

《世纪难题》丛书

主编 何慧

黄贵荣 刘金源 著

失衡的世界

— 20世纪人类的贫困现象

重庆出版社



SHIHENG DE
SHIJIE

3.9
8

主编 何慧

失衡的世界

— 20 世纪人类的贫困现象

黄贵荣 刘金源 著



重庆出版社

图书在版编目(CIP)数据

失衡的世界:20世纪人类的贫困现象/黄贵荣,刘金源著,
—重庆:重庆出版社,2000.10
(世纪难题丛书)
ISBN 7-5366-5028-0

I.失... II.①黄...②刘... III.贫困-社会问题-研究-世界 IV.F113.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 43356 号

失衡的世界 ——20世纪人类的贫困现象 黄贵荣 刘金源 著

责任编辑 饶 亚
封面设计 徐赞兴
技术设计 寇小平

重庆出版社出版、发行
新华书店经销
四川外语学院印刷厂印刷

开本 850×1168 1/32 印张 8.25
字数 181 千 插页 4
2000 年 10 月第 1 版
2000 年 10 月第 1 版第 1 次印刷
印数 1—3000

ISBN 7-5366-5028-0/F·195
定价:13.50 元

总 序

20 世纪行将结束，新世纪即将来临。这是一个怎样的世纪啊！它是复杂多变、惊心动魄、扑朔迷离的世纪，是成就与灾难、进步与倒退、光明与黑暗、希望与迷惘并行并存的世纪。我们既可以用非凡、了不起这样的词句，来赞美它的文明和发达，也可以用恐怖、悲惨，来斥责它的野蛮和混乱。

20 世纪，是色彩斑斓的一百年，也是意味深长的一百年。它既是委婉曲折的故事，更是波澜壮阔的画卷。且不说对整个世纪的概括，单是对世纪尾声的议论，就已经有千差万别。乐观主义者的眼前是一片光明，悲观主义者的心中则是阴云密布。有人在凯歌行进，有人在轻歌曼舞，也有人在低头沉吟。所谓仁者见仁，智者见智。一百年的沧桑，一百年的变迁；一百年的经验，一百年的教训，岂是如斯笔墨能够书得尽的。

然而，我们又不得不书，不得不写，因为我们知道，有些问题我们是无法回避的。因为我们看到，在这个世纪里，既有伟大的创举、惊世的奇迹，也出现了人类从未遇到过的难题，如和平问题、资源问题、环境问题、人口问题、贫困问题、难

总 序

民问题、毒品问题及艾滋病问题等等，有些问题历史上虽然也曾经出现过，但从未有如此严重。这些问题旷日持久，至今尚未解决。它们不仅给现在的各国带来困扰，而且将延续至下个世纪。它们已经成为阻碍社会发展，影响人民生活，关乎人类生存的大问题。它们不是使个别国家受害，而是在全球引起连锁反应。它们不是单一民族的困境，而是全人类共同的难题。

背对前人，面对后世，作为当代的学人，怎能不担起这副虽然重不能负，却也不得不负的精神担子。这不是貌似深沉，也不是故作姿态，这是我们——一群青年学者——行此“义举”的初衷。

21世纪的钟声就要敲响，人类的历史又将翻开新的一页。那将是怎样的一页呢？

为了这一页更加辉煌，更加灿烂，为了这一页不再出现上一页的悲剧，了解世界的昨天和今天所出现过的，以及还在出现的问题，对于我们人类的明天，一定是有好处的，我们深信这一点。

何 慧

1999年11月1日

《世纪难题》丛书



失衡的世界

SHIHENG DE

SHIJIE

《世纪难题》丛书编委会

顾 问 沈永兴

罗曼丽(英)

主 编 何 慧

副主编 黄光耀

编 委 (以姓氏笔画为序)

车文辉 吕 天 刘金源

何 慧 陈俊合 贺璋琮

黄光耀 黄贵荣 谌小卫

目 录

总 序	 (1)
第一章 贫困：困扰人类的难题	 (1)
一、贫困：人类面临的挑战	(2)
二、贫困：当代的特征和趋势	(13)
三、为贫困把脉	(24)
第二章 亚洲：穷人的聚居地	 (38)
一、东南亚：经济危机中的穷人	(40)
二、南亚：贫困的家园	(49)
三、中东贫困掠影	(55)
第三章 黑非洲：贫困的发源地	 (60)

一、非洲穷国面面观	(61)
二、脱贫无方：非洲的困境	(77)

