

中国统计 发展战略问题研究

中国统计学会统计发展战略研究组 编

ZGTJ
FZZLWTYJ

中国统计出版社

中国统计发展战略 问题研究

中国统计学会统计发展战略研究组

中国统计出版社

中国统计发展战略问题研究

ZHONGGUO TONGJI FAZHANZHANLUE

WENTI YANJIU

中国统计学会统计发展战略研究组

•

中国统计出版社出版

新华书店北京发行所发行

北京市永乐印刷厂印刷

•

787×1092毫米 32开本 8.5印张 18万字

1988年3月第1版 1988年3月北京第1次印刷

印数：1—5,000

ISBN 7-5037-0021-1/F·21

统一书号：4006·201 定价：2.00元

目 录

建设有中国特色的社会主义现代统计	
问题探索·····	岳 巍 (1)
中国社会主义统计的若干特色·····	马 安 (22)
关于建立我国社会主义现代统计的	
若干问题初探·····	熊玉柏、彭青来 (33)
关于改革和完善国民经济核算体系	
的问题·····	朱昌延、刘春声 (47)
对改进和完善我国国民经济核算体系	
的几点意见·····	孙云鹏、杨美廉、张华 (70)
关于社会总供给和总需求平衡统计的	
若干问题·····	岳 巍 (77)
总供给总需求的平衡测算问题·····	吴玉春 (90)
关于社会总供需及其平衡的几个问题·····	孙伍琴 (102)
从中等城市机构改革试点看统计体制	
改革问题·····	赵维綏 (114)
工业企业统计改革目标模式探索·····	张绍慎 (123)
上海统计管理体制改革的探索·····	薛永源 (131)
关于上海城市统计发展战略的思考·····	颜德纶 (139)
适应经济体制改革的进程, 城市统计建设	
必须强化·····	林渭溪、顾文斌 (150)

城市统计调查的困境与出路·····	石良平 (161)
加强统计法制, 提高数字质量	
·····高重生、杨美廉、费建钧、张华 (168)	
加快建设国家统计信息自动化系统的	
几个问题·····	岳如鹏 (178)
建立以政府统计部门为主体的宏观信息	
反馈系统·····	蔡旭初 (190)
控制论与统计工作·····	黄孟藩 (199)
统计科学和系统科学·····	董宗林 (211)
统计工作的性质及其在社会主义建设中的	
作用和地位·····	马 安 (223)
论统计的反映、认识、监督、预测职能·····	宋锦剑 (236)
试谈处理好统计工作中的三个关系	
·····高银生、陈继英、王俊民 (251)	
我国统计教育发展战略初探·····	吴敏、廖启发 (258)

建设有中国特色的 社会主义现代统计问题探索

岳 巍

一、研究问题的基本出发点

1986年1月赵紫阳同志在听取国家统计局党组的工作汇报时指出：“统计工作要改革这是没有问题的，但方向要搞清楚。外国的经验，我们要学习，但全学西方那一套恐怕不行，苏联的模式也不一定适合。要从我国的实际情况出发，打破框框，走自己的路子。”那么，我们研究统计改革和统计现代化，从我国实际情况出发，应当坚持哪些基本原则作为探讨这个问题的出发点呢？

第一，坚持以马克思主义作为理论指南。这是我国社会主义现代统计的本质特征，是区别于资本主义统计的重要分界线，我们对此必须有个清醒的认识。马克思主义哲学和政治经济学是社会主义统计科学的重要理论基础。辩证唯物主义认识论关于人类认识事物的本质和规律的学说，为统计认识社会提供了有力的思想武器。马克思、恩格斯、列宁在自己的革命理论和实践活动中，曾经运用大量的统计资料，阐明了一系列科学的统计理论和方法，为我们提供了定性研究和定

量研究辩证结合的典范。但是，我们不能要求马克思主义回答我国统计工作中的一切现实问题，我们必须结合我国社会主义现代化事业的实践，运用马克思主义的基本理论和方法论，吸收现代科学方法和统计科学成果，创造性地研究社会主义统计理论，为建设有中国特色的社会主义现代统计提供科学依据。

