

国有资产 管理学

杨文经 周元波 主编
辽宁人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国有资产管理学/林永经, 邱元拔主编. —沈阳: 辽宁人民出版社, 1996. 9
ISBN 7-205-03662-3

I. 国… II. ①林…②邱… III. 国有资产-经济管理-理论 IV. F20

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (96) 第 12333 号

辽宁人民出版社出版

(沈阳市和平区北一马路 108 号 邮政编码 110001)

辽宁省新华书店发行 朝阳新华印刷厂印刷

开本: 850×1168 1/32 字数: 1 120 000 印张: 35 $\frac{1}{8}$ 插页: 8

印数: 1—5,000

1996 年 9 月第 1 版

1996 年 9 月第 1 次印刷

责任编辑: 谭 燕
封面设计: 刘冰宇

版式设计: 王珏菲
责任校对: 严广毓

定价: 120.00 元



《国有资产管理学》主审

邓 子 基

中国国有资产管理学会副会长

厦门大学教授、博士生导师



《国有资产管理学》主审

侯 文 铮

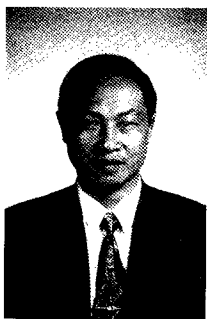
温州大学管理学院教授



《国有资产管理学》七编

林 永 经

福建省国有资产管理局局长



《国有资产管理学》主编

邱元拔

集美财经高等专科学校校长

本书作者



温 坤



陈同娟



汪秀平



王小英

本书作者



张来松



伍星红



张白



陈朝晖



XA 7/14

97
F20
57
2

《国有资产管理学》编写人员

- 主 审** 邓子基 中国国有资产管理学会副会长
厦门大学教授、博士生导师
侯文铿 福州大学管理学院教授
- 主 编** 林永经 福建省国有资产管理局局长
邱元拔 集美财经高等专科学校校长
- 撰稿人** 邱元拔 第1—6章
王小英 第7章（闽兴会计师事务所会计师）
陈同娟 第8章（首都经贸大学教授）
袁寒松 第9章（闽兴会计师事务所会计师）
温 坤 第10章（中国人民大学教授）
汪秀平 第11章（国内贸易部审计局局长）
张 白 第12章（闽兴会计师事务所所长）
林永经 第13章
陈炳烈 第13章（三明市资产评估事务所所长）
伍星红 第14—15章（闽兴会计师事务所会计师）
陈朝晖 第16章（闽兴会计师事务所副主任会计师）
林 强 第16章第三、四节



C



378894

序

国有资产是我国社会主义制度赖以存在和发展的物质基础，是全国人民共同创造积累的物质财富。加强国有资产管理，提高国有资产运营的经济效益和社会效益，对于建立现代企业制度，促进国民经济发展，完善社会主义生产关系，巩固社会主义制度都具有重要的意义。

我国是公有制为主的社会主义国家，解放以来，全国积累了五万多亿元国有资产，巨大的国有资产为我国经济的进一步发展奠定了坚实的基础。如何更有效地驾驭管理庞大的国有资产，不断提高营运效益，防止国有资产流失是当前全国人民共同关心的热点和焦点，培育、发展、壮大公有制经济，保持公有制经济在国民经济中的主导地位，保持国家所有和集体所有的资产在社会总资产中占优势，不仅是重大的经济问题，也是重大的政治问题。党和国家十分重视国有资产管理，在党的十一届三中、五中全会上明确了国有资产管理改革的方向。进一步按照党的十一届三中、五中全会精神，积极探索国有资产管理的合理形式和途径，建立权责明确的国有资产管理、监督和营运体系，是建立社会主义市场经济体制客观需要，对促进政企分开，推动“两个根本转变”具有重要的现实意义和深远意义。

为了让广大干部掌握、了解国有资产管理理论和实践知识，提高管理水平，福建省国有资产管理局局长林永经同志担任主编，组织集美大学财经学院、福州大学管理学院、中国人民大学、首都经贸大学、国内贸易部审计局和福建省国有资产管理局的有关专家、教授共同撰写《国有资产管理学》一书，是一件很有意

义的事。它是从事理论研究的学者和实际工作同志智慧相结合的成果。我以为，它不仅可作为国有资产管理机构和国有企事业单位干部业务学习的参考读物，亦可作为财经院校的试用教材。

本书以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，按照辩证唯物主义和历史唯物主义观点，力求在内容上坚持理论性与实践性相结合，普遍性与特殊性相结合的原则，从国有资产管理的概念开始，包容国有资产评估、会计核算、审计等相关学科知识，较系统地阐述了国有资产管理的的基本理论和基本方法，较大力度地对国有资产管理体制进行探索，进而揭示国有资产管理的基本规律。既注意阐述国有资产管理各种新的理论观点，又适当介绍国有资产管理的操作实务；既较详细地阐述国有资产管理的一般原理原则，又对国有资产管理工作中某些特殊问题作扼要说明，同时还介绍了西方资本主义国家国有资产管理体制和具体运作，从总结国内外国有资产管理的经验教训中，以独特的风格勾划出国有资产管理的科学体系。

