

新編 計劃經濟學

主編 馬占全 翁恕德
副主編 王培勳 張平安



山西經濟出版社

责任编辑 赵建廷

封面设计 田 玫

新编计划经济学

陈巨会 徐恕德 主编

山西经济出版社出版发行 (太原并州北路11号)

太原市南郊区印刷厂印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 15.125 字数: 360千字

1991年5月第1版 1991年5月 第1次印刷

印数: 1—3000册

ISBN 7—80577—260—6

F·260 定价: 7.00元

证明，我们的经济改革是顺乎经济规律，合乎我国国情的，是从马克思主义辩证唯物论的立场出发，革除传统的“中央集权”型的计划管理模式中的种种弊端，继承和完善传统体制中的合理成分，建立一个适合我国国情和生产力发展的有计划的商品经济的新体制。

历史表明：商品经济是社会生产力发展的必经阶段。它是人类社会经济在生产社会化和多种所有制关系并存的发展阶段的基本的运行形态。我国没有经历过资本主义，因此，实现经济商品化、社会化、现代化这一本应由资本主义社会来完成的使命，却成了我国社会主义初级阶段发展生产力的基本任务。这一客观现实与马克思主义经典作家所设想的社会主义计划经济模式有着很大的差距。过去，我们曾经试图根据经典作家的设想去建造“经典”的中央集权型的计划经济模式。在实践中，我们取得许多成功的经验，同时也有失败的教训。认真地反思过去，悟出，中国必须坚持计划经济，但经济和社会发展条件决定了现阶段还不可

能建造一个与经典作家的设想完全一致的“经典”计划经济模式。而是必须在计划经济中引入市场机制，培育出一个统一性与灵活性相结合的富有生机和活力的新经济体制。

在有计划的商品经济条件下，计划经济理论还处于探索之中，许多问题有待进一步研究，所以，很难形成一本规范化的教科书。近年来，随着我国经济改革开放的深入，已经引起理论界的求索，涌现出各种不同体系、不同版本的教科书和理论著作，从不同侧面、不同角度研究了社会主义计划经济的运行规律和发展趋势。这本《新编计划经济学》，是由山西财经学院陈巨会副教授和山西省计委经济研究所徐恕德所长(副研究员)共同主编的，是理论教学工作者和实际工作者相结合的辛勤劳动成果。他们以马克思主义为指导，坚持真理，紧密联系我国的实际，借鉴了世界经济文化理论中有益的东西。因此，可以说这本《新编计划经济学》具有自己的独特之处。归纳起来有如下几点：

第一，理论联系实际，富有探索精神。

《新编计划经济学》正确运用马克思主义政治经济学的观点和立场，对我国改革开放以来宏观计划经济领域中的综合平衡的特点和原则、经济波动与经济增长计划的关系、经济空间结构的联系、经济运行的原理和调控等基本理论问题，进行了开拓性的探讨和研究，提出了自己的见解，尽管一些见解还有不完善之处，但毕竟体现了作者的探索精神。《新编计划经济学》在计划经济基本原理方面引入了一些新的内容，又反映了实际工作的情况。因此，这本书是理论和实践相结合，可操作性较强的教科书之一。它的出版和应用定会缩短学生从理论到实践的距离，也可以给计划经济工作者和经济领域的其它经济工作者以启迪。

第二，体系新颖，结构合理。《新编计划经济学》的体系采用了宏观计划体系。它从宏观计划的基础理论、计划管理制度的分析、经济和社会发展目标的确定，到经济和社会发展计划的实施和运行过程的宏观调控、以及计划