第二，从国家经济管理职能出发，适应社会主义有计划商品经济的需要。统计作为管理国家、管理经济的一个工具，它的基本任务、管理体制和活动方式都要服从于国家政权的性质和管理经济的职能。国家政权在管理社会事务、管理国民经济中需要什么样的统计，怎样对待和运用统计成果，这是我们探讨我国统计工作发展方向时必须考虑的重要前提。世界各国都根据本国政府的经济职能和经济模式建立各自的统计工作，形成多种多样的互不相同的特点。我们是实行生产资料公有制的社会主义国家，国家代表全体人民有计划地管理国民经济，建立了计划经济制度。统计是制订计划和检查计划执行情况的重要依据，统计工作必须同国家计划管理的需要相适应。这是我国社会主义统计区别于资本主义统计的另一个重要特征。近几年来，我国正在进行经济体制改革，要求建立公有制基础上的有计划的商品经济，国家经济管理职能相应地转变，这对统计工作又提出了和过去经济模式下有所不同的要求。这样，我国统计工作又区别于其他一些社会主义国家的统计工作。

如何使我国统计工作适应社会主义有计划的商品经济的需要，这是统计改革所面临的一个新的重要课题。过去，在国家集中的指令性方式的计划管理下，形成了传统的统计体

制、调查方式和活动方式。如在服务对象上主要为上级服务，为国家计划服务；在观察范围上以反映生产活动为主；在指标体系上偏重于反映生产的实物指标，不够系统和完整；在调查方式上过于单一，不够多样化；等等。现在，按照社会主义有计划商品经济规律，国家由指令性方式转向以指导性方式为主的计划管理，由采用行政手段转向以经济手段为主的经济调节，由国家集中决策转向各级政府和基层企业的多层次决策，由国家直接控制企业转向为企业决策服务。这种新的经济管理模式要求统计工作相应地进行一系列改革，逐步走出一条适应社会主义有计划商品经济需要的新路子。

第三，根据我国社会经济发展水平，研究采取相应的调查方式。统计作为认识社会和管理经济的手段，属于上层建筑，它是社会生产力发展和生产社会化提高的产物，必然随着国民经济和社会的发展而逐步发展。建国三十多年来，我国国民经济有了较快的增长，国家经济面貌发生了很大变化。但是，同世界经济发达国家相比，我国经济技术比较落后，社会经济发展极不平衡，有些地区生产、交换和交通通讯不发达。在这样一个社会经济情况复杂的大国，要组织全国科学的现代统计工作，是一项相当艰巨和繁重的事情。现代统计是整体性很强的社会调查工作，要求按照统一的调查内容和统计方法搜集和整理调查资料。现代统计的这种统一性同我国社会经济的差别性之间存在着很大的矛盾，必须认真对待和妥善处理。早在建国初期，国务院领导同志就明确指出，我国统计工作要善于运用“十八般武艺”。1986年1月赵紫阳同志又提出，统计工作中对东部地区和西部一些地区要区别对待。如何根据我国的社会经济特点，组织好科学

的统计工作，始终是值得很好研究的领导艺术。实事求是地运用灵活多样的调查方式，就能够把统计工作做活，取得事半功倍的效果；否则，调查方式单一，就有可能费力较大而效果较差。

第四，把世界先进的统计科学和现代计算技术和我国具体情况结合起来。现代统计是一项国际性的科学事业，各国的许多调查方式都是共同的，统计数字语言是一致的，国际上越来越多地运用电子计算技术和现代数学方法处理、分析统计数据，使统计工作面貌为之一新。我国统计工作要进行改革，要实现现代化，必须面向世界，开阔眼界，积极吸取现代统计科学发展的新成果。因循守旧，墨守成规，不学习先进的统计科学，不运用现代计算技术和方法，要建立我国社会主义现代统计是不可能的。但是，学习运用外国的经验和做法，必须根据我国实际情况，发挥我国统计工作的优势和特点，而不是生搬硬套，抹煞自己的长处和特点。

二、统计工作要走中国自己的道路

经过多年来的实践，特别是最近几年在经济体制改革过程中进行统计改革的实践，使我们逐步摸索到我国统计工作的一些新路子。

第一，统计工作要为国家管理经济，为多层次的经济决策提供科学依据。统计认识客观世界，精确地把握客观事物的发展规律，是为了正确地进行工作指导，更好地改造客观世界。因此，统计工作属于国家经济决策和经济管理系统的组成部分，统计活动成果必须满足党和国家制定决策和管理经济的需要，这是社会主义国家统计工作的根本任务，也是

