

陕西社会主义经济简史

主编 李平安

陕西人民出版社

陕西社会主义经济简史

主 编 李平安

编著者 (按姓氏笔划为序)

田自治 李平安 李笔成 贾纯夫

陕西人民出版社出版发行

(西安北大街131号)

新华书店经销 渭南印刷厂印刷

856×1168毫米 32开本 16.25印张 2插页 358千字

1988年9月第1版 1988年9月第1次印刷

印数: 1—800

ISBN 7-224-00336-0/F·29

定价: 5.50元

《陕西社会主义经济简史》序

陕西是个文明而古老的省份，在中华民族的发展史上曾起过重要作用。它不仅有悠久的历史 and 灿烂的古代文化，而且具有光荣的革命传统。中华人民共和国成立以后，它以雄昂的姿态步入崭新的历史阶段。经过38年的建设，已经成为我国内陆一个既有古代文化风貌，又有现代科学技术的新兴工业基地。

陕西作为我国内陆的一个新兴工业基地，经历一个艰巨而又不平凡的历史发展过程。1949年，当中华人民共和国刚刚成立时，陕西是个经济比较落后的农业省。当时在工农业总产值中工业总产值仅占18.8%，其中轻工业占14.8%，重工业只占4%。1950年至1952年三年国民经济恢复时期，由于胜利地完成了土地改革、没收官僚资本主义企业、镇压反革命等任务，推动了陕西经济的发展，1952年，全省工业总产值在工农业总产值中的比重达到24.3%，这样就为陕西经济的大发展，不仅提供了一定的物质条件，而且创造了良好的社会环境。从1953年开始的第一个五年计划建设时期，陕西作为国家的战略大后方，被国家列为重点建设地区之一，围绕国家“156”项重点工程在陕的24个项目，开展大规模的经济建设。到1957年，全省工业总产值在工农业总产值中的比重达到35.3%，为把陕西建成我国新兴的内陆工业基地奠定了良好的基础。第二个五年计划时期，除了继续完成“一五”时期遗留下来的建设项目之

外，还新上了许多项目。虽然由于“左”的错误思想的指导，经济工作出现了大的失误，走了曲折的道路，但是，由于国家对陕西的投资，特别是本省广大人民群众의 艰苦奋斗，经过1963年到1965年的调整，国民经济又走上了健康发展的道路，仍然取得了很大的成绩，到1965年，全省工业总产值在工农业总产值中的比重达到了61.5%，从根本上改变了陕西原来农业省的落后面貌，出现了工业、农业并行发展的新局面。陕西作为我国内陆新兴的工业基地从此开始形成。第三个五年计划和第四个五年计划建设时期，正值“文化大革命”时期，陕西经济的发展，毫无例外的遭到摧残和破坏，但是，因为它被列为国家内地建设（即三线建设）的重点区域之一，国家给予巨量投资和其他物质支援，加上兄弟省市的大力支持和本省广大干部、群众的不懈努力，所以，在航天、航空、电子、能源等工业方面和交通运输、农田水利建设等方面都取得了很大的进展，到1975年，全省工业总产值在工农业总产值中的比重提高到69.8%，基本上实现了工业化。陕西作为我国内陆新兴的工业基地可以说基本上形成了。如果没有“文化大革命”的破坏，陕西经济的发展将会取得更大的成就。第五个五年计划和第六个五年计划建设时期，特别是中国共产党十一届三中全会以来，陕西经济经过调整、改革和实行对外开放，不仅农轻重的结构趋于合理，而且国内外的先进技术逐步得到推广和应用。陕西这个新兴的工业基地进一步得到充实和提高，使它开始走上稳步、协调、持续发展的道路。1985年，全省工农业总产值的构成中，农业占33.7%，轻工业占29%，重工业占37.3%。虽然轻工业占的比重稍微偏低，但从总体上看这个比例还是比较协调的，可以保证主要国民经济部门的稳步协调发展。

