

XIANGXIAOKANGMAIJIN

向小康迈进

山西省农村小康建设领导小组办公室

25

山西人民出版社

条条大路通小康

(序 言)

达小康,是整个九十年代农村工作的总任务、总目标。

这是一个极其艰巨却又必须不折不扣完成的战略任务。到2000年,我省农村经济能否在总体上登上这一战略高度,事关兴晋富民大业;事关我们能否尽快缩小与先进地区的差距,在全国经济发展中占有一席之地;事关我省农村以新的姿态进入下一世纪,有一个更加灿烂辉煌的明天。

全省广大农民正在为达小康而辛勤劳作,艰苦奋斗。

各级干部正在为实现小康目标而聚精会神,努力工作。

为了进一步坚定广大干部群众信心,帮助大家更好地探索当地达小康的具体途径,我们选编了这本《向小康迈进》,介绍一批小康示范乡村的成功经验,供大家借鉴,资各地攻玉。这里,我们将编辑中一些想法和体会写出,以为序。

(一)

农村小康建设,着力点应放在乡和村特别是放在村一级。

1992年,省委农工部曾选编了一本《农村小康建设》,主要收入了一些地、市、县如何推进小康建设的经验,着眼于从工作角度如何动员、组织和引导农民群众奔小康;这次所编的《向小康迈进》,主要是收入了一批乡和村(主要是村)如何达小康的经

验,着眼于一个乡村如何选准一条经济发展的具体途径。从《农村小康建设》到《向小康迈进》,反映出我省农村小康建设已从当初的宣传发动进入一个重在建设、全面推进、不断突破的新阶段,也反映出我们要重点抓好村级小康建设的指导思想。这个思想,在全省农村小康建设领导小组第一次会议上就明确提了出来,它应当成为上上下下、方方面面一致的认识。

小康建设重在村级,首先是因为村是农村改革与发展的一个基层单位,是农村社会最基本的社区范围。万丈高楼平地起。如果我们不扎扎实实地从村级抓起,建设千千万万个高标准的小康村,就不会有小康乡、小康县和全省农村的总体达小康。从村抓起,比较好入手,易于落实。调整产业结构,要一个村一个村来;组织农民改善生产条件,主要是以村为单位搞;给农民提供生产服务,村一级首先要有实力,动起来;搞好村镇建设、提倡文明之风、社会治安综合治理、发展农村文化教育事业,等等,都首先是一个村范围内要抓好的事情。我省制定的农村小康六条标准,主要就是针对一个村来考核的,80%的村达小康就是小康乡,80%的乡达小康就是小康县。当然,作为整体达小康的乡和县,也还应有一些附加的指标,如乡应该有功能更齐全的文化卫生中心、小集镇建设有一定规模等等,但无论怎样,村是最基础的和最基本的,这一点一定要把握住。

小康建设重在村级,还因为我省农村达小康任务极其艰巨,必须脚踏实地,梯次推进,重点突破。从九十年代初,我省才明确提出农村达小康的任务和要求。几年来,小康建设形势应当说是不错的,群众努力,领导重视,出现了上下同奏小康主旋律的可喜局面。但是,小康建设才刚刚开头,我省农村自然条件差,经济和社会发育程度低,真正达到小康水平,不是一件轻而易举的事情。以小康标准中最核心的农民收入为例,1993年全省农民人均纯收入718.3元,是近年来增长幅度最大的一年,但扣除物价

上涨因素,实际只增长4%。按这样的速度,即使算平面帐,到2000年我省人均收入仍难以达到小康标准。这个严峻的现实告诉我们,在农村小康建设的形势估价和工作方略确定上,必须有清醒的头脑。一方面,我们要千方百计加快农村经济发展速度,以大幅度增加农民收入为主要目标;另一方面,也要看到,到本世纪末,仍将有一部分地区达不到小康标准,其经济和社会发展只能先上一个台阶,然后才有条件向小康冲刺。在近两年,准确地讲,在1997年以前,我省农村小康建设都还处在一个重在打基础、主要增收的初级阶段,除个别例外,全省尚不具备整县整市跨入小康行列的条件和可能,我们要把着眼点放在乡和村上。各地要根据不同乡村的不同情况,实施抓两头带中间的战略,确定一批小康示范乡村,抓好一批贫困村,促进和带动一批中间村。在三类村都加快发展进步的同时,一批一批突破,一批一批验收,逐步为整县整市整个地区全面跨入小康县、市、区做好准备。

