

管 理 科 学
教 学 丛 书

社会主义工业 经济管理

白 谦 德 吴 嗣 登 主 编
鲁 荣 衰 黄 中 鼎 副 主 编



中 国 经 济 出 版 社

· 管理科学教学丛书 ·

社会主义工业经济管理

白谦德 吴嗣登 主 编

鲁荣寰 黄中鼎 副主编

中 国 经 济 出 版 社

内 容 提 要

本书概括和反映了我国合理配置工业生产力、合理开发利用各种工业资源的最新进展和改革开放总方针在工业部门的最新成果。书中论述的工业化与工业现代化的关系、工业计划与工业品市场的关系、产业政策问题、工业的计划体制、投资体制、物资体制的改革以及工业收入的各种分配形式等内容,均极少为全国同类教材所涉及。作者力求站在世界新技术革命的高度,从多方面考察世界工业发展新趋势、新特征,对我国工业经济管理的影响;又设身处地从我国社会主义初级阶段的实际出发,分析研究新情况、新课题,并提出切实可行的措施与政策。

本书既可供各级党校、干部、管理院校教材使用,又可供职工大学、职业大学、函授大学等成人高等教育选为教材,还可供广大经济理论和实际工作的同志参考。

责任编辑:徐子毅

封面设计:张佩义

社会主义工业经济管理

白谦德 吴嗣登 主编

中国经济出版社出版发行

(北京市百万庄北街3号)

党校印刷厂印刷

各地新华书店经销

850×1168毫米 1/32 13 16/32印张 366千字

1988年1月第1版 1989年1月第1次印刷

印数1—14,000

ISBN 7-5017-0207-1/F·240

定价:5.20元

《管理科学教学丛书》编委会

名誉主编: 沙 洪 许力以 陈鸿苏 郭铎逢 霍恩德

主 编: 孙钱章

副 主 编: 刘海藩 杨 岗 魏同悟 宋桂选

常务编委: 王明贤 王宝琦 王建民 王致科 车德良 田善耕

刘友楨 刘兆丰 汤正刚 伍庆泉 乔 松 李发贵

李灿昀 杨宏真 杨恩发 杨晓峰 吴祥钧 吴嗣澄

张志诚 张阜生 欧阳锦 罗勋才 赵中天 贺西林

钟尧然 郝仙儒 郝明道 俞 辉 徐子毅 高焕之

栾建民 钱伯仁 黄允成 黄中鼎 黄守登 廖祖义

鲁荣寰 潘大荣 潘在清 魏彦松

《管理科学教学丛书》

书 目

经济学原理

工业管理学

经营管理

社会主义工业经济管理

比较经济学

现代人事心理学

宏观经济学

财政与金融管理教程

商业经济学

涉外经济管理通论

现代管理技术方法

企业经营概论

乡镇企业经营管理简明教程

老少边穷地区经济开发与管理

社会主义乡镇经济学

社会主义经济管理与案例

企业人事管理

经济领导者概论

农业经济管理

畜牧业经济管理概论

小城镇经济管理

计算机基础知识与机关应用程序设计

企业审计监督

中国农村经济管理概论

管理心理学新编

《管理科学教学丛书》编辑前言

我国经济体制改革的不断深化，要求造就大批具有现代化经济、技术知识的经济管理人才，特别是企业管理干部。为了适应这一要求，我社根据全国各省、市、地区党校、干校、经济管理院校的教学实际，邀请中共中央党校和部分省、市党校的专家、学者编写了这套《管理科学教学丛书》。

《管理科学教学丛书》按照党的十三大精神，结合党校教学实际，对社会主义初级阶段的经济管理，从理论和实践的结合上进行了深入研究，力争具有系统性、理论性、实用性和可读性，并试图在各级党校试用的基础上作进一步修改和完善，以建立一套适合我国党校教学特点的管理科学的统一教材，为培养更多的符合四化建设需要的经济管理人才贡献力量。

中国经济出版社

1988年 1月

序

袁宝华

努力提高全体劳动者和广大干部的素质，是关系到我国科技的发展，经济的振兴，乃至整个社会的进步的大事，而干部素质的提高，即各级党政领导干部以及各类企业管理者素质的提高对实现四化大业更具有战略性的意义。这个历史任务责无旁贷地落在全国各级党校、管理干部院校的肩上。

要搞好干部的培训，一个重要的问题是教材建设。党的十一届三中全会以来，管理科学在我国很快地从短线变为热门，这是一件大好事。中国经济出版社为了适应大规模干部培训的要求，及时满足广大党校、管理院校对管理科学教材的需要，特邀请中共中央党校孙钱章、刘海藩同志和部分省市党校、管理院校的专家学者组织编写这套《管理科学教学丛书》，是非常有意义的。

