

中国乡镇工业经济学

陈乃醒 董 谦 主 编

经济管理出版社

责任编辑 徐小玖
责任校对 陆符铭
版式设计 薛书琴

中国乡镇工业经济学
陈乃醒 董 谦 主编

经济管理出版社出版、发行
(北京阜外月坛北小街2号)
中国人民解放军炮兵导弹学校
印模厂印装

850×1168 1/32 印张10.5 270千字
1989年10月第一版 1989年10月河北第一次印刷
印数: 1~5000册

ISBN7—80025—250—7/F·193
定价4.50元

序

张 毅

随着科学技术的发展，引起了世界性的技术革命。在技术革命推动下，既带来了生产力的大发展，也带来了产业结构的变化。产业革命的出现，使各国工业有了迅速发展。于是一个工业化社会，由欧洲向世界各地伸展。目前世界上一些发达国家经济之所以发达，而一些发展中国家经济之所以不发达，都取决于工业发展的水平。马克思说：“各种经济时代的区别，不在于生产什么，而在于怎样生产，用什么劳动资料生产。劳动资料不仅是人类劳动力发展的测量器，而且是劳动借以进行的社会关系的指示器。”（马克思：《资本论》第1卷第204页）在《共产党宣言》中他指出：“资产阶级在它不到一百年的阶级统治中所创造的生产力，比过去一切世代所创造的全部生产力还要多，还要大。”（《马克思恩格斯选集》第1卷256页）对于工业化，列宁更明确地指出：“没有高度发达的大工业，那就根本谈不上社会主义，而对于一个农民国家来说更谈不上社会主义。”（《列宁全集》第32卷399页）因此，实现本国工业化，这既是世界经济发展的普遍规律，又是发展中国家富强的唯一道路。

回顾世界一些已实现工业化的发达国家所走过的道路，它们工业化的过程，实际是产业结构调整的过程，即农业比重的下降，工业和服务业的比重大幅度的上升；随着产业结构的调整，带来了农业劳动力的重新配置，大批大批的农业劳动力向工业和服务业转移；由于工业都集中于城市，农业劳动力便大量涌入城市，使工业化带来了城市化。

我国在世界上虽然是一个大国，但由于长期在封建主义、帝

国主义、官僚资本主义摧残下，我国民族工业始终没有发展起来。全国解放后，在中国共产党领导下，经过四十年的奋斗，我国工业虽已建成举世瞩目的、完整的工业体系，但由于我们工作上的失误，至今我国还是一个正向工业化迈进的农业—工业国，是一个十一亿人口九亿农民的国家。当前，摆在我们面前的任务，就是实现工业化、现代化。

由于我国国情，决定我国的工业化，既不能走西方国家工业化——城市化的老路，也不能走苏联工业化——全民所有制化和西方国家工业化——私有化的道路，我们要按照邓小平同志指出的，从中国国情出发，建设有中国特色的社会主义现代化道路。这一具有中国特色的社会主义工业化的道路，就是早在一九五八年由毛泽东提出，中国共产党十一届三中全会以来得到迅速发展的城市工业化与农村工业化结合的城乡一体化道路。到一九八八年底，我国乡镇工业产值已达四千五百多亿元，占全国工业总产值百分之二十八，占一九七八年到一九八八年全国工业总产值净增的百分之三十。乡镇工业产值已相当于我国一九七九年的工业水平。

我国的乡镇工业，不同于国营工业和城市集体工业，是由劳动农民自我积累，自主经营、自负盈亏办起来以集体所有制为主体，在国家计划指导下，主要依靠市场调节的工业。

乡镇工业由于是一项新的事业，因此它的发展给我们提出了一系列理论问题，要求我们探索和回答。由陈乃醒、董谦同志主持编写的《中国乡镇工业经济学》就是这一工作有开创性的尝试，他们探讨了乡镇工业发展的客观规律，把目前乡镇工业的一些实践经验加以总结、使之系统化、规范化，这对统一认识、指导乡镇工业都有现实意义。由于这是一项开创性的工作，而乡镇工业又还处在发展、完善之中，因此《中国乡镇工业经济学》一定會在广大读者关怀下，不断升华。

