

中國民主與法制

——資料論文集

香港專上學生聯會編
廣角鏡出版社出版

中國

民主

與

法制

——資料論文集

111
223
365

出版社

中國民主與法制

——資料論文集

香港專上學生聯會國是委員會編

廣角鏡出版社出版

中國民主與法制
——資料論文集

香港專上學生聯會
國是委員會編

廣角鏡出版社出版
香港莊士頓道195-197號八樓
電話：5-753877

單鳳書局發行
香港莊士頓道184號
電話：5-749495

太古印刷公司承印
1984年1月版

102×183毫米
定價：港幣15元

ISBN 962-226-050-0

編者語

近年來，民主與法制在國內已受到很大重視。同時，中國政府亦不遺餘力地推行了一系列的改革，如修改憲法、擴大直接選舉、恢復檢察院、培訓法律人才等等措施，目的是使中國成為法治國家，一改以往文革時無法無天的弊害。但經過十年動盪後，今日的中國如要進行改革，無疑是一件艱鉅而曲折的任務。

學聯在83年暑假曾舉辦了一「民主與法制」研習班，目的是希望了解中國民主和法制的現況，從而探索在現今的制度下所遇到的種種問題。舉辦這個研習班的動機是在於近年學界曾一度極關注民運事件，內部亦引起了很大的爭論，究竟中國推行民主的路向，應從由上而下抑或由下而上的方法呢？為此，我們嘗試從較實際的角度探討中國社會主義表現在民主與法制上的內容，從較學術性的觀點，分析中國在推行民主與法制改革時的問題和局限。

其後，在九月間我們還到廣州市進行了四天的訪問，得到了廣東省港澳同胞接待辦事處的幫忙，訪問了廣州市政協委員、廣州市選舉辦公室、廣州市中級人民法院、廣州市檢察院、廣東省律師協會及廣州市法律顧問處、街道委員會，和職工代表大會等組織和單位。同時，還在偶然的機會下，觀看了法院進行審訊的情況。今次走訪對我們的得益不僅是增進了對國

內實況的認識，也還加深了對國內民主與法制發展的關注程度。無可否認，目前中國在實行改革的問題很大，漏洞仍很多。誠然，在短短幾個月來的學習和數天的訪問，在認知水平上亦僅限於初步的階段。但我們希望的是從一個外界的立場，指出問題所在，推廣其他人及廣大同學的關注，本着一顆赤誠之心，期待中國在民主與法制上的改革更臻完善。

本書的重點並沒有深入地研究中國社會主義民主與法制的理論和背後的精神，而祇重於反映有關方面在改革上的具體內容和落實執行的方法。其中有七篇報告文章和兩篇分析文章，分為民主與法制兩部份。報告文章的資料來源主要是從訪問中的記錄，加上事前搜集到的資料，再加以整理而成的。文中亦有部份加插了作者個人的意見，以求刺激讀者的思考和體會。分析文章則一篇是關於民主的概念，另一篇則是從較專業的角度評價中國在法制上的改革現況。

關於民主的文章，則要連結到研習班的重點，即從選舉和協商上看中國的民主實況，在訪問過程中，我們亦重點地詢問有關選舉和協商上的問題，如政府內部的協商、政府與民衆間的協商、選舉與協商的關係等等，作者便是從最近實行的擴大直接選舉看社會主義民主概念的轉移，與及協商在其中的重要角色，和對民主選舉的影響。

關於法制的文章，作者曾就這方面搜集了

大量的資料及作了系統的統計，一方面顯示中國政府在改革上的努力，但另一方面指出了現行法制的漏洞，藉以希望引起中國政府的注意，以求改善，使中國的法制更為完善。

編委會對於每篇文章的特色和作者的意見，儘量不加以修改和詮譯，以求保留作者的特色和風格，但作者的意見並不代表全體研習班同學的意見。

編委名單：高廣垣、林翠華
駱興華、馮玉蓮

序

關於人類政治生活的論著，真是典籍浩繁。其中比較突出的一個現象是廿世紀東西方政學家、政治家對民主與法治（制）的共同注意。西方資本主義學者講求自由，提倡在法治基礎上建立民主政制；東方共產主義學者則反對剝削，欲建立社會主義法制，實行社會主義民主以致平等。雙方都主張應由人民當家作主，要有法律作為行為準則。但是，雙方出發點（哲學基礎）不同，過程（學說內容）大異其趣，所得結果（制度，政策及民生狀況）亦相差甚遠。