小康建设重在村级,将有利于我们从实际出发,在落实上下功夫花本钱。近两年,各州市在普遍深入调查研究基础上,都确定了一个较为可行的小康规划。许多还交由地方人大通过,具有较强的约束力。现在的关键是要抓好落实,一步一步按照规划来实施。那么,怎样落实,什么叫落实?主要是两点:一是光有县市的总体规划不行,要层层分解到乡到村,变为乡和村的致富计划和全面发展规划,并帮助农民实施好,这样才叫落到实处。切不可规划一出,束之高阁,或是做些表面文章,讲得天花乱坠,然后就宣布自己县市达小康了。省小康领导小组已议定,即使真的有少数县市整体达小康了,近两年也不进行验收命名,要引导大家把主要精力放在抓乡村抓落实上。否则,算一笔平面帐就竞相宣布命名小康县市,互相攀比,浮夸之风将难以避免。二是要同当地的具体实际紧密结合起来。什么叫实际呢?省有省情,县有县情,

但最基本的实际还是一乡一村各有不同的具体情况。各乡各村情况千差万别,把小康建设的重点放在乡村,有利于把上级的安排部署同农村实际最具体、最实在地结合起来,有利于把领导的号召同农民的具体行动结合起来,唯有如此,才能切实做好落实的文章。

(二)

条条道路通小康。一个乡、一个村,无论条件好坏,基础高低,只要从实际出发,在向市场经济转变过程中更新观念,抓紧机遇,艰苦奋斗,努力探索,都可以找到达小康的具体途径。

使大家以此为共识,坚定达小康的信心,可以说是我们编辑此书的首要目的。

农村改革以来,我省不少乡村凭借好风赶潮头,率先富裕起来。但更多的乡村仅仅是解决了温饱问题,其中相当一部分现在还处于贫困边缘。这些乡村眼睁睁地看着先富起来的村发了,自己却找不到富起来的具体路子。在这部分乡村中,有的现在还在苦苦寻求,历尽坎坷而矢志不移;也有的则是怨天尤人,归咎于客观条件,觉得自己那里是吃饱容易富起来难,失却了探索的勇气和发展的信心。这是目前我省农村小康建设中一个带有共性的严重问题。由于信心不足,这些地方对市场经济为农村带来的新的发展大潮观望而不参与,感叹而不奋起,认为本乡本村只能自给自足,没法搞商品生产;由于信心不足,这些地方对本世纪末达小康漠然置之,无动于衷,认为那是别人的事情,自己一时还谈不到,急不急无所谓。现在到农村去,常常可以看到一种很“奇怪”的现象:越是富裕村,越是感到时间紧迫,机遇难得,压力很大,发展的欲望很强;而在一些贫困乡村或发展一般化的乡村,反而慢慢腾腾,悠悠然然,听天由命。农村奔小康,行动取决

于决心，决心来自于信心，上述状况如不改变，我省农村就难以整体达到小康水平。

怎样解决信心问题？光讲大目标不行，光摆大道理也不行，要用事实来说服农村干部和广大农民。这本书所选编的50多个乡村的典型经验，就是50多个活生生的现实，可以用来启发人，教育人。这50多个乡村，并不是我省最富的一批乡村，也不完全是已经达到小康标准的乡村，但他们确确实实都已经找准了自己奔小康的路子，并正在大步流星赶目标，因而是有代表性和说服力的。我们想通过这50多个乡村的成功经验，从两层含义上告诉大家什么是小康之路：一是告诉大家，所谓奔小康的具体途径，本质上就是指找到适合当地实际情况的产业结构调整方向，形成自己发展市场经济的主导产业。农民要增加收入，一方面要有劳动和管理的积极性，另一方面要有高效益的主导产业。市场经济越发展，产业结构就越在更大程度、更深层次上决定着农民收入增长的快慢。这50多个乡村农民收入增长快，根源就在于他们已经有了一个与昨天不同的产业结构。农村奔小康，决不能摆几个花架子了事，当前要集中在产业结构调整上下真功夫、下硬功夫。二是要告诉大家，调整农村产业结构，具有多样化模式和多样性可能，各地具体条件不同，但在这点上都大有潜力可挖。农村调整产业结构，决不能抽象地去论证哪一种模式最优或次劣，而要看自己的具体情况如何。只要把优势真正发挥出来，只要适合市场经济发展的要求，哪一种模式都有快速发展的例子。谓予不信，可以看看这本书中50多个典型向您展示的现实：

