

主编 刘忠泉

25 强县 发展之路



2

山东人民出版社

编辑组成员

王 敏 颜世元

董廷之 张延军

李 力 刘灿河

张殿海 王 燕



“强县战略”的提出与实施

(代序)

李春亭

去年,十四大胜利闭幕不久,省委、省政府提出了“抓强县”的战略设想,目的在于通过抓强县,带动全省其他各县,促进经济全面发展,早日实现省委提出的“三步走”战略构想。“强县战略”的提出,是按照十四大确定的目标方向,根据山东实际做出的一项重大战略决策。

一、为什么实施“强县战略”

1992年,山东省国民生产总值达到1980亿元,工农业总产值4383.38亿元,都已跃居全国前三位。昔日落后、贫穷的山东,发生了深刻变化。

在这一历史性变化的进程中,135个县市区起着巨大的作用。全省县以下区域的国民生产总值已占全省的86.35%,工农业总产值占83.93%;整个八十年代,县级经济的发展速度平均为16%,高于全省2个多百分点。完全可以说,县级经济已经是全省经济的支柱。

剖析县级经济的发展,可以发现,在135个县市区中,经济总量居前列的25个县市区,国民生产总值占县级产值的36.62%,工农业总产值占39.15%,提供的财政收入占35.93%。放在全省来看,25个县国民生产总值占全省的31.62%,工农业总产值占32.86%,财政收入占20.63%。

数据说明，这25个县市区，为整个山东的经济振兴，做出了突出的贡献，起着带动全省经济发展火车头的作用，是名副其实的强县。

从这种现实出发，提出实施“强县战略”，意义是重大的：一是可以更充分地发挥强县的优势，形成一批具有一定规模，在全国甚至国外叫得响的经济聚集区域，增强山东省的知名度和吸引力。二是抓“龙头”，带全局。经济腾飞不可能一蹴而就，发展总会有快慢之别。强县好比“龙头”，抬起了“龙头”，才能使整条“龙”腾舞起来。三是有利于因地制宜，扬长补短，发挥优势。经济发展的差异，使各地在经济环境及经济政策上的要求也大不一样，如果一个方子吃药，有的地方可能“治病”，而有的地方反而会加重“病情”。因此，矛盾的特殊性要求我们必须实行分类指导。“强县战略”就是这种辩证方法在工作中的具体体现。四是强县发展的道路，在某种程度上反映了经济社会发展的客观规律。以其为镜，可以学习借鉴成功的经验，避免失误，少走弯路，取得事半功倍的效果。

如果我们看一看那些近年来发展较快的省市，就可以更清楚地认识到实施强县战略的必要性。广东省有4个县产值超过百亿元，东莞、佛山、江门、中山等市，国民生产总值已突破500亿元，人称“广东四虎”。江苏省的无锡县，国民生产总值也已达47.42亿元。正是有一大批这样的县市支撑，广东、江苏才会有持续稳定高速的发展。与这些地方相比，我省的县级经济实力，还有相当的差距，全国百强县之中，虽占了23个席位，但位次都在10名之后，这与我省总体经济

实力是很不相称的。山东应该跃出一批“小老虎”，山东也有条件跃出一批“小老虎”。如果我们135个县市，都达到目前强县的平均水平，全省国民生产总值可以达到4000亿元，工农业总产值可以达到8500亿元，财政收入可以达到230亿元。那时，山东的经济实力将大为增强，省委、省政府确定的“三步走”的发展目标，就可以更快地实现了。

二、什么是强县的经验

强县的经验很多，从政治到经济，从改革开放到精神文明建设，方方面面都有许多可供学习借鉴的东西。但最主要的经验是什么？我想，大致有六个方面：

（一）坚持以经济建设为中心，集中力量发展生产力。党的十一届三中全会以前，25强县的经济发展比较落后，有不少还没有解决温饱问题。十一届三中全会以后短短的十几年，就发生了历史性的变化。这充分说明了邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的英明，党的基本路线的正确。这些年来，他们始终坚持以经济建设为中心，任何时候都不动摇，从根本上保证了经济社会的稳定持续发展。坚持以经济建设为中心，首先表现在他们对党的基本路线理解得深。只要符合“三个有利于”的原则，就大胆地试、大胆地闯、大胆地冒，哪些方面影响生产力的发展，就改那些方面。诸城市的贸工农一体化，莱芜市的简政放权，昌邑县的机构改革等等，都是在不断探索中逐步推进的，不断解放生产力，发展生产力。县级是宏观与微观、城市与乡村的结合部，工作头绪繁多，尤其在新旧体制转换的情况下，各种矛盾交织，新问题不断出现。但在强县，不论在任何情况下，工作头绪再