第四章 拉丁美洲：“天堂”门口的 贫困	(87)
--------------------------------------	------

一、贫困：在拉美扩散	(88)
二、贫困之源：发展战略的失误	(104)

第五章 转型国家：贫困的蔓延	(111)
-----------------------------	-------

一、转型前的贫困	(112)
二、贫困：转型的代价	(117)
三、新的穷国	(132)

第六章 西方世界：富饶的贫困	(138)
-----------------------------	-------

一、发达国家：“天堂”里的穷汉	(139)
二、贫富鸿沟在加剧	(150)

第七章 穷国与富国：不平等的世界	(161)
-------------------------------	-------

一、穷富国度：惊人的反差	(162)
二、贫与富：根源何在？	(173)

第八章 消除贫困：跨世纪的战斗	(187)
------------------------------	-------

一、贫困：威胁人类的毒瘤	(188)
二、反贫困战略：国家的作用	(200)
三、缓解贫困：国际社会在行动	(214)

第九章 中国：扶贫取得巨大成功	(220)
------------------------------	-------

一、中国的贫困状况	(221)
二、扶贫：中国的经验和成就	(234)

后 记	(252)
------------------	-------

第 1 章

贫困：困扰人类的难题

当人类发展的列车行将驶进 21 世纪的时候，世界各个角落的人们不禁为之欢呼雀跃，因为在漫长的人类历史发展的长河中，人类毕竟又驶进了一个新的驿站，并开始了新的充满希望的征程。

然而，当我们静下心来，回顾一下我们经历的 20 世纪的历史轨迹时，不禁又为人类的未来忧心忡忡。毫无疑问，20 世纪是一个大发展的世纪，甚至是个辉煌腾飞的世纪，没有哪个世纪所创造的财富能与之相提并论；但是，20 世纪又是个困难重重、危机频频的世纪。这些困难和危机甚至令人真切地感受到人类历史的发展已经进入到一个关键性的时刻：要么走向天堂，要么堕入地狱。

每一个时代有每一个时代的危机，每一个时代有每一个时代的憧憬。20 世纪的空前发展，为人类带来了梦想成真的神

话，同时也埋下了令人汗颜的毁灭性因素，其中之一便是困扰人类发展的世界性的贫困问题。

一、贫困：人类面临的挑战

贫困，这一令人讨厌的字眼，似乎自人类社会产生以来就一直存在。从某种程度上说，人类发展的历史，就是一部摆脱与消除贫困，走向繁荣与富足的历史。人类社会从来就没有摆脱过贫穷的困扰，因而贫困是人类发展的最大敌人和障碍！贫困是历史发展不同阶段各个国家所面临的一个严峻挑战，与贫困作斗争，是许多国家的首要任务，而与贫困作斗争所取得成功的程度，已经成为衡量一个国家社会发展和进步的关键性标准。

1945 年，当联合国建立时，各成员国就把“消除贫困”写进庄严的《联合国宪章》。但是由于种种原因，贫困依然是困扰人类生存和发展的最严重问题。1995 年 3 月 6 日，在丹麦首都哥本哈根举行的联合国社会发展和进步首脑会议，把减缓和消除贫困作为会议的主题，并把 1996 年定为“消除贫穷国际年”，这在人类历史上无疑是开天辟地的第一次。这表明，在逝去的百年中，人类为了生存和发展，已经在向贫困宣战，并获得了辉煌的成果；但是，贫困问题依然存在，甚至还有加剧之势。有时候，旧的贫困尚未消除，新的贫困就已产生。在日益猖獗的贫困面前，人类已经陷入十分困难的境地。

什么是贫困？这是我们首先要弄清的。所谓贫困，一般指的是缺少达到最低生活水平的能力，所得收入不能维持最基本的生活需求，并且缺乏基本的社会服务。人们一般将社会最低

生活费标准称为贫困线，贫困线之下即为贫困。世界各国由于经济发展水平、社会制度及政府决策千差万别，因而各国虽都存在着贫困线问题，但都依照本国的实际收入与消费水平来确定相应的贫困线标准，各国的贫困程度因此大不相同。一些西方发达国家，虽没有制订明确的官方贫困线标准，但大都制定了社会救济标准，如有的国家年均收入在全国平均收入的四分之一或二分之一以下者便被确定为政府和社会的救济对象。