管理是一门科学。因此，管理工作必须十分注重国情、地情、人情，任何照搬国外管理的理论和方法都是不能真正奏效的。《丛书》的作者坚持以马克思列宁主义基本理论为指导，紧密结合我国改革、开放、搞活的新形势，认真借鉴国外管理科学的研究成果，对社会主义初级阶段的管理工作，从理论和实践的结合上做出了有见解有说服力的探索。同时对以往大家比较熟悉的管理理论和方法也进一步进行了较为系统和深入的研究，从而使《丛书》更加具有理论性、科学性、实用性和可读性的特点。

建立一套适合我国干部教学特点的管理科学教学丛书，有一个勇于开拓、敢于探索、不断完善的过程。《管理科学教学丛

书》的编委会和《丛书》的作者们，承担了这一光荣而艰巨的任务。我相信他们是有条件、有能力完成这一重任的。

祝愿这套《丛书》在不断完善我国的管理科学体系、提高干部管理水平、培养更多的符合四化建设需要的合格人才方面，作出更大的贡献。

1983年 1月

前 言

为了适应我国社会主义现代化建设的实际需要，培养和造就一支宏大的总揽经济全局的领导干部和经济管理干部队伍，我们编写了《社会主义工业经济管理》这本书。本教材遵循党的十三大精神，注重运用马克思主义关于经济管理的基本理论，密切联系我国改革开放的新形势，密切联系我国工业发展和管理的实际，力图体现党校、干校、行政管理学院等成人高等教育的特点，着重从基本理论和基本知识方面进行阐述，对于本学科的一些重点、难点问题，也尽量加以剖析和论述。

本教材力求新颖、充实和精练。

新颖。指观念新、信息新和体系新。尽量做到与时代发展同呼吸，反映出世界与中国当前工业发展和工业管理的新特点、新趋势。

充实。本教材通过着力概括社会主义工业经济是有计划商品经济这一根本特征，突出论述工业经济管理体制改革的理论与实践，描述改革在各领域的最新发展；阐明我国工业发展战略转变的历程，新的发展战略目标的选定和战略措施的明确；论证如何合理配置我国工业生产力以及合理利用工业的各种资源，提出了加强工业宏观管理和发展工业生产力的各种对策。尽量做到论述充分，资料翔实。

精练。本教材适应干部教育和成人教育的特点，在内容和文字上力求精练。注意尽量减少与相邻学科（如国民经济管理和工业企业管理）的重复。

参加本书编写的有（按省、市和姓氏笔划为序）：山西省委

党校 郝明道(第17章), 郝春和(第4、6、19章), 大连市委党校 杨虹(第20章), 辽宁省委党校 邹来斌(第5章), 江西行政学院 黄中鼎(第10、12、14章), 河北省委党校 梅武民(第11章), 董志方(第15章), 陕西省委党校 白谦德(导言、第1、16、18章), 吴嗣澄(第2章), 黑龙江省委党校 杨军(第3、9章), 鲁荣寰(第7、8、13章)。各篇编审的负责人是: 第一篇、第四篇白谦德; 第二篇鲁荣寰; 第三篇黄中鼎。由白谦德对全书进行了统纂和修改, 对一些章节进行了较大的增删, 由吴嗣澄副教授定稿。最后由刘海藩同志审定。

在本书编写过程中得到《管理科学教学丛书》主编孙钱章的具体指导。本书吸收了近年来我国学术界的研究成果, 这里一并表示感谢。限于编写人员的水平和经验, 书中存在的缺陷和不足之处, 敬请读者批评指正。

编 者

1988年10月

目 录

导 言.....	(1)
一、社会主义工业经济管理的重要性.....	(1)
二、社会主义工业经济管理的对象和学科体系.....	(3)
三、社会主义工业经济管理学研究方法.....	(6)

第一篇 总 论

第一章 工业化、工业现代化及其发展战略.....	(8)
第一节 工业在国民经济中的主导作用.....	(8)
第二节 我国工业化与工业现代化的进程.....	(15)
第三节 我国工业的发展战略.....	(23)
第二章 工业经济管理体制.....	(33)
第一节 工业经济管理体制的含义和作用.....	(33)
第二节 社会主义工业管理体制的沿革.....	(37)
第三节 建立有中国特色的社会主义工业管理体制	(42)
第三章 工业经济效益.....	(53)
第一节 经济效益及其意义.....	(53)
第二节 工业经济效益评价的原则和标准.....	(57)
第三节 评价工业经济效益的指标体系和方法.....	(62)
第四节 保证工业经济效益的几个重要环节.....	(70)