衡量我国统计事业所起作用的最重要标志。近几年来，我们在统计改革中鲜明地提出了统计工作要密切地为各级党政领导服务的口号。各级地方政府统计机构既要按时向国家报告统计资料，又要花大力气为同级政府制定决策提供统计资料。有些同志形象地提出“两副担子一肩挑”。这样，就使整个统计工作改变了过去只注意为编制计划和检查计划执行情况提供统计数字的做法，做到既为编制计划又为制定政策提供统计信息。就各级地方来说，不仅要按部就班完成上级统计机构制发的统计报表任务，而且要密切注视本地区经济和社会发展中出现的新情况、新问题和新动向，有针对性地搜集和整理统计资料，并加以分析研究，向地方政府提出统计报告。就各部门来说，也要在完成规定的统计报表任务的同时，对报表资料及有关资料进行加工整理和分析研究，向本部门领导提出统计报告。这样做，使统计工作参与了多层次的决策过程，发挥了统计机构占有丰富资料的优势，提高了统计认识能力，获得了各级领导机关的重视和好评。实践证明，统计部门以优质服务为主要目标，就能开创一个新的局面，推动各方面统计建设，使统计工作生气勃勃地发展。这是根据我国具体情况，办好社会主义统计事业的一条根本途径。

第二，统计工作要面向社会，面向群众，为发展有计划的商品经济提供灵敏的统计信息。在社会主义制度下，统计资料来源于社会，来源于群众，理应为社会各界和人民群众所运用，成为发展经济、管理国家和管理社会事务的重要依据。但是长期以来，在“左”的思想指导下，把许多统计数字不适当地列入国家机密，无法同广大群众见面，使统计工作神秘化。最近几年，陆续地公布了一些统计资料，取得了较好的社会效

果。为了进一步贯彻执行对内搞活、对外开放政策，适应有计划商品经济发展的需要，1984年全国统计工作会议提出，把过去“封闭式”统计进一步转变为“开放式”统计。国家统计局修改了统计数字保密办法，除了继续出版《中国统计年鉴》以外，先后编印出版了十余种统计资料汇编，建立了定期的新闻发布会制度，通过报刊、电台、电视台发布统计信息，并成立了“中国统计信息咨询服务中心”，积极地在国内外开展业务。各地方、各部门也公开发布了许多统计资料，不少地方还建立了统计信息的横向联系，定期交换资料。有些地方统计机构，还就当地重点产品的国内外市场销售动向，进行了深入的统计分析，对提高产品质量、扩大对外销售提出了改进意见。积极办好“开放式”统计，实现统计信息社会化，进一步发挥了统计资料的作用，扩大了统计工作的社会影响，提高了统计事业的社会地位，取得了良好的社会效果。但是，这方面还有许多问题需要进一步研究，有许多工作需要开展。统计信息社会化，是科学技术进步和商品经济发展的必然要求，是国家对国民经济进行指导和调节的重要条件，还应当创造出更多的和更有效的形式。实践证明，办好“开放式”统计，实现统计信息社会化，统计工作为社会服务，为人民群众服务，这是我国社会主义有计划商品经济条件下统计事业不断发展的必由之路。

第三，把统计资料的加工整理和分析研究结合起来，既进行定性研究又进行定量研究。我们在完整地理解统计活动过程各阶段（即统计设计、统计调查、统计整理和统计分析）的基础上，主张统计成果的表达形式应当是多种多样的，既有调查资料，有加工资料，又有统计报告。强调各级

统计机构在搜集和占有丰富的各种统计资料的同时，还应当对统计资料进行加工整理和分析研究。统计分析是在马克思主义理论的指导下，对反映事物各部分、各方面的统计资料，进行联系观察、比较、分析和综合，透过现象深入到事物的本质，更集中地说明事物的内部联系和发展规律，并对改进工作提出意见和建议。经过分析研究编写的统计报告，便于人们阅读、理解和利用，受到各级领导机关和社会各界的欢迎。因此，搞好统计分析，提供高质量的统计报告，有利于更好地发挥统计对社会主义现代化事业的指导作用。这是一种符合我国具体情况的和有效的服务方式。在我国统计知识还不够普及，在一些统计指标含义和计算方法往往不被人们所了解的情况下，统计机构不仅应当提供统计数字，而且应当利用数字进行分析，提出统计分析的结果。这是我国统计工作和一些资本主义国家统计工作有所不同的重要特点。