现在的陕西，已经是一个以机械加工工业（包括兵器、电子、航天、航空、纺织等工业）为主体的、门类比较齐全的、中央部属企业占主导地位的、国防科技工业占很大比重的、全民所有制企业和大中企业占绝对优势的、集中分布在西安和关中区域的新兴工业基地。从这个基地的这些特点看，它的产业结构、所有制结构、企业结构、布局结构有点不够合理。可以预计将随着经济体制改革的深入发展和陕南、陕北的进一步开发，这种不合理的情况，将会逐步得到解决。

陕西由一个经济比较落后的农业省，变成一个具有现代科学技术的新兴的工业基地，是一场翻天覆地的变化，值得可庆可歌。这个转变过程，就是全省人民在中国共产党的领导下，辛勤劳动，艰苦创业的历史过程。也是生产力和生产关系、经济基础和上层建筑矛盾运动的历史过程，它包含着非常丰富的内容，既有成功的经验，也有失败的教训。今天，回过头来，以马克思列宁主义、毛泽东思想作指导，冷静的、科学的、实事求是的加以总结，对于振兴陕西是十分必要的。毛泽东曾经说过：“人类的历史，就是一个不断地从必然王国向自由王国发展的历史。这个历史永远不会完结。在有阶级存在的社会内，阶级斗争不会完结。在无阶级存在的社会内，新与旧、正确与错误之间的斗争永远不会完结。在生产斗争和科学实验范围内，人类总是不断发展的，自然界也总是不断发展的，永远不会停止在一个水平上。因此，人类总得不断地总结经验，有所发现，有所发明，有所创造，有所前进。”对于历史发展中的经验和教训，没有清醒的了解，深刻的认识，就不可能对未来作出明确的判断，以循着正确的方向前进。人们常说，历史是一面镜子。不了解过去，很难预见将来。所以，我们作为陕西

人民，有责任也有义务将陕西社会主义经济建设的历史加以概括和总结，介绍给全省各族人民，以便大家共同从中汲取经验和教训，进一步搞好全省的社会主义现代化建设。

陕西省社会科学院李平安等同志，为适应上述这种需要，编写了《陕西社会主义经济简史》一书，这是一件非常有益的事情。

本书以翔实的历史资料为依据，采用史论结合的方法，运用马克思主义的辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，对陕西30多年来的社会主义经济建设，进行了实事求是的、科学的分析，对各种经济现象和经济过程提出了自己的见解。尽管这些见解或者评价有的是探索性的，但是，它对我们进一步深入研究陕西社会主义经济发展的历史，全面了解陕西，具有十分重要的作用。

赵炳章

1987年4月

目 录

第 一 编

国民经济的改组和恢复时期

(1949—1952)

第一章 解放前陕西的经济结构与新民主主义革命.....	(1)
第一节 解放前陕西的经济结构.....	(1)
第二节 新民主主义革命的经济纲领在陕西的实践.....	(7)
第二章 没收官僚资本, 扩大和发展国营经济.....	(15)
第一节 没收官僚资本, 扩大国营经济.....	(15)
第二节 民主改革和生产改革.....	(17)
第三节 重点建设.....	(20)
第三章 统一财经, 扭转财政经济状况困难的局面.....	(23)
第一节 人民政权面临的财政经济困难.....	(23)
第二节 解放初期稳定物价的斗争.....	(26)
第三节 贯彻统一财经决定, 进一步稳定物价.....	(28)
第四章 土地改革运动的胜利完成, 农业互助合作运动的发展.....	(33)
第一节 新区土地改革的完成.....	(33)

第二节	农业互助合作运动的兴起·····	(39)
第五章	调整工商业，把私人资本主义工商业初步 纳入国家计划轨道·····	(45)
第一节	调整工商业，国家资本主义初级形式的 产生·····	(45)
第二节	“三反”、“五反”及其对资本主义工商业 改造的促进·····	(51)
第六章	国民经济改组和恢复时期的成就·····	(54)
第一节	新民主主义经济结构的形成·····	(54)
第二节	国民经济的恢复和发展·····	(58)
第三节	城乡人民物质文化生活的初步改善·····	(62)

