

主编 李廷威

乡镇企业发展战略研究

YZQYFZZLYJ

79.243

山西经济出版社

乡镇企业发展战略研究

李廷威 主编

*

山西经济出版社出版发行 (太原并州北路11号)

山西人民印刷厂印刷

*

开本: 850×1168 1/32 印张: 10.620 字数: 265千字

1990年10月第1版 1990年12月山西第1次印刷

印数: 1—2000册

*

ISBN 7-80577-027-1

F·28 定价: 8.70元

充分认识发展
乡镇企业的战
义，为建设具有中国
特色的社会主义新
农村而奋斗。

何康
一九九四年五月

发展乡镇企业
振兴山西经济

李立功

一九九〇年三月

加強理論研究，
開拓鄉鎮企業新
局面。

郭裕懷

一九九〇年二月

编辑委员会

顾问 苗佩芳

主编 李廷威

副主编 阎逸民

编委：（以姓氏笔划为序）

孔林平 王益录 戎昌谦

李世明 李廷威 李克昌

李致祥 陈国宝 陈家骥

张天槐 张沁文 阎逸民

编辑部成员：

刘先志 吴林坡 苏石宝

王 斌

序 言

苗佩芳

为了认真贯彻党的十三届五中全会关于治理整顿和深化改革的有关精神，去年12月份，由省政协农村委员会、省乡镇企业局、省乡镇企业管理学会，联合召开了我省乡镇企业发展战略研讨会。与会的专家、学者、企业家、领导干部、管理干部，围绕乡镇企业“调整、整顿、改造、提高”的八字方针，就如何正确地评价乡镇企业的历史地位和作用，实事求是地分析存在问题，立足大力发展农业和能源基地建设，采取积极、慎重的政策，以及乡镇企业的发展战略、调整产业结构、财务管理等问题，展开了热烈的讨论，提出了精辟的见解。会议共收到论文90多篇，为省委、省政府及各级领导决策乡镇企业提出了科学依据。会后乡镇企业局对论文进行筛选和文字加工，编印成书，特奉现给读者参考。

党的十一届三中全会以来，在改革浪潮中，我省和全国一样，乡镇企业异军突起，其发展速度令人瞩目，呈现出大中小结合，高中低并存、多层次、多形式发展的格局。十年来，全省乡镇企业总产值平均每年以21.3%的速度向前发展。继1987年总产值突破百亿元大关后，1988年达到133亿元，比1978年增长5.9倍，占到全省社会总产值的22.1%，占全省工农业总产值的36.5%，为农业总产值的2.4倍。企业数达到38.8万个，从业人员238万人，占到全省农村劳力的28%。实现利润18.2亿元，每个农民从乡镇企业得到纯收入160元，占全省农民纯收入的36.5%，交纳国家税金6.5亿元，创汇6000万美元。十年间提供

以工补农资金10.5亿元。1989总产值达161.6亿元，比1988年增长21.3%，这是在极其困难情况下取得的，真是十分可贵。正如薄一波同志讲的“目前农村已形成了以农业为基础，乡镇企业为支柱的经济结构，形成了工农互补、互相促进的局面。党中央提出的稳定是我们当前的头等大事。乡镇企业的稳定发展，为稳定农村经济和稳定社会做出了重大贡献。现在乡镇企业已成为国民经济的重要组成部分；振兴农村经济的必由之路；农村剩余劳动力就业的主要出路；发展农业特别是发展粮食生产的重要经济支柱；增加农民收入的重要途径；国家财政收入的重要来源；出口创汇的生力军；社会有效商品的重要供给者；促进农村小城镇建设和精神文明建设的推动力。他是建设具有中国特色的社会主义的重要途径之一”。“乡镇企业的发展，是党的改革开放方针的产物，是亿万农民的伟大创造，是中国经济发展的一个必然趋势。”当然，目前乡镇企业面临的形势是困难与希望同时存在。就困难而言，有不少乡镇企业遇到原料紧张，资金困难，市场疲软，效益不佳，甚至有的因盲目发展的企业难以为继只好关停。就整体而言，我省乡镇企业不少产品如原煤、生铁、铁矿石、硫铁矿、焦炭、陶瓷、机制纸、黄金等产品销路较好，产量稳定，效益可观。只要我们能对此有个清醒的认识，就会看到乡镇企业若要健康发展，就必须坚决贯彻中央治理整顿的指示，中央做出治理整顿的决定，恰好为乡镇企业克服目前的困难提供了机遇，创造了环境和条件。

