



湖北省邮电部门 推行全额工资浮动经验

湖北省邮电管理局办公室

人民邮电

2.1

内 容 提 要

本书收集了湖北省邮电部门三个地、市高生产科室全额工资浮动的经验,侧重介绍长话、长机、市话、电报、营业、函件、投递、汇兑、包裹、发行等工种的全额工资浮动办法。对进一步搞好邮电通信企业内部分配制度改革有一定的参考价值。

湖北省邮电部门推行全额工资 浮动经验

第二集

湖北省邮电管理局办公室编

人民邮电出版社出版

北京东长安街27号

湖北省邮电印刷厂印刷

人民邮电出版社发行

开本: 787×1092 1/32 1989年4月第一版
印张: 4 页数: 64 1989年4月湖北第1次印刷
字数: 89千字 印数: 1—10 050册

ISBN7-115-04053-2/Z·263

定价: 1.60元

前 言

1988年1月我们编辑出版了《湖北省邮电部门推行全额工资浮动经验》一书。书中着重介绍了1986年—1987年我省邮电部门农村支局推行全额工资情况。到1988年，我省邮电部门推行的以全额工资浮动为主要形式的企业内部分配制度改革有了新发展，农村支局、班组“全浮”基本实现了制度化、规范化，纳入了正常管理；一些地、市局生产单位，根据本工种的特点探索了计件工资、定额工资新办法。为进一步总结经验，深化这项改革，我们又编辑了《湖北省邮电部门推行全额工资浮动经验》第二集。在这本书中，我们侧重介绍地、市局生产科室多工种的全浮办法，共收集了长话、电报、长机、市话、投递、营业、函件、汇兑、包裹、发行等工种的经验材料。此外，还收有湖北省徐鹏航副省长、邮电部劳动工资局张晨光副局长、湖北省总工会游先胜副主席、湖北省邮电管理局梁清章局长以及邮电工会全委会等有关领导的讲话和文章。

我们推行全额工资浮动时间不长，探索计件工资、定额工资经验更不足，许多不完善的地方，尚需不断摸索修正。书中的错误和不妥之处，敬请各级领导和同志们批评指正。

湖北省邮电管理局办公室

1988年11月23日

目 录

湖北省徐鹏航副省长在全省邮电系统分配制度改革 经验交流会上的讲话·····	(1)
湖北省总工会游先胜副主席的讲话·····	(4)
邮电部劳动工资局张晨光副局长的讲话·····	(8)
邮电工会全委会生活部余家俐副部长的讲话·····	(12)
推行“全浮”两年小结 ·····湖北省邮电管理局局长 梁清章	(15)
深化内部分配制度改革 努力实现三年“全浮”规划 ·····湖北省邮电工会上席 强义顺	(26)
搞好配套改革 不断完善“全浮”办法 ·····襄樊市邮电局长话科	(29)
定额计量考核 实行工资全浮·····襄樊市邮电局电报科	(38)
将竞争机制引入分配领域·····襄樊市邮电局营业科	(44)
打破固定工资制 实行全员全额工资浮动 ·····武汉市邮政局洪山区水果湖支局	(51)
计件工资调动了职工积极性·····武汉市邮政局函件科	(55)
长途机务部门试行“全额工资浮动”的探索 ·····武汉市电信局长机分局	(60)
打破工资级别界限 实行综合计件工资 ·····武汉市电信局长营二分局电报投送班	(70)
抓“全浮”促进维护质量的提高 ·····武汉市电信局市话四分局	(78)

“全浮”步入制度化、规范化·····	襄阳县邮电局(85)
深化“全浮”推行定额和计件工资制·····	石首市邮电局(95)
搞活企业内部分配的尝试·····	湖北省邮政发行储汇局(103)
试行全额工资浮动的探索	
·····	湖北省邮电器材公司仓库保管一班(113)
实行“全浮”给服务公司带来了活力	
·····	湖北省邮电工程公司劳动服务公司(118)