——靠地下矿产资源可以致富。这是我省最惹人眼热的优势和特点。八十年代初，一些地下资源丰富的乡村就在“有水快流”方针指导下，挖煤采矿，率先改变了农村单一经济的传统结构，成为最先富裕起来的乡村。从那时起到今天，靠资源致富乡

村的行列一直在扩充,在壮大。本书所选的,只是其中很小的一部分。但从他们的经验看,现在靠资源致富这条路不是其热已过、其势已衰,而是还大有可为,前景广阔。这不仅是因为我省地下资源品种多,储量大,可以较长时间内支持经济的快速增长;不仅因为近年来我省各地大抓铁路、公路和各项基础设施建设,为越来越多的乡村利用地下资源创造了现实条件;不仅因为随着手段的改变和科技发展,我们对地下资源的利用更加充分,多层次、深层次加工转化逐步兴起,使资源对经济的促进作用越来越大;而且因为,在一批类似本书所选的先进乡村多年探索之后,我们对如何打好资源这张王牌,战略更明确,思路更清晰,可资借鉴的经验更丰富。这笔无形的财富,将会对我们利用好埋藏于地下的有形资源大有帮助。

——靠发展乡镇企业可以致富。这是十几年农村改革与发展的实践反复证明了的的一条基本经验,也是我省目前富裕起来的乡村多数选择了的成功之路。本书选编了15个靠乡镇企业奔小康的先进典型,其用意并不是去证明发展乡镇企业可以致富这样一个人所共知的常识,而是想告诉大家,即使在山西这样条件很差的内陆地区,乡镇企业的发展也是海阔天空,可以在任何地方生下根,开出花,结出小康之果。有资源的可以捷足先登,城郊区可以占尽地利,其他农区、山区、贫困地区都可以凭借天时与人和,抓紧机遇,艰苦创业,把乡镇企业搞起来。现在紧要的问题是要有紧迫感,快快行动起来。八十年代,随着家庭联产承包责任制的实行和农村政策的放宽,为乡镇企业的发展提供了最初的机遇;九十年代,随着国民经济向市场经济的新体制的转变,再次为农村乡镇企业提供了大发展的历史契机。乡镇企业还没有发展起来的乡村,一定要把握住这个机会,万万不可再摔入落伍者的行列;乡镇企业发展已经比较好的乡村,更要珍惜这个机会,使乡镇企业再上一个档次。书中的15个典型经验可贵,就

可贵在这些乡村在办乡镇企业上有条件的用好条件，没有条件的创造条件；可贵在这些乡村办起企业后决不满足于“土”气落后的现状，紧紧盯住市场的需要，不断提高乡镇企业的竞争能力，上水平，上档次，上台阶。

——靠兴办第三产业可以致富。对于这一点，相当多的人还没有足够的认识。长期以来，在人们的观念中，说到发展经济，似乎就是种地、养畜、办企业、出产品，而为生产和生活提供服务、在流通领域中倒来卖去等等，不说你违背了传统观念不务正业，最少也是成不了大气候。这种思维限制了我们发展的视野，影响了很多乡村发挥特有的优势奔小康。当然，也有少数乡村敢于突破这种思维定势，到“三产”中去找出路，取得了可喜的成功。本书选入了10个这样的典型，并加了题为《“三产”中的大文章》的编者话。是的，农村流通和服务领域的文章是大有做头，大有看头。不少乡村都可以靠此而富裕起来，达到小康；还可以继续靠此发展起来，走向现代化。不仅如此，更多的乡村更多的农民进入第三产业，将有效地解决长期以来困扰农村的“买难”、“卖难”、“服务难”等难题，从根本上巩固家庭联产承包责任制成果，带动整个农村经济的持续快速增长。流通和服务业不仅要发展，而且要大发展，第三产业将成为农村规模最大的一个重要产业，这是中国农村发展的大趋势，是世界农村发展的大趋势，是农村现代化市场经济发展的大趋势。我省应该有更多的乡村象本书所选的10个典型那样，去写好发展农村第三产业这篇大文章，越写手笔越大，越写气魄越大。