要贯彻落实好中央的“八字方针”，一是要处理好乡镇企业与大力发展农业的关系，要把支持发展农业放在首位，农业发展了，粮食增产了，乡镇企业就有丰富的农副产品加工的原材料，就可以逐步走向工农一体、贸工农一体的道路，乡镇企业发展就有了较强的后劲。二是要处理好乡镇企业与能源基地建设的关系，山西是能源基地，努力保持能源的稳定增长是国家经济发展

的基础，也是治理整顿的客观要求。我省乡镇企业大部分是能源企业，不是停止发展，而是要稳定地发展，真正形成大中小协调发展的能源基地建设格局。三是要处理好产品质量与经济效益的关系。有些企业，产品只追求数量，不讲究质量和效益是永远站不住脚的。因此，就要优化投向，确保重点，实行该保就保，该压就压的原则，把重点转到煤加工转化，大力发展农副产品加工业，其它原材料深度加工上来。四是要处理好治理整顿同分类指导的关系。一定要深入调查研究，对不同的行业，不同的产品采取不同的政策，切忌一刀切，避免大起大落，造成不必要的损失。要按照“产品快调，产业微调”的原则，“多并转，少关停”，积极进行产业、产品的调整，增加社会有效供给，在效益上求生存求发展。

总之，要根据党中央、国务院提出的对乡镇企业“积极扶持，合理规划，正确引导，加强管理”以及“调整、整顿、改造、提高”的方针，积极、稳妥地做好乡镇企业治理工作，把发展乡镇企业当作一项战略任务抓好。《乡镇企业发展战略研究》的出版，是值得庆贺的事，它对乡镇企业的健康发展是十分有益的。我作为一个长期从事农村工作的老同志，衷心盼望更多的专家、学者、实际工作者关心和研究乡镇企业发展问题，使我省乡镇企业在九十年代更上一层楼。

一九九〇年二月十日

（作者原是省委农工部部长，省政府农办主任，
现任省政协常委、省政协农村委员会主任）

目 录

序言.....	苗佩芳 (1)
贯彻调整、整顿、改造、提高的方针,发	
挥乡镇企业在农村经济中的支柱作用.....	李廷威 (1)
论乡镇企业发展的客观必然性.....	张沁文 (8)
在治理整顿中引导乡镇企业健康发展的几	
个问题.....	张 雪 (12)
试论乡镇企业发展的不可逆性和治理整顿	
的必要性.....	阎逸民 张 文 (20)
对发展乡镇企业的再认识.....	韩亚珠 (29)
略论乡镇企业在实现农业现代化中的地	
位与作用.....	李茂岚 (38)
浅议乡镇企业在农业中的地位与作用.....	韦 彬 (45)
发展乡镇企业是提高城郊型经济总体功能	
的重要环节.....	程炳尧 (52)
困难与出路.....	武喜清 张冠忠 赵满仓 裴 峰 (59)
当前山西乡镇企业面临的形势和对策	
.....	原廷玉 薛善荣 余天荣 孙维宏 (74)
我省乡镇企业的发展战略与结构调整.....	戎昌谦 (83)
在紧缩中发掘优势,在竞争中瞄准机遇	
.....	李向前 邢燕芬 (90)
关于山西乡镇企业发展战略若干问题的意见	
.....	高硕德 (100)
从信贷角度看,乡镇企业发展需要研究和	
注意的几个问题.....	杨文俊 禹修德 (110)