湖北省徐鹏航副省长在全省邮电系统 分配制度改革经验交流会上的讲话

同志们：

首先，我代表省政府向这次会议表示热烈的祝贺。

今年我省的气候异常，先是久旱无雨，农作物大面积受灾；现在又是秋汛，是近百年来少见的。但是，由于全省各级政府的重视，各部门和全省人民的共同努力，我省的抗旱和防汛都取得了很大的成绩。这里也包含有我们四万二千多名邮电职工的辛勤劳动。广大邮电职工不辞劳苦，兢兢业业，忠于职守，服从指挥调度，确保了防汛抗旱对邮电的需要。在此，我向大家表示衷心的感谢。并请大家回去后代我向战斗在通信生产第一线的广大邮电干部职工表示亲切的慰问。

下面，我讲三点意见：

一、邮电部门推行的全额工资浮动这一分配制度的改革是成功的。多年来，我们一直实行的是不论干多干少，干好干坏，都照样拿工资的等级工资制，职工的积极性受到限制，严重制约了生产力的发展。而我省邮电部门从八六年十月起，就在全省邮电部门从下而上，由点到面地推行了全额工资浮动，这项改革，是克服平均主义、打破“大锅饭”的一次成功的尝试和探索。据省局提供的资料，到今年八月底，全省地市邮电局的生产科室，“全浮”推广面已达81%，职能

科室实行“全浮”的有49%，农村支局、县局班组基本上都实行了“全浮”，实行全员、全额工资浮动的县（市）局达到了88%。由于这一分配形式较好地体现了奖勤罚懒、奖优罚劣、多劳多得的原则，从而调动了职工的劳动积极性，使邮电行业的服务态度、通信质量都有不同程度的改善，得到了社会的好评。同时，企业的经济效益有了明显提高，职工的收入也有相应的增加。这一成功经验，应该予以肯定，希望进一步推广和完善。

二、要注意抓好这项改革的配套及深化工作。全额工资浮动主要是解决了企业内部职工个人的分配问题，使职工不吃企业的“大锅饭”。省局根据邮电部的部署，决定从今年起对各地市（州）邮电局实行工资总额与业务总量挂钩浮动，这就使企业不再吃国家的“大锅饭”，这一配套改革十分必要，它将给“全浮”增加活力。再一个就是“全浮”的深化、完善问题。因为改革是一项系统工程，我们的每一项改革都应当力求科学、合理，这样就便于群众接受，也就更具有活力。会上，大家认真总结交流经验，分析问题，研究办法，互相学习，取长补短，必将对全省邮电事业的发展 and 改革不断深入起到积极的促进作用。

三、要抓好通信建设，努力提高通信能力。搞好企业内部分配，确实是一项很重要的工作，应当进一步抓紧抓好。与此同时，全省邮电部门应当下力气抓好通信建设，努力增加通信能力。省委、省政府提出湖北省要实现中部崛起，这就对各个部门特别是通信部门提出了十分高的要求。一个国家的现代化，没有通信的现代化是不行的，湖北要在中部崛起，通信不先行是不可能实现的。而我省的通信现状是长话

接通率低，电路紧张，交换设备陈旧，市话普及率低，邮政生产场地紧张，远远不能适应需要。所以，通信建设必须抓紧。省政府要求在一九九三年前再引进二十万门左右的程控，建设两条省内数字微波。要抓好通信产品的运用和开发。通信器材的生产在湖北很有潜力。在我省一批邮电部直属的生产、施工及科研单位，是一支通讯设备生产、开发的重要力量。特别是武汉邮电科学研究院技术力量雄厚，在光纤通信的研制方面处于全国的领先地位。大家知道，光纤是十分理想的传输手段，具有频带宽，容量大，中继距离长、抗电磁干扰能力强、保密性能好等特点，很有发展前景。邮电部决定在武汉建立光纤生产基地，这是促进我省通信工业发展的良好时机，我们一定要积极配合，加快发展。总之，希望全省广大邮电干部职工齐心协力，抓效益，抓建设，使通信这个先行官真正地先行起来，为湖北在中部崛起作出应有的贡献！

谢谢大家！

湖北省总工会游先胜副主席的讲话

(根据录音整理)

同志们:

省邮电管理局、省邮电工会联合召开全省邮电系统分配制度改革经验交流表彰会,总结交流经验,表彰了先进典型,这对于推动和深化改革有着重要的意义。我代表湖北省总工会对全省邮电系统在改革中取得的成绩,对受到大会表彰奖励的先进单位表示热烈的祝贺。