——靠种养加相结合可以致富。这是一个老话题，也是一个老问题。本来，我省盛产玉米等饲料用粮，又有面积广阔的荒山、草坡，发展养殖业条件得天独厚。种植业、养殖业发展了，又为农副产品加工创造了条件。但多年过去了，大种大养大加工的格局在全省一直没有形成。养殖业有所增长，但没有大突破，一直是

徘徊徊，易激易损，时起时落。农副产品加工业在乡镇企业中占的比重不大，企业本身档次不高，没有形成大气候。种养加结合不起来，有组织、资金、技术等方面的原因，更主要还是一个认识问题。很多人看不到由种植业向养殖业再向加工业一延伸，农业就走出了“土里土气”，开始向现代农业过渡；农业就摆脱了“低效益”，有了可观的综合效益；农民就由仅仅求“温饱”，转到奔小康；一切都不仅是量的增长，里边已孕育了质的转变。为了让大家直观地看到这一点，本书选编了11个这类典型。实事求是地讲，这些乡村种养加结构还不完整，水平和层次都不是很高。即便如此，他们初步的成就，也足以让人们领略到种养加结合这种结构的魅力。

——靠在黄土地上辛勤耕耘也能致富。加一个“也”字，不仅因为这个结论很多人将信将疑，而且大有同很多现存观念大相径庭的味道：不是说种田效益低，只能“温饱”而不能富裕吗？不是说“无农不稳、无工不富”，农业主要是一种稳定因素吗？不是说山西一提资源就是煤、铁、铝，而土地资源不值一提，农民对土地的热情在消退吗？如此等等。这些，当然都有一定的道理，也在一定程度上反映了农村现实，但这只是相对于原来低产低效、结构单一的传统农业而言的。随着农业结构的调整和向高产优质高效农业的发展，情况变了，道理也在变。大家可以看看本书所选的12个靠土地富起来的先进典型，这些文章写得并不华丽，有的还很粗糙，但读起来却引人入胜：你会从中惊喜地发现，黄土地竟有那样大的潜力可挖！土地资源在市场经济条件下竟变得如此珍贵！纯农区人民奔小康的前景竟是这样灿烂光明！

按照以上思路，我们把收入本书的50多个乡村的典型经验分为五编，推荐给读者们。这个分类法是否合理，是否科学，我们无意同任何人争论。我们只是想通过分类编出证明并告诉大家一种多样性，使大家看到“天涯处处有芳草”，开阔视野，坚定信

心,争取早日实现乡乡村村达小康的宏伟目标。

(三)

50多个乡村在不同的奔小康途径上,都创造了一种共同的东西,这就是他们发展经济的基本经验。

这是不同形式下蕴藏的实质性的内含。

这是可以供全省各个乡村共享的宝贵财富。

全面而准确地概括50多个乡村达小康的基本经验,并不是一件很容易的事情。根据我们在编稿过程中的体会,我们认为,一个乡一个村要在产业结构调整上有大作为,大突破,需要认真做到以下几点:

1、要更新观念。从旧的、单一的、低效益的农村经济结构转向适应市场经济的新结构,是一个不断开拓、创新的过程,非有新的观念不可。从我省的实际情况看,主要要树立这样三个观念:一是敢闯敢“冒”的观念,敢于向形形色色的“定论”和“结论”挑战,从当地的实际出发,去寻求新的发展领域。二是新的“资源”观念。调整结构要在占有资源的基础上进行,但资源的概念应该有所转变。一方面山西不仅煤、铁、铝是资源,土地、旅游景点以至名气大小和文化传统等等都是可以利用的资源;另一方面在市场经济条件下,资源处于一种流动的状态,并非埋在自家地下、堆在自家门前才算资源,必须学会通过市场获取资源,利用资源的能力。三是挤占市场的观念。在市场引导下调整产业结构,决不意味着光享市场之利而不受市场的压力。市场的本质是竞争,只有通过竞争我们才能认识市场、了解市场、占领市场。坐等别人空出一块市场留给自己,永远迈不开产业结构调整的步伐。

