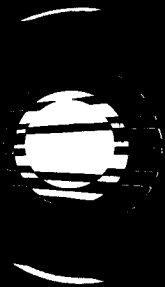


铁岭经济发展研究

徐秉喜 王治 主编



辽宁民族出版社

顾问 金维江 庞振华
主编 徐秉喜 王 治
副主编 张贵武 王延良 窦玉明
编委 (按姓氏笔画为序)
王 治 王延良 任德志
刘天恩 刘金利 李焕庆
张贵武 徐秉喜 窦玉明

铁岭经济发展研究

徐秉喜 王 治 主编

辽宁民族出版社出版发行 沈阳市建工印刷厂印刷
(沈阳市南京街6段1里2号)

字数:233,000 开本:787×1092 1/32 印张:10 1/2
印数:1—3,000

1988年9月第1版 1988年9月第1次印刷

责任编辑:于晨滨 责任校对:李 昭
封面设计:李连凯

ISBN7-80527-108-9

I·4 定价:2.85

前 言

铁岭素有辽北粮仓之称，也是我国重点能源基地之一。三十多年来，为我国社会主义建设做出了重大贡献。在经济体制改革不断深入，辽东半岛全面开放的今天，铁岭面临着—场严峻的挑战。在新的形势面前，铁岭市必须在加速发展农业生产的同时，协调两大产业的关系，加速技术改造，开发新的产业。

铁岭市根据自己的实际情况，通过对市情优劣势的分析，按照国家和省对地区的要求，研究铁岭经济发展战略是非常必要的，许多设想也都很有意义。我相信，《铁岭经济发展研究》—书的出版，将为铁岭市今后五年经济发展，制定“八五”经济发展战略提供有益的见解，这是一件十分可喜的事情。我做为一名曾在铁岭工作过的同志，希望从事经济研究工作和实际工作的同志们，在党的十三大精神指导下，在现有研究成果的基础上，再接再厉，不断前进！

孙 奇

一九八八年五月十七日

序 言

《铁岭经济发展研究》一书的出版，凝聚了经济理论工作者和实际工作者的辛勤汗水，是他们多年研究成果的结晶。同时，也标志着我们经济工作已从短期性、主观性、意志性向长期性、综合性、科学性转变，这是一个很大的进步，值得庆贺。

《铁岭经济发展研究》是辽宁省社会科学院“七五”计划期间的重点研究课题，是经省社会科学院与铁岭市委、市政府共同研究确定，並委托铁岭市经济研究中心负责组织和开展研究的。它是一次较为全面、系统的科学研究工作。本书所列的四类二十六个专题研究报告，坚持了理论联系实际的方针，从分析铁岭市市情和资源优势入手，提出了铁岭经济发展的战略思想、战略方向、战略重点和战略措施及各行各业的发展规划。应该说既有宏观的设想，又有微观的分析；既有对铁岭今天的认识，又有对铁岭未来的展望。这些经济研究成果无疑将对我们进行战略决策的科学化提供了重要的依据。我希望各级党政领导机关、业务部门、经济理论工作者、实际工作者要充分利用这些经济研究成果。

这次经济研究虽然我们力求全面、系统、深刻，但由于我们开展这么大规模的研究活动还是第一次，在某种意义上说，还是带有探索性的，加之我们的理论修养、认识水平及分析问题的能力有限，不可避免的在观点、看法和意见上有不妥之处，希望读者提出宝贵的意见。

我们这次搞的经济研究，得到了全市各个方面的重视、关心和支持，特别是得到了省社会科学院、省计经委计划经济研究所的领导和专家的热心指导，在这里一并表示感谢！

杨新华

一九八八年五月八日

目 录

深化农村改革发展商品经济·····徐文才 (1)	
根据区域特点发展商品经济·····阎纯和 (17)	
开发铁岭经济的战略设想·····徐秉喜 (22)	
农村致富的三个关键·····王 治 (37)	
铁岭农村劳动力转移问题研究·····陈宝祥 王 治 (56)	
对如何深化铁岭市农村改革问题的 思索·····孙文中 (72)	
巩固农业基础地位把铁岭建成高水平 的商品粮基地·····王英林 王 兵 (88)	
对辽北农村产业结构调整的战略设想·····王廷良 (101)	
建设辽北畜牧业商品基地的战略设想 ·····刘天恩 王成贵 吴国靖 (115)	
关于把铁岭建成省副食品基地的设想 ·····任德志 王廷良 王书龙 (131)	
辽北林业发展战略设想·····李金山 (141)	
辽北集市贸易发展战略研究·····孙绍谦 (155)	
农民进入流通领域的分析与研究·····张贵武 刘金利 (164)	