论山西省乡镇企业发展战略·····	靳成福 (118)
立足能源基地建设,在治理整顿中积极发	
展乡镇企业·····	吴泽龙 (127)
运城地区乡村工业产业结构调整的构想及	
政策建议·····	杨法宗 (136)
抓住机遇积极发展我区乡镇企业·····	车如龙 (144)
浅谈晋中乡镇企业产业产品结构的现状及	
其调整对策的探讨·····	潘贵祥 (149)
关于太原市乡镇企业发展情况的研究	
·····	王建勋 武贵发 (155)
千家万户办企业是振兴雁北农村经济的	
必由之路·····	张 普 徐尚阔 (161)
关于贫困地区发展乡镇企业的一些思考·····	赵 厚 (168)
试论晋城市乡镇企业的发展战略·····	李满尧 (175)
优化产业结构,促进企业发展·····	吕玉林 (180)
地下资源贫乏的农区发展乡镇企业的实	
践与思考·····	李文斌 (186)
劳务输出地区乡镇企业经济再发展的探索	
·····	白肖华 张元瑞 刘晓红 (191)
强化乡村两级企业,巩固壮大集体经济·····	李中健 (198)
关于个体经济和私营经济的政策思考·····	赵凤翔 (203)
有利于巩固农村公有制经济的改革·····	张 甫 (213)
试析目前农村股份制企业的组织形式	
·····	王益录 杨玉龙 (219)
优化承包结构是乡镇企业深化改革的突	
破口·····	刘学文 (227)
稳定思想、兴利除弊、积极发展	
·····	骆天荣 王效禹 王耀夫 (233)

乡镇企业的发展与小城镇建设·····	陈乃醒 (241)
晋城市乡镇企业推行TQC的回顾与思考 ·····	连建平 范维平 (248)
乡镇企业举办中外合营企业浅析·····	贾 和 (254)
管好用好乡镇企业利润的有效措施 ·····	贺生德 何振兴 (257)
乡镇企业在治理整顿中解决资金营运途 径的分析·····	田治中 (261)
认真实施科技进步战略, 积极促进乡镇 企业发展·····	李盛林 (267)
大力加强乡镇企业的人才开发·····	李文艺 秦贵州 (274)
乡镇企业计量工作论析·····	栗万贵 胡续平 (279)
加强宏观调控, 强化服务功能·····	李洁心 (288)
加强职工思想政治工作是乡镇企业健康发 展的重要保证·····	张亮清 (294)
在我省乡镇企业中进行法制教育的思考·····	吴林坡 (303)
对乡镇企业多种经济成分的分析·····	苏石宝 (310)
全心全意为农民多办实事, 尽职尽责为乡 镇企业服务·····	李明德 (321)
乡镇企业必须重视“软投入”·····	乔九崇 (328)

贯彻调整、整顿、改造、提高的方针 发挥乡镇企业在农村经济中的支柱作用

李廷威

江泽民同志在国庆四十周年大会讲话中指出：“要在大力加强农业的前提下，继续鼓励和引导乡镇企业健康发展”。党的十三届五中全会《关于进一步治理整顿和深化改革的决定》中，为乡镇企业发展提出了“调整、整顿、改造、提高”的重要方针。这是党中央对农村改革和发展乡镇企业的关怀和大力支持，必将促进乡镇企业持续、稳步、协调、健康地向前发展。

（一）

党的十一届三中全会以来，在中央提出的“积极扶持、合理规划、正确引导、加强管理”的方针指引下，山西乡镇企业同全国一样，“异军突起”，总产值每年以平均递增21.3%的速度向前发展。三中全会前的1978年全省乡镇企业总产值只有19.4亿元，经过十年改革，到1988年，全省乡镇企业总产值达到133.1亿元，占到全省工农业总产值的35.6%；占到全省社会总产值的22.1%；是全省农业总产值的2.5倍。安排农村剩余劳动力238万人，占农村劳动力总数的28%。十年间，全省乡镇企业累计向国家交纳税金26.3万元；为农业提供以工补农、以工建农资金10.5亿元，相当于同时期国家对山西农业的总投入；全省农民平均收入中，有40%来自乡镇企业。乡镇企业主要产品产量在全省同行业中占相