多，都能“咬定青山不放松”，紧紧扭住经济建设这个中心不放，排除各种干扰，一心一意搞经济建设。领导干部都有强烈的责任感、使命感，有一种“为官一任，造福一方”的信念，一心扑在经济建设上。在党委的领导下，各行各业、各个方面都想经济、干经济，同唱一台经济戏，在经济建设中明确自己的职责，找准自己的位置。由于大家一条心，形成了强大合力，使经济保持了长期稳定高速发展。

（二）以市场经济为导向，深化改革促发展。发展社会主义市场经济，是中国走向繁荣富强的必由之路。谁在这个关键问题上认识早，行动自觉，谁就发展得快，发展得好。强县正是在运用市场经济上先行了一步。按照市场经济的要求，这些县在宏观和微观两个方面进行一系列改革。企业改革从扩大企业自主权，到推行承包责任制，再到三项制度改革，都走在了全省前列，搞得卓有成效，企业充满了生机活力。在计划、财政、物价、金融等方面，改革的步子也迈得较大，为经济发展创造了条件。在市场建设上，这些地方抓得十分自觉。寿光县从培育蔬菜市场入手，带起了全县蔬菜的大发展，成为我国江北最大的蔬菜批发中心，每年生产销售各种蔬菜25亿斤，每个菜农增收200多元。真正是建一处市场，带一门产业，活一片经济，富一方群众。

更为可贵的是，他们在发展市场经济时，不是被动地去适应市场，而是注意组织和引导群众参与市场竞争，把千家万户的分散生产与社会化大市场连结起来。诸城市自1986年开始，大力发展贸工农一体化，以企业为龙头，家庭经营为基础，结成风险共担、利益均沾、互惠互利的共同体，实行

产供销贸科运一条龙经营，形成了规模效益，增强了竞争力。目前，这个市外贸出口收购额突破了5亿元，肉食鸡的出口，占全国的六分之一。这种突破城乡所有制、行业和地域等界限，集生产、加工、流通“三位一体”的新型经济机制，不仅成为牵动小生产从自然经济、产品经济向现代化商品经济过渡的纽带，而且还是组织农民走向世界大市场的一座桥梁，正是有了这座“桥”，才使这些地方的经济日益繁荣起来。

(三)把握经济发展规律，适时调整产业结构。经济发展有其内在的规律。一、二、三产业递次增长，经济发展水平随之逐步提高，是客观必然。凡是自觉认识和遵循这一规律，适时调整产业结构，经济发展就快，相反就慢。这一点，已经被25强县的发展进程所证明。

长期以来，山东的经济结构基本上是农业型。1984年，全省在总体上基本解决了温饱问题以后，各地都探索如何使经济上一个新水平的路子。当时，强县中的多数，经济发展水平虽高于其他地方，但差距并不太大，经济结构基本上也是农业型。此后，这些县开始自觉地把主要力量转向发展二、三产业，特别是大力发展乡镇企业，平均每年保持了30%以上的增长速度，从根本上改变了产业结构的构成。到1992年，多数强县二、三产业产值已占到80%以上。同期，有的地方虽然也提出了发展二、三产业的要求，但速度不如强县快，效益不如强县好。现在单就农业产值相比，非强县与强县的差距并不大，有的地方农业产值还高于强县，而工业和第三产业的差距就大了，这就很说明问题。强县发展

快，快就在及时调整产业结构，发展二、三产业上。这一点，有着普遍的指导意义。

大力发展出口创汇产业，是强县调整结构的重要一环。近几年，这些地方出口产品增长很快，不仅扩大了市场，发展了生产，更重要的是，按照国际市场要求生产的产品，档次高，花色新，产品结构得到优化。同时，由于大量引进国外资金和技术，“嫁接”改造了原有的设备和工艺，生产水平上了一个新档次。这种由内向型向外向型的转移，是产业结构和产品结构不断进步的结果，反过来又促进结构的更加优化，更加适应现代社会的要求。强县发展的天地由此更加宽广，更加充满生机。