辽北农村金融事业发展研究·····	张云卿	吴国臣	(174)
铁岭公路交通运输业发展战略初探·····	张正金		(188)
关于建立铁法市城乡一体化经济发展 战略的设想·····	吴登庸	杨献忠	(200)
深化企业改革完善两权分离·····	李焕庆		(214)
辽北工业发展战略设想·····	邵连友		(221)
优先发展支柱产业是振兴铁岭工业的 重要战略对策·····	窦玉明 任德志	李焕庆 陈永厚	(234)
浅谈县区工业发展问题·····	郭兆硕	张治家	(249)
辽北地区乡镇企业发展战略探讨 ·····	牛春洪	姜铁铭	刘金利 (257)
铁岭市生产资料流通问题研究·····	李宪华	潘铁昌	(268)
铁岭市对外经济贸易发展研究 ·····	窦玉明	张宝良	梁树民 (280)
关于铁岭市科学技术发展战略的研究·····	张柏清		(295)
关于铁岭市城市发展战略研究·····	王延良		(307)
辽北民族乡经济发展的调查与思考·····	韩景祥		(320)

深化农村改革 发展商品经济

徐文才

根据我市农村经济发展的实际，本文拟就如何深化农村改革、增强农业发展后劲问题谈几点意见。

一、加速建立三块经济协调发展的产业结构，形成农村商品经济发展的新格局，为农村商品经济的发展拓宽新的领域

大力发展农村商品经济，促进农业的现代化，使农村繁荣富裕起来，是农村第二步改革的根本出发点，也是今后农村工作的中心任务。

农村商品经济要发展，就必须有一个合理的产业结构。合理的产业结构配置，是农村商品经济发展的基础和条件。加速农村产业结构的调整，是深化农村改革，大力发展商品经济的突破口。辽北农村产业结构如何配置才算合理呢？按照产业结构变革规律的要求，从我市的实际情况出发，应该建立一个粮食生产、多种经营、乡镇企业三块经济协调发展的产业结构。我市1980年农村三块经济总产值按当年价格计算为12亿元。其中，粮食产值6.9亿元，占总产值的57.5%，多种经营（包括种植业中经济作物）产值为3.3亿元，占

27.5%；乡镇企业1.8亿元，占15%。农业与乡镇企业的比例大体上是8比2，农业内部粮食与多种经营的比例大体为7比3。经过几年来产业结构的调整，到1986年农村三块经济总产值达27.5亿元，其中粮食产值10.7亿元，占38.7%，多种经营产值7.5亿元，占27.3%，乡镇企业产值9.3亿元，占34%。农业与乡镇企业的比例转变为6.6比3.4，农业内部粮食与多种经营的比例转变为6比4。我们设想，到1990年，三块经济的比重分别为：粮食占25%，多种经营占25%，乡镇企业占50%。大体上形成农业与乡镇企业各占一半，农业内部粮食与多种经营各占一半的产业结构。这样，将使我市的农村产业结构发生较大变化，促进商品经济得到进一步发展。在此基础上，继续向农村经济的专业化、商品化和社会化迈进。

确立三块经济一起抓，建立三块经济协调发展的产业结构的依据是什么呢？

第一，三块经济一起抓是符合农村产业结构变革的一般规律的。马克思科学地揭示出，任何生产都是社会的生产，而任何社会生产，都是有一定的结构比例的。而且，这种结构是不断地由低级向高级发展变化的。迄今为止的农村经济，经历了单一农业结构、农业和副业相结合的结构和农工商一体化结构三个阶段。这种情况本身，就显示了农村产业结构演变的一般趋势。所以，现代农村产业结构，是一个包含着狭义农业、广义农业、农村产业这样三个大的产业层次的经济体系，是一个农工商相互制约、相互促进、辩证统一的有机整体。经济发展水平越高，多种经营和乡镇工业的比重越大，二、三产业的比重越上升。我们提出的三块经济一