本书的出版是我国深入进行经济体制改革的要求，也是我国国有资产管理实践的要求。但愿它能有助于研究探索建立具有中国特色的国有资产管理制度的理论，有助于国有资产管理工作的改革与发展；并对提高国有资产管理干部和企事业单位管理人员的业务水平，对增进财经院校学生掌握国有资产管理方面应知应会的业务技能，对促进我国同世界各国进行国有资产管理经验的交流都起到积极的作用。在本书即将发行的时候，谨对编者的辛勤劳动表示感谢。

雷心才

一九九六年二月

目 录

第一章 总 论	(1)
第一节 国有资产及其形成和分类	(1)
1-1-1 国有资产的概念	(1)
1-1-2 国有资产的形成	(3)
1-1-3 国有资产的分类	(4)
第二节 国有资产管理及其对象和范围	(8)
1-2-1 国有资产管理的含义	(8)
1-2-2 国有资产管理的特征	(9)
1-2-3 国有资产管理的对象和范围	(10)
第三节 国有资产管理的任务、原则和方法	(11)
1-3-1 国有资产管理的任务	(11)
1-3-2 国有资产管理的的基本原则	(13)
1-3-3 国有资产管理的的基本方法	(14)
第四节 国有资产管理的地位和作用	(15)
1-4-1 国有资产管理在经济管理工作中的地位	(15)
1-4-2 国有资产管理的的重要作用	(17)
第五节 国有资产管理体制和机构	(18)
1-5-1 国有资产管理体制的沿革	(18)
1-5-2 国有资产管理体制存在的问题	(19)
1-5-3 国有资产管理体制的指导原则和内容	(22)
1-5-4 国有资产管理体制改革的构想	(23)
1-5-5 国有资产管理机构	(26)
1-5-6 国有资产管理的工作	(29)
第六节 国有资产法律管理	(32)

1-6-1	加强国有资产管理的法制建设	(32)
1-6-2	制定国有资产法的原则	(34)
1-6-3	国有资产的法律关系	(36)
第七节	国有资产管理学及其内容和方法	(38)
1-7-1	国有资产管理学的产生和发展	(38)
1-7-2	国有资产管理学的性质和内容	(40)
1-7-3	国有资产管理学的研究方法	(41)
第二章	国有资产产权管理	(43)
第一节	产权理论与产权制度	(43)
2-1-1	产权的基本概念	(43)
2-1-2	原始产权与法人产权的关系	(46)
2-1-3	与财产所有权有关的财产权	(47)
2-1-4	国有资产产权的特征	(49)
2-1-5	产权制度及其与所有制的关系	(50)
2-1-6	产权制度的具体运作方式	(51)
2-1-7	产权制度改革的目标模式	(53)
第二节	产权界定	(55)
2-2-1	产权界定的重要意义	(55)
2-2-2	产权界定的原则和依据	(57)
2-2-3	产权界定的方法和实施	(59)
2-2-4	全民所有制企业中国有资产所有权的界定	(61)
2-2-5	其他企业中国有资产所有权的界定	(65)
第三节	产权登记	(67)
2-3-1	产权登记及其与工商登记的关系	(67)
2-3-2	产权登记的范围和实施	(69)
2-3-3	产权登记的种类和内容	(71)
2-3-4	产权登记的一般程序	(74)
第四节	产权运营机构	(86)
2-4-1	产权运营机构及其主要特点	(86)
2-4-2	产权运营机构组建的原则和程序	(89)

2-4-3	产权运营机构的类型和功能	(92)
2-4-4	产权运营机构的运作方式	(99)
第五节	国有企业集团的产权管理	(103)
2-5-1	企业集团及其形成方式	(103)
2-5-2	企业集团组建的模式和程序	(106)
2-5-3	企业集团国有产权的分层管理	(109)
2-5-4	企业集团国有资产的授权经营	(111)
2-5-5	股份制企业集团的股权结构与内部管理	(116)
第六节	现代西方产权理论	(123)
2-6-1	现代西方产权理论的主要内容	(123)
2-6-2	产权经济学派的主要论点及其运用	(126)
第三章	经营性国有资产的管理	(129)
第一节	经营性国有资产管理概述	(129)
3-1-1	经营性国有资产的含义和分类	(129)
3-1-2	经营性国有资产管理的特点和意义	(131)
3-1-3	经营性国有资产管理的目标和原则	(133)
第二节	经营性国有资产管理的主要内容	(137)
3-2-1	经营性国有资产管理的法制建设	(137)
3-2-2	经营性国有资产管理的基礎工作	(138)
3-2-3	经营性国有资产存量的管理	(139)
3-2-4	经营性国有资产收益及其分配的管理	(141)
第三节	经营性国有资产的经营者	(145)
3-3-1	国有资产经营者应具备的条件	(145)
3-3-2	国有资产经营者的责任和义务	(146)
3-3-3	国有资产经营者的权利	(146)
第四节	经营性国有资产的效益与保值增值	(147)
3-4-1	经营性国有资产效益的含义	(147)
3-4-2	经营效益与社会效益的关系	(148)
3-4-3	经营性国有资产效益的评价标准	(149)
3-4-4	国有资产保值及其实现途径	(151)