一九八九年九月

前 言

党的十一届三中全会以来，我国乡镇工业异军突起，出人意料地发展起来，成为农村和整个工业的组成部分，并将以较快的速度继续发展。为了加强对乡镇工业的研究，培养乡镇工业管理人才，促进乡镇工业经济体制改革，提高乡镇工业管理水平，推动乡镇工业健康发展，我们编写了《中国乡镇工业经济学》一书。

本书是由中国社会科学院工经所和农业部农村经济管理干部学院四位同志编写的，由陈乃醒、董谦主编。具体分工是：陈乃醒——第一、九、十一、十六、十九章；董谦——第二、三、五、六、七、八、十二、十三、十四、十五章；李兴稼——第十、十七章；李金停——第四、十八章。由陈乃醒、董谦对全书进行了修改，陈乃醒最后审定。

农业部乡镇企业司副司长张毅同志为本书写了序；朱杰、周宏大等同志提出了很好的修改意见，对此深表谢忱。

全书共分十九章，第一、二两章是总论，阐述了乡镇工业经济学和乡镇工业的性质等；第三章——第六章分别论述了乡镇工业的要素；第七章——第十章，主要是阐述乡镇工业的生产、流通、分配和效益等问题；第十一章——第十八章，对乡镇工业的构成、布局、经

济联合、对外经济联系，以及管理体制、产业政策、经济立法、发展战略等问题进行了探讨；第十九章讨论了乡镇工业的发展趋势。

在编写过程中，参阅了有关专著和论文，这里就不一一列出了，仅向作者表示衷心地感谢。

我国乡镇工业大规模发展的历史不长，对它的研究刚刚开始。作为阶段成果，这本书也是挂一漏万，缺点不少，望广大读者斧正，以进一步修改提高。

编著者

1989.8 于北京

目 录

第一章 绪论	(1)
第一节 什么是乡镇工业经济学.....	(1)
第二节 乡镇工业经济学的对象和任务.....	(3)
第三节 乡镇工业经济学与有关学科的关系.....	(7)
第四节 乡镇工业经济学的研究方法.....	(10)
第二章 中国社会主义建设中的乡镇工业	(14)
第一节 乡镇工业的基本特点和范围.....	(14)
第二节 乡镇工业的产生及其历史意义.....	(18)
第三节 乡镇工业的发展.....	(25)
第三章 乡镇工业固定资产投资和固定资产的形成	(32)
第一节 乡镇工业固定资产的来源.....	(32)
第二节 乡镇工业固定资产投资的宏观调控.....	(33)
第三节 乡镇工业固定资产的合理使用.....	(41)
第四章 乡镇工业的人才开发	(48)
第一节 乡镇工业人才开发的含义和人才构成.....	(48)
第二节 开发人才的途径.....	(54)
第三节 建立乡镇工业“咨询组织”.....	(57)
第五章 乡镇工业劳动力和劳动生产率	(61)
第一节 乡镇工业劳动力及其结构.....	(61)
第二节 乡镇工业劳动力资源的开发和利用.....	(65)
第三节 提高劳动生产率的意义.....	(68)
第四节 提高劳动生产率的途径.....	(71)
第六章 乡镇工业技术进步	(76)
第一节 乡镇工业技术进步的意义.....	(76)