起抓，正是根据这一规律提出来的。农村产业结构的变革，是受生产力发展水平制约的。我市经过三十多年的经济建设，已经有了一定的基础。特别是三中全会以来农村实行家庭联产承包责任制后，农村温饱问题基本解决了，从而具备了产业结构变革的最基本的物质条件。据对100多个国家经济发展数据的统计分析，在人均国民生产总值200——1000美元左右，产业结构变化较迅速。我市目前正处在这样一个阶段上。因此，我们应及时地把握正在出现的我国农村产业结构变革的机遇，顺应历史发展的必然趋势，加速产业结构的调整，促进我市农村商品经济的发展。

第二，三块经济一起抓，符合我市农村的实际情况。我市是传统的农业地区，是省商品粮基地，具有发展粮食生产的自然资源优势。同时具备发展多种经营的多样性的资源结构。土质肥沃，气候温润，地貌资源和物种资源极为丰富，为多种经营提供了丰富的资源和良好的环境。所以，我们在调整产业结构中，必须突破农业生产结构的单一性，合理地配置农业内部林牧副渔多种经营的结构，以便适应资源结构的多样性。

辽北农村还具备发展乡镇企业的优越条件。一是有丰富的水、煤、电和矿藏资源，有待于进一步开发；二是有丰富的劳力资源，现在看至少有三分之一剩余劳动力可以从农业生产中转移到非农产业上来；三是毗邻工业发达的城市，有交通便利的优势，具备依托大城市发展工业的条件。因此，应该大力发展二、三产业。

第三，三块经济一起抓，是符合农村商品经济发展的客观要求的。调整产业结构的目的，就在于促进农村商品经济

的发展，而商品经济发展的前提之一是社会分工，是生产的多样化。辽北农村产业结构恰恰与此相反，长期处于单一化，要害是二、三产业不发达，而且农业经济内部林牧副渔所占比重也很小。同时，粮食是属于低盈利的商品，单靠粮食生产是难以达到小康水平的。只有大力发展多种经营和乡镇企业，才能拓宽致富的门路，促进农村商品经济向专业化、商品化发展。这里需要明确的是，我们之所以强调发展乡镇企业和多种经营，在于这两个方面是我们辽北的薄弱环节，并不意味着以减少粮食生产为代价去调整种植业结构，也不是以牺牲农业为代价去换取非农产业的发展。因为粮食生产是我们辽北的优势所在，是发展商品经济的基础。如果农业这个基础被削弱或者动摇了，农村产业结构调整也就失去了最基本的条件，农村商品经济就不可能持续稳定协调地发展。

综上所述，按照商品经济发展的要求，必须三块经济协调发展，才能进一步解放和发展社会生产力，提高农村各业生产的商品率，促进农村商品经济的全面发展。那么，如何建立三块经济协调发展的产业结构呢？

一要根据国家的计划和市场需求变化，合理安排粮食作物、多种经营和乡镇企业间的比例关系。调整农村产业结构是一个浩大的系统工程，各层次的产业结构都有着密切的联系，必须按照固有的规律系统协调地去调整产业结构。据我国有关部门对国内外大量资料的分析研究，得出了这样一个结论：第一产业每增加1%，要求第二产业增长2—2.3%，第三产业增长2—2.2%。这就告诉我们，在农村产业结构的调整中，不能只盯着某一方商，而应该全局在胸，按照一定比例关系来规划协调结构的调整。要在保持粮食生产持续稳

定增长的前提下，在农业内部按市场要求大力开展非耕地经营，面向全部土地面积，搞好山山水水的开发利用，使林业、畜牧业、渔业成为独立的、主要的产业项目，使市场紧缺的林产品、畜产品、水产品有一个大发展；在农村经济内部，要加快非农化的进程，扩大劳动力转移和流动的规模，使乡镇工业和第三产业有一个突破性的进展。

二要发挥区域优势，因地制宜建立一批不同类型的商品生产基地。合理的产业结构，必须是一种具有区域特点的产业结构。过去我们要求每个地区都要“以粮为纲”，这种划一的指导，不能因地制宜，缺乏区域性分工，是造成不合理产业结构的重要原因。因而丧失了社会化、专业化所能创造的无限生产力。吸取过去的经验教训，我们应该针对农业生产区域性的特点，结合工业布局、交通布局和城镇分布等因素，按照宜粮则粮，宜牧则牧、宜林则林的指导原则，建立一批不同类型的商品基地，以提高专业化水平和商品率。这既是社会化大生产的客观要求，又是发挥各地相对优势，提高经济效益的一种有效途径。因此，各县(市)、区都可以从自己的实际情况出发，把自己的最大优势变为农村产业的主体，并形成商品基地。从全市看，大体上应分为三个自然区域，建立三种类型的各具特色的产业结构。东部山区要逐步形成以林果为主，粮、牧、药、工综合经营的产业结构；中部平原区逐步建成种养加、农工商综合发展的产业结构；西部风沙区实行粮、油、牧、林并举，逐步建成牧业生产基地。