中國自一九四九年以來，也常見提倡「社會主義與法制」。只是「爭鳴」，「反右」，「文革」等運動層出不窮，鬧得人民對它完全喪失信心。一九七八年中共十一屆三中全會以後，鄧小平領導的新政府又大力倡導社會主義民主與法制。這樣的民主與法制其真諦何在？其實際內容如何？對於關心中國國是的人來說，這無寧是目前最重要的課題之一。

由於上述一些認識，我十分高興見到香港中文大學學生會和香港專上學生聯會在一九八三年去夏間分別組織了「海峽兩岸民生比較團」和「民主與法制研習班廣州訪問團」，前

者訪問台北和北京政府民間各種單位，後者訪問廣州政法方面單位，作了實地調查學習，並寫了報告。這種活動對我有相當的激勵作用。因為這充分表面香港大學生在今日此地應有的覺醒，和他們對自己祖國的關懷；這聯繫學術與實際社會情況，對國是問題作出積極而有意義的貢獻；這是促進港、台、大陸三地人民間互相瞭解，藉以探索中國前途的應有方法和基礎。

關於海峽兩岸民生比較團的活動，中大學生會已有總結報告，登在《廣角鏡》第130期，而這本小書便是後一訪問團的七篇訪問報告和兩篇論著。雖不是成熟精深的作品，却是同學們虛心籌劃，努力工作所得的一些結晶。內容包括不少具體而有啓發性的資料和解釋，實在可以算是現階段中國大陸上社會主義民主與法制實際施行情況的一面小鏡子。它的好處在於直截不阿，不是空洞的、宣傳口號式的東西。有些報告或因被訪者講解較粗略，或因同學背景有限，未曾深入；有些却已相當詳細且有條理。執筆同學中肯扼要的某些評語也難能可貴。

倘若香港的專上學生能繼續對中國社會主義民主與法制作研究調查，依筆者淺見，下一步似可增加另外兩項工作：一是分析報告大陸

各黨派和主要壓力團體的實力和內部情況；一是調查介紹公安及國家安全部門的組織結構及作業程序。如能針對各有關方面及單位，整理出可靠的人事、預算、及案件等類統計數字，自然更好。個別案例也很有參考價值，值得搜集附錄。

政法問題的實地調查研究是不容易的。但也是非認真不斷地進行不可的。誇大一點說，人類的命運是一個政治的課題。而政治課題亟需有志氣有智慧的人士，繼續不斷地努力謀求解答。課題內容因時代而變化，解答方案也要跟着改變因應。

廿世紀物理天文學家對太空宇宙的驚人發現，化學生物學家對微生物世界的巧妙新知，數學電機工程學家在電腦上的設計發明，都有劃時代的意義。今天，太空船遠征其他星球，人工繁殖和遺傳工程都是事實，電腦對各行業的應用更是日新月異。可是這樣極高、極遠、極廣的新視野，極細、極小、極妙的新洞察，極快、極準、極精的新技能，對人類應當如何安全和平地相處這問題，有沒有直接帶來新智慧呢？

人類社會的政治問題，仍然要在政治制度上尋求解答方法。乍看我們在這方面的進展似乎比不上前舉各科學領域的成績。歐威爾曾經

透過「一九八四」給我們不少啓示，馬克斯也在「資本論」中給過我們許多寶貴的指引。現在，一九八四年已經來臨而多數人並不能在較健全的政治制度下自由自在地生活。社會主義革命染紅了幾近半個世界地圖而人剝削人的情況依舊到處可見。中東、南美，大小戰爭頻仍，全世界都籠罩在核子戰爭的威脅之下。