第二篇 工业资源及其管理

第四章 工业劳动力资源及其管理.....	(76)
----------------------	--------

第一节	工业劳动力资源及其结构	(76)
第二节	工业劳动力资源的合理开发	(85)
第三节	我国工业劳动制度的改革	(91)
第五章	工业原料资源及其管理	(97)
第一节	工业原料的分类与结构	(97)
第二节	开发工业原料资源的对策	(102)
第三节	节约与合理利用工业原料的对策	(108)
第六章	工业能源资源及其管理	(116)
第一节	能源在工业和国民经济发展中的作用	(116)
第二节	能源结构及其合理化	(119)
第三节	开发与节约能源的对策	(124)
第七章	工业的技术基础	(129)
第一节	工业技术基础在工业和国民经济发展中的作用	(129)
第二节	工业技术基础的发展方向	(133)
第三节	发展我国现代化工业技术基础的对策	(139)
第八章	工业的技术管理	(146)
第一节	工业技术管理的内容	(146)
第二节	工业的技术改造	(151)
第三节	工业的技术引进	(157)
第九章	工业资金及其管理	(164)
第一节	工业资金及其分类	(164)
第二节	工业资金的合理使用	(171)
第十章	工业环境及其管理	(184)
第一节	工业环境管理的意义	(184)
第二节	工业环境管理的对策	(188)

第三篇 工业的社会生产组织

第十一章	工业企业的规模及其选择	(196)
第一节	工业企业的规模	(196)
第二节	工业企业规模结构及其合理化	(202)

第三节	工业企业合理规模的选择·····	(208)
第十二章	工业生产的专业化协作·····	(213)
第一节	工业生产专业化协作的形式与特征·····	(213)
第二节	工业生产专业化协作形式的选择依据·····	(219)
第十三章	工业的经济联合·····	(227)
第一节	工业经济联合的含义与特征·····	(227)
第二节	工业经济联合的形式与组织·····	(235)
第三节	工业公司的改革与发展·····	(243)
第十四章	工业的部门结构·····	(252)
第一节	工业部门的形成与分类·····	(252)
第二节	工业部门结构的内容与变化趋势·····	(256)
第三节	工业部门结构的合理化·····	(266)
第十五章	工业的布局·····	(278)
第一节	工业合理布局的制约因素和原则·····	(278)
第二节	工业地区布局的总体规划·····	(285)
第三节	工业的地点布局·····	(292)
第四节	厂址选择·····	(296)

第四篇 工业再生产的管理

第十六章	工业部门计划的管理·····	(300)
第一节	工业部门计划的任务与种类·····	(300)
第二节	工业部门计划的组织与编制·····	(306)
第三节	工业部门计划的控制·····	(317)
第十七章	工业基本建设的管理·····	(323)
第一节	工业基本建设的形式与意义·····	(323)
第二节	工业基本建设的投资规模与投资结构·····	(326)
第三节	工业基本建设的管理程序·····	(333)
第四节	工业基本建设管理体制的改革·····	(340)
第五节	工业基本建设经济效益的提高与评价·····	(343)
第十八章	工业品流通和市场的管理·····	(349)
第一节	工业品流通和市场的作用·····	(349)

第二节	工业品流通的形式与体制·····	(353)
第三节	工业生产资料流通的管理·····	(359)
第四节	工业消费品流通的管理·····	(370)
第十九章	工业品成本、价格的管理·····	(375)
第一节	工业品的成本·····	(375)
第二节	工业品价格及其形成·····	(383)
第三节	工业品价格的管理与控制·····	(392)
第二十章	工业新创造价值的分配·····	(399)
第一节	工业纯收入的分配·····	(399)
第二节	社会主义初级阶段工业收入分配的总格局 ·····	(406)
第三节	全民所有制工业职工的工资、奖金与福利·····	(408)

导 言

一，社会主义工业经济管理的重要性

工业是国民经济中的一个重要的物质生产部门，在国民经济中属于主导地位。一个国家的工业发展水平，不但可以反映出这个国家经济的发展程度，并且还制约着农业、运输邮电业、建筑业以及国民经济其他部门的发展规模、速度和水平。

经过30多年的建设，我国已经拥有5700多万工业职工，40多万个工业企业，8000多亿元的资金，以公有制为基础的社会主义工业，形成了一个独立的、门类比较齐全完整的工业体系，成为我国国民经济中最坚实最庞大的物质生产系统。它虽然以传统工业为主，但已经拥有了相当可观的物质技术基础，具有了比较强大的前进阵地。