自1986年10月以来,特别是去年七月通山会议以后,全省邮电系统由点到面、由生产人员到全体人员,全面推行全额工资浮动办法,摸索出了一套适合邮电系统搞活内部分配的新路子,并促进了企业的干部人事制度、劳动组织和劳动管理制度的改革,充分调动了邮电职工的积极性,促进了邮电事业的发展。实践证明,以全额工资浮动为主要内容的分配制度改革,是企业改革的重要内容,是调动职工积极性,增强企业活力的有效措施,是切实可行的。全省邮电系统在这方面的积极探索是十分有益的。

最近 党中央提出要用五年或更多的时间进行物价、工资劳动制度方面的改革、中央工作会议也认真研究了全面深化改革的指导方针和配套措施。中央已经把工资制度的改革摆进了建立社会主义商品经济新秩序的重要内容。根据改革

的要求，对企业的工资标准采取调放结合的方针。一方面随着生产发展和物价指数上升逐步提高工资标准水平，另一方面，加大工资标准的弹性幅度。全省邮电系统实行的全额工资浮动，就是加大工资的弹性幅度，使劳动者的所得同自己的劳动成果紧密联系的一种好形式，是符合改革精神的。总结交流这方面的经验，对全省邮电系统的改革，对推动全省邮电企业经营机制的改革、落实中央工作会议精神，都具有十分重要的意义。

企业分配制度的改革，是与职工切身利益紧密相关的事。作为与职工紧密相联的工会组织，积极支持和参与这一改革是义不容辞的责任。省邮电工会同邮电管理局行政紧密配合，自始至终积极参与分配制度改革，支持和协助行政推广巩固完善全额工资浮动的办法，做了大量工作，发挥了很好的作用，在我省产业工会工作中起了带头作用。希望邮电工会通过这次会议，特别是在全额工资浮动走上正轨以后，进一步探索工会参与企业内部分配制度改革的新路子，把工会工作提高到一个新的水平。

前不久，省总工会召开了第七次代表大会。会议贯彻了中央政治局对工会工作的重要指示，省委常委会议专门讨论了工会工作，省委省政府主要领导到会讲了话。对于工会自身改革，理顺党政和工会的关系都很出了新的要求。对于与职工切身利益密切关联的企业分配制度的改革，工会组织一定要有所作为。这里，我想根据省邮电工会的工作经验，对工会组织在参与企业分配制度改革的工作讲几点意见。

一、增强工会的参与意识，积极参与企业内部分配制度改革的领导和工作。参与企业内部分配制度的改革是工会组

织参与企业民主管理的重要方面。《企业法》明确规定了职工代表大会在企业工资分配上的努力。省政府《关于在政府工作中发挥工会民主参与和社会监督作用的通知》也作了明确的规定。现在的主要问题是，工会如何增强自己的参与意识，认真做好这方面的工作。象分配制度改革这样的大事，在改革的攻坚阶段、在矛盾错综复杂、不安定因素增长的形势下，对企业整个的改革，职工的思想都有直接的关系，工会应将此作为积极参加改革的大事予以重视。因此，我们希望邮电系统各级工会进一步增强参与意识，支持、配合行政搞好企业分配制度的改革。

二、以改革总揽工会工作的全局，处理好支持改革与维护职工利益的关键。分配制度改革同其他改革一样，是社会利益的调整，这一改革必然会触动一部分职工的利益，也会引起不同的反映。工会组织怎样在维护国家利益的同时，怎样正确代表和维护职工的利益，是我们面临的一个新的课题。首先要旗帜鲜明地支持、协助企业行政进行分配制度改革，对广大职工进行改革的教育、动员职工支持和投身改革，保证改革的顺利发展。同时，工会又要积极反映职工的意见和要求，注意协调职工队伍内部各方面的矛盾，破除平均主义，打破“大锅饭”，使分配比较公平合理，充分调动各方面人员的积极性，尽可能地满足职工的正当的合理的要求，以缓解和消除各种摩擦和冲突，保证改革的顺利进行。