（四）重视科技进步，实施“科教兴县”。紧紧依靠科技进步，努力提高劳动者素质，是强县经济发展的又一基本经验。目前，全省科技进步对经济增长的贡献率在35%左右，而强县达到50%，高的达60%多。“科教兴县”在他们那里真正落到了实处。党政一把手亲自抓科技教育，思想认识、工作措施、领导力量“三到位”，任务、目标、责任“三落实”。他们坚持以改革开放为先导，探索了许多推动科技进步的成功路子。比如，平度市就提出了“三教统筹”，实行“农科教”、“工科教”、“经科教”相结合，有效地解决了科教怎样更好地为发展经济服务的问题。仅此，这个市每年就增加产值10亿元。

兴经必先兴科，兴科必先兴教，这是强县在发展中悟出的一条真谛。重视教育，培养人才，吸引人才，发挥人才的作用，是强县发展的关键。在强县，尊师重教已成风气。

成人教育、职工教育都走在全省前列，劳动者的素质有了显著提高。不仅如此，他们还十分重视人才的引进。龙口市为解决人才不足的问题，实施“借脑工程”，近两年，通过招、聘、买、借等形式，引进高层次人才2000多人，接收计划外大中专毕业生165人，为经济发展注入了活力。这样的事例在强县可以列举很多。通过一系列工作，使经济发展逐步转向了依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道。

(五)坚持“两手抓”，加强精神文明建设。强县经济发展快，是全面贯彻执行党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，坚持“两手抓”抓出来的。有一个共同点，就是在聚精会神发展生产力，大力推进物质文明建设的同时，对思想政治领域里的工作，一刻也没有放松。坚持不断强化和改进思想政治工作。在干部群众中广泛开展了党的基本路线教育、形势教育、社会主义思想和奔小康教育，干部群众的社会主义信念更加坚定。在进行政治思想工作中，注意努力探索新方法、新路子，增强实效性。潍坊市6强县把思想政治工作内容体现到争创文明单位等具体活动中，坚持常年不断线。涌现出文明户、科技带头户、致富标兵户20多万户。全省12个“社会文化先进县”中，强县就占了8个，从一个侧面反映出他们精神文明建设的丰硕成果。

加强民主法制建设，强化社会治安综合治理，是强县的又一特点。在这里，普遍实行了基层规范化管理，群众的民主法制观念大为增强，参政议政的能力有了显著提高。为保障经济建设的顺利进行，采取了“打、防、建、教、管”6个方面的措施，进行社会治安综合治理。在这些地方，常年

无刑事案件、无上访闹事的基层单位已占90%以上，刑事案件发案率低于全省其他地方。

处理好物质生产和人口生产两种生产的关系，是强县发展的一个重要方面。在这些地方，计划生育率和人口自然增长率大大低于全省平均水平，多数都是省级以上计划生育先进单位。由于人口得到了有效控制，因而，随着经济的发展，人均占有水平大为提高，实现“小康”，指日可待。

（六）不断加强和改进党的领导，调动方方面面的积极性。一个地方经济社会发展状况如何，关键在领导，在于有没有一个好的班子，能不能动员和调动各方面的积极性。因此，不断加强和改进党的建设，形成坚强的领导核心，是强县发展最根本的经验。按照省委提出的“抓两头”思路，一头抓领导班子建设，一头抓基层组织建设。紧紧围绕改革和建设的实际，不断加强党的思想、组织、作风建设，努力探索新形势下改进党的领导的新方法。领导班子团结一致，廉洁勤政，领导水平不断提高。党的基层组织建设的强化和改进，增强了党的凝聚力。在她们这里，党支部发挥作用好的占70%以上，比全省平均高近20个百分点，后进支部不到3%。由于基层党组织坚强有力，联系群众，各项工作搞得十分活跃，很有生气。有一个好的党委领导班子，加上基层党组织坚强有力，从而保证了党的路线、方针、政策的贯彻落实，促进了经济社会稳定协调高速发展。在党组织的领导下，干部群众积极性空前高涨，大家都有一种争创一流，敢为人先的精神。正是有了这种精神，才有了克服困难的勇气，才有了加快发展的良策，才有了万众一心的合力，才有