贫困可分为绝对贫困和相对贫困两种。绝对贫困系指收入达不到满足人们最基本的物质生活需要所必需的最低收入水平，对其生存构成了威胁。这种贫困在发展中国家存在较多，而发达国家也不鲜见。相对贫困是指因财富分配不公和贫富不均引起的高低收入者之间的差距。此类贫困广泛地存在于发展中国家和发达国家。

1985年，世界银行将年人均370美元确定为全球居民最低生活水准——即贫困线。按照这一标准，1985年世界贫困人口为15亿，占全球总人口的31%。其中以发展中国家的贫困人口为最多，1990年发展中国家有12亿人生活在此贫困线以下，占发展中国家人口的33%。

1995年世界银行对全球绝对贫困线标准加以重新确定，即每人每天生活费在1美元（按购买力计算，1985年价格）以下者为贫困人口。按这一标准计算，1993年全球贫困人口为11.3亿，1995年为13亿。也就是说全球有1/5人口生活在贫困之中。

世界银行还从贫困人口中划出更为悲惨的一部分人，他们每天的消费不足75美分，每年人均收入不足275美元——这一标准即为赤贫线。这部分人可以说是在生命的边缘苦苦挣

扎，是“极端贫困”的人。他们的贫困，不只是与富人相对而言的，就是按人类发展的任何标准来说都是贫困的。疾病、死亡率高、预期寿命短、严重的营养不良等与他们如影随行。据统计，1990 年全球约有 6.3 亿这样的人在为了简单的生存而苦苦挣扎着，占发展中国家总人口的 18%。

战后 50 年间，世界经济飞速发展，社会财富增加了 7 倍，然而贫困问题不仅没有相对缓和，反而日趋恶化，贫困的国家和人口越来越多。据联合国最新统计，目前全世界大约 60 亿人口中，有 13 亿贫困人口，比 1990 年增加了 3 亿。在全球 200 多个国家和地区中，有 29 个发展中国家人均收入低于世界银行 1993 年确定的 380 美元的贫困线。更为严重的是，目前贫困人口仍在以每年 2500 万人的速度增长，平均每分钟增加 47 人。国际劳工组织 1996 年 5 月末发表的报告称，这种趋势如不能有效地制止，2000 年仅世界城市中最贫穷的人口就会从 1994 年的约 4 亿人扩大到 10 亿人。

在广大发展中国家里，聚集了世界上大部分的贫困人口，因此，世界的贫困主要表现为发展中国家的贫困。按世界银行绝对贫困线标准计算，全球贫困人口主要集中在低收入国家和经济增长缓慢的中等收入国家。1967 年，发展中国家联合组织——77 国集团通过的《阿尔及尔宪章》中首次提出了“最不发达国家”这个概念。1971 年，联合国发展规划委员会拟定了划分最不发达国家的三项指标：第一项是人口平均的国民生产总值（或人均国内生产总值、人均国民收入）。1971 年为 100 美元以下，1975 年为 150 美元以下，1980 年为 300 美元以下，1990 年为 567 美元以下，1991 年为 600 美元以下。第二项是制造业在国民生产总值中所占比重等于或低于 10%。第三

项是 15 岁及其以上成年人口的识字率等于或低于 70%。按照这个标准，1981 年，全世界有 31 个国家被划为最不发达国家，这些国家总人口约 2.8 亿，占该年世界总人口的 6.21%，按人口平均的国民生产总值只有 183 美元，处境十分艰难。1990 年，最不发达国家已达 40 个。联合国有关组织公布的最新数字又增加到 48 个，其中非洲 32 个，亚洲 10 个，大洋洲 5 个，拉丁美洲 1 个。从地区分布来看，亚太地区是世界上贫困人口最多的地区，占全球贫困人口 62.6%，其中的 68.4% 集中于南亚地区；其次是非洲；居世界第三位的是拉丁美洲和加勒比海地区；最后是中东欧和独联体国家。

非洲撒哈拉以南地区、南亚及东南亚部分国家是世界贫困的主要“亮点”，人均 GNP 十分低下。1994 年卢旺达、莫桑比克不到 100 美元，埃塞俄比亚、尼日利亚、尼泊尔、越南等 10 个国家低于 200 美元，印度和老挝为 320 美元。这些国家的绝大多数居民生活在极度贫困之中。如 1989—1994 年越南、冈比亚、厄瓜多尔、乌干达、卢旺达等国家的贫困发生率（即贫困人口占总人口的比重）在 50% 以上，赞比亚高达 86%；1980 年印度的贫困发生率为 33.6%，而到 1993 年，这一数字却上升到 52.2%。