三要按照提高综合效益的原则，组织系列化的生产体系。农村产业结构除了按市场要求和根据本地优势调整外，还要按照提高综合经济效益的原则进行调整。无论哪一类型

型的产业结构，都应注意综合发展，综合利用，讲求深度加工，多层次增值，逐步形成主要生产部门与次要生产部门相结合的经营方式，建立起系列化的生产体系。综合发展的门路很多，可以围绕骨干企业搞配套生产，也可以将现有的生产项目向产前、产后延伸。如饲料工业可以把种植业和畜牧业联结起来，又延伸到肉联加工，形成“种养加”系列；“种养加”系列与商业、饮食业联结，又形成农工商系列。这种系列化的生产体系，就使资源得到综合利用，不断增值，使产品多样化，不断开拓市场；值生产力要素能够合理流动，提高经济效益。总之，专业化生产体系，不仅能值商品生产向深度和广度延伸，而且能使整个产业结构更趋协调，更富有弹性。

二、加速劳动力转移，促进农村由自给 半自给的小农经济向商品经济过渡

长期以来，中国最大的问题是农村问题，而农村最大的问题是大多数农民捆在土地上，捆在落后的生产方式上。用一句话概括，就是“八亿农民搞饭吃”。这种自给自足的小农经济如果不向商品经济过渡，经济效益难以提高，农民收入难以增加，农村生产力就不可能迅速发展。而农村不富裕，农民购买力低下，城市工业就没有广阔的市场，就不可能充分发展，我国现代化的进程也将受到阻碍。那么，自给自足的小农经济向商品经济过渡的推动力量是什么呢？就是值部分农民和土地等生产资料相分离，值部分农业劳动力转移到非农产业中去。农村的非农化，乡村的城市化是当今社

会进步和经济发展的共同趋势。我国农村不能跳过商品经济发展阶段，不可避免地要经历大批劳动力向非农产业转移的过程。在农业剩余劳动力转移的过程中，世界上许多发达国家都是在资金充裕、劳力短缺情况下进行的，一般都是吸收农业劳动力到城市就业。而我国面临的情况恰好相反，即劳动力充裕，资金短缺，耕地面积少，商品经济不发达。这就决定了我们不能走那种让农村剩余劳动力盲目流入城市的道路，必须按照中国的国情，采取就地转移的办法来解决这个问题。

要保证劳动力迅速、稳妥地进行转移，必须有两个条件：一是随着非农产业的发展，形成收入较高而又比较稳定的产业，能够吸引并容纳大批劳动力就业；二是随着种植业经营规模的扩大，土地的相对集中，生产手段的逐步先进，将越来越多的劳动力从农田中解放出来。这两种因素可以简称为“推”和“拉”两种力量，即农业生产本身容纳劳动力的有限性将剩余劳动力“推出”农业部门，而非农业部门则以高于农业的收益将劳动力“拉入”非农产业。因此，要加速农村剩余劳动力的转移，必须从“推”和“拉”两个方面入手，积极调整农村劳动力结构。

第一，大力推进农业适度规模的专业化集约经营，给农业剩余劳动力的转移施加压力和推力。要使农民和土地等生产资料相分离，必须把土地制度的改革和农村劳动力就业机制改革作为两个突破口，引导农民完成生产方式变革，从而使农民摆脱小农经济的困扰。具体来说，就是把土地逐步向种田能手集中，形成农业经营大户或联户。这样，一方面有利于机械化、专业化的发展，促进农村商品经济的进一步繁

荣，一方面使大量过剩劳动力从农业中游离出来，为农村第二、三产业的发展提供人才资源。各地还可根据本地的经济基础和生产条件的不同，采取多种形式推进农业的集约化经营，促进剩余劳动力与土地的分离。具体讲，可以有三种形式，一是强化集体经济组织的服务功能；二是实行专业化经营，在保持家庭承包权不变的同时，由村里成立专业队，对粮食生产实行统一经营，统一交定购粮；三是发展种粮大户、家庭农场，采取积极措施鼓励土地向种田能手集中。