第 二 编

第一个五年计划时期

(1953—1957)

第七章	过渡时期总路线和发展国民经济的第一个 五年计划·····	(66)
第一节	贯彻过渡时期总路线·····	(66)
第二节	陕西省发展国民经济的第一个五年计划 (1953—1957)·····	(70)
第八章	逐步实现对农业和手工业的社会主义改造·····	(76)
第一节	贯彻两个互助合作决议，普遍试办农业 生产合作社·····	(76)
第二节	农业合作化高潮与对农业私有制社会主 义改造的基本完成·····	(79)
第三节	落实经济政策，巩固新生的集体经济·····	(84)

第四节	逐步实现对手工业的社会主义改造·····	(86)
第九章	逐步实现对资本主义工商业的社会主义改造·····	(92)
第一节	逐步扩展公私合营·····	(92)
第二节	对资本主义工商业改造的高潮与全行业公私合营的实现·····	(97)
第三节	对资本主义工商业改造后期的调整·····	(99)
第十章	对主要农产品统购统销政策的实施和完善·····	(103)
第一节	统购统销政策的实施·····	(103)
第二节	统购统销政策的逐步完善·····	(106)
第三节	统购统销政策是过渡时期总路线的重要组成部分·····	(110)
第十一章	新工业基地基础的初步建立·····	(113)
第一节	国家在陕西地区的大工业建设·····	(113)
第二节	地方工业建设的发展·····	(117)
第三节	城市建设和一批小工业区的兴起·····	(118)
第十二章	各项经济事业的发展与人民物质文化生活水平的提高·····	(122)
第一节	农业生产迅速增长·····	(122)
第二节	工业生产高速度发展·····	(124)
第三节	交通运输业和商业的相应发展·····	(126)
第四节	文化、教育和卫生事业取得了显著的进步·····	(128)
第五节	人民物质文化生活水平不断提高·····	(129)
第六节	几点值得注意的经验·····	(130)

第三编

第二个五年计划与国民经济调整时期

(1958—1965)

第十三章	社会主义建设总路线和第二个五年计划·····	(133)
第一节	贯彻社会主义建设总路线·····	(133)
第二节	陕西省第二个五年计划(1958—1962)·····	(140)
第十四章	“大跃进”和人民公社化运动·····	(145)
第一节	“大跃进”的发动准备阶段·····	(145)
第二节	以全民大炼钢铁为中心的“大跃进”·····	(150)
第三节	农村人民公社化运动·····	(155)
第十五章	人民公社的整顿和“左”倾错误的继续 发展·····	(160)
第一节	人民公社的整顿·····	(160)
第二节	从“马鞍形”到新“跃进”·····	(167)
第三节	国民经济主要比例的失调·····	(174)
第十六章	国民经济的调整与恢复·····	(180)
第一节	“调整、巩固、充实、提高”方针的 贯彻·····	(180)
第二节	调整的主要措施·····	(187)
第三节	国民经济由下降到上升的转折·····	(195)
第十七章	继续调整国民经济的三年·····	(200)
第一节	继续调整的主要任务·····	(200)
第二节	继续调整工作的特点·····	(206)
第三节	调整国民经济的任务基本完成·····	(215)
第十八章	全面进行经济建设的成就和经验·····	(217)

第一节	经济建设的成就·····	(217)
第二节	主要经验和教训·····	(225)

第 四 编

“文化大革命”时期的陕西经济 (1966—1976)

第十九章	“文化大革命”对陕西经济的干扰和破坏·····	(235)
第一节	正在发展前进中的陕西经济·····	(235)
第二节	政治局势的大动乱·····	(239)
第三节	大动乱给陕西经济带来的严重后果·····	(243)
第二十章	“三五”后两年陕西经济的恢复·····	(250)
第一节	频繁的武斗被制止，政治局势开始相对稳定·····	(250)
第二节	经济工作秩序与国民经济开始恢复·····	(252)
第三节	1970年的继续努力，“三五”计划的基 本实现·····	(259)
第四节	经济进展中的主要问题·····	(266)
第二十一章	大规模内地建设的全面展开·····	(269)
第一节	第四个五年计划纲要·····	(269)
第二节	经济工作中的重大活动与措施·····	(274)
第二十二章	陕西经济的发展及新问题的出现与 调整·····	(282)
第一节	1971年的经济发展与其中存在的问题·····	(282)
第二节	“三个突破”问题的继续发展与新的 经济调整·····	(294)