的总结、检查、监督，一气贯下，每一个问题都紧扣宏观这一主题，从宏观层次上展开分析。全书共分四部分：第一部分为总论与模式，主要涉及宏观经济的理论和计划管理的目标模式方面的问题；第二部分为计划的编制，主要涉及到计划编制过程、确定发展目标、经济增长与结构等方面的问题；第三部分为经济运行的调控，主要论述调节和控制的理论与方法、投资与消费的调控问题；第四部分为总结、检查与监督，主要涉及上下检查，突出了自我检查、自我完善、自我提高方面的内容。《新编计划经济学》的体系是作者在深入研究了现代宏观计划管理程序后提出来的，是一个与宏观间接控制模式相适应的理论体系框架。这一体系融入了许多新的理论和新的研究成果。

第三，《新编计划经济学》是编著结合，以著为主。该书除介绍一些基础理论外，更多的是吸收了近几年经济体制改革中的理论研究成果并阐述自己的看法。在吸收他人成果时，作者采取了分析借鉴的手法，使该书在内容上

和提法上形成了自己的特点。例如，为了适应我国新的计划体制，在计划管理中要求由短期计划为主转向中长期计划为主，侧重对经济活动和计划管理进行了长期分析，具体表现在对国民经济发展均衡的分析，研究和揭示其基本关系和基本趋势，以及在各种资源的约束下，均衡趋势的可能变异和实现机制，在此基础上通过一定的分析模型进行讨论。

第四，在方法论上，作者采用了政策分析与目标分析相结合、定性分析与定量分析相结合的方法。在书中明确提出政策型计划和指标型计划的分类，是一个比较新颖的思路。书中用简短的篇幅论证了两类计划的相互关系，把长期政策措施作为实现长期目标的手段，使得计划理论有骨有肉，更为丰富。计划经济学是一门综合性很强的宏观经济管理学科，因此，既要对国民经济发展的具体规律进行探索，又要注重计划管理的可操作性，这就要求把定性分析与定量分析结合起来，在这一方面，本书作了有益的尝试。

尽管本书有上述特点，适应经济体制改革的形势，为建立有中国特色的计划经济学作了尝试和探索，然而，社会主义这一新生事物出现在世界上为时甚短，大量实践经验仍需继续总结，许多理论问题有待进一步探讨，不少新问题需要进一步研究，只能随着实践的深入，理论才会不断臻于完善，更好地反映实践，指导实践。

张 奎

1991年3月

前 言

社会主义经济是有计划的商品经济。为了阐明在新的条件下国民经济计划管理的科学性和可操作性，我们本着探索、创新的精神，编著了这本教材。本书在体系、结构、内容和方法等方面从宏观角度进行了研究和分析，寄希望读者在未来性、全面性、综合平衡性、经济动态性、监督服务性等方面有新的启迪。本书可供有关单位领导、经济计划工作者学习和应用，也可作为大专院校计划、管理等有关专业的教材。

本书以马克思主义的基本理论为指导，结合我国计划经济的实践经验，着重阐述有中国特色的社会主义国民经济计划管理的指导思想，和主要方针政策、计划体系结构、计划管理模式、科学计划的形成、经济发展战略、经济增长、经济结构、科技和社会发展规划、经济运行的调节和控制、监督检查等基本理论和方法论的基础知识。概括地说，本书是从国民经济总体计划管理的构想出发，研究国民经济运动的全过程来阐明国民经济计划的运营和控制。

本书完稿以后，请山西省计委主任、高级经济师张奎审定，并写了序。请山西财经学院科研处副教授诸高峰、编辑安维成、计划教研室讲师朱建中、山西省计委综合处处长、高级经济师王大中、计委经济研究所副所长原平剑、王化宇提出宝贵意见，我们感到意见是中肯的、建设性的，采纳后加以修改。但由于我们水平有限，书中存在不妥之处，敬请批评指正。

本书在编写过程中，曾得到山西省计委和山西财经学院领导及有关同志的大力支持和帮助，在此一并表示谢忱。

本书是由山西财经学院和山西省计委计划科学研究所合作编著的。山西财经学院副教授陈巨会和山西省计委计划科学研究所所长、副研究员徐恕德为主编，山西财经学院讲师王培勤、张平安为副主编。参加编写的人员有：张平安（一、二、三、四、六章），王培勤（五、七、八、九、十、十一、十二、十六、十七章），陈巨会（十三、十四、十五章）、牛秉智、包忠孝（十八章）。