三、认真学习业务知识，提高工会组织参与改革的能力。分配制度改革是一个难度很大的系统工程，不仅任务繁重，而且业务性很强。要推进这一改革的深化，各级工会要认真学习和钻研这方面的业务知识。目前，工会的自身素质

和业务水平还有待进一步提高，特别是改革逐步深化，新情况新问题不断出现，更需要全体工会干部加强学习。全总一再强调，工会要有自己的工资专家、保险专家、经济专家。我想即使不是专家，至少也要懂得有关的业务知识。不然，在参与的过程中，你也说不上话，或者说不到点子上。就拿“全浮”来说，怎样考核、怎样浮动，这里面有很多问题，需要我们认真研究。现在全省邮电系统的工会干部，在推行全额工资浮动的实践中，已经取得了很多发言权，希望能进一步总结经验，不断完善。

四、搞好企业的民主管理，充分发挥监督作用。许多单位的实践证明，只有搞好民主管理，实行有效的民主监督，企业的分配制度改革才能顺利进行。《企业法》实施以后，企业的工资分配方案必须经过职工代表大会讨论通过要坚持职代会通不过就不能实施的原则。实践证明，凡违背了这一条，大多数职工思想不通，势必影响企业安定团结。企业工会要注意兼顾国家、企业和职工三者利益，协助企业行政制订方案。在改革方案通过以后，工会要发动群众，保证改革方案的正确实施，保证劳动分配上的兑现，支持职工多劳多得，推动改革的健康发展。

同志们，企业分配制度的改革是经济体制改革的重要内容，全省邮电部门在这方面作出的努力，对全省的工资制度改革必将起重大的推动作用。我们相信，通过这次会议，邮电系统分配制度的改革必将进一步深化，我们希望全省邮电工会在改革中更上一层楼，动员全省邮电职工为湖北在中部崛起作出更大的贡献！

谢谢大家。

邮电部劳资局

张晨光副局长的讲话

这次关于改革企业内部分配制度的经验交流会开得很好，也很及时，为全国邮电企业内部分配制度的改革，提供了很多很好的经验。为此，我代表部劳动工资局，同时也是受部领导的委托，向到会的全体同志，并通过大家向创造了丰富经验的全省邮电职工，表示亲切的问候！向被评为内部分配制度改革先进单位的各邮电企业，表示热烈的祝贺！

湖北省人民政府对我们的邮电工作非常关心和重视，今天徐副省长、省经委苏主任、省工会游副主席，在百忙中抽出时间参加大会，并将作重要指示，我很高兴。他们的指示，对邮电事业的发展，对邮电企业的深化改革，必将产生重要的作用。

刚才，梁局长的总结报告，不仅对这次会议作了全面总结，同时对全省两年来推行工资全额浮动的基本情况、取得的效果、基本经验也作了全面总结，并且针对改革中存在的问题，对下一步工作提出了明确的要求，进行了具体的部署。梁局长讲得很好，充分体现了国家关于企业内部分配制度改革的精神。

我们是带着问题到湖北来学习的。大家知道，在国务院的关怀和劳动部、财政部等有关部门的支持下，从今年开始邮电企业实行工资总额同邮电业务总量挂钩办法，企业吃国家大锅饭的问题解决了，但是，职工吃企业大锅饭的问题并

没有解决。因此，挂钩以后，改革企业内部分配制度的问题，就要提到重要议事日程上来了。企业内部分配制度究竟应该怎样进行改革，湖北的这次会议，给我们提供了丰富的经验。实行挂钩办法，湖北省邮电企业先走了一步，进行了试点；改革内部分配制度又走在了前头，再一次为全国邮电企业提供了经验。

这次会上介绍的三十一个经验，我都认真听了，虽然还需要花一些时间研究和消化，但直接听了大家的介绍，受到的启发是很大的，感受也是很深的。总的感觉是，湖北内部分配制度的改革，方向明确，决心很大，措施有力，效果显著。具体讲有以下几点体会：

