

福建省 农村基层干部 培训教材

中共福建省委组织部 编



福建人民出版社

和保护广大农村基层干部的积极性，大力表彰那些公正廉洁，勤奋工作，全心全意为人民服务，为农村发展和进步做出了突出贡献的优秀干部，鼓励他们为建设社会主义新农村建功立业。

为了搞好农村基层干部培训，省委组织部组织编写了《福建省农村基层干部培训教材》。这本教材以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论、十四大和十四届四中全会精神为指导，根据新一轮《福建省村级组织建设纲要》的基本要求，以提高农村基层干部的政治、业务素质为着眼点，注意从理论与实际的结合上回答当前村级工作中急需解决的问题，力求做到观点鲜明，内容简明扼要，通俗易懂。尽管这本教材还有待于在实践中不断充实、提高、完善，但我们相信，在各级党委的领导下，这本教材的出版和使用，对于促进我省农村基层干部培训的制度化、规范化，提高广大农村基层干部的素质，将发挥有益的作用。

1994年10月

序言

大力加强农村基层干部培训 努力提高带领群众奔小康的能力

中共福建省委常委、组织部部长 陈营官

按照党中央的部署，到本世纪末，我国要初步建立起社会主义市场经济体制，农业生产要登上新台阶，农村改革要有新进展，农村社会面貌要有新变化，全国多数农村要达到小康标准。要实现上述目标，就必须大力加强农村以党组织为核心的基层组织建设，充分发挥党组织在深化农村改革、加强物质文明和精神文明建设中的核心领导作用。

建设一个团结、坚强、群众拥护的好领导班子，尤其要有一个好支部书记，培养锻炼一支富有战斗力的好队伍，是搞好农村工作的组织保证；选准一条适合当地加快经济发展的好路子，完善一个好经营体制，健全一套体现民主管理、保证工作有效运转的好管理制度，则是确保农村经济健康发展的前提条件。这两个方面，归根结底都离不开农村基层干部整体素质的提高和工作能力的增强。

改革开放16年来，我省农村改革和建设之所以能够取得巨大成就，是同农村基层组织建设不断加强，农村基层干部素质的不断提高和广大农村基层干部、群众的团结奋斗、开拓进取分不开的。从总体上看，目前我省农村基层干部队伍

的基本素质是好的，他们已经成为广大农民群众的主心骨和带头人，是农村基层工作的骨干力量。但同时也要看到，随着社会主义市场经济的发展，特别是农村深化改革和脱贫致富奔小康的繁重任务，对农村基层干部的各方面素质都提出了更高更新的要求。广大农村基层干部在着力提高思想政治水平的同时，亟待学习和丰富社会主义市场经济知识，亟待掌握法律基本知识，亟待提高发展农村经济、依靠科技脱贫致富、带领群众奔小康的工作能力。只有进一步提高农村基层干部的思想、政策、业务的整体水平，才能适应农村工作的新形势、新任务的需要。因此，大力开展农村基层干部的培训教育，是摆在我们面前的一项紧迫而重要的工作。

近几年来，我省各级党组织在加强农村基层组织建设的进程中，大力抓好农村基层干部的培训工作的，取得了较大成效；今后还要坚持不懈地继续做好。各级党委，特别是县、乡党委，要提高认识，把这项工作列入重要议程，切实抓出成效。要按照党的十四届四中全会精神和全国农村基层组织建设工作会议提出的建设一个好班子、培养锻炼一支好队伍、选准一条好路子、完善一个好体制、健全一套好制度的目标要求，进一步抓好农村基层干部的培训工作的。要通过加强培训和在实践中锻炼提高，全面提高基层干部素质，努力造就一支能够适应新形势和奔小康目标要求，素质优良、作风过硬的农村基层干部队伍。党委组织部门和其他有关部门要通力合作，及时了解情况，解决问题，总结和推广经验，不断提高培训工作质量。农村基层干部处在农村第一线，直接同农民群众打交道，肩负的任务很繁重，工作很辛苦。各级党委，特别是县、乡党委一定要加强对他们的思想教育，关心他们的工作和学习，实行正确的政策导向，建立激励机制，调动

目 录

序言 陈营官

第一讲 建设有中国特色社会主义理论

第一章 建设有中国特色社会主义理论的形成发展及其 伟大意义.....	(3)
第一节 建设有中国特色社会主义理论的形成和发展	(3)
第二节 建设有中国特色社会主义理论的基本内容	(9)
第三节 建设有中国特色社会主义理论的伟大意义	(12)
第二章 社会主义的发展道路	(17)
第一节 解放思想、实事求是建设有中国特色社会主义 理论的精髓.....	(17)
第二节 建设有中国特色社会主义是唯一正确的发展道路	(22)
第三章 社会主义的发展阶段	(28)
第一节 我国正处在社会主义初级阶段	(28)
第二节 社会主义初级阶段理论的基本内容和重要意义	(33)
第三节 社会主义初级阶段是我国的基本国情	(36)
第四章 社会主义的本质和根本任务	(43)
第一节 社会主义的本质	(43)
第二节 社会主义的根本任务	(47)
第三节 必须紧紧依靠科技进步和劳动者素质的提高 ...	(53)