第二，充分利用各种资源条件，大力发展多种经营和二、三产业，吸引农业剩余劳动力。一是针对包干到户后，家庭已成为农村经济的细胞和生产经营活动的基本单位这一特点，大力发展多种经营专业户、兼业户，进行家庭的自我转化。在搞农业的同时，兼搞家庭工业、家庭养殖业、家庭运输业以及高度集约化的庭院经济等。这种形式相对来说是一种投资少、承受就业能力大、劳动力转移较快的途径。二是继续采取乡村户联一齐上，工商建运服齐发展的战略措施，大力发展乡镇企业。乡镇企业在吸收农村剩余劳动力上具有许多突出的优点：它可避免城市人口膨胀，节省城市建设投资和国家安置这些剩余劳动力的固定资产投资；可以为社会创造更多的财富；能灵活吸收包括辅助劳动力在内的各种劳动力；能最大限度地利用简易的建筑和设备；适应农村劳动力现有技能、经验和管理水平，为广大农民发挥聪明才智提供广阔天地。因此，大力发展乡镇企业，是农业剩余劳动力转移的主要途径。三是进一步放宽政策，积极发展第三产业。应当正确认识以公有制为主导，多种经济成份、多种经营方式并存对农村生产要素合理流动的作用。要看到个体经济和私

营经济对利用农村剩余劳动力,发展农村生产力的作用,并给予积极鼓励和支持。同时,要允许和支持农民进城搞第三产业,从而使更多的农民从土地上分离出来。四是采取“反弹琵琶”的策略,加速农业剩余劳动力的转移。即采取农村吸引和国家调配的办法,使一批技术人员、管理人员、熟练工人和大中专毕业生到县、乡协助办厂,以此促进农村非农产业的发展,增加新的就业机会。

第三, 抓好小城镇建设, 促进乡村的城市化。根据非农产业兴起必然要求相对集中的趋势, 建设星罗棋布的小城镇, 是推进农村城市化的有效途径。同时又是农业转移出来的劳动力从事二、三产业的载体。今后, 农业转移出来的劳动力主要靠小城镇吸收。因此, 要有计划地发展和建设好小城镇。当前, 全市小城镇建设和发展正处在起步阶段, 还存在着规划不合理、管理混乱、建设标准低、人才匮乏、资金不足等问题, 小城镇的作用还没有充分发挥出来。今后, 应统一规划, 坚持自立更生为主, 动员整个社会力量共同建设好小城镇。要在建设上合理安排各业布局, 以生产优势产品为重点, 形成具有地方特色的产业结构和吸引力较强的专业贸易市场; 要敞开镇门, 欢迎农民和城市居民进镇经商办企业, 发展二、三产业; 要广泛挖掘人才, 大力培养人才, 积极引进人才, 促进小城镇经济的繁荣, 从而增强小城镇的凝聚力和吸引力。

三、加强社会化服务，是加速农村经济向专业化、商品化、现代化发展的关键

在家庭承包经营的基础上，调整产业结构，发展商品生产，迫切需要社会化服务。当前，各项服务不能满足农民的需要，是农村的一个突出矛盾。首先，我们必须看到，商品生产是社会化的大生产，必须有社会化服务相配套。当农村由自给半自给经济向商品经济转化，农民家庭生产和经营直接面对市场以后，迫切需要有广泛、系统的信息搜集、传递网络；需要有及时齐全的生产资料供应；需要有相应的贮藏、加工、运输能力和通畅的流通渠道；以及生产技术与经营管理的指导和信贷的帮助等。所以，因地制宜地促进各种形式、各种项目、不同规模的社会化服务组织的建立和服务设施的建设，强化优化服务，已是农村商品经济发展的客观要求。其次，还必须看到，我们现在所搞的是社会主义的有计划的商品经济，国家计划大量的表现为指导性计划。这种计划的贯彻，不能用单一强制性的行政手段来实现，大量的的是需要通过强化优化服务来实现。社会化服务对农民家庭经营具有极为重要的制约作用。通过市场信息传递、经营管理指导和协调产销等环节，能够直接引导农民家庭经营适应社会需要，有计划地发展商品生产，从而把国家计划贯彻到家庭经营中去。再次，也必须看到，传统农业向现代化农业转化的一个重要特点是分工的逐步深化。无论社会分工还是更深层次、更高级形态的生产分工，都需要广泛密切的社会协作。这种社会化协作，在很大程度上表现为社会化服务。没有社