第一，改革内部分配制度，一定要有一个明确的指导思想来指导全体职工，特别是各级干部的行动。三十一个经验中，一个共同的特点是，都把改革内部分配制度，作为调动职工积极性、提高劳动生产率、提高通信能力、改善经营管理的重要环节来抓，充分运用工资这一经济杠杆，发展邮电通信事业，适应社会需要。两年前在全省邮电支局中推广汴河工资全额浮动的经验，是以整顿支局所、加强支局所管理为出发点的，经验证明，牵住了这个牛鼻子，很多问题都迎刃而解了。

第二，铁饭碗、大锅饭是多年形成的弊端，不可能通过一次改革就能彻底砸烂，改革必须不断深化。工资全额浮动的经验，好多都是从工资部分浮动发展起来的，同时又有好多又从工资全额浮动向计件工资制或定额工资制发展。正象梁局长总结报告中讲的，都要经过“试点——总结——扩大试点——再总结——全面推行”的过程。即使在全面推行之

后，也还有一个不断发展，不断完善的过程。

第三，改革内部分配制度，必须更新旧观念，做深入细致的思想政治工作。三十一个经验证明，这是进行改革的重要保证，这项工作做好了改革才有群众基础。

第四，改革内部分配制度涉及到很多方面，不能单打一，必须把它作为一项系统工程，进行配套改革。这又是三十一个经验的共同特点。在内部分配制度的改革中，企业的基础工作跟上来了，企业管理加强了，责任制度建立健全起来了，考核制度严格了，因而优化劳动组合、改革劳动制度、兴办第三产业、安排富余人员的工作也跟上来了。如果不进行综合治理，不注意配套改革，内部分配制度的改革是搞不起来的，也是搞不好的。

第五，邮电企业，不论是信息传递，还是实物传递，很多工种的工作是可以计量的，不同的量也是可以折合计算为标准工作量的，因此邮电企业的大部分工种可以实行计件工资制或定额工资制。湖北的工资全额浮动，开始只在邮电支局推行，现在已基本上在县局和市局全面铺开，有的已在工资全额浮动的基础上实行了计件工资制或定额工资制，并且取得了显著的效果。

刚才，我说是带着问题来学习的，不仅我们学，我们还邀请了上海、河北、陕西、广西、安徽邮电管理局的几位劳资处长，也是劳动工资专家一起来学习。一方面学习，一方面还要在学习的基础上，同湖北省局劳资处的同志一起研究整个邮电企业内部分配制度的改革问题。除了研究如何搞活内部分配的问题以外，还要研究如何根据邮电企业的实际建立符合邮电特点的工资制度和工资标准的问题，设想把工资

制度、工资标准的改革，同劳动制度、人事制度、专业技术职务聘任制、技师业务师聘任制以及考核制度的改革进行综合研究，进行配套改革。当然这只是个设想，变成现实还要取得有关部门的支持，还要进行大量的调查研究工作。希望在座的同志们在这方面也能提出一些意见和建议。

最后，希望大家在深化改革中取得更大成绩，为劳动工资制度的改革积累更多的经验，为发展邮电事业做出更大的贡献。

邮电工会全委会生活部 余家俐副部长的讲话

(根据录音整理)

各位领导、同志们：

从1986年开始，湖北省管局推行以全额工资浮动为主要内容的企业内部分配制度改革。在短短二年时间里，收到显著的成效。全省通信生产单位推行“全浮”的面达到80%。全省通信质量、经济效益、劳动生产率、职工学业务学技术的积极性大大提高，服务工作明显改善，管理工作大大加强，同时，也促进了精神文明建设。全国已有二十多个省、市、区邮电部门相关领导到湖北来学习这方面的经验。今年4月，全委会生活部曾深入到湖北省几个地、市、县、支局及班组学习调查，并组织河南、江西、湖南等省市的生活部长到湖北学习，大家都感到受益非浅，启发很大。在此，我代表邮电工会全委会，向在企业内部分配制度改革中做出成绩的湖北省各级党政工领导和全体同志们表示祝贺和感谢！向这次受到表彰奖励的先进单位表示热烈地祝贺，祝贺你们在企业内部分配制度改革中做出显著成绩，感谢你们锐意改革、大胆进取，给邮电部门各兄弟单位在分配制度改革方面探索了新路子、总结了好经验。

随着改革的深入发展，参与工资制度的改革已成为工会的重要任务。今年邮电工会全委会已将群众工资工作列为