2、要始终注重用政策来调动广大农民的积极性。解决“温

饱”时如此，搞市场经济更是如此。发展农村工业和第三产业，需要放宽政策，多轮启动；发展高产高效农业，需要进一步稳定土地经营政策，使农民有长期经营的思想准备；推动农业开发和乡镇企业快速增长，需要大力引深农村股份合作制改革，聚集资金，转变机制；等等。去年10月中央农村工作会议和十四届三中全会后，中央出台了一系列以建立市场经济新体制为目标的农村改革措施，标志着农村政策进入一个新的阶段，我们一定要按照中央的要求，在深化改革上下功夫。当前要着重抓好两项改革：一是土地家庭联产承包再延长30年不变，在我省一些贫困地区还可以延长到50—100年不变；二是大力推行各种形式的股份合作制。这两项改革都关系到农村产业结构的调整，搞好了，我们就可以进一步调动起广大农民发展市场经济的积极性，带动农村的全面发展。

3、要有一个好的班子。小康建设重在村级，村级建设首先是班子建设。农村改革以来，农村涌现出一批适应改革开放新形势的好的基层组织，同时也有相当一部分基层班子软弱无力，起不到组织和带领群众的作用。与这种反差相对应，就是各乡村经济发展相对差距的拉大。发展市场经济，调整产业结构需要有规模效益、整体效益，这就必须进行必要的组织、引导、协调、服务和规划，从而使班子建设的重要性越来越突出。班子建设要三者并重：要有一个好的带头人，要提高班子的整体素质，要形成健全的制度。只有这样，班子才有战斗力，才能保持稳定和持久。

4、要注重流通和信息。市场经济的显著特点就是只有经过流通和交换，才能完成一次再生产的过程和整个再生产的循环。只抓生产环节，信息不灵，流通不畅，就无法进行真正的商品生产。信息贵在灵敏，不断地根据市场行情变化作出反馈和调整，以市场来引导生产。流通重在搞活，既要兴建各种类型的市场，又要注意改进交易手段和交易方式，使之适应现代大规模商品

生产的要求。

5、要重视发挥科技和人才的作用。市场竞争是产品的竞争，产品竞争核心是科技水平的竞争，而科技竞争说到底又是人才的竞争。农业要达到优质、高产、高效，哪一条都离不开科技成果的推广和应用，兴办乡镇企业，更是需要不断更新技术，采用新的科技成果，加速产品更新换代和质量提高。发挥科技的作用，就必须发挥人才的作用。在这方面，要做到三个并重：一是技术人才与管理人才并重，注意支持和造就一大批懂经营会管理的企业家队伍；二是人才培养与引进并重，既要注意引进外地人才，又要注重发现和利用本地人才；三是培养专门人才和普遍提高农民素质并重，所有劳动者素质提高了，科技应用推广才会有广泛的群众基础。

6、要大力加强农业基本建设和基础设施建设。我省农村经济发展相对较慢，基础条件差是一个重要的因素。发展市场经济，调整产业结构，必须在改变基本条件上下硬功夫。一方面要大搞农田基本建设和农业综合开发，提高农业综合生产能力，为高产高效农业创造条件；另一方面要加强农村道路、通讯、能源、村镇和文化卫生等建设，为兴办二、三产业创造条件。改变农村发展经济的基本条件，要调动各方面的积极性，多渠道筹集资金，并认真做好组织和规划工作，科学施工，提高效益。同时，要大力提倡艰苦奋斗的精神，调动广大农民的积极性。搞市场经济同解决温饱问题一样，没有捷径可走，不付出艰辛的劳动，不做出超人的努力，就不会有经济的繁荣。我省农民有艰苦奋斗的光荣传统，任何一个乡村奔小康，都必须发扬光大这种优良传统。

7、要十分注重促进规模经济的发展。乡镇企业开拓占领市场，不能永远停留在土打土闹、小规模小批量生产上，这不利于降低成本、应用科技、提高质量、创出名牌。而应当不断进行技术改造，扩大企业规模。同时，要注意集中连片，发展小集镇和工业

小区,形成群体规模。这样便于集中改变基础设施,便于技术交流,便于传播信息,搞活流通。农业在调整结构中也要有利于促进规模经营的发展,即使那些适于一家一户搞的项目,也要集中连片,形成区域规模,提高规模效益。这样便于搞好服务,也可以有效地解决“买难”“卖难”问题,打开市场,占领市场。