這情形有時不免使社會科學工作者氣餒悲觀。其實，這是不必的。試想想，每一項新發現，新發明不是都要經過社會組織和政府法令的運作應用才能發揮功效嗎？每一個都市或城鎮的有效組織管理不都促成人類生活上有意義的改進嗎？每一場可能發生或惡化却因我們的努力而未曾發生或惡化的戰亂不也算是一種貢獻，一場勝利嗎？貶低社會科學的社會制度會導致怎樣的社會生活？

中國的政法制度問題與全中國人民乃至世界人類命運攸關，若果我們在香港能借天時地利而有些許有用的貢獻，大家正應奮發不懈。這一方面，我們不僅需要在職成名的專家學者，更需要一代一代層出不窮的、有思想、有學識的青年學子，彼此切磋，合作努力。

我在此爲香港的有爲同學鼓掌，並期望他們再接再厲，做更多政法方面的調查研究、學

習思考、提出更深刻、更成熟的成果來，供給
大家共同學習參考。

翁松燃

一九八三年十二月卅一日香港中大

鳴謝

香港

翁松燃 （香港中文大學政治與行政學系教授）
張 鑫 （香港中文大學亞洲研究中心副研究員）
曾鈺成 （廣東省政協港澳區委員）
馬彝民 （廣東省政協港澳組組長）
林希翎 （法國社會科學院東亞研究所研究員）
新華社香港分社
梁發才 （香港專上學生聯會第26屆會長）

國內

廣東省港澳同胞接待辦事處
廣州市政協委員會
廣州市民政部
廣州市越秀區紅書街六居委
廣州市重型機械廠
廣州市中級人民法院
廣州市檢察院
廣東省律師協會
廣州市法律顧問處

目 錄

第一部份：民主

政協委員會.....	彭萬強	3
——訪廣州市政協委員		
縣級直接選舉.....	陳善榮	10
——訪廣州市民政科科长		
中國的「社區中心」.....	林翠華	20
——透視中國街道組織		
中國職工有多少民主權利？.....	馮玉蓮	27
——從廣州重型機器廠看民主選舉		
社會主義民主概念的轉移與縣 級直接選舉.....	蔡鏡榮	37

第二部份：法制

人民法院.....	譚翠儀	55
——訪廣州市中級人民法院		
檢察院.....	冼芻堯	61
——訪廣州市檢察院		
律師協會.....	陳國禧	65
——與廣東省律師協會等單位座談		
中國司法制度的總檢閱.....	駱興華	75

附錄：

關於嚴懲嚴重危害社會治安的犯罪分子的 決定.....	99
關於迅速審判嚴重危害社會治安犯罪分 子的程序的決定.....	102
關於修改《中華人民共和國人民法院組 織法》的決定.....	104

第一部份： 民主

政協委員會

——訪廣州市政協委會

（1983年9月7日上午訪廣州市政協委員）

彭萬強

中國人民政治協商會議是有廣泛代表性的統一戰綫組織，是我國政治生活中發揚社會主義民主的一種重要形式，通過建議和批評，發揚民主監督的作用。政治協商的組成是始自1945年，中國共產黨和國民黨達成了「雙十協定」。經過三年多的國共內戰，中國共產黨終於在1949年召開了中國人民政治協商第一次會議，制訂了「共同綱領」，建立了中華人民共和國。

政協是一個協商的機構，包括各級的委員會，現藉着介紹廣州市政協，從而了解各級政協的工作及其在中國社會所扮演的角色。

（一）廣州市政協架構簡介：

一、政協會議是由政協全體委員組成的，是政協的最高決議、決策機構。

〔本屆（第六屆）共有四百二十一個委員〕

二、常務委員會：

政協會議閉會期間最高決議、決策機構。常委成員有九十六名：主席一人，副主席十三人，秘書長一人，委員八十一人。

主席辦公室是一個常設的機關。成員是由常委中十四名正副主席其中五人出任，專職在政協工作。

三、工作小組：

本屆工作小組有十二個（上屆十三個）：

大專教育組

中、小學教育組

文化、體育組

醫療、衛生組

婦女組

民族、宗教組

政法組

經濟建設組

城市建設組

財貿組

農林組

科技組

四、委員會：

三個委員會都是一些專職的組織，其特別之處是成員無須為政協委員，只是對該委員會的工作有興趣便可參加。①

五、秘書處：