当大的比重：原煤占41.5%，生铁占26%，水泥占23%，硫铁矿占90%，砖瓦等地方建材占85%以上，机制纸及纸板占53%，中小农具占90%以上。乡镇企业十年累计出口创汇约9.54亿美元。事实证明，乡镇企业已经成为国民经济的重要组成部分，农村经济的重要支柱，在我国经济发展中有着举足轻重的地位。

乡镇企业是在农村传统手工业和农副产品加工业的基础上发展起来的，萌芽于合作化时期，1985年以前叫“社队企业”。随着农村改革的深化，乡镇企业迅速崛起，冲破了农业的单一种植业结构，一部分农村剩余劳力转向非农产业，离土不离乡，进厂不进城，形成了一支不吃商品粮的产业大军。目前，乡镇企业有工业、农业（企业）、建筑建材业、交通运输业、饮食服务业五大产业，共计40多个行业。在发展层次上，有乡（镇）和村办，合作和联户办，个体和私营四个轮子。

山西乡镇企业在发展过程中，坚持因地制宜的原则，从本省实际出发，在宏观控制下，按照“积极开发资源、坚持对外开放、认真搞好改革、加强技术改造”的办法发展生产。在经营方式上，不断推行和完善各项改革措施，实行以“集体承包、厂长负责、定包利润、超额分成、任期目标”为主要内容的经营承包责任制。在发展方式上，坚持以小为主、以自力更生为主、以就地取材为主、以乡（镇）村集体企业为主。

（二）

任何事物发展总是不平衡的，根据各地的客观条件，存在发展快与慢、高与低的差别。山西乡镇企业也是这样。我省资源条件好，但乡镇企业基础差，加之思想不够解放、信息不灵，乡镇企业多数集中在大中城市近郊、铁路沿线和部分资源条件好的地区，基础设施和经济条件好的县（区），乡镇企业产值达六、七

亿元，而一些偏远贫困地区，却仍以单一的种养殖业养家糊口，乡镇企业发展十分缓慢，有的县（区）乡镇企业产值不到一千元，有的甚至是空白点。在产业上，我省乡镇企业基本上是沿着大工业的行迹发展，采掘、原材料工业生产是主体，轻工业所占比重很小，结构不合理。据1988年统计，轻、重工业比例为19：81。从经济效益上看，由于设备简陋、管理落后，技术力量弱，基础设施差，多数企业仍以卖原料、初加工为主，投入多，产出少，经济效益比较低。另一方面，由于社会和历史的原因，在发展乡镇企业中存在不顾实际条件盲目上马和低水平的重复建设，致使遗留下一大批半拉子工程，贷款还不了，群众集资和自筹的一点资金滞压浪费。有些企业虽然建成投产，往往因供电不足（多为停三供四）、原材料供不上、资金不足、负债经营。尤其是那些高耗能企业和污染比较严重的企业无法正常运行，生产很不景气。在经营管理上，不重视积累，分光吃净的情况也比较严重，导致企业没有后劲。此外，社会上的乱收费、乱摊派、乱罚款，也给企业造成了相当大的困难和负担。乡镇企业资金、材料、运输、销售均没有列入计划，依靠市场调节，致使采购人员满天飞，群众说采购员是“铜腰带、铁嘴皮、飞毛腿”。这就容易出现一些不正之风。同时，乡镇企业还存在一个环境不宽松的问题，同一产品和国营企业不在一个起跑线上，却往往政策“一刀切”，引导不够，责难颇多。这些现实问题必须在认真调查研究的基础上，通过治理整顿、深化改革来解决，不然，已经建立起来的乡镇企业这支重要力量，将有倒退的危险，应引起全党的高度重视，尽快制定政策、法规，用法律加以保护，引导乡镇企业健康发展。