第三节	陕西经济在新的调整中继续前进·····	(300)
第二十三章	“四五”后两年陕西经济的发展情况·····	(305)
第一节	继续解决陕西经济中存在的主要问题·····	(305)
第二节	批林批孔运动使陕西经济再次受到冲击·····	(311)
第三节	全面整顿给经济带来转机·····	(314)
第二十四章	“反击右倾翻案风”使局势再度混乱， 经济再遭挫折·····	(319)
第一节	在全面恢复基础上陕西经济的发展设想·····	(319)
第二节	“反击右倾翻案风”使局势再度混乱·····	(323)
第三节	走向恢复的经济再遭挫折·····	(325)
第二十五章	“文化大革命”时期陕西经济建设的主要成就、问题与教训·····	(327)
第一节	以大规模内地建设为中心的陕西经济所取得的主要成就·····	(327)
第二节	“三五”、“四五”期间陕西经济发展中的主要问题·····	(339)
第三节	历史的教训·····	(344)

第五编

伟大的转折和新的历史时期

(1976年10月—1985年12月)

第二十六章	新时期的开始和前进中的挫折·····	(350)
第一节	新时期的开始与经济的迅速恢复·····	(350)
第二节	前进中的挫折·····	(355)
第二十七章	历史性的伟大转变·····	(361)
第一节	扭转揭批查群众运动中的被动局面·····	(361)

第二节	伟大战略转变的起步.....	(362)
第三节	经济工作指导思想上的拨乱反正.....	(364)
第二十八章	农村的经济体制改革.....	(376)
第一节	多种形式经济责任制的恢复和发展.....	(376)
第二节	家庭联产承包经济责任制的普遍推行.....	(378)
第三节	专业户、专业村和新的农业经济联合的 形成和发展.....	(383)
第四节	农村流通体制的改革.....	(387)
第五节	人民公社政社合一制度的改革.....	(392)
第二十九章	农村产业结构的调整.....	(395)
第一节	农村生产布局的调整.....	(395)
第二节	农林牧副渔结构的调整.....	(404)
第三节	乡镇企业的发展.....	(408)
第三十章	城市经济体制改革(上).....	(416)
第一节	扩大企业自主权推动多种形式的经济责 任制.....	(416)
第二节	流通体制的改革.....	(424)
第三十一章	城市经济体制改革(下).....	(432)
第一节	对外开放、改革经济联系的方式.....	(432)
第二节	实行市领导县的改革,发挥城市的中心 作用.....	(439)
第三节	劳动、工资管理体制的改革.....	(443)
第三十二章	科技、教育及国民经济综合方面的几项 体制改革.....	(448)
第一节	科技、教育改革.....	(448)
第二节	财政、计划体制的改革.....	(454)

第三节 所有制结构的改革.....	(459)
第三十三章 财政经济状况基本好转,“六五”计划 胜利完成.....	(462)
第一节 十年来经济发展的巨大成就.....	(462)
第二节 十年来的基本经验.....	(471)
附录 陕西省国民经济和社会发展主要指标统 计表.....	(475)

第一编 国民经济的改 组和恢复时期

(1949—1952)

第一章 解放前陕西的经济结 构与新民主主义革命

第一节 解放前陕西的经济结构

1949年10月1日中华人民共和国成立，标志着新民主主义革命在中国的伟大胜利，开创了中国历史的新纪元。在这之前，1949年5月20日古城西安解放，6月1日陕北重镇榆林和平解放，接着7月14日宝鸡解放，1949年12月6日汉中解放。1950年1月10日陕西省人民政府成立，从此，全陕西人民站立起来了。