编著者

1991年3月

目 录

第一章 总 论.....	(1)
第一节 计划经济学的特点和主要内容.....	(1)
第二节 计划经济的特征及其优越性.....	(5)
第三节 计划经济学的研究对象和研究方法.....	(10)
第四节 计划管理与客观经济规律.....	(15)
第二章 马克思再生产理论是计划管理的重要理论依据.....	(17)
第一节 简单再生产的比例关系.....	(17)
第二节 扩大再生产的比例关系.....	(22)
第三章 国民经济计划管理模式.....	(31)
第一节 国民经济计划管理模式比较.....	(31)
第二节 从国情出发是建立计划管理模式的基本点...	(41)
第三节 国民经济计划管理体制的改革与完善.....	(46)
第四节 计划经济与市场调节相结合的模式.....	(48)
第五节 国民经济计划管理的形式.....	(58)
第四章 国民经济计划体系及其指标体系.....	(65)
第一节 国民经济计划体系.....	(65)

第二节	国民经济计划的指标体系·····	(68)
第五章	国民经济计划信息管理与预测·····	(71)
第一节	国民经济计划信息系统·····	(71)
第二节	国民经济计划信息的周转·····	(77)
第三节	国民经济计划预测·····	(82)
第六章	国民经济计划决策·····	(88)
第一节	国民经济计划决策的权限和程序·····	(88)
第二节	国民经济计划目标的确定·····	(95)
第三节	国民经济计划决策的动态分析·····	(97)
第七章	国民经济综合平衡·····	(105)
第一节	国民经济综合平衡的前提·····	(105)
第二节	国民经济综合平衡计划体系·····	(114)
第三节	综合平衡表·····	(122)
第八章	国民经济发展战略·····	(128)
第一节	制定国民经济发展战略的意义和作用·····	(128)
第二节	制定国民经济发展战略的原则和依据·····	(133)
第三节	国民经济发展战略目标·····	(137)
第四节	国民经济发展战略目标的实施·····	(142)
第五节	战略选择和战略转变·····	(148)
第九章	国民经济增长计划·····	(159)
第一节	国民经济增长目标·····	(159)
第二节	国民经济增长机制·····	(165)

第三节	国民经济增长速度计划·····	(176)
第四节	国民经济增长计划的方法·····	(186)
第十章	国民经济产业结构计划·····	(195)
第一节	国民经济产业结构计划的作用·····	(195)
第二节	制定国民经济产业结构计划的客观依据·····	(201)
第三节	国民经济产业结构的均衡协调·····	(209)
第四节	国民经济产业结构选择·····	(217)
第五节	产业组织计划·····	(224)
第六节	国民经济产业联系计划·····	(229)
第十一章	国民经济空间结构计划·····	(240)
第一节	国民经济空间结构计划的作用·····	(240)
第二节	制定国民经济空间结构计划的依据·····	(247)
第三节	国民经济空间结构的协调·····	(252)
第四节	经济区发展计划·····	(261)
第十二章	科学技术进步计划·····	(274)
第一节	科学技术进步计划的地位和作用·····	(274)
第二节	科学技术计划管理的内容·····	(279)
第三节	科学技术发展的社会经济效益·····	(285)
第十三章	社会发展计划·····	(290)
第一节	人口计划·····	(291)
第二节	劳动力计划·····	(304)
第三节	教育、卫生、文化、体育计划·····	(312)