第四，逐步扩大统计观察领域，建立完整的经济和社会统计指标体系。随着社会生产力的增长、商品经济的发展和横向经济联系的扩大，对社会经济信息的综合化和系统化要求也越来越高，这是现代统计的一个重要特征。但是，过去在产品经济模式下，统计观察范围狭窄，统计指标残缺不全，影响对经济和社会的全面反映。近年来，我们提出把各专业的生产型统计转向生产经营型统计，把农业生产统计转向农村社会经济统计，并且开始按照这个方向改革农村统计工作。1986年又建立了横向经济联合统计制度，反映各地区、各行业之间经济联合的进展状况。在继续搞好经济统计的同时，加强了社会人口统计和科学技术统计。高质量地完

成了全国第三次人口普查，开展了各种社会问题的抽样调查，研究制定社会统计和科技统计指标体系。有些地方还组织了居民对政策问题意见的调查，获得国务院和地方领导同志的重视。

对整个经济和社会的发展，同样有个如何扩大统计观察范围的问题。研究经济、科技和社会发展战略问题，加强宏观经济管理和控制，都提出了这种要求。多年以来，我们编制国民经济平衡表，计算社会总产值、国民收入及其分配和使用，只统计物质产品部分，没有统计劳务部分，已经不能完全适应需要。经过近几年反复研究，除了继续编好国民经济平衡表以外，还按照新SNA先后计算投入产出、国内生产总值和国际收支，并正在研究开展资金流量和国民财产统计。这样做，有利于占有丰富的国民经济核算资料，适应从不同角度研究问题的需要，并便于进行国际对比。在这个基础上加以研究改进，逐步形成具有中国特色的科学的社会主义国民经济核算体系。

在我国建立一个完整的、统一的经济和社会统计指标体系，是统计改革和统计现代化的主要目标之一。1985年国家统计局征求各方面意见，提出了《国民经济和社会发展统计指标体系完整化方案》，并经1986年全国统计工作会议讨论修订。这个方案提出了统计指标体系完整化的框架、原则、重点、步骤和措施，要求到1990年基本上完成这一任务。整个经济和社会统计指标体系完整化，是一项巨大的系统工程，根据这个方案的规定，加强组织领导，扎扎实实地开展工作，必将使我国统计工作提高到一个新的水平。

第五，运用多种多样的调查方式，以较少的人力和时间

取得较大的社会效果。我国社会经济情况复杂，经济体制改革中出现了多种经济形式和多种经营方式，加上国家经济管理对统计信息的需要日益增多的趋势。因此，必须善于灵活地运用多种调查方式，取得我们所需要的各种统计资料，深入地对情况和问题进行分析研究，以调查方式的多样性保证统计信息的丰富性、准确性和时效性，这是我国社会主义统计工作的一个显著特征。通过典型调查，了解实际情况，判断数字的真伪，分析数量变化的原因，做到定性研究和定量研究密切结合，至今仍然被广泛地运用。抽样调查近几年有了很快发展，使用领域不断扩大，调查数字的可靠性已为越来越多的人所认识，显示出广阔的发展前景。重点调查是观察范围小而又能取得详细资料的有效调查方式，在工业生产、固定资产投资等统计中运用得较多。专题调查则是围绕一定的研究课题，把搜集有关资料、典型调查和开调查会等结合起来的一种综合性调查方式，有些地区在深入研究物价改革和工资改革问题中加以运用，同样取得较好的效果。多年以来，我们在国营经济和集体经济中建立统计报表制度，按照统一的指标含义和计算方法，自下而上地报送各种全面性统计资料。由于我们政府直接领导企业，政府布置的统计报表，企业一般都认真执行。这同资本主义社会私人企业往往拒填政府的统计报表，有着很大的不同。但是，我们不能因为这样，就不适当地多发统计报表。近几年来，在各方面对统计信息的需求不断增加的情况下，统计报表逐年增多，致使各级统计机构和基层企业负担过重。这种情况，不利于提高各级统计工作水平，不利于开展多层次的优质服务，已成为统计改革中亟待解决的重要问题。除了需要研究精简和

改革某些统计报表，合理调整统计报表分工以外，一个主要的出路，还在于更自觉地运用多种调查方式，进一步扩大非全面调查。应该说这方面大有文章可作，有必要解放思想，改变老一套作法，积极扩大新途径，进一步发展我国社会主义统计工作中多种调查方式的固有特色。