第五章 社会主义的发展动力	(59)
第一节 改革是中国的第二次革命	(59)
第二节 建立社会主义市场经济体制	(63)
第三节 发展社会主义民主政治	(71)
第四节 建设社会主义精神文明	(73)

第二讲 党的“三基”知识

第一章 马克思主义基本观点	(83)
第一节 坚持一切从实际出发、实事求是	(83)
第二节 用联系、发展的观点分析问题	(88)
第三节 对立统一规律是世界发展的根本规律	(93)
第四节 用实践的观点认识世界和改造世界	(99)
第五节 社会基本矛盾是社会发展的根本动力	(105)
第六节 人民群众是历史的创造者	(111)
第二章 党的基本路线	(116)
第一节 党的基本路线的基本内容	(116)
第二节 以经济建设为中心，大力发展社会生产力	(118)
第三节 坚持四项基本原则是立国之本	(120)
第四节 改革开放是强国之路	(122)
第五节 发扬自力更生、艰苦创业的精神	(125)
第三章 党的基本知识	(129)
第一节 坚持党的工人阶级先锋队性质	(129)
第二节 坚持党的全心全意为人民服务的宗旨	(131)
第三节 坚持和健全民主集中制	(136)
第四节 自觉遵守和维护党的纪律	(142)
第五节 农村基层党组织建设	(147)

第六节	农村党员的教育、管理和发展	(165)
第七节	加强农村干部的思想作风建设	(172)
第八节	搞好乡镇企业党的建设	(179)
第九节	做好农村党支部换届选举工作	(182)

第三讲 农村社会主义市场经济常识

第一章	我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制	(191)
第一节	社会主义市场经济的含义和特征	(191)
第二节	建立和完善社会主义市场经济体制的重大意义	(202)
第三节	社会主义市场经济运行的基本规律和一般原理	(209)
第二章	建立与市场经济相适应的农村经济运行机制	(221)
第一节	稳定和完善以家庭联产承包制为主要内容的双层经营体制	(221)
第二节	实行以产权制度为核心的农村股份合作制改革	(235)
第三节	建立健全农业社会化服务体系	(250)
第四节	加强农村市场体系建设	(262)
第三章	加快农村奔小康步伐	(281)
第一节	农村奔小康的目标任务	(281)
第二节	实现温饱向小康跨越的战略措施	(294)
第三节	加快社会主义新农村建设步伐	(300)

第四讲 农村法律常识

第一章	宪法有关常识	(310)
-----	--------------	-------

第一节	我国宪法总的指导思想及基本内容	(311)
第二节	《宪法修正案》的主要内容	(313)
第三节	人民代表大会制度	(315)
第四节	公民的基本权利和义务	(317)
第五节	遵守宪法、确保宪法实施	(325)
第六节	县、乡选举有关法律常识	(327)
第二章	刑事法律常识	(334)
第一节	违法及其制裁	(334)
第二节	犯罪与刑罚	(343)
第三节	农村中常见的犯罪	(347)
第四节	扫除“六害”净化农村社会风气	(351)
第三章	婚姻家庭关系和财产继承	(355)
第一节	婚姻家庭关系的基本原则	(355)
第二节	结婚和离婚	(358)
第三节	家庭关系	(362)
第四节	计划生育法律规定	(365)
第五节	公民私有财产继承权	(370)
第四章	经济法律常识	(374)
第一节	经济合同的几个主要问题	(374)
第二节	农业联产承包合同	(379)
第三节	《农业法》对几个重要问题的规定	(384)
第四节	乡镇企业法律制度	(386)
第五节	森林保护的法律制度	(392)
第六节	土地管理的法律制度	(397)
第五章	我国的诉讼制度	(404)
第一节	诉讼制度概述	(404)
第二节	刑事诉讼制度	(405)

第三节	民事诉讼制度	(411)
第四节	行政诉讼制度	(416)