8、要建立健全社会化服务体系。在相当长一个时期内,我省农村发展中一个基本现实是:一方面必须突破“日中而市”的传统的小市场的限制,走向统一的大市场;另一方面大量存在一家一户的小规模经营。这二者之间存在着矛盾,小规模经营很难进入大市场。解决矛盾的办法,就是大力发展社会化服务,在二者之间架起一道桥梁,促成一种连接。可以说,广大农民有着极高的调整产业结构、发展市场经济的积极性,这个积极性能否现实地发挥出来,关键看社会化服务搞得如何。因此,在建设小康乡村的过程中,一定要大力加强社会化服务。当前服务的重点是科技和流通服务,帮助农民按照市场要求进行生产。流通服务的重点又是建成一批加工或销售的龙头企业和市场实体,用实体来联系农户,带动农户。

关于50多个乡村奔小康的基本经验,我们在每一编的前面都有一篇文字做了进一步的说明。所有这些,都是我们自己的一些初浅体会,因而是一些概念性的东西,甚或是一些老生常谈。好在我们只是给人们一些提示,无意强加于人。大家可以循着50多个乡村奔小康的足迹,从活生生的实践中自己去思考、去总结、去借鉴。愿更多的乡村象这50多个乡村一样,开辟和探索出自己达小康的具体途径,创造更为丰富多采的经验!愿小康之花开遍三晋农村大地!

山西省农村小康领导小组办公室

1994年6月

农村小康建设必须注意掌握的 几个问题

张 雪

建设小康,这是九十年代农村工作的总目标与总任务,也是广大农民的迫切要求。要实现这个目标和任务是相当艰巨的,靠想、靠喊口号是达不到的,要靠实干加巧干,要付出巨大的艰苦努力才能实现。要做好这项工作,实现这个目标,必须注意掌握以下几个问题:

第一,必须树立强烈的、坚定的达小康意识,充分调动起广大农村干部和群众建设小康的积极性。要向广大基层干部和群众深入地宣传农村达小康的目标、小康的标准、达小康的途径,唤起大家奔小康的热情,克服小富即安思想,克服等靠要思想,克服无所作为、缺乏信心的思想,使大家既要认识到达小康的艰巨性,又要树立起经过努力完全可以达到小康的决心与信心,一心想小康、干小康、奔小康,形成一股不可控锐的力量。

第二,必须掌握和坚持小康的标准。

农村小康水平,中央在1991年党的十三届八中全会决定中提出了一个六句话四十个字的要求,包括物质、精神、居住、健康、公益、治安六个方面。指出了我国人民生活提高的基本方向,对生活质量的提高作了广义明确具体的规定,体现了社会主义制度对经济、社会发展的客观要求。我省根据这个要求,结合我省的实际,又具体制定了农村小康建设的六条标准,即:

1、物质生活比较富裕:到本世纪末,国民生产总值在1980

年的基础上实现翻两番,农民人均纯收入按 1990 年不变价格计算,达到 1100 元(全国后定为 1200 元)。

2、精神生活比较充实:农民文化用品及文化生活服务支出占到消费总支出的 15% 以上;基本普及九年制义务教育,农村劳动力受教育平均达到八年;社会风尚好,人们的思想健康向上。

3、居住环境改善:农村人均住房面积达到 16 平方米,做到实用、舒适、美观;实现村镇绿化、美化和街道整洁。

4、健康水平提高:农民能享受基本的医疗保健,人口平均寿命达到 70 岁。

5、基础设施建设和公益事业发展:行政村全部通车、通电、通邮、通电话;社会福利事业健全,每个乡镇均有敬老院、养老院,农村“五保户”供养得到保障。

6、社会治安良好:农村基本控制重大刑事案件发生,人民安居乐业。

这六条标准,既包括经济,又包括政治、文化、社会,是小康水平的完整标准,缺一不可,哪一条达不到也不算。但核心还是经济指标,这是比较过硬的一条,经济不发展,经济指标肯定达不到,经济指标达不到,其它指标也难达到,因为经济是基础。所以,必须把大力发展农业和农村经济作为我们 90 年代经济发展和农村小康建设的首要任务。但是经济指标达到,其它指标也不可能自然达到,还必须同时注意抓其它几条标准的实现。只有当六条标准全面达到时,才叫实现小康。这就要求我们要正确理解、掌握和坚持小康标准。一是小康是经济、政治、社会全面发展的综合反映,要求物质文明和精神文明都要在一定的水平上统一起来,不仅要求社会生产力发展到一个新的水平,还包括社会文明进步上一个新的台阶,不仅要求吃的好、穿的好、住的好、手头有钱花,还要求人们身体好、精神面貌好、住的环境好、社会治