解放前的陕西是一个半殖民地半封建社会，这个社会是以半殖民地半封建的经济结构为基础的。这个经济结构的主要特点如下：

一、地主阶级占有农村的广大土地，并往往兼营商业和高利贷，对农民进行残酷的封建剥削和压迫。

自周秦以来，陕西就是一个封建社会。鸦片战争以后，外

国资本主义侵入中国，逐渐从沿海波及陕西，以传教士为代表的文化侵略和以商品输出为特征的经济侵略接踵而来。原来的自然经济遭到破坏，农业与手工业的结合有某些解体，促进了商品经济的发展，资本主义因素开始出现。资本主义因素的出现表明封建经济开始趋向没落，但并没有改变封建经济在城乡的统治，特别是在农村。

解放以前，陕西农村土地分配极不合理。毛泽东在1947年谈到全国土地占有关系时说：“地主富农在乡村人口中所占的比例，虽然各地有多有少，但按一般情况来说，大约只占百分之八左右（以户为单位计算），而他们占有的土地，按照一般情况，则达到全部土地的百分之七十到八十。”^①和毛泽东的上述估计相比，陕北、陕南的土地占有关系大体相同。关中地主和富农占有总农户的比例虽与其比较接近，但占有土地的比重则要小的多。在陕北，据谢觉哉等1940年估计：“大概有百分之七十的土地，集中在占全农村人口不满百分之十的人的手中，而占农村人口百分之七十五以上的农民，平均每户得不到10亩土地。”^②又据1942年西北局观察团调查，子洲县双湖峪九乡，全乡220户，其中地主7户，占有全乡土地33%，富农1户，占有全乡土地2.2%，米脂县印斗乡九保303户，6户地主占有全保土地的63.6%，9户富农占有全保土地的11.8%。在陕南的南郑县和安康地区，据解放初期调查，地主约占人口7.8%，占有土地一般约在30%至45%，还有高至70%的。富农约占人

① 《毛泽东选集》第1250页。

② 《抗日战争时期陕甘宁边区财政经济史料摘编》第二编，第42页，陕西人民出版社出版。

口3%至5%，占有土地5%到10%，中农约占人口35%到40%，占有土地25%到35%，贫雇农约占人口40%至55%，占有土地10%左右。在关中，据解放初期调查，地主和富农占农村户数6%左右，占有土地20%左右，中农占有户数40%至50%，占有土地50%到60%。关中地主多系经营地主，陕南、陕北地主多数出租土地剥削贫苦农民。但不论关中还是陕南、陕北地主往往兼营商业和高利贷，并依靠特权进行超经济剥削。正由于此，我们不能说关中农民所受封建剥削的程度不严重。应当看到，关中农村处在地主恶霸和反革命势力的统治下。这些封建的统治者，在政治上严重地压迫农民，把许多赋税负担都转嫁到劳动农民身上，并经过雇工经营、收租、放高利贷以至不等价的商业活动残酷地掠夺和剥削农民。据《渭南县志》《农业志》载：“民国及其以前，本县的土地制度是地主阶级剥削农民劳动的土地私有制。剥削方式有三种：一是雇工剥削（这是主要的）。雇工多者四五人，少则一二人。夏秋季节，有的还雇忙工、短工、日工几人甚至数十人。雇工工资，多以物计，长工每年麦子三四石（每石300斤），棉花数捆（每捆10斤），一般难以养活全家。二是地租剥削。地租有分成地租和定额地租之别。分成地租系耕者将租入土地的收获按一定成数缴给地主，如对半分或四六开。定额租通常为三斗小麦。三是放债剥削。主要放粮，也有放钱的。利加七八，或大至一倍。”渭南的这种地主剥削情况在关中是有代表性的。至于陕南，一首广泛流传的民谣，说出了农民遭受残酷剥削的景况：“农民头上两把刀，租子重来押金高。蚊子多来臭虫多，没有地主的心眼多”。在这里租率通常是土地收获量的60%到70%。