3-4-5 国有资产增值及其考核办法	(155)
第五节 国有资产股份制经营	(158)
3-5-1 国有资产股份制经营及其形式	(158)
3-5-2 国有资产股份制经营的原则和程序	(159)
3-5-3 国有股权的设置	(161)
3-5-4 国有股权代表的管理	(163)
3-5-5 国有股权的运作	(168)
3-5-6 国有股权的收益管理	(172)
第六节 企业集团国有资产授权经营	(175)
3-6-1 企业集团及其发展的意义	(175)
3-6-2 企业集团国有资产授权经营的目的和内容	(176)
3-6-3 企业集团国有资产授权管理的形式	(177)
第七节 国有金融资产的管理	(178)
3-7-1 国有金融资产及其种类和结构	(178)
3-7-2 国有金融资产管理及其原则和手段	(180)
3-7-3 政府贷款的管理	(183)
3-7-4 国家银行贷款的管理	(187)
3-7-5 国家股份的管理	(196)
3-7-6 其他国有金融资产的管理	(200)
第四章 非经营性和资源性国有资产的管理	(204)
第一节 非经营性国有资产管理概述	(204)
4-1-1 非经营性国有资产的形来源和特性	(204)
4-1-2 非经营性国有资产的构成和分类	(205)
4-1-3 非经营性国有资产管理的目标和原则	(207)
第二节 行政事业单位国有资产的管理	(211)
4-2-1 行政事业单位国有资产的来源和特点	(211)
4-2-2 加强行政事业单位国有资产管理的意义和原则	(213)
4-2-3 行政事业单位国有资产管理的目标和重点	(215)
第三节 国有文物、房产、名胜和道路的管理	(218)
4-3-1 国有文物的管理	(218)

4-3-2	国有房产的管理	(220)
4-3-3	风景名胜区的管理	(222)
4-3-4	自然保护区的管理	(223)
4-3-5	铁路和公路的管理	(225)
4-3-6	国境内河道的管理	(229)
第四节	资源性国有资产的管理	(231)
4-4-1	土地资源的管理	(231)
4-4-2	森林资源的管理	(235)
4-4-3	矿产资源的管理	(239)
4-4-4	草原资源的管理	(243)
4-4-5	水资源的管理	(245)
4-4-6	海洋资源的管理	(249)
4-4-7	海岸带资源的管理	(250)
4-4-8	野生动物资源的管理	(252)
第五章	国有资产投资管理	(254)
第一节	国有资产投资管理体制	(254)
5-1-1	国有资产投资管理体制的演变	(254)
5-1-2	国有资产投资管理体制	(257)
5-1-3	基本建设预算管理体制	(262)
第二节	国有资产投资及其任务和作用	(266)
5-2-1	国有资产投资主体	(266)
5-2-2	国有资产投资管理的主要任务	(269)
5-2-3	国有资产投资管理机构及其职责	(270)
5-2-4	国有资产投资的主要作用	(271)
第三节	国有资产投资的形式	(273)
5-3-1	国有资产负债投资	(273)
5-3-2	国家预算内投资	(277)
5-3-3	国家预算外投资	(280)
5-3-4	国有固定资产再投资	(281)
5-3-5	国有固定资产净投资	(282)

5-3-6	生产性建设投资	(282)
5-3-7	非生产性建设投资	(283)
第四节	国有投资规模 and 结构	(284)
5-4-1	国有投资规模的含义	(284)
5-4-2	安排国有投资规模的原则	(287)
5-4-3	国有投资规模的制约因素	(291)
5-4-4	安排国有投资结构的原则	(295)
5-4-5	国有投资结构合理化的标志	(298)
5-4-6	三大产业投资结构形成的制约因素	(300)
第五节	证券投资的方式	(303)
5-5-1	证券投资的含义	(303)
5-5-2	货币证券投资	(308)
5-5-3	资本证券投资	(310)
第六章	国有资产预算和收益的管理	(319)
第一节	国有资产预算的概述	(319)
6-1-1	国有资产预算及其特点	(319)
6-1-2	国有资产预算的职能和作用	(321)
6-1-3	西方国有资产预算的方法	(326)
第二节	国有资产预算收入	(328)
6-2-1	国有资产预算收入的来源	(328)
6-2-2	国有资产预算收入的内容和分类	(329)
第三节	国有资产预算支出和预算平衡	(331)
6-3-1	国有资产预算支出的内容和原则	(331)
6-3-2	国有资产预算支出的形式	(335)
6-3-3	国有资产预算投资支出的效益评价	(338)
6-3-4	国有资产预算平衡的特点	(343)
6-3-5	国有资产预算赤字的弥补方式	(344)
第四节	国有资产预算的编制和执行	(345)
6-4-1	国有资产预算编制的原则	(345)
6-4-2	国有资产预算编制的程序	(346)