届人大三次会议上的政府工作报告

村级集体经济与农民的切身利益直接相关，要建立健全民主监督制度，财务帐目要定期公布，使群众对集体经济放心。

——摘自李鹏同志 1996 年 9 月 23 日在中央扶贫开发工作会议上的讲话

要按照“五个好”的目标，重点搞好以党支部为核心的村级组织建设，并切实做到“有人管事”，“有钱办事”，“有章理事”。今年要继续抓好整顿后进村党组织的工作。中央提出用三年时间将后进村党组织整顿好，这项工作已进行了两年，大多数后进村经过整顿

有了明显进步。今年是最后一年，要按照中央的部署，继续抽调大批干部深入下去，一个村一个村地帮助，圆满完成三年整顿任务。同时，要认真抓好村级制度建设，坚持以法治村，实行村务公开。一些地方推行村级财务收支、定购提留、出工出劳、水电收费、计划生育指标、宅基地审批等“村务六公开”，受到群众称赞，应当提倡。

——摘自姜春云同志 1997 年 1 月 10 日在中央农村工作会议上的讲话

要加强集体资产管理。目前这方面的问题很多，群众意见很大。集体资产、财务一定要建立健全管理制度，一定要向群众公开，接受群众监督。这不仅是防止集体资产流失和财务管理混乱的有效措施，而且也是保障群众权益、保持干部廉洁的有效措施。有些村干部认为财务公开太麻烦，甚至认为这是对自己不信任，这是缺乏群众观点和民主意识的表现。事实上，财务制度不健全，没有群众的监督，很难保证干部的廉洁。

——摘自温家宝同志 1997 年 1 月 13 日在中央农村工作会议上的讲话

村委会的建设，当前要着重把村民小组建立健全起来。有些地方建立了村民委员会，没有建立村民小组，村与户之间形成“断层”，工作很难落实。建立村民小组，作为村委会联系村民的桥梁，是十分必要的。同时，要建立村民议事制度、村务公开制度。凡是群众普遍关心的重大事情都要向群众公开，接受群众监督。要发动群众订立村规民约，增强村民自我管理、自我教育的能力，树立良

好的村风。

——摘自宋平同志 1990 年 6 月 22 日在农村工作座谈会上的讲话

《村民委员会组织法》已经开始实施。要根据《村民委员会组织法》的要求，在党组织领导下，逐步建立健全村民委员会，推进农村基层的民主政治建设。社会主义民主的本质，是人民当家作主。建立健全村民委员会，发挥村民自治的功能，有利于实现党的领导和支持农民当家作主的目标。建设社会主义新农村，是 8 亿多农民自己的创造性事业，没有广大农民群众以主人翁姿态积极地 and 自觉地参与，是办不成的。随着农民经营自主权的扩大，他们对村务管理的民主参与意识不断增强。村民自治，就是由村民依法办理自己的事情，自我管理，自我教育，自我服务。实行村民自治，真正发扬民主，并不简单。要加强党的领导，不断总结经验，形成一些适合当地情况的制度和规定。要支持村民经过充分酝酿选举信得过的人组成村委会领导班子，特别是选出好的村主任；要由村民推举公道、能干的村民代表，把他们组织起来，定期开会、议事，参与村务管理，民主讨论、决定村里的大事，并增加村务公开程度，对村干部实行监督；要把村委会下面的治保、调解、公共卫生等自治组织建立健全起来。我看了一些农村，在村委会建设中，这几件事是应当办，能够办，也是可以办好的。要建立健全村民小组，使他们在村与户之间发挥桥梁作用，既及时反映农民的意见，又保证党和国家的政策法规、村里决定的兴革事项，能够为村民所了解，变成自觉行动。

我们的村民自治，是社会主义民主的一种形式，是党领导下的自治。这是国家法律、政策所规定的。党支部要加强对村委会工作

的领导和支持。为便于工作，只要干部条件具备，群众赞成，村委会和党支部领导成员之间，村民小组长和党小组长之间，可以相互兼职。这也有助于提高办事效率，减轻群众负担。乡政府是我国农村的基层政权组织，有权依法对本行政区内的村委会实施行政管理，布置有关的行政任务，村委会有责任完成这些任务。在加强村级组织建设的同时，各地还要努力加强乡镇政权的建设，充分发挥他们的作用。