第五讲 村镇规划建设管理

第一章	村镇和村镇建设	(423)
第一节	福建省村镇建设概况	(423)
第二节	村镇建设的地位和作用	(426)
第三节	福建省新村建设的任务	(430)
第四节	村镇规划、建设与管理工作的相互关系	(432)
第二章	村镇规划	(434)
第一节	乡(镇)或总体规划	(434)
第二节	集镇建设规划	(445)
第三节	村庄建设规划	(459)
第四节	旧村镇改造	(466)
第三章	村镇建筑设计	(476)
第一节	村镇建筑设计基本知识	(476)
第二节	村镇住宅设计	(487)
第三节	村镇常见公共建筑设计	(492)
第四章	村镇建设管理	(498)
第一节	村镇规划管理	(498)
第二节	村镇建筑的设计和施工管理	(504)
第三节	村镇统一组织、综合建设管理	(511)
第四节	村镇环境管理	(517)

第六讲 农业科学技术知识

第一章	粮油作物生产	(523)
第一节	粮食作物生产	(523)

第二节 油料作物生产	(523)
第二章 经济作物生产	(540)
第一节 特种经济作物生产	(540)
第二节 蔬菜生产	(555)
第三节 果树生产	(566)
第四节 食用菌生产	(576)
第三章 林业生产	(586)
第一节 林业概述	(586)
第二节 用材林生产	(588)
第三节 油料林木生产	(600)
第四节 食用林生产(板栗)	(607)
第四章 畜牧业生产	(611)
第一节 畜牧业生产概述	(611)
第二节 养猪业的规模经营	(615)
第三节 草食家畜的发展	(619)
第四节 养禽业的生产	(624)
第五章 水产养殖	(629)
第一节 养殖生产的三大基本要素	(629)
第二节 稳产高产的主要技术措施	(633)
第三节 病害防治的方法	(638)
第四节 水产养殖生产的发展趋势	(642)
后记	(645)

第一讲

建设有中国特色社会主义理论

建设有中国特色社会主义的理论，是我们党引导全国各族人民迈向 21 世纪的伟大旗帜，是马克思主义基本原理和当代中国社会主义建设具体实际相结合的新成果，是毛泽东思想的继承和发展，是当代中国的马克思主义。邓小平同志对这个理论的形成和发展作出了重大的历史性贡献。党的十四大确立了建设有中国特色社会主义理论在全党全国的指导地位，必将指引我国人民在改革开放和现代化建设中取得更大胜利。

第一章 建设有中国特色社会主义理论的形成发展及其伟大意义

建设有中国特色社会主义的理论，是在党的十一届三中全会以来的伟大实践中，坚持把马克思主义基本原理同中国实际相结合，逐步形成和发展起来的。党的十四大对这个理论进行了新的概括，强调必须用这个理论武装全党，为夺取有中国特色社会主义事业的更大胜利而努力奋斗。

第一节 建设有中国特色社会主义理论的形成和发展

党的十四大回顾了十一届三中全会以来党领导人民进行伟大实践的历程，对党在实践过程中形成的基本理论、基本路线和一系列方针政策作出了郑重的结论，全面阐述了形成发展这一理论的基础、条件和过程。

一、建设有中国特色社会主义理论形成的历史条件

建设有中国特色社会主义理论，是在和平与发展成为时代主题的历史条件下，在我国改革开放和社会主义现代化建设的实践过程中，在总结我国社会主义胜利和挫折的历史经验并借鉴其他社会主义国家兴衰成败历史经验的基础上形成和发展起来的。

（一）建设有中国特色社会主义理论，是在和平与发展成为时代主题的历史条件下形成和发展的

本世纪六七十年代以来，和平与发展逐渐成为时代的主题。在世界范围内制约战争的因素在增长，争取和平的呼声在高涨，国际紧张局势趋于缓和，尽管内部战争不断，但大国间的军事对抗水平逐步降低。另一方面，发展问题越来越突出，不论是发展中国家还是发达国家，不论是社会主义国家还是资本主义国家，世界上绝大多数国家都谋求更快的发展。由于世界经济进一步国际化，各个国家更加注重相互交流和相互依存，发展问题就不能不成为世界性的主题，这在80年代后表现得特别明显。世界范围的各种矛盾，都是围绕和平与发展问题展开的。和平与发展的核心是经济发展。在新的世界形势下，能不能尽快发展，是以经济和科学技术为基础的综合国力的竞赛。从社会制度的角度说，是社会主义与资本主义在优越性和生存权利上的竞赛；从国家民族的角度说，是能否在世界经济、政治舞台上站稳脚跟并处于有利位置的竞赛。不发展或发展不快、经济落后就会受制于人，我国近代史深刻地表明了这一点。中国走上社会主义道路，为实现发展奠定了基础。但在相当长的一段