第二节	乡镇工业技术现状·····	(80)
第三节	依靠技术进步进行乡镇工业扩大再生产·····	(82)
第四节	积极推进乡镇工业技术进步·····	(83)
第五节	乡镇工业科学技术进步的方向·····	(91)
第七章	乡镇工业商品流通和市场 ·····	(95)
第一节	乡镇工业的物资供应和产品销售·····	(95)
第二节	乡镇工业产品价格·····	(103)
第三节	乡镇工业产品的市场开拓·····	(111)
第八章	乡镇工业的生产目的和发展速度 ·····	(119)
第一节	乡镇工业的生产目的·····	(119)
第二节	乡镇工业生产的基本动力·····	(124)
第三节	乡镇工业的发展速度·····	(126)
第九章	乡镇工业的分配 ·····	(135)
第一节	乡镇工业总产品的价值构成·····	(135)
第二节	乡镇工业总产品分配的层次·····	(137)
第三节	乡镇工业分配中应注意的问题·····	(139)
第四节	企业留利的合理使用·····	(146)
第十章	乡镇工业的经济效益 ·····	(150)
第一节	提高乡镇工业经济效益的意义·····	(150)
第二节	评价乡镇工业经济效益的指标体系·····	(158)
第三节	提高乡镇工业经济效益的途径·····	(164)
第十一章	乡镇工业的构成 ·····	(166)
第一节	乡镇工业的部门构成·····	(166)
第二节	乡镇工业的所有制结构·····	(179)
第三节	乡镇工业的企业规模结构·····	(188)
第十二章	乡镇工业生产力布局 ·····	(195)
第一节	乡镇工业合理布局的意义·····	(195)
第二节	乡镇工业布局的原则和任务·····	(196)
第三节	乡镇工业合理布局的经济分析·····	(198)

第四节	乡镇工业布局的基本方法·····	(201)
第十三章	乡镇工业的经济联合·····	(209)
第一节	乡镇工业生产专业化与协作·····	(209)
第二节	乡镇工业经济联合的形式和原则·····	(220)
第三节	乡镇工业经济联合中的问题和对策·····	(228)
第十四章	乡镇工业对外经济联系·····	(231)
第一节	乡镇工业发展对外经济联系的意义·····	(231)
第二节	乡镇工业对外贸易·····	(235)
第三节	乡镇工业的国际经济联合·····	(244)
第十五章	乡镇工业经济管理体制·····	(250)
第一节	乡镇工业管理体制的概念和内容·····	(250)
第二节	乡镇工业经济管理体制的形成和弊端·····	(254)
第三节	乡镇工业管理体制改革·····	(257)
第四节	乡镇工业的宏观调节手段·····	(266)
第十六章	乡镇工业产业政策·····	(270)
第一节	乡镇工业产业政策的概念和基本内容·····	(270)
第二节	制定乡镇工业产业政策的原则·····	(277)
第三节	乡镇工业产业政策的作用·····	(280)
第十七章	乡镇工业经济立法·····	(285)
第一节	乡镇工业经济立法的意义·····	(285)
第二节	乡镇工业经济立法的原则·····	(289)
第三节	乡镇工业经济立法的内容·····	(293)
第十八章	乡镇工业发展战略·····	(297)
第一节	乡镇工业发展战略的概念和意义·····	(297)
第二节	乡镇工业发展的战略思想和战略目标·····	(300)
第三节	乡镇工业发展战略步骤和措施·····	(302)
第十九章	乡镇工业的发展趋势·····	(306)
第一节	乡镇工业自然长入大工业·····	(306)
第二节	城乡工业一体化发展·····	(309)

第三节	有机地融入农村经济·····	(314)
第四节	乡镇工业现代化·····	(321)

第一章 绪 论

开宗明义。在这一章，主要阐述什么是乡镇工业经济学、乡镇工业经济学的对象和任务、乡镇工业经济学与其他经济学科的关系，以及乡镇工业经济学的研究方法等问题。

第一节 什么是乡镇工业经济学

乡镇工业经济学是一门新兴的经济学科。任何新学科的产生，都是实践发展要求的必然结果。乡镇工业经济学是随着乡镇工业的产生而产生的，也必将随着乡镇工业的发展而发展。

乡镇工业经济学是对乡镇工业生产过程中所形成的人们之间的社会生产关系所作的理论概括。我们知道，工业是从自然界取得物质资源和对工、农业提供的原材料进行加工的社会物质生产部门。工业生产要能够进行，必须有技术和社会两个方面的条件，人们“如果不以一定方式结合起来共同活动和互相交换其活动，便不能进行生产”^①。从一定意义上来说，工业从人类第二次社会大分工就已经产生了。但是在人类社会的原始公社末期和奴隶制社会、封建社会的漫长岁月里，工业生产都是在手工技术的基础上进行的，发展速度缓慢，工业生产过程中的社会联系也比较简单。直到资本主义制度确立后，在产业革命的推动下，工业的发展才获得了突飞猛进的技术基础。随着资本主义大机器工业代替以手工技术为基础的工场手工业的完成，工业生产过程越来越复杂，工业生产过程中各种社会联系也越来越广泛。为了从