工业经济管理是一种特殊的社会活动。它是指国家的各级管理机构，对工业生产和再生产过程（包括生产、流通、分配、消费等各个环节）行使决策、计划、组织、指挥、调节和监督等职能的一种社会活动。它既包括对全部工业所进行的管理，也包括对工业中某个部门、行业、公司和企业所进行的管理。

党的十三大全面地论证了“我国正处在社会主义的初级阶段”^①，又明确指出：在这个阶段，“发展社会生产力所要解决的历史课题，是实现工业化和生产商品化、社会化、现代化。”^②那么，实现这一历史课题，我们要采取哪些战略措施

①② 均引自赵紫阳同志在党的十三大的报告，人民出版社，第7～16页。

呢？战略措施可以有許多，但必須把發展現代科學技術和搞好現代化管理放在首位，因為只有它才是“提高經濟效益的決定性因素，是使我國經濟走向新的成長階段的主要支柱。”^①而工業化和生產的商品化、社會化、現代化、研究如何對工業經濟活動這一客體進行科學和現代化管理的。因而歷史賦予這門學科的重要使命是不可低估的。

研究這門學科的重要意義，具體表現在：

實行科學的工業經濟管理，是實現社會主義工業現代化的重要內容。工業的現代化既包括工業技術的現代化，也包括工業管理的現代化。沒有管理的現代化，很難創造出先進的科學技術，即使有了先進的科學技術也很難充分發揮其作用。因此，必須以管理現代化促進科學技術的現代化。

實行科學的工業經濟管理，是發展社會化大生產的有力手段。隨着社會生產力的發展，工業的規模日益擴大，生產分工日益複雜，協作關係日益密切，使整個工業成為一個日益龐大的有機體系。只有進行科學的嚴密的管理，才能確保這個大系統協調有序地運行。

實行科學的工業經濟管理，是發展有計劃商品經濟的重要保證。社會主義經濟的實質是有計劃的商品經濟。這種經濟的管理體制，應該是計劃與市場內在統一的體制。它要求把計劃工作建立在商品交換和價值規律的基礎之上，通過“國家調節市場，市場引導企業”的機制，逐步建立和完善以間接管理為主的宏觀調節體系。在商品經濟條件下，加強宏觀調節，就可以大大減少部門、地區以至企業之間種種互不協調、不顧全大局、重複建設、重複生產的現象，克服盲目性，增強自覺性。而實行市場調節，可以克服調節範圍的局限性，增加廣泛性。只有把計劃調節與市場調節有機地結合起來，才能確保工業以至國民經濟以滿足社會需

① 引自趙紫陽同志在黨的十三大的報告，人民出版社，第7—16頁。

要为目的，大体上有计划按比例地协调发展。

实行科学的工业经济管理，是协调国家、行业、地区、企业和职工个人利益、充分调动工业部门各方面积极性的重要条件。这是由于在社会主义条件下，国民经济各部门、各行业、各地区以至各企业之间在根本利益一致的基础上，还存在着各自相对独立的物质利益。只有通过科学的管理，在价格、税收、工资、奖金等方面统筹兼顾，制定出合理的政策，才能使各方面的利益得到兼顾，充分调动起各方面的积极性。

实行科学的工业经济管理，是培养和造就宏大的管理干部队伍的一个重要途径。现代工业管理是一种综合性很强的工作，它要求管理人员和领导干部熟悉很多学科的知识。掌握了这门学科的知识，又通过管理实践的锻炼，就可以培养出大量合格的管理人才。

实行科学的工业经济管理，是提高工业经济效益的重要环节。我国多年来工业发展的实践和近年来工业经济体制改革的实践，已经充分证明了这一点。只有加强管理，才能把工业经济效益建立在高质量、低消耗、产品适销对路的基础之上，建立在生产、流通、消费紧密衔接，速度、比例、效益相互协调的基础上。

二，社会主义工业经济管理的 研究对象和学科体系

社会主义工业管理学是研究社会主义特别是社会主义初级阶段工业经济发展的规律性和管理规律性的一门科学。从横向上来看，它要研究工业生产、交换、分配、消费四个基本环节运动的规律性。从纵向上来看，它要研究工业物质资料再生产、劳动力再生产以及生产关系再调整的规律性。而从所包括的范围来看，它既要研究如何合理地配置和组织工业生产力的问题，也要研究如何自觉地完善上层建筑和适时调整生产关系中不适应生产力发展的某些环节的问题。在现实的工业经济活动中，它们相互