了夺取胜利的信心，才有了强县发展的今天。

任何事物的发展变化都不是孤立的。强县的发展有上级的领导和支持，也有其他地方的协助。包括强县的经验，也有其他各方面同志们的心血。可以说，强县的发展，是我省各级党政和广大干部群众，在党的路线、方针、政策指引下，共同创造的，而强县的同志们耗费了更多的精力，做出了最突出的贡献。

三、正确处理几个辩证关系

贯彻落实“强县战略”，是一项综合性很强的社会系统工程，涉及到方方面面，必须在党的十四大精神指引下，运用唯物辩证法指导工作，特别是要处理好五个关系：

一是强县与全局的关系。25个强县，仅占全省县市区区的五分之一。省委、省政府实行加快强县发展的决策，着眼点是使强县率先突破，形成经济发展的“隆起带”，成为改革开放的“排头兵”，带动全省经济全面飞跃，实现“富民兴鲁”的宏伟目标。但仅有这些县的发展是不行的，山东的振兴，最终还是要靠所有县市区的共同努力。所以要加强面上的指导，特别是要继续做好贫困县的扶持工作，抓两头，带中间，促进全省经济全面发展。作为强县，也要把支持和带动其他县当作自己应尽的职责，为全省经济振兴多做贡献。

二是加快发展与量力而行的关系。关于这个问题，姜春云同志多次讲过，要掌握“冷”与“热”的辩证法，处理好尽力而为与量力而行的辩证关系，既要使水烧开，又不使水沸出来。这些都是我们正确认识和把握强县发展问题的指导原则，要很好地落到实处。我们实施“强县战略”的立足点

是加快发展，要充分发挥主观能动性，有条件加快的就要加快，能够跳跃式、超常规发展的就要跳跃式、超常规发展，决不能人为地限制发展。但是，经济发展是有条件的，客观条件不具备，硬要追求所谓“高速度”，只能是“欲速则不达”，强县之间，强县与其他县之间，条件不同，切忌盲目攀比，追求不切实际的“高速度”。而应立足本县实际，扬长避短，挖掘潜力，走出一条速度与效益相统一，有自己特色的经济发展路子来。

三是因地制宜与借鉴经验的关系。强县之强，其意义和价值不仅在于它们自身经济的高速发展，更在于它们在实践中探索出了成功之路，提供了宝贵的经验。但是，学习借鉴强县经验，一定要注意因地制宜，要与本地实际结合起来，着重学习强县始终坚持以经济建设为中心，自觉向社会主义市场经济转变，不断调整优化经济结构，重视发挥第一生产力和人才的作用，强化精神文明建设，善于领导等具有普遍性、规律性的东西，而不是去照搬强县的具体做法和政策措施。这就要求立足本地学强县，做好结合的文章，使强县的经验在本地生根、发芽、开花、结果。

四是各产业之间的关系。县域经济是我国区域经济的基本层次，产业门类比较齐全，综合性很强。加快县域经济发展，没有带头产业不行，不全面推进也不行。因此，必须注意处理好几个产业之间的辩证关系。从强县发展的实践看，要加快经济发展，不抓二、三产业是不行的。但由此而以为只要抓了二、三产业就可以成为强县，也是片面的。农业始终是国民经济的基础，强县的发展也是以农业的稳定增长为

根基的。因此，必须注意处理好二、三产业与农业的关系，高度重视农业，不断强化农业，确保农业生产稳定增长，走重农、强工、兴商的路子，推动经济全面腾飞。

五是物质文明与精神文明的关系。我们的强县，是社会主义的强县，它不仅表现经济发展上，还有精神文明建设的要求。一个真正的强县，不仅要有高速的经济发展，有较强的经济实力，还要有好的精神风貌，有好的社会风气。正如邓小平同志所指出：“不仅经济要上去，社会秩序、社会风气也要搞好”。因此，必须坚持“两手抓”，做到两手硬，全面正确地贯彻省委、省政府加快强县发展的决策，把两个文明建设工作做得更扎实、更得力、更有效，为实现十四大提出的宏伟战略目标而努力奋斗。