^①《马克思恩格斯选集》第一卷，第362页。

理论上说明工业发展的规律，探索工业发展过程中的多种关系及其处理方法，早在19世纪末20世纪初就产生了专门论述工业经济的著作，这就是工业经济学。新中国成立以后，随着中国工业的发展壮大，中国也有了自己的社会主义的工业经济学。

在工业化过程中，中国摸索出了发展乡镇工业这样一条符合国情的工业化道路。乡镇工业是在我国特定的管理体制下所出现的一个特殊的经济领域。它虽然是我国整个工业体系的一个组成部分，但却有自己的特性。例如，乡镇工业在本质上属于农村经济的范畴，因此它和农村经济其他经济成份的关系，和农民的关系等，都有自己的独特表现和处理办法。又如，乡镇工业的从业者大都是没有离开土地的农民，因此对他们的管理就应采取特殊的办法。而且，我国现有的工业经济学是针对全民所有制工业写的，没有也不可能对乡镇工业的突出问题作精辟地概括。例如，乡镇工业的最大特点是生产受市场调节，因此它的经济形态是市场经济，这就使它表现出和全民所有制工业所不同的一系列社会联系（起码在现阶段是这样）。而探索乡镇工业的发展规律，揭示乡镇工业生产、流通、分配和消费过程中的各种社会联系的特点，便历史地落到了乡镇工业经济学的肩上了。然而，我国社会主义工业经济学中所揭示的社会主义工业的重要规律，对乡镇工业也同样适用。从这个意义上来说，乡镇工业经济学和工业经济学的关系是特殊和一般的关系。

和其他经济学科一样，乡镇工业经济学本质上也是一门历史的科学。它研究的是历史上一定社会形式下的乡镇工业的生产和再生产，研究各个阶段所固有的发展规律。例如，我国目前的乡镇工业的前身是人民公社时期的社队工业。那时的社队工业是在公社或大队、生产队的范围内统一经营，共负盈亏，而在农村建制改革后，乡镇工业一般是承包经营、自负盈亏。在这两种特定的社会、经济环境中，便呈现出两种不同的人们之间的社会生产关系。乡镇工业经济学就要对在这种不同的社会经济环境中，人

们之间不同的社会生产关系分别进行研究，找出不同的表现特点。又如，在社队工业时期，由于当时国家对全民所有制工业企业和城镇大集体工业集中得较多，管理得比较死，加之生产水平不高，市场空隙比较大。而在1978年党的十一届三中全会以后，我国经济实行改革、开放的总方针，全民所有制和城镇大集体工业企业开始搞活，加之大量的军工企业转产民品，市场竞争越发激烈。这样，在社队工业和乡镇工业的两个不同的时期，虽然生产都是市场调节的，虽然都受市场竞争规律的制约和影响，但是在经营管理和技术水平的要求上，也是很不相同的。这是社会经济的大环境对乡镇工业发展的要求和影响。如何适应这种变化，以使乡镇工业的发展经久不衰，也是应当加以探索的。

诚然，乡镇工业经济学在阐述乡镇工业的生产、分配、交换、消费的各个方面的规律时，不能不联系乡镇工业的发展过程。但是，乡镇工业经济学不详细研究乡镇工业发展的具体过程。详细研究乡镇工业具体发展过程是乡镇工业发展史的任务。乡镇工业发展史可以为乡镇工业经济学提供参考素材，就是从它提供的一系列素材如经济现象和发展过程中，乡镇工业经济学才能比较准确地揭示乡镇工业的本质，即总结出符合乡镇工业实际的一般的经济规律。