安好,安居乐业。二是小康是在一定区域内整体上所要达到的目标,即体现人民共同富裕的小康。在这一大目标下,国家、省、市、县、乡、村、户不同层次、不同区域范围都得实现小康,才能体现整体实现小康。省委、省政府规定,一个村要有80%以上的户达到小康水平,这个村才可以说是基本实现小康,叫小康村;一个乡镇要有80%以上的村达到小康水平,这个乡镇才可以说是基本实现小康,叫小康乡镇;一个县(区)要有80%以上的乡镇达到小康水平,才可以说是基本实现小康。实现小康不以人均收入大平均算,而是要逐户、逐村、逐乡来算。所以说,建设和实现小康的基础在户在村,户达不了小康村也就达不了小康,村达不了小康乡镇也达不了小康,乡镇达不了小康更谈不上县区达小康。三是我们目前的农村经济、政治、社会发展的水平离小康距离很大。从经济发展水平看,我省农民人均纯收入1993年是718.3元,这还是按现价算的,如以1990年不变价算,实际只有539.4元;以1993年的社会平均物价指数算,要按1990年不变价达到小康水平1100元,就需达到1373.9元。如果今后7年每年社会平均物价指数以前三年平均物价指数8.3%计算,到2000年人均收入就需按现价达到2013元才能达到1100元的小康水平。这个任务非常艰巨,农村经济没有大幅度的快速的增长是达不到的。正因为农民的收入不高,所以,农民生活消费总支出中,用于食品的支出占57%,以恩格尔系数衡量,还仅仅是处在一个温饱型水平上。再以精神生活比较充实方面看,小康标准要求农民文化用品及文化生活服务支出占到消费总指数的15%以上,据1993年统计,全省农民平均只占8.2%。九年制义务教育普及程度还很差,特别是贫困山区更差。至于医疗保健,居住环境的绿化、美化、街道整洁、基础设施建设、社会治安等方面,差距都还很大。这一点都必须有一个清醒的认识,必须有紧迫感,七年时间要实现小康,必须抓紧进行。

第三,必须扎扎实实地帮助每个村、乡做好基础工作,订好三个规划:一是整体达小康规划;二是产业发展规划;三是村镇建设规划。这三个规划,户需要订,村需要订,乡镇需要订。户要订出发展什么,既包括农业,也要包括二、三产业,还要包括庭院经济。村的规划要在乡镇产业发展、小城镇建设的规划指导下进行。每个村要从当地实际出发,制定产业发展规划,就是要靠发展哪些产业来致富、达小康。有资源的怎么发展,没资源的怎么发展,丘陵区怎么发展,山区怎么发展,纯农区怎么发展,近郊区怎么发展,远郊区怎么发展,都要根据市场的需求,结合自己的实际,发挥各自的优势,确定主导产业和辅助产业,找出实现小康的途径。这里,特别要强调注意以下几点:一是要注意根据市场的需要调整产业结构;二是要大抓劳动力转移,把劳动力转移当作一项产业来看待,鼓励和支持农村劳动力,特别是青年劳力向非农产业转移,向外地转移,搞劳务,在外面既挣钱又学本事,不要把眼睛老盯在一亩或几亩地上,那样,永远也不会致富;三是在劳力转移的条件下,要注意发展适度规模经营,没有规模经营,农业效益提不高,没有出路;四是要注意依靠科技。

第四,必须注意发展壮大集体经济实力。没有集体的经济实力,公益事业没法办,基础设施没法建设,村里环境不好改善,建不成小康村。只能是“户内现代化,户外脏乱差”。发展壮大集体经济实力,一是要注意发展村营集体经济;二是要在以村营经济为主的情况下,发展多成份经济,让这些经济成份也要给集体上交一部分,不能把村里的一切建设全让集体经济包起来,应是各种经济成份均有份。

第五,必须注意在小康建设中抓好班子建设。不管村、乡、县,没有一个坚强的班子是建设不成小康的,特别是村、乡两级尤其重要。班子建设中,首先是要注意选好一个带班人,这是关键。我们特别要注意从青年中选拔好的支部书记,村委主任。各