时期里，由于主客观原因，我们没有把发展提到应有的位置上。而在这段时间里，世界发生了相当大的变化，科技革命使发达资本主义国家取得了新的发展，我们周边的一些国家和地区都在加快发展。在这样的时代特点下，我国这样一个经济文化都比较落后的社会主义大国，必须尽快发展起来。社会主义国家生产力发展的速度比资本主义国家慢，还谈什么优越性？再不把经济搞上去，我们就有被开除“球籍”的危险。顺应和平与发展这个时代潮流，使中国逐步缩小与发达国家的差距，赶上发达国家的水平，既有了现实可能性，又是紧迫的历史任务。为了完成这一任务，必须把马克思主义与中国社会主义建设的实际和时代特征相结合，创造出能够指引中国现代化建设发展的理论，找到正确的发展道路。建设有中国特色社会主义的理论，适应时代的要求，第一次比较系统地回答了在中国如何建设社会主义，如何巩固和发展社会主义的重大课题，开辟了中国走向现代化的发展道路。

（二）改革开放和社会主义现代化建设的实践，为建设有中国特色社会主义理论提供了实践基础

在中国如何建设社会主义，没有现成的答案，只能在实践中探索。党的十一届三中全会以来，我国改革开放和现代化建设创造出许多新经验，涌现出许多新事物，整个社会发生了新的变革。丰富的实践开阔了人们的视野，解放了我们的思想，使我们的理论认识产生了飞跃，开始冲破传统的观念，逐渐认识并初步掌握了客观发展规律，马克思主义的基本原理同我国社会主义建设实际结合得更紧密。改革开放和现代化建设的伟大实践，是建设有中国特色社会主义理论产生的源泉。

(三)我国社会主义胜利和挫折的历史经验以及其他国家社会主义兴衰成败的历史经验，为建设有中国特色社会主义理论的形成提供了营养

在社会主义革命和建设过程中，世界上一些国家取得了巨大成就，积累了宝贵的经验。同时，在探索社会主义建设道路的过程中，各国也出现过严重的失误，有过严重的挫折。我国长期坚持“以阶级斗争为纲”的“左”的指导思想。直至发展到“文化大革命”，教训是十分惨痛的。我们党依靠自己的力量纠正了错误，走上了正确的、健康的发展轨道。严重的挫折使我们从反面加深了对社会主义规律的认识，也使我们更加深刻地认识到要巩固和发展社会主义，就必须集中精力搞经济建设，就必须实行改革开放，就必须坚持四项基本原则。通过对历史经验教训的认真总结和思索，我们对社会主义的认识得到不断深化。建设有中国特色社会主义理论，正是在认真总结我国社会主义胜利和挫折的历史经验并借鉴其他社会主义兴衰成败历史经验的基础上，逐步形成和发展起来的。

二、建设有中国特色社会主义理论形成和发展的过程

，建设有中国特色社会主义理论的形成和发展，大体上经历了三个阶段：

(一) 建设有中国特色社会主义思想的提出

1978年12月召开的十一届三中全会，实现了建国以来党的历史上的伟大转折，开创了我国社会主义事业发展的新时期。这次全会不仅结束了粉碎“四人帮”后的两年徘徊，而且开始了全局性的拨乱反正，恢复党的优良传统，重新确立

解放思想、实事求是的思想路线，并从根本上消除“左”的指导思想，真正实现全党工作重点转移，这就为探索建设有中国特色社会主义的道路提供了决定性的前提条件。因此，没有真理标准的讨论和端正思想路线，没有全面的指导思想上的拨乱反正，就不会有新的理论的产生。

十一届三中全会抛弃了“以阶级斗争为纲”的口号，把党和国家的工作重点转移到经济建设上来，同时作出了改革开放的重大决策，强调了坚持四项基本原则。邓小平同志在1979年3月作的《坚持四项基本原则》的重要讲话中指出：“过去搞民主革命，要适合中国情况，走毛泽东同志开辟的农村包围城市的道路。现在搞建设，也要适合中国情况，走出一条中国式的现代化道路”。这篇讲话不仅为探索建设道路指明了方向，而且标志着“一个中心、两个基本点”的思想开始形成，奠定了新时期党的基本路线的基础。

1981年6月，十一届六中全会通过了《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，标志着党在指导思想上拨乱反正的胜利完成。决议在系统总结建国以来正反两个方面经验的基础上，提出了适合我国情况的社会主义现代化建设的正确道路的10条内容，为中国式的社会主义现代化道路勾画了一个初步轮廓。

1982年9月，在党的十二大上，邓小平同志在开幕词中第一次明确提出“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义”的思想，提出了建设有中国特色社会主义的科学命题。十二大和十二大以后，我们党在坚持和丰富十一届六中全会决议所提10条内容的基础上，又相继提出建设有中国特色社会主义的一些重要理论观点。如：对精神文明建设的重要地位作用