第二节 乡镇工业经济学的 对象和任务

一、乡镇工业经济学的研究对象

乡镇工业经济学的研究对象是乡镇工业生产和再生产过程中的经济关系，即生产关系。这种生产关系，是乡镇工业这个层次上的，它不仅区别于农业、商业等行业，而且区别于全民所有制工业，是乡镇工业经济现象和经济过程的本质表现。为了更好地研究乡镇工业生产关系，还必须研究乡镇工业的生产力问题和与

乡镇工业有关的上层建筑问题。由于研究乡镇工业的目的在一定程度上是为了加强和改善对乡镇工业的管理，所以对乡镇工业生产关系的研究，对乡镇工业生产力和有关的上层建筑的研究，都要同对乡镇工业经济管理的实践活动的研究结合起来。

乡镇工业经济学之所以把生产关系作为研究对象，因为生产在任何条件下都是社会的生产。乡镇工业生产也是在一定的生产关系的制约下发展变化的。马克思主义政治经济学告诉我们，生产关系虽然是由生产力决定的，但是生产关系对生产力发展也有反作用，或者是促进、或者是阻碍生产力的发展。乡镇工业经济学研究生产关系，探索它的变化规律，以寻求建立起适应乡镇工业生产力发展水平的生产关系，促进乡镇工业的更快发展。

乡镇工业经济学要研究生产力，因为生产关系最终是由生产力决定的，而且，建立合理的生产关系的目的是为了促进生产力的发展。如果不研究生产力，乡镇工业经济学就不可能真正揭示乡镇工业中生产关系的变化规律，也不可能探寻出管理乡镇工业的有效方法。但是，乡镇工业经济学研究生产力，是把生产力发展规律作为经济规律进行研究的，着重揭示这个规律是怎样引起生产关系的演化的，以及生产关系又是怎样对生产力的发展起反作用的。

乡镇工业经济学还要研究与乡镇工业经济有关的上层建筑。但是，乡镇工业经济学研究上层建筑的目的是要探求适应于乡镇工业发展的各项经济政策、制度、法令等。经济基础决定上层建筑，上层建筑为经济基础服务。党的各项经济政策、制度、法令等，都属于上层建筑。它们的正确与否，对乡镇工业的发展关系极大。因此，乡镇工业经济学不能不研究树立于经济基础之上的上层建筑。例如，乡镇工业的生产资料属于农民集体或个人所有，因此国家对乡镇工业的管理就应当有别于全民所有制工业。同时，乡镇工业的生产是受市场调节的，市场经济的特征比较明显。因而，国家对乡镇工业管理方式必须符合商品生产的要求。

过去，在工业经济成份比较单一的情况下，国家对工业经济的管理主要是通过行政手段和思想政治工作实现的。随着工业经济成份的复杂化，以及经济体制改革的深入，新的经济运行机制，总体上来说应当是“国家调控市场，市场引导企业”的机制。这些，都对乡镇工业的发展产生极大的影响。又如，根据我国国情，应当采取怎样的战略思想和策略措施发展乡镇工业；应当建立什么样的管理体制；怎样选拔和培养管理干部；怎样加强和改善国家对乡镇工业的管理；应当采取怎样的经济手段、立法手段和行政手段来指挥、调节和监督乡镇工业的经营活动；怎样加强和改善民主管理；怎样做好思想政治工作，等等。这些，对于乡镇工业发展都是十分重要的，研究这些问题，从而采取正确的处理方法，有利于促进乡镇工业的巩固和提高。

乡镇工业经济学的研究对象——乡镇工业生产关系，往往是和乡镇工业的生产力问题以及有关的上层建筑问题交织在一起的。所以，对于它们的研究，也不能一个一个地分开进行，而是应当把它们互相联系起来加以研究。

二、乡镇工业经济学的任务

乡镇工业经济学的任务是和乡镇工业经济学的研究对象紧密相联的。因此，它的任务可以归纳为如下几项：

（一）揭示体现工业生产关系的特殊本质

乡镇工业经济学作为一门经济学科，与自然科学不同，它在对乡镇工业生产关系进行研究时，不能在人工造成的实验室条件下进行试验，不能象在实验室那样把阻碍人们考察的现象加以排除；它在分析乡镇工业这样一种特殊的经济形式时，既不能用显微镜，也不能用化学试剂，而只能用抽象的方法代替二者。乡镇工业的再生产是一个丰富复杂的过程，科学研究的任务就在于靠理论的分析，透过外部表象，揭示出它的生产关系的本质的内在特征，从而改革经济关系，为社会主义现代化建设服务，造福于社会。