——摘自宋平同志 1990 年 8 月 8 日在全国村级组织建设工作座谈会上的讲话

基层组织建设问题一直是党和国家十分关心的重大问题。党中央多次召开会议研究加强基层组织建设。民政部门要按照党中央、国务院领导同志的指示精神和这次会议的要求，切实抓好村民委员会建设，认真搞好村委会的换届选举，将政治合格、清正廉洁、办事公道、积极肯干、真正得到群众拥护的人选拔到村委会的班子中来。班子建好了，目前农村中存在的一些热点、难点问题就好解决了。对那些软弱涣散的村委会要下大力气加以整顿。同时，要大力推进村民自治制度，重点抓好村民代表会议制度和村务公开制度，逐步建立和完善各项规章制度。从一些地方的实践看，村民代表会议和村务公开制度的实施，密切了党群、干群关系，解决了农村许多热点问题，要认真总结推广。

——摘自李贵鲜同志 1997 年 1 月 5 日在全国民政厅（局）长会议上的讲话

关于村务公开、民主管理问题。在这次会议上，河北省介绍了村务公开、民主管理的做法。这是在加强农村基层组织建设方面一个非常重要的经验，意义深远。河北省村务公开，有明确的工作标准，有公开的具体内容，主要是五个规范一个满意：内容规范、程序规范、时间规范、阵地规范、管理规范，公开的结果让群众满意。这一年多时间，河北省在开展村务公开方面下了很大的力量，党委、政府高度重视，各地一把手亲自抓落实，在全省搞得轰轰烈烈，家喻户晓，影响很大。搞村务公开、民主管理好处很多。一是能够调动农民参与民主管理，参与农村物质文明、精神文明建设，发展生产的积极性。河北省保定市实行财务公开后，收到群众建设性意见2000多条，这说明了农民参与民主管理的热情高。财务公开后，透明度增加，能给群众一个明白、还干部一个清白。二是能够化解矛盾，密切党群关系、干群关系，促进农村社会的稳定。三是加强了对集体资产的管理，保证了集体财产的保值增值，促进了集体经济的发展。四是在一定程度上减少了对农民的摊派，减轻了农民负担。五是加强了民主监督，提高了村干部廉政意识，减少了贪占拿要现象，抑制了违法犯罪活动。河北省搞村务公开效果很好，很值得其他地方学习和借鉴。

——摘自陈俊生同志1997年1月13日在中央农村工作会议上的总结讲话

第二部分 领导讲话

认真推行“村务公开 民主管理”加强农村党风廉政建设

中央纪委副书记 侯宗宾

同志们：

我们这次座谈会主要是总结交流“村务公开，民主管理”工作的经验，树立和宣传一批典型。目的是从整体上推动和促进这项工作，使之在全国范围内普遍开展起来，以进一步加强基层农村的党风廉政建设，密切党群干群关系，促进农村的改革、发展和稳定。同志们紧紧围绕会议的中心议题，各有侧重地介绍了工作情况和具体做法，听了以后，感到大家抓这项工作认识明确，思路对头，措施有力，成效明显。所介绍的经验具有一定的代表性，值得借鉴和推广。这次会议开得是好的，达到了预期的目的。下面，我就认真推行“村务公开，民主管理”，加强基层党风廉政建设问题，讲几点意见：

一、要进一步提高对“村务公开，民主管理”工作重要性的认识

我国是一个农业大国，12亿人口中，有9亿在农村。农业是我国国民经济发展的基础，把农业放在经济工作的首位，是我们必须长期坚持的方针。农业和农村工作搞得好不好，在很大程度上取决于村级党政组织的工作做得如何。党和政府的各项方针、政策要真正落实到广大农村，主要依靠村级党政组织的宣传、发动和贯彻实施。因此，做好村级工作是完成党和政府各项工作的基础。在这方面，农村干部肩负着光荣的使命，承担着繁重的任务，发挥着重要的作用。这次会上介绍经验的一些村干部，就是广大农村干部中的典型代表。应该说，我们农村干部队伍的主流是好的，是富有很强的战斗力的。

当然，在新的形势下，农村工作，特别是农村党风廉政建设方面，也还存在一些新的问题。主要是不少农村的村务公开、民主管理的制度不够完善，村民参政议政的渠道不太畅通；财务制度不规范，收支随便，管理混乱，集体资产流失严重；监督制约机制不健全等等。这些问题的存在，导致有的干部缺乏群众观念、政策观念、法制观念，工作方法粗暴简单，搞强迫命令，对农民群众的意见听而不闻、敷衍塞责；有的干部肆意挥霍群众血汗，大吃大喝，损公肥私，贪污受贿，中饱私囊；有的农村基层组织没有很好执行民主集中制，少数人说了算，还有的形不成领导核心，根本谈不上严格管理。一些农村干部违纪违法严重，党群干群关系紧张，经济长期搞不上去，主要症结就在这里。要解决这些问题，就必须逐步地在广大农村普遍建立村务公开制度，实行民主管理。

这次参加座谈会的地区和单位，在推行“村务公开，民主管理”方面，思想重视，认识清楚，行动迅速，成效明显。从全国来