由省委办公厅组织编写的这本《25强县发展之路》，真实记录了我省25强县在改革开放的大潮中，加快发展的闪光足迹，展示了他们经过艰苦探索闯出的成功之路，理论性、实践性和资料性都比较强，是第一本系统全面介绍我省强县情况的读物。我相信，这本书的出版发行，对于我们更好地实施“强县战略”，推动全省社会经济不断攀登新台阶，将产生积极的作用。借此书出版的机会，谈一谈自己对“强县战略”的几点认识，如果能对大家学习掌握强县经验起一点抛砖引玉的作用，便可以自慰了。

一九九三年三月十日

目 录

解放思想真抓实干 全面振兴荣成经济	
.....中共荣成市委 荣成市人民政府 (1)	
走“三业”并举之路	
.....中共临沂市委 临沂市人民政府 (22)	
改革征途迈大步 抓住机遇登台阶	
.....中共平度市委 平度市人民政府 (43)	
紧紧抓住市场这个关键	
.....中共寿光县委 寿光县人民政府 (56)	
强化机遇意识 连上三个台阶	
.....中共莱州市委 莱州市人民政府 (71)	
急流勇进攀高峰 全速高效大发展	
.....中共文登市委 文登市人民政府 (87)	
抓机遇 超百亿 奔小康	
.....中共即墨市委 即墨市人民政府 (98)	
奋力实现经济跳跃式发展	
.....中共崂山区委 崂山区人民政府 (109)	
发展社会化服务 实行贸工农一体化	
.....中共诸城市委 诸城市人民政府 (126)	
立足本地实际 促进全面发展	

.....中共滕州市委	滕州市人民政府(140)
调整优化结构 实现协调发展	
.....中共新泰市委	新泰市人民政府(154)
改革开放齐推进 繁荣经济大发展	
.....中共龙口市委	龙口市人民政府(170)
乘势而上 大展宏图	
.....中共胶州市委	胶州市人民政府(191)
坚持城乡结合 促进全面发展	
.....中共青州市委	青州市人民政府(209)
以商带工 振兴古城	
.....中共淄川区委	淄川区人民政府(232)
在改革开放中崛起	
.....中共招远市委	招远市人民政府(245)
走轻重结合协调发展的道路	
.....中共邹城市委	邹城市人民政府(266)
优化结构 增进效益 全面发展	
.....中共安丘县委	安丘县人民政府(283)
发挥城郊优势 城乡共同发展	
.....中共胶南市委	胶南市人民政府(299)
团结奋斗建强市 齐心协力奔小康	
.....中共章丘市委	章丘市人民政府(318)
农工商结合 海陆齐头并进	
.....中共牟平县委	牟平县人民政府(330)
外向型经济突破 实现超常规发展	
.....中共高密县委	高密县人民政府(349)

深化农村改革 促进经济繁荣	
.....中共莱西市委 莱西市人民政府	(363)
强化五种意识 推动“三业”并进	
.....中共蓬莱市委 蓬莱市人民政府	(378)
不断深化改革 促进经济腾飞	
.....中共昌邑县委 昌邑县人民政府	(393)
后记	(406)

解放思想真抓实干 全面振兴荣成经济

中共荣成市委 荣成市人民政府

荣成市地处胶东半岛最东端，位于黄、渤海岸边，与南朝鲜、日本隔海相望，是一个经济和口岸“双开放”的沿海县级市。辖24个镇、4个乡，1030个行政村，总面积1563平方公里，总人口75.8万人。

党的十一届三中全会以来，特别是1988年荣成撤县设市以来，在各级党委、政府的正确领导下，我们紧紧围绕经济建设这个中心，解放思想，团结奋进，真抓实干，经济和社会各项事业都有了长足发展。到1992年底，全市完成工农业总产值110.3亿元，比上年增长37.4%，成为我国长江以北第一个工农业总产值过百亿元的县（市）；社会总产值118.5亿元，增长37.6%；国民生产总值52.8亿元，增长42.3%；国民收入47.1亿元，增长33.8%；财政收入1.39亿元，增长