在欧洲，有 15% 的人生活在贫困线以下，欧盟 12 个成员国中，有 5000 万穷人，有 500 万人无家可归，他们终日挣扎在生命线上，被剥夺了住房权、医疗权、受教育权、工作权。4 个比利时人中就有一人生活在贫困线以下。

被许多人称作“淘金天堂”的美国也一样。从 1981 年到 1996 年，美国生活在贫困线以下的人数始终在 3000 万以上，在这 3000 万人当中，有 1200 万是儿童，其中 6 岁以下的儿童

占600万，他们营养不良，发育不全。美国65岁以上的老年人中，有378万人生活在贫困中，占老年人口总数的12.4%。据美国无家可归者联盟估计，美国每年有200余万人有过无家可归的经历。1992年，克林顿政府宣布，美国有700万人无家可归，人数之多超乎想象。

美国这个世界头号经济巨人，其贫困与贫富差距问题在西方名列前茅，因而贫困和贫富差距问题比其他国家带来更严重的后果。这其中原因除了美国的贫富差别更甚于其他发达国家外，还由于美国的贫困问题与吸毒、盗窃、种族分裂等社会问题相互影响，形成恶性循环。1994年，美国现有的3900万贫困人口中，黑人所占比例最高，达33.1%，其次是西班牙裔美国人，占30.6%。美国黑人的贫困程度比白人高2倍，西班牙裔人的贫困程度比白人高1倍。1992年在洛杉矶爆发了大规模骚乱，打死53人，打伤2300多人，砸了数千家店铺，经济损失达20亿美元。骚乱的导火索是美国白人警察对黑人的暴行，深层次的原因是黑人等少数民族中存在的严重贫困问题。贫困和贫富差距过大正撕裂着美国社会，成为美国社会中的一颗定时炸弹。贫困不是发展中国家独有的“专利”，在发达国家，贫困也是社会的痼疾，贫困是世界超级难题。

导致发达国家穷人增多的重要因素是失业。在美国800万个贫困家庭中，有326万个是失业家庭，失业意味着失去收入来源。在美国的一些大城市中，男性黑人劳动人口的失业率高达40%—50%。法国在经历了60—70年代的经济繁荣之后，1974年和1975年形成了严重的经济危机并波及到80年代，物价上涨率高达年均10.6%，通货膨胀率为14%，失业人数高达200万，1984年又升至250万。

当然，发达国家和发展中国家人均国民生产总值水平相差悬殊，1993 年前者为 23650 美元，后者仅为 1090 美元。他们之间贫困的本质的表现迥然不同，发达国家表现为相对贫困，主要由分配不公造成，其基本生活需求能得到满足，但相对于平均收入而言，收入水平较低，如 1993 年美国官方相对贫困线标准为 3690 美元以下者，远远高于发展中国家平均收入。发展中国家则为绝对贫困，表现为缺乏必要的衣着和住房，营养不良，卫生条件差，难以保障最基本的生存条件。

贫困国家的发展步履艰难，贫困者的处境相当艰难。特别是发展中国家的贫困者微薄的收入只能维持甚至难以维持最低的基本生存的需求。很多贫穷居民衣不蔽体，食不果腹。“民以食为天”，这是千真万确的真理，粮食是人类生存的最基本需要。然而，目前，地球上却有着 75% 以上的人口只能勉强吃饱肚子，有近 5 亿人口严重营养不良，其中每年大约有 41000 名儿童因饥饿和有关疾病而夭折。

在非洲，总共 5 亿人口中大约有 1 亿多人吃不饱肚子，有 3300 万饥民濒临饿死的悲惨境地。埃塞俄比亚在 1984 到 1985 年的饥荒中就有 100 万人被活活饿死，其场面惨不忍睹！即使勉强为生的人其营养不良的现象也十分普遍。他们主要以植物性食物消费为主，几乎没有动物性食物消费。以人均粮食消费量作为衡量营养质量的尺度，60 年代以来，非洲人均粮食产量的最高水平为 1967 年的 180 公斤，1983、1984 年跌入谷底仅为 118 公斤和 120 公斤。如果把每年大量进口的粮食计入，非洲人均粮食消费量大约在 180 公斤左右，而 180 公斤只是维持最低生活水平所统计的下限。动物性食品，如肉乳食品的消费量远远低于世界平均水平。1980 年，非洲人均牛羊猪肉产