第六，统计体制要坚持集中和分散相结合，统计制度要做到统一性和灵活性相结合，充分发挥各方面的积极力量。我国《统计法》规定，实行统一领导、分级负责的管理体制。这是根据我国实际情况采取的具有自己特色的统计体制。现代统计的性质和活动方式决定了必须实行统一领导，保持高度的集中性，同时，又必须调动各地方、各部门的积极性，应当分级分部门进行的工作要分头负责。随着有些决策权限的下放，一些专业性和地方性的统计工作必然相应地转给各地方、各部门承担，这对于扩大统计信息量是有利的。但同时需要加强统计工作的集中性，加强统计制度方法的协调工作，以保证全国统计信息的完整性和统一性，有利于综合统计机构搞好宏观经济统计和分析，为国家加强宏观管理和控制服务。由于各地方的经济水平有高有低，对统计信息的需求有多有少，要求各地方什么都一律对待，是不切实际的。在保证完成全国统一的统计报表任务的前提下，各地方在调查方式和资料来源方面可以因地制宜，灵活掌握。在统计工作上要给地方一定的自主权，使地方有较大的回旋余地，对一些全国不需要但地方需要的统计调查能够拿出必要的力量去完成。这样做，对于照顾各地方在不同条件下对统计信息的需要，发挥各地方统计工作的主动性和创造性，是十分必要的，有利于更好地体现我国统计工作的特点，进

一步繁荣我国社会主义统计事业。

三、社会主义现代统计的探讨

多年以来，经过全国广大统计干部的努力，我国统计工作不断有所发展，积累了许多宝贵的经验，在建设具有中国特色的社会主义统计道路上迈出了重要步子。但是，我们的经验还不够完整和全面，今后还需要在工作实践中继续加以完善。特别是在实现统计工作现代化方面，还处于初始阶段，需要有一个相当长的过程。对这个问题，我们现在只能提出一些方向性的设想，并从理论上作些研究探索。

在党的十二大关于社会主义现代化战略目标的指引下，1983年全国统计工作会议研究提出了我国统计工作现代化的六项目标。这对于指导今后一个时期统计工作的发展具有重要的意义。三年多来，统计部门围绕这一目标做了一些工作，有了一个良好的开端。如果从一个完整意义上来看，统计工作现代化是我国整个社会主义现代化的一个组成部分，它将随同整个现代化建设事业的发展而发展。由于信息事业在国民经济发展中所具有的重要性和紧迫性，人们要求信息现代化能够超前实现，这是可以理解的。但从信息现代化的物质技术方面来看，它又要依靠生产现代化和科学技术现代化。如果不具备这方面的条件，统计工作现代化就只能是初步的和不完全的。因此，对这个问题应当看到它的长期性和艰巨性。

现代统计是现代经济管理的一个重要工具。随着科学技术的迅速进步，社会生产力的高度发展，社会分工和协作关

系愈益复杂，必然要求建立现代经济管理，实现经济管理现代化。现代经济管理，就是适应现代化社会大生产的客观要求，吸收经济学、哲学、数学、心理学等科学和现代科学方法，使管理工作科学化、精确化和效率化。如果没有现代经济管理，就必然影响社会生产力现代化的顺利实现。正如经济管理离不开统计工作一样，现代经济管理也离不开现代统计工作。如果统计工作不现代化，经济信息事业不现代化，就势必影响经济管理现代化，最后影响整个社会主义现代化建设事业。当前，正在兴起的世界新的技术革命浪潮，要求信息事业要有一个大的发展，加快信息事业的现代化步伐，逐步形成社会上独立的新兴信息事业。这说明在我国建设现代统计工作，是科学技术进步和社会生产力发展的需要，是实现现代经济管理的需要，这是不以人们意志为转移的历史发展的必然趋势。

那么，什么是社会主义现代统计，它的内容、职能、组织形式、活动方式和技术装备是怎样的，它和资本主义现代统计有什么本质的不同呢？

首先，我们考虑一下不同社会制度下的现代统计工作。我们可以认为，世界上一些资本主义发达国家的统计工作已经基本上现代化了，他们无论在统计方法、分类标准、数据传输加工和资料印刷出版等方面已经达到相当先进的水平，工作效率是比较高的。这是从专业技术方面来说的。但是，如果从社会性和阶级性方面来说，毫无疑问，那些国家的统计工作为资产阶级政治和经济服务，同自发的商品经济相联系，往往得不到私人企业和居民个人的合作，统计资料的完整性和可靠性不能不受到限制。社会主义现代统计和资本