第四节	城市公用事业和生活服务业、环境保护计划.....	(321)
第十四章	经济运行机制的一般原理.....	(334)
第一节	我国经济运行机制模式.....	(334)
第二节	财政调控机制.....	(341)
第三节	金融调控机制.....	(346)
第四节	价格调控机制.....	(350)
第五节	经济运行的其它调控机制及其综合运用各种调控机制.....	(354)
第十五章	国民经济计划实施中的调控.....	(359)
第一节	加强对国民经济的调控.....	(359)
第二节	国民经济调控的类型及其内容.....	(367)
第三节	国民经济调控的基本程序、原则和方法.....	(377)
第十六章	投资计划调控.....	(387)
第一节	投资率计划.....	(387)
第二节	固定资产简单再生产投资计划.....	(395)
第三节	固定资产扩大再生产投资计划.....	(400)
第四节	投资结构的计划调节.....	(408)
第五节	投资效果的分析和评价.....	(414)
第十七章	消费计划调控.....	(418)
第一节	消费计划管理的必要性及管理体制.....	(418)

第二节	消费总量与消费水平的计划调控·····	(421)
第三节	宏观消费结构的计划调节·····	(432)
第十八章	国民经济计划执行情况的检查与监督·····	(440)
第一节	国民经济计划执行的检查与监督的意义 和任务·····	(440)
第二节	国民经济计划执行情况的检查与监督的 原则·····	(442)
第三节	国民经济计划执行情况检查的组织工作·····	(450)
第四节	国民经济计划执行情况的监督·····	(452)
第五节	国民经济计划检查监督的机构、功能、 内容和方法·····	(455)
第六节	国民经济计划执行结果的评议·····	(461)

第一章 总 论

第一节 计划经济学的特点和主要内容

一、计划经济学的特点

计划经济学是人类社会进入社会主义阶段后才出现的一门新学科。它是在马克思主义再生产理论指导下，在社会主义经济实践中建立起来的一门应用经济学。

恩格斯在《反杜林论》一书中曾经预言：一旦社会占有了生产资料，商品生产也就消失，社会就可以直接地分配生产资料，而不需要价值插手其间。在这里应当明白两点：一是恩格斯所讲的社会直接分配生产资料，也就是实行计划经济；二是这种计划经济不采用价值形式。无论是马克思还是恩格斯，他们所设想的社会主义计划经济，都是在资本主义商品经济高度发展的基础上建立的。而事实上，迄今为止，世界上任何社会主义国家都不是这样的计划经济。第一个社会主义国家苏联是在当时资本主义较落后的俄国建立起来的，列宁曾把资本主义的俄国称为封建军事帝国，“先天不足，未老先衰”。而我们中国则是从一个半封建、半殖民地社会过渡到社会主义的，事实上在国家整体上连资本主义阶段都没有经过。我们没有接受什么资本主义的遗产，不可能不在经济上遇到许多特殊的问题。由于我国生产力水平低，经济

底子薄，国民教育不普及，科学技术落后，组织社会化大生产的经验缺乏，因此，在这样一个经济基础上实行计划经济，有许多问题需要我们去认识，去研究，去接受实践的检验。然而，我国毕竟已建立了社会主义制度，虽然还不完善，但是，可以通过社会主义经济体制的不断改革去解决这些问题。所以，作为计划经济学这门学科，还是一个不太成熟的年轻学科，有待于在理论上和方法上不断完善。

那么，计划经济学有哪些特点呢？

（一）应用性

计划经济学不同于政治经济学，政治经济学是研究生产关系的，或者说是研究经济发展的一般规律性的科学，而计划经济学则是在运用经济规律的基础上指导具体的经济实践，并作出相应的政策规定。

（二）综合性

计划经济学不同于部门经济学，它不是研究经济的某一个方面和某一个过程，而是研究各部门之间，各经济过程之间的相互联系，研究整个国民经济和社会发展的规律性及其比例关系。

（三）预见性

计划经济学不同于统计学、会计学的静态分析和研究，而是凭借统计资料和会计资料预见未来的经济发展，制定科学的经济计划以指导未来时期的国民经济活动。

二、国民经济计划的实质

（一）国民经济计划是宏观经济目标或经济决策的数量表现

在社会主义计划经济条件下，宏观经济计划是国家经济决策的数量表现。计划所表现的数量关系，是一定期期内的合乎客观