（二）揭示乡镇工业的发展规律

规律是客观存在的。人们可以根据乡镇工业经济学所揭示的规律，制定相应的方针政策，推动乡镇工业的发展。马克思主义的认识论告诉我们，方针、政策属于上层建筑的范畴，是人们从客观外界的反映过程中得到的认识。这些认识是否正确，检验的唯一标准只能是社会实践。三十多年来，党和政府在领导乡镇工业发展的过程中，有成功的正面经验，也有失败的教训。成功的经验是什么？失败的教训是什么？应当加以总结，并予以理论的分析，给人们以规律性的认识，从而制定出能促进乡镇工业发展的正确的方针、政策。总结经验，使它上升为理论，就是对经验的系统化、条理化的过程，也是对经验的认识的深化。乡镇工业经济学所揭示的乡镇工业的发展规律，并对其中的经验加以理论的升华，为制定发展乡镇工业的方针政策提供了理论依据。

（三）探索乡镇工业的发展前景

乡镇工业的发展前景就是乡镇工业的发展方向和发展趋势，它是由乡镇工业发展的内在规律和外部环境决定的。乡镇工业为什么能够产生，是在什么条件下产生的；又为什么能够发展，是在什么条件下发展的，这些都是十分重要的问题。但是，如果不能指出它的发展前景，就会产生一定的盲目性。这里说的盲目性并不是指由于对建设项目缺乏可行性研究，而是指对乡镇工业的发展缺乏方向性的指导。当然，如果我们把乡镇工业作为一项大工程来研究，那么对它的发展前景的探索，也是一种可行性研究。这种可行性研究，同样必须采取理论的分析，给人们以规律性的认识，并施以必要的措施，给予方向性的指导，使乡镇工业的发展沿着正确的方向前进。

（四）为宣传、贯彻党和国家制定的发展乡镇工业乃至整个社会主义现代化建设的方针服务

任何经济学科都带有倾向性，乡镇工业经济学也不例外。乡镇工业是社会主义制度下产生和发展的，这个前提就赋予它社会

主义经济的性质。不言而喻，党和国家关于工业发展的正确方针为它提供了适宜的生存气候和环境。乡镇工业经济学为发展乡镇工业服务，就不能不为宣传、贯彻党和国家发展乡镇工业的正确方向服务。这种服务，不能只是停留在解释党和政府发展乡镇工业的方针政策水平上（当然解释也是必要的），更重要的是要不断根据乡镇工业的新发展，研究新情况，探讨新问题，在不断丰富乡镇工业经济理论的同时，为党和国家制定新的发展战略提供参考意见。

（五）为培养乡镇工业经济方面的生产建设人才，造就乡镇工业经济的教学和科研人才服务

乡镇工业发展迅速，需要大批的管理和技术人才，也需要大批的教学和科研人才，对于这些人才的培养，是乡镇工业经济学责无旁贷的任务。也许有人会说，乡镇工业经济学是讲理论的，理论对于教学和科研人员来说是必不可少的，而对于从事生产建设实际工作的人来说，就无足轻重了。这是一种误解。从事实际工作的人也应懂理论，用理论指导实际工作，否则实际工作就带有盲目性。特别是一些从事经济管理的同志，更应当用有关的经济理论去武装自己的头脑，只有从理论上加深认识，才能更深刻地理解本职工作的含义，从而做好本职工作。

乡镇工业在我国虽然有三十多年的历史了，但是真正开展对它的研究，是近几年的事情，乡镇工业经济学也只是初步的成果，能不能完成上述任务，还有待于实践的检验。

第三节 乡镇工业经济学与有关学科的关系

乡镇工业经济学与有关学科的关系体现在如下几个方面。

首先，与乡镇工业经济学关系最密切的是乡镇工业管理学和乡镇工业企业管理学。乡镇工业经济学和它们的关系不是并列