（三）

党的十三届五中全会的决议指出：十一届三中全会以来，我

国乡镇企业的发展，为支援农业、繁荣经济、增加收入和出口创汇作出了重要贡献，已经成为农村经济的重要支柱和国民经济的重要组成部分。”党中央、国务院制订了“调整、整顿、改造、提高”的方针。这是一个长远积极的方针，乡镇企业要认真贯彻中央的这一方针，切实从国民经济治理整顿这个全局出发，从山西的实际出发，抓住有利时机，抓好自身整顿和提高。

第一，下决心整顿好现有企业。要对现有乡镇企业在调查研究的基础上，进行分类排队，将占全省企业数30%以上内外部条件好的能源、原材料等基础工业和产品适销对路、经济效益好的企业，做为重点，在财、物方面予以倾斜，重点抓管理、上质量、上水平，搞规模经营，鼓励其积极发展。对于产品适销对路，企业基础条件好，管理不错、生产水平较高，但当前经营中存在一些客观困难的企业，则应采取扶持和引导的办法，给予重点支持，促其健康发展，这类企业大约占50%；对于内外部条件很差，产品质量不高，浪费能源和原材料、污染又严重的企业，原则上进行关停并转，这类企业约占20%。但考虑到这类企业中还有一些可转化的因素，多是贷款经营，有的是群众集资办厂，一律关停将造成银行贷款沉淀，群众遭受损失。为尽量减少损失，化不利因素为有利因素，应当坚持少关停、多并转的原则，使能有10%左右的企业通过合并转产，死而复生，继续在农村经济中发挥作用，其余10%确实条件差的企业，下决心关停，腾出能源、原材料和资金用于条件较好的企业。

第二，调整好产业结构。这个问题上要坚持实事求是，因地制宜，不能搞一刀切。山西乡镇企业是重型结构，重工业占81%以上。在重工业中，原材料生产又占75%以上，如原煤年产量在10,000万吨以上，生铁150万吨，焦炭800多万吨，水泥150万吨。历年来大量调出省外和支持本省的工农业生产建设，调整中应保护这些产品的生产能力。但这些产品受交通运输的制约，不能全

部调出去，对此，除坚持“以销定产”、“以运定产”外，还应发展深度加工，如煤转化为焦炭，焦炭再回收焦油进行加工增值；生铁生产铸件；水泥生产预制构件等，通过发展深度加工。逐步改变单纯搞原材料工业的面貌，努力提高经济效益，积累资金，改造企业，增强后劲。在对重工业进行改造的同时，要重视发展轻工业。利用山西农作物和林牧优势，就地搞农副产品加工、林木及野生植物加工和畜产品加工。发展劳动密集型的传统工艺产品，更好地为农业生产服务，为城乡人民生活服务，为出口服务，为大工业配套服务。这是山西的实际，必须实事求是，按经济规律办事。

第三，坚持为农业发展服务，树立以农业为基础的思想，支持发展粮食生产。要认真处理好发展农业和发展乡镇企业的关系，农业是主体，是国民经济的基础，而粮食是基础的基础，农业上去了，才能解决人民的温饱问题，这是涉及到安定团结的大事。因此，乡镇企业支农、建农、以工补农的任务不能变，不能减弱。乡镇企业的生产要首先从农业生产的需要出发。要为增加农民收入，搞好农村两个文明建设，进一步搞好集镇经济作出努力。乡镇企业是支柱，这一点也要明确。党的十一届三中全会以来乡镇企业所做的贡献就足以说明这一点，从这个意义上说，农业的发展也必然促进乡镇企业的发展。粮食增产了，乡镇企业就有了丰富的原料，就能得到发展；而乡镇企业搞好了，又可给农业生产提供大量的资金，促进粮食的增产，安排剩余的劳动力，增加农民的收入。这样才能去正确解决好温饱问题。我们要用辨证的观点来看待和处理这个问题。农业和乡镇企业要互相支持、共同发展。主体稳固了，支柱结实了，我国的农村经济就会更快更好的发展。

第四，认真加强企业管理。山西乡镇企业经济效益低、除了产业、产品结构不合理的问题外，一个重要的原因是管理落后、产品质量不高不稳、消耗高、不重视经济核算，所以，向管理要